

Б. Д. БѢЛИКОВЪ.
ФАБРИЧНЫЙ ИНСПЕКТОРЪ.

350
543

ЖЕНЩИНА ВЪ ПРОМЫШЛЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ЗАПАДА.

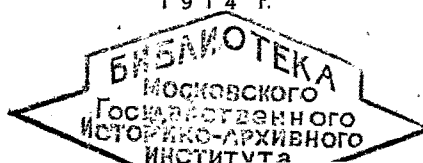
КЪ ВОПРОСУ О ВВЕДЕНИИ
женской фабричной инспекции
въ Россіи.

143078
1579-23-72

Т В Е Р Ъ .

Типо-Литографія М. В. Блинова, преемн. Н. М. Родіонова,
Трехсв. ул., д. Шиканова.

1914 г.



ОГЛАВЛЕНІЕ.

	Стр.
Введеніе	1
ГЛАВА ПЕРВАЯ. Женская инспекція труда во Франціи	3
ГЛАВА ВТОРАЯ. Женская фабричная инспекція въ Англіи	6
ГЛАВА ТРЕТЬЯ. Женская промышленная инспекція въ Германіи	21
ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ. Женская промышленная инспекція въ Австріи	44
ГЛАВА ПЯТАЯ. Сводка и критическій разборъ доводовъ за и противъ участія женщинъ въ промышленной инспекціи. Общіе выводы	47
ГЛАВА ШЕСТАЯ. О введеніи женской фабричной инспекціи въ Россіи	60

В В Е Д Е Н І Е.

Необходимость государственной охраны работающих нашла постепенно всеобщее признаніе. Самые ярые, самые непримиримые послѣдователи индивидуалистическаго направленія соціальной политики начинаютъ, въ концѣ концовъ, признавать право и обязанность законодателя вмѣшиваться въ отношенія между работодателями и рабочими, регулировать условія промысловаго труда. Рабочее законодательство быстро развивается, захватывая новыя промышленныя отрасли, устанавливая новыя ограниченія свободнаго пользованія рабочимъ трудомъ, создавая новыя постановленія, способствующія подъему экономическаго и духовнаго благосостоянія рабочаго класса.

Жизнь показала, что безъ постояннаго весьма строгаго надзора даже лучшія законодательства въ защиту рабочихъ не достигаютъ своей цѣли. Явилась необходимость въ государственной организаціи особой инспекціи труда. Слѣдуя развитію рабочихъ законовъ, указаніямъ опыта ихъ примѣненія и требованіямъ промышленной жизни, институтъ промышленнаго надзора реформируется, совершенствуется. Создаются формы организаціи надзора, наиболѣе отвѣчающія интересамъ дѣла; изыскиваются способы его, успѣшнѣе всего ведущіе къ цѣли.

Широкое примѣненіе и прогрессирующій ростъ женскаго труда, стоящее въ связи съ этимъ расширеніе спеціального законодательства о работѣ женщинъ и недостаточность существующей мужской инспекціи въ дѣлѣ охраны работницъ выдвинули въ этомъ процессѣ развитія вопросъ о женской промышленной инспекціи.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Женская инспекція труда во Франціи.

Первыя инспектрисы были назначены во Франціи.

Закономъ 19-го мая 1874 года была введена инспекція труда. Надзоръ поручался особымъ, назначаемымъ правительствомъ, окружнымъ инспекторамъ (*inspecteurs divisionnaires*) и мѣстнымъ комиссіямъ (*commissions locales*), которыя должны были, между прочимъ, контролировать дѣятельность инспекторовъ. Законъ, кромѣ того, предоставилъ генеральнымъ совѣтамъ департаментовъ право назначать за свой счетъ специальныхъ инспекторовъ для надзора, подъ руководствомъ окружнаго инспектора, за подлежащими предпріятіями въ предѣлахъ департамента.

Генеральный совѣтъ департамента Сены постановленіемъ 26-го декабря 1878 года назначилъ въ помощь окружному инспектору семь инспекторовъ и столько же инспектрисъ. На послѣднихъ былъ возложенъ надзоръ за предпріятіями, въ которыхъ заняты „молодыя дѣвицы“ ¹⁾. Назначеніе инспектрисъ не было предусмотрено закономъ. Такимъ образомъ, инициатива введенія женской инспекціи труда во Франціи принадлежитъ административной власти.

Дѣятельность этихъ первыхъ инспектрисъ вполне оправдала ихъ назначеніе. Опытъ показалъ, что женщина въ дѣлѣ промышленной инспекціи можетъ оказать громадныя услуги, именно въ отношеніи надзора за предпріятіями съ женскимъ рабочимъ элементомъ. Инспектрисы пользуются

¹⁾ М. Pournin. *L'inspection du travail*. 1904, стр. 55.

большимъ довѣріемъ работницъ, чѣмъ инспектора. Поэтому работницы охотнѣе идутъ къ нимъ со своими жалобами и нуждами ¹⁾).

Въ 1892 году институтъ женской инспекціи труда былъ санкціонированъ законодателемъ. Законъ 2-го ноября 1892 г. о работѣ дѣтей, несовершеннолѣтнихъ дѣвицъ и женщинъ учредилъ должности департаментскихъ инспекторовъ и инспектрисъ труда (*inspecteurs et inspectrices départementaux*), назначаемыхъ правительствомъ. Инспектрисамъ былъ порученъ надзоръ за женскимъ трудомъ.

Современная организація инспекціи труда во Франціи такова. Территорія республики раздѣлена на 11 округовъ надзора, во главѣ которыхъ стоятъ окружные инспектора. Этимъ послѣднимъ подчинены 113 департаментскихъ инспекторовъ и 18 инспектрисъ. 12 инспектрисъ находятся въ Парижѣ, остальные шесть—въ провинціи. Должности замѣщаются по конкурсу, къ которому допускаются кандидаты не моложе 26 и не старше 35 лѣтъ. Конкуренты подвергаются письменному и устному испытаніямъ по рабочему законодательству, промышленной гигиенѣ и промышленной технологіи и устному испытанію по электротехникѣ и основаніямъ уголовного права. Съ 1907 года сдѣлано обязательнымъ выполненіе практической задачи по гигиенѣ и прикладной механикѣ. Женщины—кандидатки освобождаются отъ экзамена по механикѣ и электротехникѣ ²⁾).

Сфера дѣятельности инспекціи труда во Франціи обширна. Надзору въ настоящее время подлежатъ въ той или иной мѣрѣ промышленныя заведенія всякаго рода. Сюда относятся мануфактуры, фабрики, заводы, лѣсные дворы, мастерскія, лабораторіи, поварскія заведенія, погреба, магазины, лавки, бюро, театры, цирки и пр. со всеми службами. Не дѣлается различія между предпріятіями публичными и частными. Надзоръ распространяется даже на заведенія, относящіеся, по своему характеру, къ области профессиональнаго обученія или благотворительности, а также на за-

¹⁾ M. Pournin. L'inspection du travail, стр. 55.

²⁾ Internationales Arbeitsamt. Die Gewerbeaufsicht in Europa. Jena, 1910, стр. 25.

ведения, въ которыхъ заняты работой исключительно члены семьи подъ руководствомъ отца, матери или опекуна ¹⁾).

Съ первыхъ своихъ шаговъ инспектрисы труда завоевали себѣ почетное положеніе. Такъ, окружный инспекторъ Blaise пишетъ въ отчетѣ за 1894 годъ: „Шестой округъ надзора, обнимающій семь департаментовъ, имѣетъ шесть департаментскихъ инспекторовъ, усердіе которыхъ и преданность дѣлу заслуживаютъ быть отмѣченными; работаетъ также одна инспектриса, проживающая въ Руанѣ, на которую возложенъ надзоръ за женскимъ трудомъ въ городахъ Руанѣ, Гаврѣ и др. Инспектриса исполняла свои обязанности вполнѣ правильно и съ замѣчательнымъ усердіемъ. Благодаря ей требованія гигиены начинаютъ соблюдаться въ мелкихъ мастерскихъ, которыя до сихъ поръ не были посѣщаемы; равнымъ образомъ, находятъ все большее примѣненіе предписанія закона о фабричной работѣ“. „Желательно,—говоритъ тотъ же инспекторъ,—чтобы инспектрисы труда были назначены во всѣхъ наиболѣе важныхъ центрахъ ²⁾).

Въ отчетѣ о примѣненіи рабочаго законодательства въ 1895 году мы находимъ статистическія данныя, свидѣтельствующія о работоспособности инспектрисъ. Инспектриса седьмого округа сдѣлала въ теченіе отчетнаго года 2.083 посѣщенія, при чемъ посѣтила около 1.000 мастерскихъ платя, бѣлья и т. п. Изъ числа этихъ посѣщеній было 108 ночныхъ и 130 произведенныхъ въ праздники. Въ то же самое время четыре инспектора произвели каждый отъ 1.500 до 1.800 ревизій; число ночныхъ ревизій не превышало 54 и праздничныхъ—17. Широкою дѣятельностью развила инспектриса шестого округа: число ея посѣщеній—1.308—значительно превышало число посѣщеній, произведенныхъ инспекторами ³⁾).

¹⁾ Code du travail et de la prévoyance sociale. 1914. Livre deuxième. Art. 1, 65, 74.

²⁾ Rapports sur l'application des lois réglementant le travail en 1894. Paris. 1895, стр. XXXIX и 698.

³⁾ Rapports sur l'application des lois réglementant le travail en 1895. Paris. 1896, стр. L и 539.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Женская фабричная инспекція въ Англіи.

Въ Англіи требованіе женской фабричной инспекціи было выдвинуто впервые женскими гражданскими союзами. Оно базировалось на общихъ соображеніяхъ, приводимыхъ въ пользу женскаго равноправія.

Уже съ начала восьмидесятыхъ годовъ прошлаго столѣтія требованіе это стало поддерживаться и рабочими кругами по мотивамъ соціально-экономическаго характера. Всѣ попытки создать въ широкомъ масштабѣ профессиональныя организаціи работницъ потерпѣли неудачу. Работницы оказались совершенно неподготовленными къ этому. Становилось все болѣе очевиднымъ, что улучшеніе положенія трудящихся женщинъ можетъ быть достигнуто единственно путемъ государственнаго вмѣшательства, путемъ развитія законодательной охраны женскаго труда. Въ руководящихъ кругахъ рабочаго движенія было признано необходимымъ участіе женщинъ въ выработкѣ и примѣненіи законодательныхъ нормъ, регулирующихъ условія работы женщинъ и дѣтей.

Какъ основаніе въ пользу привлеченія женщинъ къ фабричному надзору приводилось, во-первыхъ, болѣе, по сравненію съ мужчинами, знаніе ими женской природы, болѣе пониманіе потребностей своего пола и дѣтей, а въ связи съ этимъ болѣе легкая возможность завоевать довѣріе этихъ группъ рабочихъ. Во-вторыхъ, указывалось на присущее женщинамъ чувство стыдливости, которое пре-

пятствуетъ работницамъ обращаться къ инспекторамъ—мужчинамъ по вопросамъ, касающимся здоровья и нравственности.

Противники женской фабричной инспекціи, съ своей стороны, утверждали, что инспектора—мужчины, при достаточномъ числѣ ихъ, легко могутъ обойтись безъ женской помощи также и въ дѣлѣ надзора за женскимъ трудомъ, что, по меньшей мѣрѣ, сомнительно, будутъ ли женщины въ состояніи удовлетворять требованіямъ, предъявляемымъ должностію фабричнаго инспектора, и что, наконецъ, назначеніе фабричныхъ инспектрисъ сильно усложнитъ раздѣленіе труда между отдѣльными органами фабричнаго надзора.

Трэдъ-юніоны развили дѣятельную агитацію за введеніе женской фабричной инспекціи. Вопросъ этотъ трактовался на ихъ конгрессахъ, обсуждался въ ихъ органахъ, особенно въ „Yorkshire Factory Times“. Идея созданія института женскаго фабричнаго надзора постепенно развивалась, становилась все болѣе популярной, завоевывала поддержку различныхъ политическихъ и филантропическихъ организацій.

Весной 1892 года тогдашняго статсъ-секретаря по внутреннимъ дѣламъ Асквита посѣтила депутація лиги женскихъ трэдъ-юніоновъ (Women's Trade Union League). Депутація представила министру ходатайство о назначеніи инспектрисъ, указавъ на важность женской инспекціи для проведенія въ жизнь законовъ 1878 и 1891 г.г. о фабрикахъ и мастерскихъ. Асквиту отнесся къ ходатайству сочувственно.

Въ правящихъ сферахъ вопросъ объ инспектрисахъ не считался вопросомъ большой важности. Оппозиція была слаба. Оба эти обстоятельства въ значительной степени содѣйствовали успѣшному исходу агитаціи. Въ результатъ въ іюль 1893 года были назначены двѣ первыя фабричныя инспектрисы—миссъ Авраамъ и миссъ Патерсонъ. Назначеніе послѣдовало въ видъ опыта. Инспектрисамъ не было поручено опредѣленныхъ округовъ. Онѣ должны были разъѣзжать по всему государству. „Будучи „перипатетиками“,—читаемъ мы въ отчетѣ главнаго инспектора за 1894 годъ,—и, слѣдовательно, не привязанныя къ опредѣленнымъ округамъ надзора, онѣ (инспектрисы) производятъ посѣщенія въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ ихъ наблюденіе признается главнымъ

инспекторомъ желательнымъ; онѣ всегда готовы принять и разсмотрѣть всякую жалобу, касающуюся примѣненія женскаго труда, въ любой части Соединеннаго Королевства“ ¹⁾.

Авраамъ приобрѣла извѣстность своей дѣятельностью въ качествѣ члена лиги женскихъ трэдъ-юніоновъ. Благодаря этому она была приглашена въ комиссію труда (Commission on Labour). „Yorkshire Factory Times“ по поводу ея назначенія инспектрисой писало, что лучшаго выбора недѣзя было сдѣлать: энергія и тактъ, проявленные ею въ предыдущей дѣятельности, являются гарантіей ея успѣшной работы въ должности инспектрисы. Что касается Патерсонъ, то она была мало извѣстна ²⁾.

Въ теченіе 1893 года Авраамъ посѣтила, кромѣ различныхъ частей Лондона, Ипсвичъ, Бристоль, Манчестеръ, Ливерпуль, Гуль, Дублинъ, Бельфасть и нѣкоторые другіе города. Она занялась специальнымъ изслѣдованіемъ условій и обстановки труда въ прачечныхъ и въ предпріятіяхъ спичечной промышленности. Вмѣстѣ съ этимъ ею были приняты ревизіи мастерскихъ дамскаго платья, дамскихъ модъ и проч. „Ея помощь,—пишетъ главный инспекторъ,—была въ высшей степени цѣнна“ ³⁾. Патерсонъ, постоянное мѣстожителство которой было назначено въ Глазговѣ, посѣтила въ томъ же году рядъ городовъ Шотландіи и сѣверной Англіи. Ея работа сосредоточилась, главнымъ образомъ, на тѣхъ же промышленныхъ отрасляхъ, обслѣдованіемъ которыхъ занималась Авраамъ. Непосредственный начальникъ Патерсонъ, старшій фабричный инспекторъ (такъ наз. Superintending Inspector) Гульдъ отозвался съ большой похвалой о ея дѣятельности. „Я цѣню,—писалъ онъ въ своемъ отчетѣ,—очень высоко ея работу, весьма энергичную и основательную“ ⁴⁾.

Благопріятные результаты опыта назначенія двухъ первыхъ инспектрисъ послужили основаніемъ для увеличенія штата женской фабричной инспекціи. Въ 1894 году были

¹⁾ Report of the Chief Inspector of factories and workshops. Year 1894, стр. 11.

²⁾ Schmoller's Jahrbuch. 21. Jahrgang. Drittes Heft, стр. 139.

³⁾ Report of the Chief Inspector. Year 1893, стр. 10.

⁴⁾ Report of the Chief Inspector. Year 1893, стр. 14—15.

назначены двѣ новыя инспектрисы—миссъ Андерсонъ и миссъ Динъ. Первая изъ нихъ имѣла университетскій дипломъ. Хорошую подготовку къ инспекторской дѣятельности она получила, работая въ „Royal Commission on Labour“. Вторая передъ назначеніемъ фабричной инспектрисой занимала съ большимъ успѣхомъ должность санитарной инспектрисы въ Кенсингтонѣ (Лондонъ) ¹⁾.

Дѣятельность женской фабричной инспекціи въ 1894 году значительно развилась. Ревизіи ихъ распространились на фабрики и мастерскія разнообразныхъ отраслей промышленности. Въ связи съ этимъ съ большей полнотой стала выясняться полезность ихъ сотрудничества въ фабричномъ надзорѣ. Подводя итоги работы инспектрисъ въ указанномъ году, главный инспекторъ приходитъ къ заключенію, что „ихъ посѣщенія, несомнѣнно, содѣйствовали болѣе строгому примѣненію закона; онѣ (инспектрисы) оказались хорошо подготовленными къ работѣ, которая на нихъ возложена“. Инспектрисы предприняли рядъ специальныхъ изслѣдованій по вопросу объ оздоровленіи общихъ условій труда на фабрикахъ, пользующихся женскимъ трудомъ, а также для выясненія, какіе производственные процессы являются вредными или особенно опасными для здоровья ²⁾.

Въ 1895 году въ составѣ англійской фабричной инспекціи было образовано особое отдѣленіе женскаго фабричнаго надзора (Female Inspector Department). Весной 1896 года отдѣленіе было пополнено пятой инспектрисой, миссъ Сквайръ, служившей до назначенія фабричной инспектрисой, также какъ и Динъ, въ санитарной инспекціи. Въ томъ же году Авраамъ, выпустившая къ тому времени свой превосходный трудъ „The Law relating to factories and workshops“ была поставлена во главѣ Female Inspector Department.

Образованіемъ отдѣленія женскому фабричному надзору дана организація, дѣйствующая, съ нѣкоторыми измѣненіями, и по настоящее время. Female Inspector Department подчиненъ главному инспектору—Chief Inspector, главѣ англійской фабричной инспекціи. Инспектрисы непосредственно подвѣдомственны главной инспектрисѣ—Principal

¹⁾ Schmoller's Jahrbuch. 21. Jahrgang. Drittes Heft, стр. 140.

²⁾ Report of the Chief Inspector. Year 1894, стр. 11.

Lady Inspector. Общее направление работъ инспектрисъ даетъ Chief Inspector. Ближайшія распоряженія исходятъ отъ Principal Lady Inspector. Она объединяетъ дѣятельность инспектрисъ, распредѣляетъ работу, приглашаетъ необходимыя вспомогательныя силы и т. д. Координированіе работы отдѣльных инспектрисъ въ значительной степени достигается періодическими совѣщаніями, созываемыми главной инспектрисой. На этихъ совѣщаніяхъ изучаются и обсуждаются постановленія закона, а также циркуляры и распоряженія статс-секретаря по внутреннимъ дѣламъ—высшаго руководителя англійской фабричной инспекціи, равнымъ образомъ рассматриваются вопросы, выдвигаемые практикой инспектрисъ. Перипатетическая система надзора была оставлена реформой 1895—96 г.г. безъ измѣненія.

Разсмотрѣнію результатовъ дѣятельности фабричныхъ инспектрисъ необходимо предпослать краткія разъясненія о компетенціи инспектрисъ и фабричной инспекціи вообще по дѣйствующему праву.

На инспектрисъ возложено наблюденіе за женскимъ и дѣтскимъ трудомъ въ предпріятіяхъ, подлежащихъ надзору фабричной инспекціи. Компетенція англійскихъ фабричныхъ инспекторовъ распространяется на фабрики и мастерскія (factories and workshops) всякаго рода, въ томъ числѣ и на мастерскія домашней промышленности. Такимъ образомъ, самое названіе „фабричный инспекторъ“, по существу дѣла, неправильно: чины надзора являются промышленными инспекторами. На основаніи акта 1878 года фабриками считаются помѣщенія, въ которыхъ какіе-либо товары изготовляются, передѣлываются, исправляются, отдѣлываются или приспособляются для продажи наемными рабочими, если въ этихъ помѣщеніяхъ используется механическая сила. Это послѣднее условіе—примѣненіе механической силы—является отличительнымъ признакомъ для раздѣленія фабрики и мастерской. Впрочемъ, законъ предусматриваетъ рядъ группъ промышленныхъ предпріятій, которыя признаются фабриками независимо отъ того, пользуются они механической силой или нѣтъ.

Фабричная инспекція несетъ надзоръ за примѣненіемъ законодательныхъ актовъ и административныхъ постано-

влений, изданныхъ въ защиту рабочаго труда. Функціи надзора въ отношеніи мастерскихъ первоначально были возложены на мѣстныя санитарныя власти (local sanitary authorities). Актъ 1867 года о работѣ въ мастерскихъ (Workshops Regulation Act), въ громадной степени расширившій сферу законодательной охраны работающихъ, не считъ возможнымъ усложнять работу фабричныхъ инспекторовъ. Однако, выяснившаяся на практикѣ несостоятельность мѣстныхъ властей въ дѣлѣ выполнения указанныхъ функцій побудила законодателя передать надзоръ за мастерскими фабричной инспекціи. Эта передача была осуществлена актомъ 1871 года. Въ 1891 году послѣдовало новое измѣненіе. Актомъ 1891 года (An Act to amend the Law relating to factories and workshops) мастерскія были изъяты изъ сферы дѣйствія постановленій акта 1878 года о санитарномъ состояніи промышленныхъ заведеній. Онѣ, въ отношеніи ихъ санитарныхъ условий, подлежатъ съ этого времени дѣйствию законовъ объ общественномъ здоровіи (Public Health Acts), которые были соотвѣтствующимъ образомъ дополнены актомъ 1891 года. Надзоръ за мастерскими съ этой стороны несутъ органы мѣстной санитарной власти, надѣленные для этой цѣли надлежащими правами.

Съ самаго начала своей дѣятельности, какъ уже говорилось выше, инспектрисы занялись специальными изслѣдованіями условий труда и положенія рабочихъ,—женщинъ и дѣтей преимущественно. Много труда онѣ посвятили выясненію вліянія различныхъ производственныхъ процессовъ на женскій и дѣтскій организмъ. Многочисленные доклады, представляющіе большой научный и общественный интересъ, свидѣтельствуютъ о плодотворности ихъ работы въ этомъ направленіи. Эта сторона дѣятельности англійскихъ инспектрисъ является блестящей страницей въ исторіи женской промышленной инспекціи.

Главный инспекторъ фабрикъ и мастерскихъ въ своемъ отчетѣ за 1895 годъ даетъ перечень специальныхъ работъ, выполненныхъ инспектрисами. Авраамъ и Динъ занимались обслѣдованіемъ условий труда въ слѣдующихъ промышленныхъ отрасляхъ: сортировка тряпья, прачечный промыселъ, окраска пряжи, обработка графита, производство искус-

ственныхъ цвѣтовъ, щеточный промыселъ, производство матрацовъ. Патерсонъ произвела обследованіе положенія работницъ въ предпріятіяхъ Шотландіи и сѣверной Англіи по засолкѣ рыбы. Андерсонъ изслѣдовала санитарныя условія работы на фабрикахъ по обработкѣ джута и пеньки въ Дундеѣ. Авраамъ изучала условія труда дѣтей и подростковъ, какъ домашнихъ рабочихъ, въ Ликѣ, Дербиширѣ и Масельсфильдѣ ¹⁾.

Въ 1898 году инспектрисами произведены, среди прочихъ, слѣдующія спеціальныя изслѣдованія: употребленіе свинца въ производствѣ глазурованнаго кирпича; рабочій день и санитарныя условія труда на фабрикахъ консервированныхъ фруктовъ; пыль и температура въ заведеніяхъ для сортировки тряпья; штрафы и вычеты на корсетныхъ фабрикахъ; штрафы и вычеты на шоколадныхъ фабрикахъ; вредная пыль на асбестовыхъ заводахъ; продолжительность и санитарныя условія работы въ заведеніяхъ для копченія сельдей ²⁾.

Въ теченіе 1899 года Патерсонъ и Динъ продолжали обследованіе условій женскаго труда на фабрикахъ и въ мастерскихъ консервированныхъ фруктовъ. Предметомъ спеціальнаго изслѣдованія инспектрисы Динъ была ночная работа на дому фабричныхъ работницъ. Инспектриса Сквайръ изучала вліяніе на здоровье работницъ щеточнаго производства и условія работы дѣтей на текстильныхъ фабрикахъ Брандфорда ³⁾.

Въ отчетѣ главнаго инспектора за 1905 годъ сообщается объ обследованіи инспектрисой Сквайръ дѣтскаго труда на шерстяныхъ фабрикахъ Брандфорда и объ изученіи ею причинъ и результатовъ отказа подлежащихъ врачей (certifying surgeons) въ выдачѣ свидѣтельствъ о годности къ работѣ дѣтямъ и подросткамъ въ Брандфордѣ и Бирмингамѣ. Principal Lady Inspector занималась въ этомъ году обследованіемъ труда роженицъ въ теченіе четырехъ недѣль послѣ родовъ ⁴⁾.

¹⁾ Report of the Chief Inspector. Year 1895, стр. 99.

²⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1898, стр. 146.

³⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1899, стр. 240—41.

⁴⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1905, стр. 266—67.

Въ приложеніи къ отчету Principal Lady Inspector за 1907 годъ мы находимъ изслѣдованія инспектрисъ объ условіяхъ труда на льнотрепальныхъ фабрикахъ и о температурѣ въ прачечныхъ.

Въ 1908 году инспектриса Сквайръ занималась изученіемъ способовъ оплаты труда на шоколадныхъ и конфектныхъ фабрикахъ ¹⁾.

Изложенный очеркъ специальныхъ работъ англійскихъ фабричныхъ инспектрисъ никоимъ образомъ не является исчерпывающимъ. Нами перечислена лишь небольшая часть этихъ работъ. Однако, и этихъ краткихъ свѣдѣній достаточно для того, чтобы видѣть, какъ широка и многообразна область специальныхъ изслѣдованій женской фабричной инспекціи.

Центръ тяжести работы инспектрисъ лежитъ, конечно, въ надзорѣ за примѣненіемъ законовъ и постановленій объ охранѣ труда. Инспектрисы, пишетъ Principal Lady Inspector въ своемъ отчетѣ за 1903 годъ, прилагаютъ всѣ свои силы, чтобы требованія закона нашли осуществленіе для тѣхъ полутора милліоновъ женщинъ и дѣвицъ, занятыхъ на фабрикахъ и въ мастерскихъ Соединеннаго Королевства, которыя требуютъ ихъ specialнаго попеченія ²⁾. Показателемъ интенсивности работы инспектрисъ является число произведенныхъ ими ревизій. Нижеслѣдующая таблица даетъ представленіе о ихъ ревизіонной дѣятельности.

Годъ.	Число посѣщеній фабрикъ.	Число посѣщеній мастерскихъ.	Число прочихъ посѣщеній.	Число инспек- трисъ.	Число миль, сдѣланныхъ инспектри- сами въ те- ченіе года.
1894 (съ 31 окт.) и 1895	2.358	4.599	4.500	4	57.218
1897	1.496	2.191	?	5	?
1898	1.272	1.889	2.100	6	47.789
1899	1.258	2.369	1.800	7	52.081
1900	1.342	2.381	2.233	7	49.663
1901	1.352	3.569	1.912	7	39.567 ¹ / ₂
1902	1.870	2.703	2.046	8	40.746 ³ / ₄

¹⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1908, стр. 121.

²⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1903, стр. 192.

Годъ.	Число посѣщеній фабрикъ.	Число посѣщеній мастерскихъ.	Число прочихъ посѣщеній.	Число инспек- трисъ.	Число милъ, сдѣланныхъ инспектри- сами въ те- ченіе года.
1903	1.911	3.459	2.272	8	43.412
1904	2.100	3.776	2.519	10	47.671
1905	2.673	3.607	2.516	10	66.828
1907	3.549	4.666	?	14	72.433
1908	4.123	3.818	?	15	98.238
1909	5.483	5.193	4.511	17	115.702
1910	6.383	4.482	4.385	18	126.461
1911	6.613	4.149	3.977	18	122.443

Необходимо пояснить, что въ рубрику „прочихъ посѣщеній“ входятъ посѣщенія работающихъ на дому, посѣщенія рабочихъ фабрикъ и мастерскихъ на ихъ квартирахъ, посѣщенія разныхъ должностныхъ лицъ и т. д.

Въ приведенной таблицѣ бросается въ глаза колоссальное количество посѣщеній, произведенныхъ инспектрисами въ теченіе двухъ послѣднихъ мѣсяцевъ 1894 года и въ 1895 году. На долю каждой инспектрисы за этотъ періодъ времени приходилось въ среднемъ 1.739 посѣщеній фабрикъ и мастерскихъ и 2.864 посѣщенія вообще. Въ послѣдующіе годы число посѣщеній упало. Причины такого паденія—чрезвычайное развитіе канцелярскихъ занятій инспектрисъ и усложненіе самаго характера работы, благодаря которому отдѣльныя ревизіи промышленныхъ заведеній стали требовать большей затраты времени. Тѣмъ не менѣе, все же среднія числа посѣщеній достигаютъ внушительныхъ цифръ. Такъ, въ 1904 году каждая инспектриса произвела въ среднемъ 587 ревизій фабрикъ и мастерскихъ, а всего посѣщеній—839; въ 1909 году соотвѣтствующія числа выражались цифрами 628 и 893. Всѣ эти цифры въ связи съ данными о протяженіи служебныхъ поѣздокъ инспектрисъ говорятъ о большой работоспособности послѣднихъ.

Таблица показываетъ, что штатъ женской фабричной инспекціи увеличивается, число посѣщеній растетъ. Такимъ образомъ, надзоръ въ той специальной области, которая поручена инспектрисамъ, усиливается.

Но ревизіи фабричныхъ инспектрисъ не только многочисленны. Онѣ полны, основательны, исчерпывающи. Дѣятельность инспектрисъ чужда формализма. Ихъ отчеты—интереснѣйшіе документы большой соціальной важности—свидѣтельствуешь о любви къ дѣлу, которой проникнута ихъ дѣятельность, о ихъ глубокой заинтересованности дѣломъ и искреннемъ желаніи улучшить, по мѣрѣ возможности, положеніе трудящихся женщинъ.

Надлежащее проведеніе въ жизнь постановленій закона возможно лишь при близкомъ знакомствѣ съ ними заинтересованныхъ круговъ—предпринимателей и рабочихъ. Поэтому фабричныя инспектрисы при посѣщеніи промышленныхъ заведеній даютъ подробныя разясненія требованій закона. Объясняя смыслъ и значеніе того или иного постановленія, онѣ стремятся внушить работодателю убѣжденіе въ необходимости добровольно слѣдовать ему, а рабочихъ побуждаютъ настаивать на его соблюденіи. Этой просвѣтительной миссіи инспектрисы придаютъ громадное значеніе.

Большое вниманіе инспектрисы удѣляютъ гигиеническимъ условіямъ работы женщинъ и дѣтей. Вопросы промышленной гигиены находятъ детальную разработку въ ихъ практикѣ, и обсужденіе относящихся сюда мѣропріятій занимаетъ значительную часть ихъ отчетовъ. Что касается огражденія машинъ, то всѣ вопросы этого рода, на основаніи распоряженія статсъ-секретаря по внутреннимъ дѣламъ, должны быть передаваемы инспектрисами на разсмотрѣніе подлежащихъ участковыхъ инспекторовъ. Тѣмъ не менѣе, инспектрисы посвящаютъ много труда выясненію необходимости тѣхъ или иныхъ огражденій въ различныхъ производствахъ ¹⁾. Съ 1900 года ими было предпринято систематическое изслѣдованіе въ этомъ направленіи прачечныхъ, — промышленныхъ заведеній, которыя пользуются почти исключительно женскимъ трудомъ. Задача инспектрисъ—опредѣленіе причинъ несчастныхъ случаевъ въ прачечныхъ и изысканіе способовъ возможнаго ихъ предупрежденія, на основаніи личныхъ наблюденій, изученія употребляемыхъ въ этомъ промыслѣ машинъ и разсмотрѣнія общихъ стати-

¹⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1898, стр. 172.

стическихъ данныхъ о несчастныхъ случаяхъ ¹⁾. Работа эта послужила основаніемъ для ряда постановленій о безопасности производства. Такое же изслѣдованіе позднѣе было начато въ другой обширной области примѣненія женскаго труда,—въ предпріятіяхъ по изготовленію одежды ²⁾.

Тяжелая задача возложена на женскую фабричную инспекцію порученіемъ ей надзора за дѣтскимъ трудомъ. По даннымъ статистики 1907 года, на фабрикахъ и въ мастерскихъ Англіи въ означенномъ году было занято 1.099.841 рабочихъ моложе 18 лѣтъ, въ томъ числѣ 459.698—моложе 16 лѣтъ. Инспектрисы ежегодно собираютъ интересный матеріалъ объ условіяхъ работы дѣтей и о вліяніи этой работы на дѣтскій организмъ. Principal Lady Inspector въ отчетѣ за 1910 годъ отмѣчаетъ, что въ дурныхъ условіяхъ труда дѣтей и въ нарушеніяхъ требованій закона слишкомъ часто повинны сами родители. Въ виду этого инспектрисамъ приходится входить въ сношенія не только съ предпринимателями, но и съ родителями малолѣтнихъ рабочихъ. Въ отчетахъ указывается на большіе успѣхи, достигнутые ими въ этой области. Вмѣшательство ихъ въ семейныя отношенія оказываетъ весьма благотворное вліяніе на родителей и близкихъ трудящихся дѣтей ³⁾.

Въ кругъ обязанностей фабричныхъ инспектрисъ входитъ принятіе и разсмотрѣніе жалобъ на нарушенія законовъ и административныхъ постановленій о женскомъ и дѣтскомъ трудѣ и вообще на дурныя условія труда женщинъ и дѣтей. Первоначально весьма немногочисленныя, жалобы, поступающія къ инспектрисамъ, растутъ въ числѣ. Приводимъ таблицу, изъ которой усматривается какъ измѣненіе ихъ численности, такъ и распредѣленіе по источникамъ.

Данныя третьяго столбца таблицы свидѣтельствуютъ о постепенномъ развитіи отношеній между инспектрисами и работницами, о растущемъ довѣріи послѣднихъ къ женской фабричной инспекціи. Инспектрисы сумѣли привлечь къ себѣ работницъ. Онѣ сдѣлали то, чего не удалось до-

¹⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1903, стр. 207.

²⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1909, стр. 134.

³⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1910, стр. 133.

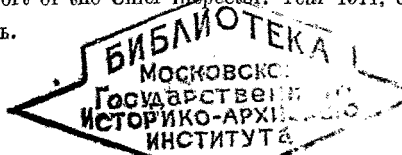
Годъ.	Число анонимныхъ жалобъ.	Число жалобъ, поступившихъ непосредственно изъ рабочей среды.	Число жалобъ, переданныхъ инспектрисамъ различными женскими организациями.	Число жалобъ, поступившихъ отъ должностныхъ лицъ.	Общее число жалобъ.
1895	—	—	—	—	198
1898	95	223	47	157	522
1899	104	170	167	53	494
1900	255	189	199	31	674
1903	260	204	201	78	743
1904	378	187	204	182	951
1905	440	296	274	157	1.167
1906	359	275	294	84	1.012
1907	362	303	294	129	1.088
1908	492	322	301	135	1.250
1909	478	713	495	333	2.019
1910	638	817	454	184	2.093
1911	650	683	522	170	2.025

стигнуть не менѣ энергичнымъ инспекторамъ. До введенія женскаго фабричнаго надзора число жалобъ, поступавшихъ отъ работницъ, было крайне незначительно.

Но если инспектрисами выполнено многое въ дѣлѣ установленія живыхъ сношеній съ женскимъ рабочимъ элементомъ, то еще больше работы въ этомъ направленіи остается впереди. Изъ таблицы усматривается, что вмѣстѣ съ ростомъ числа жалобъ изъ рабочей среды увеличивается число жалобъ анонимныхъ. По мнѣнію инспектрисъ, анонимность жалобъ является вѣрнымъ показателемъ того, что эти жалобы исходятъ отъ работницъ ¹⁾. Такимъ образомъ, развитіе въ работницахъ потребности въ содѣйствіи и помощи фабричныхъ инспектрисъ,—развитіе, всецѣло обязанное стараніямъ послѣднихъ,—въ значительной степени опережаетъ ростъ довѣрія работницъ къ женской инспекціи. Работницы еще боятся инспектрисъ, боятся того, чтобы тѣ ихъ не выдали предпринимателямъ.

Съ другой стороны, число обращеній къ женскому надзору по сравненію съ численностью женскаго элемента на фабрикахъ и въ мастерскихъ Англіи невелико.

¹⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1911, стр. 123.



143048
1579-23.72

Большое содѣйствіе инспектрисамъ въ ихъ работѣ по разсмотрѣнію жалобъ оказываютъ различныя общества и союзы, преимущественно женскіе, въ томъ числѣ трэдъ-юніоны. Эти организаціи принимаютъ и рассматриваютъ жалобы рабочихъ и тѣ изъ нихъ, которыя являются сколько-нибудь основательными, направляютъ къ инспектрисамъ. Изъ таблицы видно, что число такихъ жалобъ въ общемъ итогѣ обращеній значительно.

„Перипатетическая“ система надзора, принятая для женской фабричной инспекціи, съ теченіемъ времени потерпѣла значительныя измѣненія. Въ 1900 году въ районѣ Лондона былъ образованъ специальный участокъ, порученный надзору отдѣльной инспектрисы. Въ составъ этого участка вошли прачечныя, мастерскія платья и модныя мастерскія—числомъ около 4000 ¹⁾. Въ 1908 и 1909 г.г. послѣдовало новое преобразование въ направленіи локализациі надзора. Нѣсколько инспектрисъ были переведены изъ Лондона въ Манчестеръ, Бельфасть и Бирмингамъ. Такимъ образомъ, сфера дѣятельности женской инспекціи была раздѣлена между пятью центрами (до 1908 года было два—Лондонъ и Глазговъ) ²⁾. Эта реформа, безъ сомнѣнія, повысить успѣшность работы инспектрисъ уже по одному тому, что она приблизила ихъ къ работницамъ, сдѣлала ихъ болѣе доступными для послѣднихъ. Ея результаты замѣтны и теперь. Приведенная выше таблица показываетъ большое увеличеніе числа жалобъ въ 1909 году.

Подводя итоги дѣятельности англійской женской фабричной инспекціи за истекшій періодъ ея существованія, можно безъ преувеличенія сказать, что ея заслуги въ области охраны труда огромны. Дѣятельность инспектрисъ должна быть оцѣнена съ двухъ сторонъ. Во-первыхъ, въ большой мѣрѣ благодаря ихъ энергичной, самоотверженной работѣ, благодаря любовному отношенію къ дѣлу защиты трудящихся женщинъ и дѣтей, законоположенія и административныя постановленія, регулируюція трудъ этихъ группъ рабочихъ, нашли широкое осуществленіе въ жизни. Въ связи съ этимъ

¹⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1899, стр. 238, 345.

²⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1908, стр. 120.

Annual Report of the Chief Inspector. Year 1909, стр. 121.

улучшились условія и обстановка труда. Таковъ выводъ, который можно сдѣлать на основаніи отчетовъ главнаго инспектора фабрикъ и мастерскихъ. Во-вторыхъ, инспектрисы оказали большое вліяніе на развитіе законодательства о женскомъ и дѣтскомъ трудѣ. Ихъ изслѣдованія, наблюденія и выводы дали цѣнный матеріалъ, положенный въ основаніе ряда охранительныхъ постановленій. Это станетъ очевиднымъ, если сопоставить отчеты о ихъ дѣятельности съ изданными за это время узаконеніями и постановленіями въ защиту женскаго и дѣтскаго труда.

Окидывая взоромъ выполненный инспектрисами трудъ, приходится удивляться громадной энергіи и работоспособности этихъ женщинъ. Значительная доля ихъ успѣха, безъ сомнѣнія, должна быть отнесена за счетъ большой самостоятельности и независимости англійской женской фабричной инспекціи въ выполненіи ея задачъ, за счетъ тѣхъ необходимыхъ внѣшнихъ условій, которыя обезпечиваютъ возможность широкаго проявленія индивидуальных силъ и способностей. Неблагопріятнымъ моментомъ является малочисленность инспектрисъ. Увеличеніе штата женскаго фабричнаго надзора весьма необходимо.

Намъ остается сказать еще о тѣхъ требованіяхъ, которыя предъявляются къ кандидаткамъ на должности фабричныхъ инспектрисъ. Требования эти одинаковы съ тѣми, которымъ должны удовлетворять кандидаты въ фабричные инспектора,—это умственное развитіе, высокія нравственныя качества, жизненный опытъ, тактъ и извѣстный *minimum* научныхъ знаній. Назначеніе на должность происходитъ въ слѣдующемъ порядкѣ. Заявленія кандидатовъ заносятся въ списокъ. Въ случаѣ открытія вакансій по этому списку выбираются наиболѣе подходящіе кандидаты, которые подвергаются затѣмъ испытанію. Предметы испытанія—англійское сочиненіе, ариметика и четыре предмета на выборъ изъ слѣдующихъ: англійская литература, англійская исторія, новѣйшая исторія, французскій, нѣмецкій или итальянскій языкъ, математика, политическая экономія, химія, физика, практическая технологія и промышленная механика (для мужчинъ), фізіологія и бактеріологія (для женщинъ). По выдержаніи означеннаго испытанія кандидаты назначаются

на службу въ видѣ пробы на два года. По истеченіи этого срока они подвергаются новому испытанію, на этотъ разъ по фабричному законодательству и гигиенѣ ¹⁾.

Постепенное усложненіе работы женскаго фабричнаго надзора, повышение требованій, которыя практика жизни стала предъявлять къ инспектрисамъ, съ полной очевидностью показали громадное значеніе хорошей подготовки и широкаго образованія послѣднихъ.

Весьма характерны въ этомъ отношеніи соображенія Principal Lady Inspector, миссъ Андерсонъ,—первой англійской инспектрисы съ высшимъ образованіемъ,—изложенныя ею въ отчетѣ за 1900 годъ. „Порученная инспектрисамъ работа,—пишетъ Андерсонъ,—значительно прогрессируетъ въ разнообразіи и трудности. Сложные вопросы, касающіеся, главнымъ образомъ, здоровья работницъ и заработной платы, различныя обслѣдованія, переговоры съ работодателями играютъ теперь болѣе важную роль, чѣмъ прежде. Для женщинъ съ высокими качествами ума и характера открывается во всѣхъ направленіяхъ широкое поле дѣятельности по надзору. Значительное усовершенствованіе административнаго механизма, упрощеніе формъ сотрудничества различныхъ отдѣловъ фабричной инспекціи расширяютъ возможность работы, и, хотя отъ чиновъ инспекціи всегда будутъ требоваться прежде всего и главнѣе всего извѣстныя нравственныя качества и развитость, потребность въ спеціальныхъ знаніяхъ, научныхъ и юридическихъ, растетъ. Къ счастью, удовлетвореніе этой потребности становится все болѣе достижимымъ“ ²⁾.

¹⁾ Internationales Arbeitsamt. Die Gewerbeaufsicht in Europa. Jena. 1910, стр. 25—26.

²⁾ Annual Report of the Chief Inspector. Year 1900, стр. 348.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Женская промышленная инспекція въ Германіи.

Въ Германіи вопросъ о женской промышленной инспекціи былъ поднятъ еще въ восьмидесятихъ годахъ прошлаго столѣтія. Уже въ 1884 году руководители союзовъ работницъ агитировали за назначеніе инспектрисъ. Соответствующія предложенія были затѣмъ внесены на социаль-демократическихъ партейтагахъ въ 1892 году въ Берлинѣ, въ 1893—въ Кёльнѣ и въ 1894—во Франкфуртѣ. Но всѣ эти разрозненные попытки не имѣли практическихъ результатовъ. Дѣло подвинулось впередъ лишь со времени, когда имъ заинтересовался „Союзъ германскихъ женскихъ обществъ“. Вмѣстательство Союза послужило началомъ движенія въ пользу назначенія промышленныхъ инспектрисъ въ Германіи.

Новелла 1-го іюня 1891 года, такъ называемый законъ объ охранѣ рабочихъ (*Arbeiterschutzgesetz*), въ значительной мѣрѣ расширила рамки имперскаго рабочаго законодательства. Въ связи съ этимъ, естественно, явилась необходимость въ усиленіи штата промышленной инспекціи. Моментъ для возбужденія ходатайства о назначеніи инспектрисъ былъ весьма удобный. Сильнымъ аргументомъ за введеніе института женской инспекціи были широкое развитіе и быстрый ростъ женскаго труда. Въ 1892 году въ однихъ только фабричныхъ предпріятіяхъ Германіи было занято 72.692 работницы въ возрастѣ отъ 12 до 16 лѣтъ, 223.539—въ возрастѣ отъ 16 до 21 года и 337.499—старше 21 года.

Въ 1894 году „Союзъ германскихъ женскихъ обществъ“ обратился къ ландтагамъ союзныхъ государствъ съ петиціей, въ которой, ссылаясь на опытъ Сѣверной Америки, Англіи и Франціи, доказывалъ необходимость введенія женской промышленной инспекціи въ цѣляхъ наилучшей, наиболѣе дѣйствительной охраны трудящихся женщинъ. Петиція эта была разсмотрѣна и обсуждена законодательными учрежденіями почти всѣхъ государствъ, входящихъ въ составъ Германской Имперіи.

Первое германское народное представительство, которое высказалось въ пользу женскаго промышленнаго надзора, было представительство великаго герцогства Гессенскаго. Первая палата обсуждала этотъ вопросъ въ засѣданіи 27-го мая 1895 года. Коммиссія предлагала оставить петицію безъ послѣдствій. Противъ этого предложенія возсталъ баронъ Гейль, одинъ изъ крупнѣйшихъ промышленниковъ Германіи. Онъ говорилъ о необходимости назначенія инспектрисъ-посредницъ между предпринимателями и работницами, указывая на то, что есть вещи, о которыхъ работница не станетъ говорить съ инспекторомъ—мужчиной. На возраженіе представителя правительства, что введеніе института женской инспекціи можетъ вызвать конфликты между инспекторами и инспектрисами въ сферѣ служебной компетенціи, и что болѣе крупныя союзныя государства относятся къ петиціи несочувственно, со стороны депутатовъ Изенбурга, Шлитца и Мишеля послѣдовалъ отвѣтъ, что конфликты могутъ быть предупреждены надлежащей организаціей службы, и что также маленькія государства могутъ служить хорошимъ примѣромъ для государствъ большихъ. Въ результатѣ большинствомъ всѣхъ голосовъ противъ пяти было принято предложеніе барона Гейль—просить правительство о назначеніи промышленной инспектрисы ¹⁾.

Въ засѣданіи второй палаты 15-го февраля 1896 года было разсмотрѣно предложеніе коммиссіи о назначеніи ассистентокъ къ промышленнымъ инспекторамъ. Споръ сосредоточился, главнымъ образомъ, на вопросѣ, слѣдуетъ ли назначить самостоятельную инспектрису или ассистентокъ.

¹⁾ *Sociale Praxis*. IV. Jahrgang, стр. 627—28.

Противъ назначенія инспектрисы приводились слѣдующіе доводы: трудность найти кандидатокъ съ необходимымъ образованіемъ, возможность конфликтовъ между инспекторами и инспектрисой, неавторитетность инспектрисы и необходимость соблюденія постепенности въ привлеченіи женщинъ къ промышленному надзору. Сторонники назначенія самостоятельной инспектрисы видѣли подходящихъ кандидатокъ на эту должность въ женщинахъ—врачахъ. Они подчеркивали важное значеніе самостоятельности для успѣха дѣятельности. Послѣ продолжительныхъ и страстныхъ прений палата высказалась за назначеніе ассистентокъ ¹⁾. Такимъ образомъ, по данному вопросу между обѣими палатами возникло разногласіе. Правительство примкнуло къ рѣшенію второй палаты. Въ 1898 году были назначены двѣ ассистентки.

24-го января 1896 года баварской палатой депутатовъ было почти единогласно принято предложеніе о назначеніи ассистентокъ промышленныхъ инспекторовъ. Представитель правительства, министръ внутреннихъ дѣлъ фонъ Фейлицъ, заявилъ, что онъ принципиально не противъ привлеченія женщинъ въ промышленную инспекцію, но считаетъ необходимымъ ближе ознакомиться съ вопросомъ и во всякомъ случаѣ полагаетъ, что немедленное рѣшеніе его несвоевременно. Министръ отмѣтилъ, между прочимъ, что баварскіе промышленные инспектора отрицаютъ желательность женской инспекции. Если рѣчь министра не имѣла успѣха въ палатѣ депутатовъ, то она дала результаты въ другой палатѣ, которая въ засѣданіи 13-го марта 1896 года, по предложенію референта Ауэра, вынесла отрицательный вотумъ по обсуждаемому вопросу ²⁾. Вопросъ этотъ черезъ нѣкоторое время былъ вновь поднятъ и въ 1898 году получилъ благопріятное разрѣшеніе: въ видѣ опыта были привлечены къ надзору двѣ ассистентки.

Въ то время, какъ въ Гессенѣ и Баваріи петиція Женскаго Союза повела къ введенію женской промышленной инспекции, въ Вюртембергѣ, Баденѣ и нѣкоторыхъ другихъ государствахъ дѣлались попытки разрѣшенія вопроса пу-

¹⁾ *Sociale Praxis*. V. Jahrgang, стр. 616—17.

²⁾ *Sociale Praxis*. VI. Jahrgang, стр. 1154.

темъ назначенія особыхъ „женщинъ—довѣренныхъ“ (weibliche Vertrauenspersonen). Прежде чѣмъ говорить о шагахъ, предпринятыхъ въ этомъ направленіи, необходимо въ общихъ чертахъ познакомиться съ институтомъ „довѣренныхъ“.

Необходимымъ условіемъ успѣшной работы чиновъ промышленнаго надзора является установленіе между ними и рабочими такихъ отношеній, при которыхъ рабочіе съ полнымъ довѣріемъ и безбоязненно обращались бы къ инспекторамъ со всякими жалобами, заявленіями и пожеланіями. Между тѣмъ, оказывается, что обращенія рабочихъ къ инспекціи сравнительно не часты. Причину этого нужно видѣть въ отсутствіи довѣрія къ инспекторамъ, въ боязни притѣсненій и мести со стороны предпринимателей. Въ виду этого возникла мысль о полезности назначенія особыхъ довѣренныхъ, задача которыхъ—принимать жалобы и заявленія рабочихъ и доводить ихъ до свѣдѣнія промышленнаго надзора. Въ этомъ случаѣ рабочіе избавлены отъ непосредственныхъ сношеній съ инспекторами; они получаютъ возможность обращаться къ лицамъ, пользующимся ихъ полнымъ довѣріемъ (при условіи, конечно, если довѣренными назначены именно такія лица). Разсматриваемый институтъ впервые былъ введенъ въ Вюртембергѣ въ началѣ девяностыхъ годовъ прошлаго столѣтія. Довѣренные были избраны рабочими союзами и уже въ 1894 году существовали въ 27 мѣстахъ ¹⁾.

Желательность назначенія женщинъ-довѣренныхъ была признана обѣими палатами вюртембергскаго ландтага при обсужденіи въ 1895 году петиціи Женскаго Союза. Такъ какъ только незначительная часть работницъ была организована, выборъ довѣренныхъ не могъ быть предоставленъ свободной инициативѣ самихъ работницъ, какъ это имѣло мѣсто въ отношеніи довѣренныхъ—мужчинъ. Это обстоятельство создало большія затрудненія. Возникъ вопросъ, откуда вербовать довѣренныхъ. Противъ назначенія ихъ изъ среды работницъ высказывалось соображеніе, что работницы еще въ большей степени, чѣмъ рабочіе-мужчины, будутъ уклоняться отъ выполненія функцій довѣренныхъ изъ опасенія

¹⁾ S. Poerschke. Die Entwicklung der Gewerbeaufsicht in Deutschland. Jena. 1911, стр. 181—183.

преслѣдованій со стороны предпринимателей. Съ другой стороны, попытки привлеченія къ этому дѣлу женщинъ изъ высшихъ круговъ оказались неудачными. Въ концѣ концовъ, было рѣшено вербовать довѣренныхъ-женщинъ среди женъ рабочихъ, въ особенности рабочихъ, состоящихъ довѣренными, а также среди бывшихъ работницъ. Кромѣ того, подходящими кандидатками были найдены діаконисы и сестры милосердія, какъ лица независимыя и въ тоже время по роду ихъ дѣятельности, будто бы, знакомыя съ условіями рабочей жизни. Нужно замѣтить, что назначеніе довѣренными діаконисъ и сестеръ милосердія встрѣтило рѣзкую критику въ печати.

Въ 1901 году въ Вюртембергѣ числилось 182 довѣренныхъ, среди нихъ 69 женщинъ. Съ этого времени численность довѣренныхъ почти не измѣнилась ¹⁾.

Въ Баденѣ петиція Женскаго Союза обсуждалась первой палатой въ засѣданіи 25-го января 1896 года. Докладчикомъ выступилъ фабрикантъ Крафтъ, предложившій ея отклоненіе. Сущность доклада сводилась къ слѣдующему. Фабрики не являются, какъ ихъ изображаютъ, очагами болѣзней, и фабриканты—не тираны, нуждающіеся въ усиленномъ надзорѣ. Женщины неспособны къ занятію безпартійныхъ государственныхъ должностей. Привлеченіе женщинъ къ промышленному надзору создастъ основаніе для конфликтовъ между инспекторами и инспектрисами. Опыты Франціи и Англіи съ женской инспекціей еще слишкомъ кратковременны, чтобы выводить изъ нихъ какія-нибудь заключенія.

Въ дебатахъ противники женской инспекціи подчеркивали полную достаточность существующей мужской промышленной инспекціи. Представитель правительства занялъ очень осторожную позицію и рекомендовалъ, какъ наилучшее рѣшеніе вопроса, посредничество гражданскихъ женскихъ обществъ въ приѣмѣ и разсмотрѣніи жалобъ работницъ. Палата передала петицію Женскаго Союза правительству „для свѣдѣнія“. ²⁾ Въ томъ же году различныя женскія

¹⁾ S. Poerschke. Die Entwicklung der Gewerbeaufsicht in Deutschland. Jena. 1911, стр. 183—84.

²⁾ Sociale Praxis. V. Jahrgang, стр. 541—42.

общества, по соглашенію съ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, назначили довѣренныхъ изъ женщинъ высшихъ классовъ и опубликовали воззваніе къ работницамъ съ приглашеніемъ обращаться къ нимъ. Опытъ этотъ окончился полной неудачей. Работницы почти совсѣмъ не обращались въ общества.

Подобные же результаты, какъ и въ Баденѣ, имѣли попытки введенія института довѣренныхъ—женщинъ въ королевствѣ Саксоніи. Тамъ въ 1900 году было назначено ихъ пять. Отношеніе къ довѣреннымъ работницъ оставляло желать много лучшаго, и въ скоромъ времени институтъ этотъ былъ отмѣненъ ¹⁾.

Въ довѣренныхъ—женщинахъ правительства указанныхъ государствъ видѣли достаточную замѣну того, что требовали сторонники введенія женской промышленной инспекціи. Жизнь, однако, показала ошибочность такого взгляда. По указаніямъ практики, органы промышленнаго надзора могутъ развить дѣйствительно успѣшную дѣятельность только тогда, если они имѣютъ возможность изученія условій труда на мѣстѣ, въ самыхъ промышленныхъ предпріятіяхъ, и если они находятся въ тѣсныхъ сношеніяхъ какъ съ рабочими, такъ и съ предпринимателями. Довѣренные не удовлетворяютъ этимъ условіямъ. Они являются только передаточной инстанціей. Задачи и цѣли промышленной инспекціи глубже и шире задачъ и цѣлей института довѣренныхъ.

Въ результатѣ женщины привлечены въ промышленную инспекцію въ Вюртембергѣ съ 1899 года, въ Баденѣ—съ 1900 и въ Саксоніи съ 1904.

Продолжительный и ожесточенный споръ по вопросу о введеніи женской промышленной инспекціи шелъ въ Пруссіи. Мы остановимся подробнѣе на развитіи рассматриваемаго вопроса въ этомъ важнѣйшемъ германскомъ государствѣ для того, чтобы ближе познакомиться со всеми доводами за и противъ привлеченія женщинъ къ промышленному надзору. Мы считаемъ, что въ Пруссіи вопросъ получилъ наиболѣе яркое, наиболѣе полное освѣщеніе.

¹⁾ S. Poerschke. Die Entwicklung der Gewerbeaufsicht in Deutschland, стр. 185.

При обсужденіи петиціи Женскаго Союза въ комиссіи прусской палаты депутатовъ въ 1895 году представитель министра торговли произнесъ рѣчь, въ которой высказалъ отрицательное отношеніе правительства къ участию женщинъ въ промышленномъ надзорѣ. Передаемъ въ общихъ чертахъ содержаніе этой рѣчи.

Не подлежитъ никакому сомнѣнію, говорилъ представитель правительства, что женщина неспособна наблюдать за примѣненіемъ охранительныхъ постановленій лучше или даже одинаково съ мужчинами—инспекторами. Въ частности, дѣйствительный надзоръ требуетъ нерѣдко техническихъ знаній. Между тѣмъ, и въ настоящее время, и въ ближайшемъ будущемъ едва ли найдутся женщины, обладающія такими знаніями. Нельзя отрицать, что женщины въ качествѣ инспектрисъ могутъ оказать полезное вліяніе на экономическія и нравственныя условія жизни работницъ. Равнымъ образомъ, не исключено и то, что работницы по вопросамъ, касающимся нравственности, будутъ охотнѣе обращаться къ инспектрисамъ, чѣмъ къ инспекторамъ. Однако, съ увѣренностью разсчитывать на успѣхъ института женской инспекціи нельзя, такъ какъ, при широкомъ развитіи соціально-демократической агитаціи въ рабочей средѣ, назначеннымъ государствомъ инспектрисамъ едва ли удастся завоевать себѣ необходимое довѣріе работницъ. Съ другой стороны, и промышленники встрѣтятъ недоброжелательно новыхъ чиновъ промышленнаго надзора. Положеніе инспектрисы въ отношеніяхъ съ предпринимателями будетъ гораздо менѣе благопріятно, чѣмъ положеніе инспектора. Послѣдній въ разныхъ случаяхъ можетъ быть полезенъ предпринимателямъ, въ особенности техническими совѣтами. Инспектриса, наоборотъ, будетъ служить только интересамъ работницъ. Она явится какъ бы сборнымъ пунктомъ ихъ жалобъ и, по всей вѣроятности, станетъ во враждебныя отношенія съ работодателями. Женская промышленная инспекція можетъ достигнуть благопріятныхъ результатовъ только въ томъ случаѣ, если въ широкихъ слояхъ рабочаго населенія существуетъ убѣжденіе въ ея необходимости. Между тѣмъ, среди населенія наблюдается далеко не достаточное пониманіе этого института¹⁾.

¹⁾ Social^e Praxis. IV. Jahrgang, стр. 461—62.

Позиція прусскаго правительства въ вопросѣ о введеніи женской промышленной инспекціи еще полнѣе выяснилась во время преній о положеніи работницъ въ конфекціонной промышленности,—преній, имѣвшихъ мѣсто въ рейхстагѣ 12-го февраля 1896 года. Вызванный депутатомъ Риккертомъ на объясненія по поводу отрицательнаго отношенія къ назначенію инспектрисъ, прусскій министръ торговли и промышленности баронъ фонъ Берлепшъ даетъ мотивировку такого отношенія.

„ . . . Я полагаю,—говоритъ фонъ Берлепшъ,—что тѣ, кто считаетъ, будто женщина въ качествѣ фабричной инспектрисы можетъ при извѣстныхъ условіяхъ работать съ большимъ успѣхомъ, чѣмъ мужчина, заблуждаются...“ Министръ, прежде всего, обращается къ опыту другихъ государствъ въ дѣлѣ привлеченія женщинъ къ промышленному надзору. Онъ отмѣчаетъ, что въ Германіи такого опыта не было. Что касается иностранныхъ государствъ, то онъ считаетъ, что практика ихъ въ этомъ направленіи не говоритъ вполнѣ за введеніе женской инспекціи. Фактъ, что въ Америкѣ всего 28 инспектрисъ, не можетъ, по мнѣнію министра, свидѣтельствовать о хорошихъ успѣхахъ этого института. Въ Англію министръ командировалъ спеціальную комиссію для изученія результатовъ дѣятельности фабричныхъ инспектрисъ. Докладъ комиссіи показываетъ, что опытъ Англіи нельзя считать удавшимся.

Но и помимо указаній опыта иностранныхъ государствъ, по мнѣнію барона фонъ Берлепшъ, существуетъ рядъ возраженій противъ предоставленія женщинамъ должностей по промышленной инспекціи. Промышленный инспекторъ долженъ нести наблюденіе за технической стороною производства, за безопасностью работъ. Министръ, также какъ и его представитель въ означенной выше комиссіи, указываетъ на крайнюю затруднительность найти женщинъ, подготовленныхъ для выполненія этой задачи.

„Также и другой родъ функцій промышленныхъ инспекторовъ,—продолжаетъ фонъ Берлепшъ,—это именно посредничество между работодателями и рабочими, по моему убѣжденію, съ гораздо большимъ успѣхомъ можетъ выполнять мужчина, чѣмъ женщина. Я согласенъ съ Вами: встрѣча-

ются случаи, когда работницы болѣе охотно обратились бы со своими нуждами и заботами къ женщинамъ, чѣмъ къ мужчинамъ,—это тогда, когда дѣло идетъ съ обстоятельствомъ, касающихся нравственности. Но заявленія подобнаго рода удобнѣе всего и легче всего дѣлать не на фабрикахъ, а виѣ ея. Нельзя ожидать, что работница подойдетъ къ инспектору въ то время, когда тотъ обходитъ фабрику, и пожалуется на какія-нибудь злоупотребленія. Нѣтъ, господа; въ дѣйствительности жалобы приносятся виѣ фабрикъ, на квартирѣ инспектора или по дорогѣ съ фабрики домой. И если для этой цѣли хотятъ привлечь женщинъ, если хотятъ видѣть ихъ въ качествѣ довѣренныхъ, посредницъ между чинами промышленнаго надзора и работницами, то такое требованіе представляется мнѣ разумнымъ, и я готовъ въ этомъ смыслѣ исполнить Ваше желаніе...“ „Я полагаю также, что въ этомъ отношеніи очень многое можетъ сдѣлать добровольная помощь...“ „Господа, я рѣшительно ничего не имѣю противъ содѣйствія женщинъ въ разсматриваемомъ дѣлѣ, но я считаю, что было бы ошибкой предоставить имъ должности промышленныхъ инспектрисъ“ ¹⁾.

Вопросъ о женской промышленной инспекціи разсматривался въ прусской палатѣ депутатовъ 6-го марта 1899 года. Депутатъ д—ръ Гиршъ сдѣлалъ подробный докладъ о желательности участія женщинъ въ промышленномъ надзорѣ. Приводимъ нѣкоторые выдержки изъ его рѣчи.

„Въ нашей промышленности,—говорилъ Гиршъ,—имѣется элементъ—это женщины-работницы,—значеніе котораго уже по численности весьма велико и постепенно растетъ... Элементъ этотъ нуждается, по моему мнѣнію,—и я думаю, что въ данномъ случаѣ выражаю мнѣніе широкихъ круговъ,—въ особенно дѣятельной и специальной защитѣ, ибо работницы, по самому существу своему, во многихъ отношеніяхъ разнятся отъ рабочихъ—мужчинъ, ибо ихъ физическія и духовныя потребности иныя, и онѣ вслѣдствіе этого, естественно, требуютъ иного отношенія къ себѣ, чѣмъ мужчины. Что работницы болѣе рабочихъ нуждаются

¹⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Reichstags IX. Legislaturperiode. IV. Session. II. Bd., стр. 917.

въ защитѣ,—это не требуетъ особыхъ доказательствъ. Онѣ представляютъ изъ себя наиболѣе слабый элементъ; онѣ, въ виду отсутствія собственной прочной организаціи, отсутствія взаимопомощи и представительства ихъ интересовъ, наиболѣе рассчитываютъ на помощь государства, задача котораго—защищать слабыхъ“.

„Господа, такая охрана работницъ можетъ быть осуществлена,—я не хочу сказать: исключительно, но во всякомъ случаѣ наилучшимъ образомъ,—ихъ же сотоварками по полу, такъ какъ женщины, естественно, болѣе способны понять существо женщины, оцѣнить ея положеніе, чѣмъ мужчины, даже при ихъ искреннемъ желаніи. Въ частности, необходимо принять въ соображеніе, что присущее женщинамъ чувство стыдливости не позволяетъ работницамъ, и именно лучшимъ изъ нихъ, обращаться по нѣкоторымъ дѣламъ, весьма важнымъ для ихъ здоровья, ихъ нравственности и даже существованія, къ мужичинѣ—промышленному инспектору“.

Гиршъ указываетъ далѣе, что промышленныя инспектрисы будутъ пользоваться гораздо большимъ довѣріемъ работницъ, чѣмъ инспектора. Благодаря этому лучше будетъ достигнута цѣль, преслѣдуемая промышленнымъ уставомъ ¹⁾.

Отвѣтная рѣчь министра торговли и промышленности Брефельда показала, что отношеніе прусскаго правительства къ идеѣ созданія женской промышленной инспекціи значительно измѣнилось въ благопріятную сторону.

„... Я вполне признаю,—говорилъ министр,—что примѣненіе женскаго труда въ промышленности,—примѣненіе, ставшее очень широкимъ,—выдвигаетъ большой рядъ вопросовъ, въ разрѣшеніи которыхъ необходимо содѣйствіе женщинъ, которые удачнѣе всего могутъ быть разрѣшены женщинами—чинами промышленнаго надзора. Нѣкоторые вопросы такого деликатнаго свойства, что работницы стѣсняются обращаться съ ними къ инспектору, но онѣ безъ всякаго стѣсненія обратились бы къ инспектрисѣ. Въ виду сказаннаго и считается желательнымъ привлеченіе женщинъ къ промышленному надзору“.

¹⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Preussischen Hauses der Abgeordneten. 1899. II. Bd., стр. 1137.

„Я долженъ признаться, что отношусь къ разсма-
ваемому вопросу очень сочувственно. Я далекъ отъ мысли,
что онъ долженъ быть разрѣшенъ отрицательно. Но я счи-
таю себя обязаннымъ прежде всего подробно ознакомиться
съ практическими результатами, достигнутыми въ другихъ
государствахъ. . . Въ Баваріи и Гессенѣ женская промыш-
ленная инспекція недавно введена въ формѣ назначенія
ассистентокъ; нововведеніемъ тамъ очень довольны. Однако,
оно существуетъ слишкомъ короткое время, чтобы практика
его могла служить достаточнымъ основаніемъ для рѣшенія
разсма-триваемаго вопроса. Итакъ, я оставляю за собой право
детально ознакомиться съ дѣломъ и послѣ этого принять
то или другое рѣшеніе“ ¹⁾.

Докладъ Гирша встрѣтилъ сочувствіе палаты депута-
товъ. Предложеніе депутата было, въ сущности, очень скром-
но: онъ доказывалъ желательность назначенія въ инспекцію
нѣсколькихъ женщинъ въ видѣ опыта. „Мы не желаемъ,—
говорилъ онъ,—чтобы институтъ женской инспекціи былъ
организованъ сразу въ большемъ масштабѣ; мы просимъ
объ опытѣ, который дастъ лучшую возможность наблюдать,
какъ онъ привѣтся въ нашемъ отечествѣ“ ²⁾.

Въ 1900 году въ Пруссіи были назначены двѣ ассис-
тентки промышленныхъ инспекторовъ.

Развитіе института женскаго промышленнаго надзора
въ отдѣльныхъ государствахъ Германской Имперіи усматри-
вается изъ нижеслѣдующей таблицы.

Во всѣхъ союзныхъ государствахъ, за исключеніемъ
Бадена, женщины занимаютъ въ промышленной инспекціи
положеніе ассистентокъ промышленныхъ инспекторовъ и,
какъ таковыя, подчинены послѣднимъ. Онѣ производятъ
ревизіи по общимъ указаніямъ инспекторовъ, сообщаютъ
имъ о результатахъ ревизій. Принятіе же дальнѣйшихъ
мѣръ, необходимыхъ вслѣдствіе этихъ ревизій, относится
всѣмъ къ компетенціи инспекторовъ.

При назначеніи ассистентокъ вообще обращается вни-
маніе не на спеціальное, а на хорошее общее образованіе,

¹⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Preussischen
Hauses der Abgeordneten. 1899. II. Bd., стр. 1142.

²⁾ Тамъ же, стр. 1139.

Число женщин — чиновъ промышленнаго надзора въ германскихъ союзныхъ государствахъ ¹⁾.

Годъ.	Пруссія.	Баварія.	Саксонія.	Вюртембергъ.	Бадень.	Гессенъ.	Саксенъ-Веймаръ.	Ольденбургъ.	Саксенъ-Альтенбургъ.	Саксенъ-Кобургъ-Гота.	Ангальтъ.	Рейсъ младшая линия.	Бременъ.	Гамбургъ.	Эльзасъ-Лотарингя.	Германія.
1897	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1898	—	2	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4
1899	—	2	—	1	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5
1900	2	2	—	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8
1901	3	2	—	1	1	2	—	—	—	1	—	—	—	—	—	10
1902	4	2	—	1	1	2	—	—	1	1	—	1	—	—	—	13
1903	4	2	—	2	1	2	—	—	1	1	1	1	1	—	—	17
1904	4	3	5	2	1	2	—	(1) ²⁾	1	1	1	1	1	1	—	23
1905	4	3	5	2	1	2	—	(1) ²⁾	1	1	1	1	1	1	—	23
1906	4	4	5	2	1	2	—	(1) ²⁾	1	1	1	1	1	1	1	25
1907	4	4	5	2	1	2	1	(1) ²⁾	1	1	1	1	1	1	1	26
1908	5	4	5	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	28
1909	6	4	5	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	30

интеллигентность, жизненный опытъ и тактъ. Необходимымъ условіемъ, конечно, является близкое знакомство съ промышленной жизнью. Ассистентками, по крайней мѣрѣ, въ южно-германскихъ государствахъ и въ Пруссіи, назначаются предпочтительно женщины, которыя имѣли возможность ознакомиться съ промышленностью, изучить условія рабочаго труда въ качествѣ директрисъ фабрикъ, завѣдывающихъ бюро и т. п. Ассистентки вербуются также и среди женщинъ, проявившихъ себя въ общественной дѣятельности (ганзейскіе города, Саксонія).

Надзору германской промышленной инспекціи въ отношеніи примѣненія въ той или иной мѣрѣ промышленнаго устава подлежатъ фабрики, заводы, мастерскія, постройки, строительные дворы и т. д., при чемъ инспекція работаетъ совмѣстно съ полицейскими органами. Законъ 30-го марта

¹⁾ S. Poerschke. Die Entwicklung der Gewerbeaufsicht in Deutschland, стр. 172.

²⁾ Ассистентка въ Бременѣ одновременно служила въ промышленной инспекціи Ольденбурга.

1903 года о дѣтскомъ трудѣ распространилъ государственную охрану дѣтей на всѣ тѣ предпріятія, которыя считаются „промышленными“ въ смыслѣ германскаго промышленнаго устава. Въ сферу примѣненія закона вошли, такимъ образомъ, и семейныя мастерскія домашней промышленности, предпріятія торговаго, гостинничнаго и трактирнаго промысловъ, транспортныя и т. д. Законъ регулируетъ работу не только „чужихъ“, но и „собственныхъ“ дѣтей работодателя. Въ дѣлѣ наблюденія за примѣненіемъ означеннаго закона на долю промышленной инспекціи въ общемъ пришлось только предпріятія промышленности. Надзоръ за остальными предпріятіями несутъ обычно полицейскіе органы самостоятельно.

Дѣятельность чиновъ промышленнаго надзора значительно расширена закономъ 20-го декабря 1911 года о домашнемъ трудѣ, который регламентируетъ общія условія труда въ мастерскихъ съ рабочимъ персоналомъ, принадлежащимъ исключительно къ семьѣ работодателя, равнымъ образомъ, въ тѣхъ мастерскихъ, въ которыхъ работаютъ самостоятельные одиночные рабочіе.

Обязанность ассистентокъ промышленныхъ инспекторовъ—участіе въ надзорѣ за предпріятіями съ женскимъ и дѣтскимъ рабочимъ элементомъ. Къ ихъ компетенціи относится все то, что касается женскаго и дѣтскаго труда, за исключеніемъ чисто технической стороны производства. Широкое поле дѣятельности открылось для ассистентокъ со вступленіемъ въ силу закона 1903 года о работѣ дѣтей. Оно еще болѣе расширилось со времени введенія въ дѣйствіе закона 1911 года о домашнемъ трудѣ. Задачи промышленной инспекціи, выдвинутыя этими законами, относятся къ числу тѣхъ, которыя не требуютъ ни специальныхъ техническихъ знаній, ни особой подготовки. Для выполненія ихъ считаются достаточными тѣ общія данныя, наличность которыхъ требуется отъ кандидатокъ на должности по промышленной инспекціи. Кромѣ того, наблюденіе за примѣненіемъ означенныхъ законовъ вызываетъ необходимость вмѣшательства органовъ надзора въ семейныя отношенія, въ отношенія родителей—работодателей къ ихъ дѣтямъ—рабочимъ. Со дѣйствіе женщинъ въ этихъ случаяхъ признается весьма

полезнымъ: женщина считается наиболѣе способной къ выполнению обязанностей такого деликатнаго свойства. Специальную группу предпріятій,—группу, на которой сосредоточено особенное вниманіе женщинъ, служащихъ въ инспекціи, составляютъ предпріятія конфекціонной промышленности, пользующіяся почти исключительно женскимъ трудомъ.

Выше было указано, что Баденъ въ отношеніи организаціи женской промышленной инспекціи составляетъ исключеніе среди германскихъ союзныхъ государствъ. Тамъ инспектриса приравнена по своему служебному положенію къ инспекторамъ. Отъ нея требуется академическое образованіе. Самостоятельному надзору промышленной инспектрисы подчинены, прежде всего, предпріятія, которыя занимаютъ только работницъ. Изъ числа предпріятій со смѣшаннымъ рабочимъ элементомъ, мужскимъ и женскимъ, специальному наблюденію инспектрисы были поручены предпріятія сигарной промышленности. Въ этой промышленной отрасли въ годъ введенія женской инспекціи было занято 23.000 работницъ изъ общаго числа 60.000 работницъ Бадена; число рабочихъ мужского пола составляло 11.000. Инспектриса имѣетъ, затѣмъ, право производства ревизій всѣхъ прочихъ промышленныхъ предпріятій, въ которыхъ женщины работаютъ совмѣстно съ мужчинами, но такія ревизіи производятся только по соглашенію съ подлежащими промышленными инспекторами ¹⁾.

Подчиненное положеніе женщинъ въ промышленной инспекціи, существованіе женской инспекціи почти всюду въ видѣ опыта, отсутствіе опредѣленныхъ общихъ нормъ, регламентирующихъ этотъ институтъ, не могли удовлетворить сторонниковъ женскаго промышленнаго надзора въ Германіи. Въ 1903 году Женскій Союзъ отправилъ новую петицію ландтагамъ всѣхъ германскихъ союзныхъ государствъ. Въ этой петиціи Союзъ ходатайствуетъ передъ законодательными учрежденіями о воздѣйствіи на правительство въ томъ смыслѣ, чтобы институтъ женскаго промышленнаго надзора былъ подчиненъ опредѣленнымъ, общимъ нормамъ касательно подготовки и служебнаго положенія его органовъ. Союзъ высказываетъ

¹⁾ v. Richthofen. Die weibliche Fabrikinspektion, стр. 18. „Der Arbeiterfreund“. Zeitschrift für die Arbeiterfrage. 1902.

пожеланіе, во-первыхъ, чтобы въ качествѣ чиновъ промышленной инспекціи назначались женщины съ академическимъ образованіемъ (экономисты, юристы, врачи), которыя занимали бы служебное положеніе, одинаковое съ научно-образованными инспекторами—мужчинами, во-вторыхъ, чтобы въ промышленную инспекцію были привлечены изъ рабочаго класса вспомогательныя женскія силы, располагающія должной практической подготовкой.

Приводимъ цѣликомъ ту часть петиціи, въ которой излагаются мотивы указанныхъ выше пожеланій. „Послѣ того какъ въ болѣе значительныхъ германскихъ союзныхъ государствахъ,—говорится въ петиціи,—произведены успѣшныя опыты съ назначеніемъ женщинъ—чиновъ промышленнаго надзора, представляется своевременнымъ вывести институтъ женской промышленной инспекціи изъ стадіи эксперимента и превратить его въ прочное установленіе. Благодаря принятой практикѣ—не создавать никакихъ нормъ относительно образованія женщинъ, поступающихъ въ инспекцію, нѣтъ никакого ручательства за привлеченіе къ дѣлу подходящихъ лицъ. Въ связи съ этимъ возникаетъ опасность, что институтъ, такъ настоятельно необходимый въ интересахъ работницъ, можетъ быть дискредитированъ, и его цѣлесообразное развитіе натолкнется на препятствія“.

„Чины промышленнаго надзора, съ одной стороны, должны наблюдать за выполненіемъ охранительныхъ законоположеній; съ другой стороны, они обязаны путемъ обследованій воспроизводить въ своихъ докладахъ полную картину соціальныхъ и санитарныхъ условій въ ихъ округахъ (?), выяснять дѣйствіе законовъ объ охранѣ труда и вліять своими совѣтами и указаніями на развитіе законодательства“.

„Выполненіе указанныхъ задачъ требуетъ разносторонне образованнаго и способнаго персонала, какъ мужского, такъ и женскаго. Для обследованія вліянія охранительныхъ постановленій и для обсужденія вопросовъ, касающихся дальнѣйшаго развитія законодательства, необходимы научно-образованныя силы. Въ виду большой важности мѣропріятій въ защиту работницъ,—мѣропріятій, развитіе которыхъ является одной изъ настоятельнѣйшихъ соціально-политическихъ задачъ нашего времени, должно обратить особенное

вниманіе на достаточное научное образованіе женщинъ—чиновъ промышленной инспекціи, которое обезпечило бы широкое пониманіе ими своихъ задачъ. Кромѣ женщинъ—экономистовъ и юристовъ, подходящими для должности инспектрисы являются женщины—врачи и химики“.

„Для контроля за примѣненіемъ дѣйствующихъ законовъ, который встрѣчаетъ особенныя затрудненія въ виду слабого развитія просвѣщенія среди работницъ, весьма подходили бы женщины—чины надзора, принадлежащія къ рабочему классу. Имъ виднѣе потребности работницъ, онѣ скорѣе завоюютъ довѣріе послѣднихъ; практическое же знакомство съ промышленной жизнью на основаніи собственного опыта является лучшей подготовкой для инспекціонной службы въ собственномъ смыслѣ“¹⁾.

Мы не будемъ пока входить въ разсмотрѣніе этой петиціи. Какъ къ ней, такъ и къ приведеннымъ выше рѣчамъ и заявленіямъ депутатовъ и представителей правительства мы вернемся въ дальнѣйшемъ. Пока же только отмѣтимъ, что изложенная петиція не достигла желаемой цѣли.

Какіе же результаты далъ институтъ женской промышленной инспекціи въ Германіи? Оправдалъ ли онъ возлагавшіяся на него надежды, или же подтвердилъ основательность доводовъ противъ его введенія?

Въ отчетѣ прусской промышленной инспекціи за 1902 годъ содержится такая оцѣнка работы берлинскихъ ассистентокъ: „Дѣятельность трехъ ассистентокъ возбудила большой интересъ въ работахъ; онѣ встрѣчаютъ со стороны работницъ довѣріе. Ассистентки завоевали также вниманіе предпринимателей, чему особенно содѣйствовали ихъ познанія, пріобрѣтенныя на прежней службѣ. Безъ этого ассистентки не могли бы такъ быстро достигнуть успѣха“²⁾. Такъ же благоприятенъ отзывъ объ ассистенткѣ дуссельдорфскаго инспектора. Онъ пишетъ въ отчетѣ за 1901 г.: „Ассистентка при промышленной инспекціи въ Мюнхенѣ—Гладбахъ въ своемъ стремленіи подойти ближе къ работницамъ въ ея округѣ уже достигла хорошихъ результатовъ:

¹⁾ Bulletin des Internationalen Arbeitsamts. Band III. 1904, стр. 96—97.

²⁾ Sociale Praxis. XII. Jahrgang, стр. 1165.

работницы постепенно становятся менѣ скрытными, боязливыми. Посѣщеніе ея приѣмныхъ часовъ по сравненію съ прошлымъ годомъ увеличилось. Все это, а также другія наблюденія приводятъ ее къ убѣжденію, что довѣріе работницъ къ ней растетъ“ ¹⁾. Послѣдующіе отчеты отмѣчаютъ постепенное сближеніе ассистентокъ и работницъ, развитіе среди работницъ пониманія задачъ и цѣлей женскаго промышленнаго надзора, ростъ довѣрія ихъ къ ассистенткамъ. Полезная дѣятельность ассистентокъ была оцѣнена и высшими мѣстными властями. Такъ, въ 1907 году президентъ округа Висбаденъ возбудилъ передъ правительствомъ ходатайство о назначеніи ассистентки въ округѣ надзора Франкфуртъ на Майнѣ, указывая на широкое развитіе женскаго труда въ предпріятіяхъ этого округа, особенно въ конфекціонной промышленности ²⁾.

Въ засѣданіи прусской палаты депутатовъ 15-го февраля 1906 года два депутата обратились къ министру торговли и промышленности Дельбрюку съ просьбой высказать свое мнѣніе о дѣятельности женской промышленной инспекціи въ Пруссіи. Министръ далъ слѣдующій отвѣтъ: „Въ настоящее время въ промышленномъ надзорѣ заняты четыре ассистентки: три въ Берлинѣ и одна въ Мюнхенѣ-Гладбахѣ. Въ цѣломъ онѣ удовлетворяютъ предъявленнымъ къ нимъ требованіямъ, показавъ, что опасенія, высказывавшіяся при ихъ назначеніи, являются неосновательными. Вообще же въ ихъ специальной области онѣ сдѣлали не больше и не меньше того, что сдѣлали бы промышленные инспектора—мужчины“ ³⁾.

„Я лично интересуюсь этимъ вопросомъ (рѣчь шла о женской инспекціи),—говорилъ Дельбрюкъ въ засѣданіи палаты депутатовъ 8-го марта 1909 года,—и долженъ сказать, что не всюду достигнуты выдающіеся успѣхи, но въ отдѣльныхъ мѣстахъ, въ частности въ Берлинѣ, получены очень хорошіе результаты. Тамъ, гдѣ женскій трудъ нахо-

¹⁾ Sociale Praxis. XI. Jahrgang, стр. 1082.

²⁾ Sociale Praxis. XVII. Jahrgang, стр. 937.

³⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Preussischen Hauses der Abgeordneten. 20. Legisl. II. Session. II. Bd., стр. 1586.

дять широкое примѣненіе, можно постепенно увеличивать число ассистентокъ...“ ¹⁾).

Если мы сравнимъ эти отзывы министра торговли Дельбрюка съ цитированными выше заявленіями представителя правительства въ комиссіи прусской палаты депутатовъ и министра торговли барона фонъ Берлепшъ въ рейхстагѣ въ 1896 году,—заявленіями, въ которыхъ совершенно отрицалась способность женщинъ нести функціи промышленнаго надзора съ такимъ же успѣхомъ, какъ ихъ несутъ инспектора—мужчины,—если мы припомнимъ рѣчь министра Брефелда въ палатѣ депутатовъ въ 1899 году, хотя и проникнутую большей благожелательностью къ институту женской инспекціи, однако полную скептицизма, то мы должны будемъ признать, что отношеніе прусскаго правительства къ женскому промышленному надзору рѣзко измѣнилось. Практика жизни опровергла абстрактныя соображенія противниковъ женской инспекціи.

Благопріятные результаты дѣятельности ассистентокъ, назначенныхъ въ видѣ опыта, вполне доказали полезность созданія постоянного института женской промышленной инспекціи. Правительство сочло, наконецъ, нужнымъ сдѣлать шаги въ этомъ направленіи. И вотъ въ объясненіяхъ къ бюджету на 1911 годъ мы читаемъ: „Назначенный въ видѣ опыта, женскій вспомогательный персоналъ промышленнаго надзора проявилъ себя вообще съ положительной стороны, оказывая дѣятельную помощь промышленнымъ инспекторамъ. Поэтому предполагается удержать его въ формѣ постоянного института“. На первое время было рѣшено перевести въ штатъ четырехъ ассистентокъ, съ одновременнымъ увеличеніемъ числа нештатныхъ ассистентокъ до восьми ²⁾).

Такимъ образомъ, опытъ Пруссіи съ женской инспекціей нужно считать законченнымъ. Ассистентки завоевали себѣ прочное положеніе.

¹⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Preussischen Hauses der Abgeordneten. 21. Legisl. II. Session. III. Bd., стр. 3576.

²⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Preussischen Hauses der Abgeordneten. 21. Legisl. IV. Session. III. Bd., стр. 2988.

Въ Баденѣ министерство внутреннихъ дѣлъ на запросъ бюджетной комиссіи палаты депутатовъ о дѣятельности промышленной инспектрисы дало весьма благопріятный для послѣдней отзывъ. Фрейлейнъ фонъ Рихтгофенъ, писало министерство, вполне оправдала на практикѣ тѣ ожиданія, которыя возлагались на нее въ виду блестяще выдержаннаго ею докторскаго экзамена... Общее число ревизій, произведенныхъ г. Рихтгофенъ въ прошломъ (1901) году, составляло 557. Со всѣми работами она справлялась быстро и съ полнымъ пониманіемъ дѣла... Ея доклады на засѣданіяхъ чиновъ промышленной инспекціи кратки, но исчерпывающи... По сообщеніямъ рабочей прессы, она говоритъ ясно, просто и легкопонятно для слушателей. Ея способъ говорить привлекаетъ работницъ ¹⁾.

Рихтгофенъ быстро завоевала симпатіи рабочихъ круговъ. Соціаль-демократическая газета „*Volksfreund*“ обратилась къ работницамъ съ воззваніемъ, приглашавшимъ отнестись къ инспектрисѣ съ полнымъ довѣріемъ. Другая баденская газета того же направленія „*Volksstimme*“, разбирая первые шаги дѣятельности инспектрисы, утверждала, что Рихтгофенъ имѣетъ всѣ данныя для того, чтобы пріобрѣсти довѣріе работницъ ²⁾.

Отчеты промышленной инспекціи отзываются съ большою похвалою о дѣятельности баденской инспектрисы. На первыхъ порахъ въ нихъ указывалось на слабое посѣщеніе ея работницами, но съ теченіемъ времени жалобы эти прекратились.

Саксонскія ассистентки въ началѣ встрѣтились почти всюду съ недовѣріемъ работницъ, съ полнымъ непониманіемъ ими роли женской промышленной инспекціи. Предприниматели въ первое время относились къ нимъ недружелюбно. Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ дѣло доходило до пассивнаго сопротивленія ³⁾. Ассистентки съ честью вышли изъ своего труднаго положенія. Довѣріе работницъ къ нимъ растетъ. Между ними и работницами развиваются живыя,

¹⁾ *Sociale Praxis*. XI. Jahrgang, стр. 704.

²⁾ *Sociale Praxis*. IX. Jahrgang, стр. 1249—50.

³⁾ *Sociale Praxis*. XIV. Jahrgang, стр. 1240.

тѣсныя отношенія. Предприниматели относятся къ нимъ съ большимъ уваженіемъ. Энергичная работа ассистентокъ даетъ хорошіе результаты ¹⁾.

Въ отчетѣ баварской промышленной инспекціи за 1898 годъ относительно ассистентокъ говорится слѣдующее: „Наблюденія показали, что женщины—чины промышленнаго надзора встрѣчены какъ работодателями, такъ и работницами хорошо... Само собой понятно, что практика еще недостаточна для окончательнаго сужденія о дѣятельности ассистентокъ; все же она должна быть признана вполне удовлетворительной“ ²⁾. Дальнѣйшіе отчеты свидѣлствуютъ объ успѣшномъ развитіи дѣятельности ассистентокъ ³⁾. Послѣднія отмѣчаютъ растущее довѣріе къ нимъ работницъ и свое постепенное сближеніе съ женскимъ рабочимъ элементомъ ⁴⁾. Главный инспекторъ въ отчетѣ за 1908 годъ говоритъ, что все болѣе и болѣе выясняется громадное значеніе женской инспекціи въ дѣлѣ наблюденія за конфекціонными предпріятіями, домашней промышленностью и за выполненіемъ закона о работѣ дѣтей ⁵⁾.

Въ великомъ герцогствѣ Гессенскомъ ассистентки съ первыхъ же своихъ шаговъ доказали всю полезность ихъ назначенія. Промышленный инспекторъ округа надзора Оффенбахъ пишетъ въ отчетѣ за 1898 годъ: „Можно считать установленнымъ, что въ промышленной инспекціи женщины гораздо болѣе мужчинъ подходятъ для наблюденія за нравственной стороной въ отношеніяхъ работницъ къ работодателямъ, надсмотрщикамъ, мастерамъ, служащимъ и т. д. и для надзора за выполненіемъ постановленій промышленнаго устава, касающихся женскаго труда“ ⁶⁾. Отчетъ гессенской инспекціи за 1899 годъ указываетъ на то, что ревизіонная дѣятельность ассистентокъ много содѣйствовала устраненію злоупотребленій и улучшенію условій труда. Промышлен-

¹⁾ Sociale Praxis. XVI, стр. 1327.

²⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Preussischen Hauses der Abgeordneten. 1899. II. Bd., стр. 1138.

³⁾ Sociale Praxis. XIV. Jahrgang, стр. 892.

⁴⁾ Sociale Praxis. XVII. Jahrgang, стр. 881.

⁵⁾ Sociale Praxis. XVIII. Jahrgang, стр. 905.

⁶⁾ Sociale Praxis. VIII. Jahrgang, стр. 958.

ный инспекторъ Лёссеръ утверждаетъ, что введеніе женской инспекціи является шагомъ большой важности на пути осуществленія законодательныхъ мѣропріятій въ пользу рабочихъ. Инспектора подчеркиваютъ большое значеніе помощи ассистентокъ въ предпринятомъ обслѣдованіи работы замужнихъ женщинъ на фабрикахъ. Ассистентки сумѣли подойти къ работницамъ, и благодаря этому удалось добыть интересный и всесторонній матеріалъ ¹⁾. Между ассистентками и работницами постепенно развились живыя сношенія.

Упомянутый ранѣе депутатъ рейхстага баронъ Гейль, одинъ изъ крупнѣйшихъ промышленниковъ Германіи и въ частности Гессена, отзывался съ большой похвалой объ ассистенткѣ, которая ревизовала его предпріятія въ Гессенѣ. Онъ свидѣтельствуетъ о тактичности ассистентки и отличномъ знаніи ею дѣла ²⁾.

Отчеты вюртембергской промышленной инспекціи представляютъ интереснѣйшія доказательства цѣнности содѣйствія женщинъ въ промышленномъ надзорѣ. Они говорятъ о любовномъ отношеніи ассистентокъ къ дѣлу защиты трудящихся женщинъ и дѣтей, о ихъ энергичной работѣ и о достигнутыхъ ими прекрасныхъ результатахъ. Отчетъ за 1906 г. останавливается на дѣятельности ассистентокъ по надзору за дѣтскимъ трудомъ въ домашней промышленности. „Ревизіи домашнихъ мастерскихъ,—говорится тамъ,—требуютъ отъ ассистентокъ громаднаго физическаго и душевнаго напряженія. Прежде всего, вслѣдствіе недостатка свѣдѣній, необходимыхъ для контроля, приходится ходить съ разспросами изъ одного мѣста въ другое, изъ дома въ домъ, и въ этомъ розыскѣ домашняго труда дѣлать совершенно напрасныя прогулки. Затѣмъ ассистентки считаютъ недостаточнымъ только знакомить работодателей—большей частью родителей—съ постановленіями закона, но признаютъ нужнымъ, ради достиженія желаемого результата, давать подробныя разъясненія и наставленія о необходимости закона и его цѣли. Эти собесѣдованія происходятъ въ жалкихъ, низкихъ, грязныхъ и дурно провѣтриваемыхъ лачу-

¹⁾ Sociale Praxis. IX. Jahrgang, стр. 1103—04.

²⁾ Stenographische Berichte über die Verhandlungen des Preussischen Hauses der Abgeordneten. 1899. II. Bd., стр. 1139.

гахъ. Созерцаніе бѣдственнаго положенія домашнихъ рабочихъ дѣйствуетъ угнетающе; соціальные контрасты выступаютъ въ такомъ яркомъ свѣтѣ, что ассистенткамъ часто бываетъ трудно сохранить, особенно при видѣ блѣдныхъ, больныхъ дѣтей, необходимое спокойствіе“¹⁾.

Довѣріе работницъ къ ассистенткамъ, какъ видно изъ отчетовъ за 1907 и 1908 годы, изъ года въ годъ растетъ. Работницы все болѣе привыкаютъ къ нимъ. Онѣ обращаются къ ассистенткамъ не только съ вопросами, касающимися ихъ работы, но также съ личными и домашними дѣлами²⁾.

Мы ограничимся приведенными отзывами и данными о дѣятельности женской промышленной инспекціи въ Германіи. Институтъ этотъ, подвергшійся на первыхъ порахъ ожесточеннымъ нападкамъ и встрѣтившій на своемъ пути большія затрудненія, съ теченіемъ времени завоевывалъ все большее признаніе. Убѣжденіе въ его полезности въ настоящее время широко распространено. Дальнѣйшій путь его развитія будетъ, безъ сомнѣнія, болѣе легкимъ.

Ближайшія перспективы женскаго промышленнаго надзора намѣчены второй германской конференціей для содѣйствія интересамъ работницъ, состоявшейся въ Берлинѣ въ мартѣ 1910 года. „Число женщинъ, служащихъ въ промышленной инспекціи Германской Имперіи,—говорится въ резолюціи этой конференціи,—должно быть увеличено съ такимъ расчетомъ, чтобы въ служебномъ персоналѣ cadaго округа промышленнаго надзора съ 10.000 работницъ и болѣе состояла, по крайней мѣрѣ, одна женщина, при чемъ въ счетъ работницъ принимаются также занятая промышленнымъ трудомъ на дому въ предѣлахъ даннаго округа. Должно при этомъ имѣть въ виду, что въ сельскихъ промышленныхъ округахъ необходимы болѣе частыя ревизіи, чѣмъ въ округахъ городскихъ“.

„Въ числѣ женщинъ, назначаемыхъ на должности по промышленной инспекціи, должны быть женщины съ такимъ же образованіемъ, какое требуется отъ мужчинъ—высшихъ чиновъ надзора (съ академическимъ). Особенно желательно

1) Sociale Praxis. XVI. Jahrgang, стр. 1070.

2) Sociale Praxis. XVII. Jahrgang, стр. 1085.
Sociale Praxis. XVIII. Jahrgang, стр. 1137.

назначеніе женщинъ—врачей. Кромѣ того, должны быть привлечены въ достаточномъ числѣ женщины изъ рабочихъ или близко къ нимъ стоящихъ круговъ. Служебное положеніе и содержаніе женщинъ—чиновъ инспекціи должно регулироваться одинаково съ чиновниками—мужчинами, получившими соотвѣтствующее образованіе“¹⁾).

¹⁾ Schriften des ständigen Ausschusses zur Förderung der Arbeiterinnen-Interessen. Heft 3. 1910, стр. 69.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Женская промышленная инспекція въ Австріи.

Въ Австріи вопросъ о женской промышленной инспекціи обсуждался съ девяностыхъ годовъ прошлаго столѣтія. Въ 1896 году шестнадцать женскихъ обществъ Вѣны подали въ австрійскую палату депутатовъ петицію, покрытую болѣе, чѣмъ 8000 подписей, въ которой, ссылаясь на только что произведенное обследованіе женскаго труда, ходатайствовали о введеніи женской промышленной инспекціи.

„Центръ тяжести мѣропріятій въ защиту работницъ,—говорилось въ петиціи,—нужно видѣть въ назначеніи промышленныхъ инспектрисъ... Требованія гигиены въ предпріятіяхъ съ женскимъ рабочимъ элементомъ выполнялись бы гораздо лучше и строже подъ наблюденіемъ инспектрисъ, чѣмъ—инспекторовъ. Во всѣхъ случаяхъ, когда дѣло идетъ о нравственности, когда затронута женская честь, инспектрисы могутъ быть повѣренными работницъ. Женскія общества обращаются поѣтому къ палатѣ депутатовъ съ ходатайствомъ о выработкѣ закона,... на основаніи котораго вмѣстѣ съ промышленными инспекторами могли бы быть назначаемы и промышленныя инспектрисы, на обязанности коихъ лежалъ бы специально надзоръ за положеніемъ женскаго труда“¹⁾.

Со времени подачи этой петиціи протекло цѣлыхъ десять лѣтъ, прежде чѣмъ въ промышленную инспекцію Австріи была назначена первая женщина. Приказомъ мини-

¹⁾ Sociale Praxis. V. Jahrgang, стр. 957.

стра торговли 27-го февраля 1906 года послѣдовало назначеніе Алисы Риттеръ ассистенткой при промышленной инспекціи Вѣны. Назначеніе это имѣло временный характеръ, являясь какъ бы опытомъ привлеченія женщинъ къ промышленному надзору въ Австріи. Наблюденію ассистентки были поручены, прежде всего, предпріятія конфекціонной промышленности, пользующіяся исключительно или преимущественно женскимъ трудомъ ¹⁾.

Объ отношеніяхъ предпринимателей г. Риттеръ пишетъ въ своемъ отчетѣ слѣдующее. „Пріемъ, который составительница настоящаго отчета встрѣтила при посѣщеніи промышленныхъ заведеній, можетъ въ общемъ считаться дружескимъ... Производство ревизій нигдѣ не натолкнулось на сколько—нибудь значительныя затрудненія“... ²⁾. Что же касается отношеній работницъ, то ассистентка отмѣчаетъ въ отчетахъ за 1906 и 1907 годы незначительность числа ихъ обращеній къ ней, объясняя это недостаткомъ у нихъ должнаго довѣрія къ органамъ промышленной инспекціи ³⁾. Отдѣльные отчеты ассистентки печатались только въ 1906, 1907 и 1908 годахъ. Затѣмъ данныя о ея дѣятельности стали, къ сожалѣнію, включаться въ общія данныя о работѣ промышленныхъ инспекторовъ по округамъ надзора. Число посѣщенныхъ ассистенткой предпріятій за указанные три года выражается соотвѣтственно цифрами: 700, 921, 923. На ревизіи было затрачено въ 1906 году 145 дней, въ 1907 и 1908—246 и 243. Съ 1907 года въ сферу ревизіонной дѣятельности ассистентки вошли, помимо конфекціонныхъ мастерскихъ, также предпріятія другихъ отраслей промышленности, въ которыхъ работаютъ преимущественно женщины (напр. текстильной промышленности). Посѣщались почти исключительно предпріятія, не пользующіяся двигателями.

Дѣятельность первой ассистентки оказалась весьма плодотворной. Опытъ вполне удался. Благодаря этому приказомъ 21-го апрѣля 1909 года она была зачислена въ штатъ

¹⁾ Bericht der k. k. Gewerbe—Inspektoren über ihre Amtstätigkeit im Jahre 1906. Wien. 1907, стр. XIV.

²⁾ Тамъ же, стр. 25.

³⁾ Тамъ же, стр. 25.—Bericht der k. k. Gewerbe—Inspektoren über ihre Amtstätigkeit im Jahre 1907, стр. 17.

промышленной инспекціи со всѣми правами государственной службы. Затѣмъ 19-го августа того же года были назначены четыре новыя ассистентки для округовъ промышленнаго надзора Прага, Брюннъ, Грацъ и Лембергъ ¹⁾).

Такимъ образомъ, въ составѣ австрійской промышленной инспекціи числится пять женщинъ. Онѣ занимаютъ подчиненное положеніе, выполняя обязанности по надзору отъ имени подлежащихъ промышленныхъ инспекторовъ, по порученію и по указаніямъ послѣднихъ. (Указы министерства торговли отъ 14-го марта 1890 года и 5-го мая 1906 года).

¹⁾ Bericht der k. k. Gewerbe—Inspektoren für 1909, стр. XV, XVI.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Сводка и критическій разборъ доводовъ за и противъ участія женщинъ въ промышленной инспекціи. Обще выводы.

Сдѣлаемъ сводку приведенныхъ выше доводовъ за и противъ института женской промышленной инспекціи. Дополнимъ ихъ соображеніями, не нашедшими мѣста въ предыдущемъ, разовьемъ и подвергнемъ критическому разбору.

Исходнымъ пунктомъ аргументаціи желательности женской промышленной инспекціи является то положеніе, что надзоръ за женскимъ трудомъ долженъ быть особенно дѣятельнымъ, тщательнымъ и заботливымъ. Основаніемъ такого требованія служатъ сравнительная физическая слабость женщины, особенности ея фізіологической и духовной природы. Мотивы его двоякаго рода. Во-первыхъ, за необходимость спеціальной охраны трудящихся женщинъ говорятъ соображенія элементарной гуманности. Во-вторыхъ, такая необходимость вызывается интересами государственными. Неблагопріятныя условія, дурная обстановка труда прежде всего подрываютъ здоровье работницъ, а это сказывается на происходящемъ отъ нихъ поколѣніи: дѣти ихъ рождаются хилыми, слабыми, болѣзненными. Государство, заинтересованное въ здоровьи, физической и духовной мощи своего населенія, не можетъ не обратить вниманія на положеніе женщинъ—работницъ. Оно должно принять всѣ мѣры къ оздоровленію условій ихъ существованія, ихъ труда.

Требованіе болѣе дѣятельнаго надзора за работой женщинъ находитъ свое оправданіе также въ слабой профессіо-

нальной организованности работницъ. Рабочій гораздо чаще пользуется поддержкой союза, членомъ котораго онъ состоитъ. Союзъ приходитъ къ нему на помощь совѣтомъ и дѣломъ, является во многихъ случаяхъ посредникомъ между нимъ и предпринимателемъ или органомъ промышленной инспекціи. Профессіональныя рабочія организаціи, весьма многочисленныя, оказываютъ громадное вліяніе въ смыслѣ улучшенія условій труда; онѣ представляютъ силу, съ которою приходится считаться предпринимателямъ. Работницы вообще разрознены. Рабочіе союзы объединяють лишь весьма незначительную часть ихъ. Громадное же большинство работницъ предоставлено самимъ себѣ, своимъ собственнымъ силамъ. Отсюда большая разниа въ положеніи рабочаго и работницы, разниа въ ихъ психологіи. Рабочій—членъ союза чувствуетъ себя частью сплоченнаго цѣлаго—рабочаго класса. Чувство солидарности, сознаніе возможности поддержки союза вселяетъ въ него нѣкоторую бодрость, создаетъ относительную увѣренность въ своемъ положеніи. Работница, наоборотъ, безпомощна, подавлена.

Сторонники института женской промышленной инспекціи высказываютъ убѣжденіе, что особымъ требованіямъ надзора за женскимъ трудомъ могутъ удовлетворять наилучшимъ образомъ только женщины—инспектрисы. Инспектриса, естественно, болѣе инспектора—мужчины знаетъ физическую природу женщины, женскую психологію. Сама женщина, инспектриса легче и глубже пойметъ потребности женщинъ—работницъ, вѣрнѣе оцѣнитъ вліяніе условій труда на женскій организмъ, съ большей компетентностью взвѣситъ всѣ обстоятельства, сопровождающія работу женщинъ, и правильнѣе намѣтитъ мѣры ихъ защиты. Въ этомъ смыслѣ участіе женщинъ въ промышленной инспекціи важно не только для текущей работы, но имѣетъ большое значеніе и въ дѣлѣ развитія рабочаго законодательства.

Отношенія между органами промышленнаго надзора и рабочими должны быть основаны на полномъ довѣріи послѣднихъ къ первымъ. Промышленная инспекція должна стремиться къ тому, чтобы рабочіе не боялись обращаться къ ней, чтобы въ этихъ обращеніяхъ они не чувствовали ни-

какого стѣсненія. Только при такихъ условіяхъ возможна плодотворная работа промышленнаго надзора. Вполнѣ естественно, что работница съ большей охотой пойдетъ къ инспектрисѣ. Инспектриса ближе ей, чѣмъ инспекторъ. Съ женщиной—инспектрисой она можетъ быть откровеннѣе и имѣетъ всѣ основанія полагать, что та скорѣе ее пойметъ, глубже войдетъ въ ея положеніе. Есть вещи, съ которыми работницы затрудняются обращаться къ инспекторамъ—мужчинамъ. Свойственное женской природѣ чувство стыдливости не позволяетъ имъ идти къ инспекторамъ съ дѣлами, такъ или иначе затрагивающими это чувство. Въ этихъ случаяхъ работница должна или насиловать свою стыдливость, или молчать и, такимъ образомъ, лишить себя помощи или совѣта, въ которыхъ она, можетъ быть, очень нуждается. Понятно, что такое стѣсненіе отпадаетъ въ отношеніяхъ съ инспектрисой.

Вообще инспекторъ—мужчина не можетъ имѣть того интереса къ положенію работницъ, не можетъ удѣлить имъ того вниманія, которые естественны у инспектрисы уже въ силу одной принадлежности ея къ женскому полу. Инспектриса по собственному опыту знаетъ, что для трудящейся женщины—будь это интеллигентная труженица или фабричная работница—жизненная борьба много тяжелѣе, чѣмъ для мужчины, и это сознаніе является руководящимъ въ ея дѣятельности въ роли защитницы женскаго труда.

Если институтъ женской промышленной инспекціи является гораздо болѣе компетентнымъ и достигающимъ цѣли въ дѣлѣ надзора за женскимъ трудомъ, то онъ признается таковымъ же и въ отношеніи надзора за работой дѣтей.

Рабочее законодательство въ процессѣ своего развитія начинаетъ захватывать и семейныя предпріятія. Такъ, оно все болѣе ограничиваетъ право родителей пользоваться рабочей силой своихъ дѣтей. Надзоръ за примѣненіемъ охранительныхъ нормъ такого рода вызываетъ необходимость вмѣшательства промышленной инспекціи въ семейную жизнь трудящагося класса. Въ этомъ случаѣ содѣйствіе женщинъ признается весьма полезнымъ. Семейная жизнь во всѣхъ ея мелочахъ ближе знакома женщинамъ. Это ея специальная область, въ которой она безусловно компетентнѣе мужчины. Благодаря этому женщина—инспектриса можетъ лучше

подойти къ тяжелой задачѣ промышленнаго надзора. Ея вмѣшательство будетъ менѣе чувствительнымъ для семьи, но въ то же время она легче усмотритъ неблагопріятныя стороны семейнаго труда, сумѣетъ найти лучшія средства для ихъ устраненія.

Таковы въ общихъ чертахъ доводы въ пользу введенія женской промышленной инспекціи.

Прежде чѣмъ перейти къ разсмотрѣнію возраженій противъ института женскаго промышленнаго надзора, должно отмѣтить, что противники его не возражаютъ противъ приведеннаго выше основнаго положенія, согласно которому надзоръ за женскимъ трудомъ долженъ быть особенно тщательнымъ и заботливымъ. Крупнѣйшія западно-европейскія государства давно уже вступили на путь специальной охраны женскаго труда. Въ Англіи первыя постановленія въ защиту фабричныхъ работницъ содержались еще въ актѣ 1844 года (*The Act to amend the Laws relating to labour in factories*). Акты 1864 года (*The Factory Acts Extension Act*) и 1867 года (*The Workshops Regulation Act*) положили начало регулированію женскаго труда и въ мастерскихъ, въ томъ числѣ въ мастерскихъ домашней промышленности. Въ германскомъ промышленномъ уставѣ specialныя постановленія о работницахъ существовали уже до новеллы 1-го іюня 1891 года. Названная новелла явилась первымъ законодательнымъ актомъ, широко регламентирующимъ женскій трудъ на фабрикахъ и въ приравненныхъ къ фабрикамъ предпріятіяхъ. Во Франціи законодательная охрана женскаго труда имѣетъ свое начало въ законѣ 19-го марта 1874 года, которымъ была запрещена подземная работа женщинъ въ рудникахъ, коняхъ и каменоломняхъ. Охранительныя постановленія болѣе общаго характера созданы впервые закономъ 2-го ноября 1892 года.

Такимъ образомъ, необходимость специальной охраны трудящихся женщинъ была признана законодателемъ задолго до введенія женской инспекціи. Противъ этого принципа, усвоеннаго законодательствомъ и легшаго въ основу соображеній за привлеченіе женщинъ къ участію въ промышленной инспекціи, нѣтъ возраженій со стороны противниковъ женскаго промышленнаго надзора.

Въ предыдущемъ мы цитировали рѣчи представителя министра торговли въ 1895 году въ засѣданіи коммисіи прусской палаты депутатовъ и прусскаго министра торговли барона фонъ Берлепшъ въ засѣданіи рейхстага 12-го февраля 1896 года. Въ этихъ рѣчахъ оба представителя правительства утверждали, что женщина неспособна нести обязанности промышленнаго инспектора одинаково съ мужчинами-инспекторами. И это утвержденіе приводилось, какъ нѣчто безспорное, какъ настолько очевидное, что ораторы даже не позаботились обосновать его надлежащимъ образомъ по существу. Наша задача—разобраться, прежде всего, именно въ этихъ основныхъ возраженіяхъ.

Обычное возраженіе противъ участія женщинъ въ промышленной инспекціи заключается въ томъ, что женщина, по своей физической природѣ, неспособна исполнять обязанности промышленнаго инспектора. Должность эта требуетъ выносливыхъ, крѣпкихъ натуръ и является потому совершенно непосильной для женщинъ. Несостоятельность такого возраженія дѣлается очевидной, если принять во вниманіе степень участія женщинъ въ промышленной работѣ. Женскій трудъ постепенно завоевываетъ все новыя области. Въ настоящее время болѣе трети рабочихъ всѣхъ промышленныхъ государствъ составляютъ женщины. Даже въ такихъ производствахъ, какъ металло-литейное, машиностроительное и т. п., которыя были монополизированы мужчинами, рабочая сила женщины находитъ теперь все большее примѣненіе. Ростъ женскаго рабочаго элемента принимаетъ такіе размѣры, что начинаютъ говорить объ относительномъ вытѣсненіи мужского труда женскимъ. Въ виду такого спроса на женскій рабочій трудъ является совершенно основательнымъ предположеніе, что женщина-работница вполнѣ удовлетворяетъ требованіямъ, предъявляемымъ промышленностью къ рабочей силѣ, а при такихъ условіяхъ было бы явной несообразностью утверждать, что женщина физически неспособна выполнять функціи промышленнаго надзора.

Если мы обратимся къ практикѣ женской промышленной инспекціи, то найдемъ въ ней безспорныя доказательства полной неосновательности приведеннаго возраженія. Вспомнимъ цифры ревизій и разнаго рода посѣщеній, про-

изводимыхъ англійскими инспектрисами, цифры проѣзжаемыхъ ими въ теченіе года миль. На ряду съ этими цифрами нужно принять во вниманіе всѣ тяжести и невзгоды ревізійныхъ поѣздокъ, полноту и основательность ревізій, свидѣтельствующія о большой затратѣ энергіи, для того, чтобы понять, какому физическому напряженію подвергаются англійскія инспектрисы и какой выносливостью онѣ отличаются. О той же напряженности работы говорятъ данныя, характеризующія дѣятельность женщинъ, служащихъ въ промышленномъ надзорѣ Франціи, Германіи и Австріи.

Другое возраженіе противъ привлеченія женщинъ въ промышленную инспекцію основывается на особенностяхъ духовной природы женщины. Оппоненты указываютъ на различіе характера обоихъ половъ. Женщина, говорятъ они, болѣе легко возбудима, болѣе впечатлительна. Чувство играетъ у нея большую роль, чѣмъ у мужчины. Она менѣе мужчины способна къ спокойному, холодному разсужденію. Между тѣмъ, необходимыми качествами промышленнаго инспектора должны быть хладнокровіе, способность холоднаго взвѣшиванія обстоятельствъ, умѣнье разбираться въ дѣлахъ, не поддаваясь чувству.

Необходимо, конечно, согласиться съ тѣмъ, что указанная разница въ характерѣ мужчины и женщины существуетъ. Однако, едва ли можно признать ее достаточнымъ основаніемъ для возраженія противъ женщинъ-инспектрисъ. Во-первыхъ, среди кандидатокъ на должности по промышленной инспекціи всегда найдутся спокойныя, уравновѣшенныя, не поддающіяся чувству женщины. Во-вторыхъ, развѣ уже такъ нежелательно, чтобы въ атмосферу дѣловыхъ отношеній была влита струя тепла, сильнаго чувства? Намъ представляется, что именно дѣятельность промышленнаго инспектора, слагающаяся изъ самыхъ разнообразныхъ и во многихъ случаяхъ весьма деликатныхъ функцій, — дѣятельность, успѣхъ которой въ весьма большой степени зависитъ отъ личности инспектора, отъ довѣрія рабочихъ къ нему, — должна быть болѣе всего чужда сухости, официальнойности, бюрократизма.

Не подтвердила правильности разсматриваемаго возраженія и практика. При всемъ различіи характера мужчины и женщины въ указанномъ отношеніи дѣятельность жен-

щинъ—чиновъ промышленнаго надзора не даетъ основанія утверждать, что инспектриса менѣе инспектора способна безпристрастно разбираться въ дѣлахъ. Отчеты англійской женской инспекціи, изобилующіе многочисленными примѣрами и иллюстраціями изъ практики, говорятъ о безпристрастности и объективности инспектрисъ.

Высказывалось затѣмъ опасеніе, что инспектриса не сумѣетъ надлежащимъ образомъ пользоваться тѣми правами власти, которыя присвоены органамъ промышленной инспекціи, не сможетъ поддержать авторитета промышленнаго надзора. Жизнь опровергла и это опасеніе. Яркіе примѣры того почетнаго положенія, котораго добились инспектрисы, многочисленны. Укажемъ на англійскихъ инспектрисъ Авраамъ, Андерсонъ, Сквайръ и др., на баденскую—фонъ Рихтгофенъ, которыя особенно выдѣлялись и выдѣляются своей авторитетностью какъ въ рабочей средѣ, такъ и среди предпринимателей. Въ предыдущемъ приведены данныя, свидѣтельствующія о завоеванномъ инспектрисами уваженіи предпринимателей и рабочихъ. Лучшимъ доказательствомъ авторитетности женскаго промышленнаго надзора являются успѣхи въ дѣлѣ улучшенія условій и обстановки женскаго труда, достигнутые не столько карательными мѣрами, сколько силой вліянія и убѣжденія.

Такимъ образомъ, изложенныя возраженія противъ института женской промышленной инспекціи, въ основѣ которыхъ лежитъ недовѣріе къ природнымъ свойствамъ и способностямъ женщины, нужно считать устарѣвшими. Прусскій министръ торговли Дельбрюкъ, человекъ, котораго никакъ нельзя заподозрить въ пристрастіи къ женской инспекціи, долженъ былъ сознаться въ цитированной нами рѣчи, что опасенія, высказывавшіяся при назначеніи женщинъ на должности по промышленной инспекціи, оказались неосновательными.

Представители прусскаго правительства, какъ мы видѣли, указывали на крайнюю затруднительность отысканія кандидатокъ въ инспектрисы, подготовленныхъ къ этой должности въ техническомъ отношеніи. И это обстоятельство приводилось, какъ серьезное возраженіе противъ назначенія инспектрисъ. Возраженіе это представляется, однако, совер-

шенно неудовлетворительнымъ. Обязанности органовъ промышленнаго надзора двоякаго рода. Промышленная инспекція несетъ наблюденіе, во-первыхъ, за технической стороной производства въ смыслѣ обезпеченія безопасности работъ, во-вторыхъ, за примѣненіемъ законодательныхъ и административныхъ постановленій, регулирующихъ условія рабочаго труда и взаимныя отношенія предпринимателей и рабочихъ. Функціи второго рода,—функціи большой социальной важности,—не требуютъ специальной технической подготовки. Въ организациі женскаго промышленнаго надзора какъ въ Германіи, такъ и въ Англіи, Франціи и Австріи проведено въ той или иной мѣрѣ именно такое раздѣленіе функцій указанныхъ двухъ категорій. Инспектрисы вообще не касаются чисто технической стороны промышленныхъ предпріятий. Обязанности, требующія специальныхъ техническихъ знаній, техническаго образованія, входятъ въ сферу компетенціи инспекторовъ—мужчинъ. Впрочемъ, въ настоящее время, при широкомъ развитіи женскаго техническаго образованія на Западѣ, не можетъ быть рѣчи о какихъ-либо затрудненіяхъ найти технически подготовленныхъ кандидатовъ.

Весьма интересно указаніе прусскаго министра торговли, какъ на препятствіе введенію женской промышленной инспекціи, на то, что предприниматели встрѣтятъ недоброжелательно новыхъ чиновъ промышленнаго надзора. Исторія фабричной инспекціи учитъ, что промышленники всегда относились мало сочувственно къ надзору за ними, къ ограниченію ихъ въ пользованіи рабочимъ трудомъ. Инспекція была, тѣмъ не менѣе, введена; рабочее законодательство развивается. Государство не признаетъ возможнымъ считаться въ данномъ случаѣ съ предпринимателями, ибо своекорыстные интересы послѣднихъ идутъ въ разрѣзъ съ интересами государственными.

Въ рѣчахъ противниковъ женской промышленной инспекціи встрѣчались указанія на возможность конфликтовъ между чинами инспекціи—мужчинами и женщинами. Нужно замѣтить, что о такихъ конфликтахъ можно говорить только тогда, если чины надзора того и другого пола находятся въ одинаковомъ положеніи, надѣлены одинаковыми служебными правами и полномочіями. Тамъ, гдѣ женщина занимаетъ

подчиненное положеніе ассистентки, возможность конфликтовъ исключена.

Совершенно понятно, что подобныя указанія не могутъ служить возраженіемъ противъ института женской промышленной инспекціи. Рѣчь идетъ о затрудненіяхъ, которыя устраняются хорошей организаціей надзора, надлежащимъ разграниченіемъ сферъ дѣятельности инспекторовъ и инспектрисъ, наконецъ, точными инструкціями объ отношеніяхъ между тѣми и другими. На практикѣ конфликты между инспекторами и инспектрисами наблюдались. Такъ, извѣстны сильныя тренія, происходившія между баденской инспектрисой и ея коллегами.

Въ отчетахъ промышленнаго надзора, въ первое время по введеніи женской инспекціи, содержатся указанія на слабое посѣщеніе работницами приѣмныхъ часовъ инспектрисъ, на незначительное число обращенныхъ къ нимъ письменныхъ жалобъ, на недостаточное пониманіе работницами задачъ и цѣлей института женскаго промышленнаго надзора. Причины этихъ явленій—разнаго рода. Сюда относятся и страхъ увольненія за обращеніе къ инспекціи, и свойственныя женщинамъ робость и застѣнчивость. Главнѣйшей же причиной является безучастность, равнодушіе работницъ къ своему положенію, какая то инертность женскаго рабочаго элемента.

Женщина занимаетъ особое положеніе въ промышленной дѣятельности. Она выступаетъ въ ней, не какъ самостоятельный работникъ, принужденный добывать всѣ средства существованія, но какъ работникъ второстепенный, заработокъ котораго является добавочнымъ къ заработку главы семьи. Для женщины промысловый трудъ не есть ея единственное призваніе. Она поступаетъ на фабрику съ намѣреніемъ бросить ее, какъ только ей удастся выйти замужъ. Установлено, что женщины гораздо чаще работаютъ до брака, чѣмъ послѣ него. Въ виду указанныхъ обстоятельствъ работница смотритъ на свой трудъ, какъ на нѣчто непостоянное, временное, а на свой заработокъ,—лишь какъ на средство доставить себѣ или семьѣ нѣсколько большую сумму удобствъ. Отсюда отсутствіе того интереса къ условіямъ труда, который проявляютъ рабочіе—мужчины, отсюда

нежеланіе бороться за улучшеніе своего положенія, а въ связи съ этимъ и слабая профессиональная организованность женскаго рабочаго элемента.

Но если работницы не могутъ, неспособны сами отстаивать свои интересы, тѣмъ необходимѣе поддержка ихъ государственной властью. Въ этомъ отношеніи на долю женской промышленной инспекціи выпадаетъ тяжелая, но благодарная задача. Если работницы не обращаются къ инспектрисамъ, послѣднія должны сами подойти къ работницамъ. Онѣ должны приучить ихъ къ себѣ, какъ къ институту, призванному стоять на стражѣ ихъ интересовъ; онѣ должны встряхнуть ихъ, пробудить въ нихъ довѣріе къ себѣ и вѣру въ возможность улучшенія условій труда. Глубоко неправъ былъ поэтому представитель прусскаго министра торговли, указавшій въ комиссіи прусской палаты депутатовъ, какъ на препятствіе введенію женскаго промышленнаго надзора, на недостаточное пониманіе этого института рабочими кругами. Органы государственной власти обязаны прилагать всѣ усилія къ тому, чтобы создать благопріятную почву для того или другого желательнаго мѣропріятія, и отсутствіе такой благопріятной почвы во всякомъ случаѣ не можетъ служить оправданіемъ отказа отъ него.

Женская промышленная инспекція достигла хорошихъ результатовъ въ дѣлѣ установленія тѣсныхъ отношеній съ женскимъ рабочимъ элементомъ. Припомнимъ приведенныя выше цифровыя данныя объ обращеніяхъ работницъ къ англійскимъ инспектрисамъ, свидѣтельствующія о большомъ ростѣ довѣрія ихъ къ женскому промышленному надзору, припомнимъ выдержки изъ отчетовъ германскихъ промышленныхъ инспекторовъ, показывающія, что ассистенткамъ все болѣе удается привлечь къ себѣ работницъ. Правда, инспектрисамъ остается еще многое сдѣлать въ этомъ направленіи, но и то, что уже сдѣлано, вполне доказываетъ справедливость приводимаго въ пользу введенія женской инспекціи соображенія, что работницы охотнѣе пойдутъ къ инспектрисамъ, чѣмъ къ инспекторамъ. Въ этомъ отношеніи ясно сказалось все преимущество женскаго надзора. До введенія женской инспекціи инспектора — мужчины, при всемъ ихъ стараніи, не могли завязать живыхъ сношеній съ ра-

ботницами. Послѣднія не обращались къ нимъ. Сближеніе инспектрисъ съ работницами уже само по себѣ является показателемъ большей плодотворности ихъ работы въ дѣлѣ надзора за женскимъ трудомъ, ибо, какъ уже неоднократно указывалось, довѣріе рабочихъ есть необходимое условіе успѣха дѣятельности промышленнаго надзора. Отношенія между работницами и инспектрисами съ каждымъ годомъ развиваются, а вмѣстѣ съ этимъ повышается и успѣшность работы инспекціи въ рассматриваемой области.

Другой доводъ за введеніе женской инспекціи — это бѣльшая компетентность инспектрисъ въ вопросахъ охраны женскаго и дѣтскаго труда. Весьма трудно приводить наглядныя доказательства этого преимущества женскаго надзора. Оно сказывается въ мелочахъ повседневной работы инспектрисъ. Оно чувствуется и во всей ихъ работѣ, какъ цѣломъ. Для того, чтобы убѣдиться въ справедливости означеннаго довода, нужно детальное изученіе дѣятельности женской инспекціи. Авторъ имѣлъ возможность подробно ознакомиться съ отчетами англійскихъ инспектрисъ съ самаго введенія женской инспекціи въ Англіи и долженъ засвидѣтельствовать, что эти отчеты въ ихъ совокупности являются прекраснымъ доказательствомъ преимущества женскаго надзора съ рассматриваемой стороны.

Большое значеніе женской промышленной инспекціи для защиты трудящихся женщинъ и дѣтей нашло широкое признаніе. Нами приведенъ въ предыдущемъ рядъ авторитетныхъ отзывовъ объ этомъ институтѣ. Лучшимъ доказательствомъ признанія за нимъ большой важности является самый фактъ его неуклоннаго развитія. Введенный сначала временно, въ видѣ опыта, институтъ женской инспекціи вполне оправдалъ ожиданія его сторонниковъ. Поэтому онъ сдѣлался постояннымъ учрежденіемъ. Число женщинъ — чиновъ промышленнаго надзора растетъ съ каждымъ годомъ.

Седьмое собраніе делегатовъ международной ассоціаціи законодательной охраны рабочихъ, имѣвшее мѣсто въ Цюрихѣ въ сентябрѣ 1912 года, приняло относительно женской инспекціи слѣдующее постановленіе: „Собраніе делегатовъ приглашаетъ секціи отдѣльныхъ государствъ сдѣлать представленія ихъ правительствамъ относительно увеличенія

числа инспектрисъ труда съ такимъ расчетомъ, чтобы въ каждомъ болѣе или менѣе важномъ промышленномъ центрѣ, гдѣ женскій и дѣтскій трудъ примѣняется въ большихъ размѣрахъ, имѣлась, по крайней мѣрѣ, одна инспектриса¹⁾.

Въ организациі женской промышленной инспекціи важную роль играетъ вопросъ о служебномъ положеніи ея чиновъ, другими словами, вопросъ о томъ, должны ли женщины быть самостоятельными инспектрисами или же занимать подчиненное положеніе ассистентокъ при промышленныхъ инспекторахъ. Вопросъ этотъ, какъ мы видѣли, рѣшенъ различно. Въ Англіи, Франціи и въ великомъ герцогствѣ Баденскомъ назначены самостоятельныя инспектрисы, въ другихъ союзныхъ государствахъ Германіи и въ Австріи — ассистентки. Выше было приведено резюме преній по этому предмету во второй палатѣ великаго герцогства Гессенскаго. Въ качествѣ основного аргумента за назначеніе инспектрисъ выдвигалось то соображеніе, что самостоятельность и независимость чиновъ промышленнаго надзора, широкій просторъ въ проявленіи ихъ силъ и дарованій являются важнымъ условіемъ успѣшности ихъ дѣятельности. Практика жизни блестяще подтвердила правильность этого положенія. Доказательствомъ могутъ служить результаты, достигнутые англійскими фабричными инспектрисами. Германскія ассистентки не могли достичь такихъ результатовъ уже по одному тому, что онѣ не самостоятельны, связаны въ ихъ работѣ. Это указаніе практики послужило основаніемъ для той части приведенныхъ въ предыдущемъ: резолюціи второй германской конференціи для содѣйствія интересамъ работницъ и петиціи Женскаго Союза въ 1903 году, въ которой высказывается пожеланіе объ уравниеніи служебнаго положенія работающихъ въ инспекціи женщинъ съ положеніемъ чиновъ инспекціи-мужчинъ.

Въ тѣсной связи съ вопросомъ о служебномъ положеніи женщинъ-чиновъ надзора находится вопросъ объ ихъ образованіи. Разъ женщины должны занимать такія же самостоятельныя должности, какъ мужчины, то отъ нихъ

¹⁾ Bulletin des Internationalen Arbeitsamts. Bd. XI. № 11—12. Beilage, стр. 5.

нужно требовать такой же подготовки, какъ отъ послѣднихъ. Отсюда требованіе означенной выше конференціи и Женскаго Союза, чтобы въ инспекцію принимались въ должномъ числѣ женщины съ академическимъ образованіемъ.

Задачи промышленной инспекціи такъ разнообразны, сложны и отвѣтственны, жизнь предъявляетъ столько новыхъ требованій къ ея органамъ, что для выполненія обязанностей надзора необходимо широкое образованіе и высокое умственное развитіе. Это требованіе нашло въ отношеніи женской инспекціи яркое выраженіе въ цитированныхъ выше словахъ англійской Principal Lady Inspector и въ петиціи Женскаго Союза.

Какъ на недостатки инспектрисъ съ научнымъ образованіемъ, противники ихъ указываютъ на два обстоятельства, во-первыхъ, на отсутствіе у нихъ пракческаго знанія промышленной и рабочей жизни, во-вторыхъ, на трудность установленія надлежащихъ отношеній съ работницами. Поэтому выставляется требованіе назначенія инспектрисъ изъ рабочей среды, какъ обладающихъ практическимъ опытомъ и могущихъ пользоваться гораздо большимъ довѣріемъ работницъ. По этому поводу нужно сказать, что значеніе научнаго образованія промышленныхъ инспектрисъ такъ велико, что даже при указанныхъ недостаткахъ онѣ имѣли бы большое преимущество надъ инспектрисами изъ работницъ. Однако, большая ошибка думать, что нужно быть обязательно рабочимъ, чтобы близко знать рабочую жизнь. Что же касается отношенія рабочихъ круговъ, то, конечно, инспектрисы изъ работницъ пользовались бы большимъ довѣріемъ послѣднихъ. Наиболѣе цѣлесообразнымъ разрѣшеніемъ вопроса было бы соединеніе работы научно-образованныхъ, самостоятельныхъ инспектрисъ съ работой ихъ ассистентокъ, взятыхъ изъ рабочей среды.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О введеніи женской фабричной инспекціи въ Россіи.

Процессъ измѣненія, происходящій въ составѣ рабочихъ Западной Европы, наблюдается и въ Россіи. Мы говоримъ объ абсолютномъ и относительномъ ростѣ женскаго труда. Объ этомъ свидѣлствуютъ приводимыя ниже цифры, заимствованныя изъ отчетовъ фабричныхъ инспекторовъ.

Годъ.	Число рабочихъ мужского пола на 1 января.	Число работницъ на 1 января.	Общее число рабочихъ на 1 января.
1901	1.251.240	441.012	1.692.252
1902	1.238.042	453.352	1.691.394
1903	1.192.591	447.815	1.640.406
1904	1.222.866	461.468	1.684.334
1905	1.202.764	457.929	1.660.693
1906	1.204.614	479.955	1.684.569
1907	1.209.376	508.769	1.718.145
1908	1.270.195	538.484	1.808.679
1909	1.259.273	545.509	1.804.782
1910	1.267.572	565.211	1.832.783
1911	1.345.367	606.588	1.951.955

Изъ таблицы видно, что за десятилѣтіе, съ начала 1901 до конца 1910 года, число работницъ увеличилось на 165.578—37,5%, въ то время какъ число рабочихъ—мужчинъ возрасло на 94.127—7,5%. Нужно при этомъ обратить вниманіе на то, что къ 1910 году абсолютное увеличеніе числа рабочихъ мужского пола выражалось весьма незна-

чительной цифрой—16.332 и только въ указанномъ году сдѣлало большой скачекъ въ связи съ оживленіемъ тѣхъ отраслей промышленности, которыя пользуются почти исключительно мужскимъ трудомъ (напр. обработка металловъ). Относительное количество женщинъ въ общемъ числѣ рабочихъ повысилось за означенное десятилѣтіе съ 26 до 31,1⁰%. Такимъ образомъ, приходится говорить о вытѣсненіи мужского труда женскимъ и въ Россіи.

Наиболѣе широко женскій трудъ примѣняется въ предпріятіяхъ текстильной промышленности. Такъ, къ концу 1910 года въ нихъ было занято 433.803 работницы изъ общаго числа ихъ 606.588. Но онъ начинаетъ захватывать и такія производства, которыя до сихъ поръ требовали исключительно мужского труда. „Встрѣчаются фабрики (въ текстильной промышленности),—пишетъ въ своемъ отчетѣ старшій фабричный инспекторъ Московской губерніи ¹⁾,—которыя въ принципѣ рѣшили замѣнить мужской трудъ женскимъ и увольняющихся рабочихъ замѣняютъ только женщинами. Этотъ процессъ распространяется и на нѣкоторыя другія производства—сахарное, табачное, спичечное, на канатные, стеклянные, цементные и кирпичные заводы, при чемъ сфера распространенія все ширится, захватывая такія отрасли промышленности, гдѣ прежде примѣнялся исключительно мужской трудъ. Причины подобнаго явленія уже были выяснены въ предыдущихъ отчетахъ—женщины являются болѣе спокойнымъ и умѣреннымъ элементомъ на фабрикахъ, а главное—значительно болѣе дешевой рабочей силой, чѣмъ мужчины“. „Тенденція къ замѣнѣ въ текстильной промышленности мужского труда женскимъ,—сообщаетъ старшій фабричный инспекторъ Владимірской губерніи ²⁾,—наблюдается давно. Особенно быстрымъ темпомъ процессъ этотъ пошелъ послѣ забастовочнаго движенія 1905 года. Предпочтеніе фабрикантами труда женщинъ настолько велико, что уже есть фабрики, гдѣ женщины, съ одной стороны, исполняютъ обязанности таскальщиковъ тяжестей, съ другой же,—занимаютъ мѣста младшихъ конторскихъ служащихъ,

¹⁾ Сводъ отчетовъ фабричныхъ инспекторовъ за 1909 годъ, стр. XIV.

²⁾ Сводъ отчетовъ фабричныхъ инспекторовъ за 1908 годъ, стр. 12.

приемщиков суровья, полуфабрикатовъ, товаровъ и проч.“ Въ Московской губерніи женскій трудъ въ 1911 году впервые сталъ примѣняться въ типографіяхъ (наборщицы); а также при штампованіи и паяніи металлическихъ издѣлій ¹⁾).

Широкіе размѣры и быстрый ростъ женскаго труда на фабрикахъ и заводахъ Россіи указываютъ на необходимость особеннаго вниманія государственной власти къ положенію женщинъ-работницъ. Государственное вмѣшательство должно выразиться въ двухъ направленіяхъ: во-первыхъ, въ изданіи специальныхъ постановленій, регулирующихъ условія работы женщинъ, во-вторыхъ, въ учрежденіи особенно тщательнаго надзора за ихъ трудомъ. Послѣ всего, что было сказано о женской промышленной инспекціи на Западѣ, становится совершенно очевидной желательность введенія этого института и у насъ.

Мы не будемъ вдаваться въ детали желательной организации женскаго надзора въ Россіи, отмѣтимъ только принципы, которые должны быть, на основаніи указаній опыта Западной Европы, положены въ основу этой организациі.

Инспектрисы должны занимать самостоятельное положеніе, совершенно одинаковое съ положеніемъ фабричныхъ инспекторовъ. Онѣ должны пользоваться всѣми правами и преимуществами послѣднихъ.

На должности инспектрисъ должны назначаться лишь лица, получившія высшее образованіе (техническое, экономическое, медицинское).

Предъ назначеніемъ на должность кандидатки должны пройти болѣе или менѣе продолжительный практическій стажъ подъ руководствомъ наиболѣе опытныхъ фабричныхъ инспекторовъ (инспектрисъ) и затѣмъ подвергнуться спеціальному испытанію, въ число предметовъ котораго обязательно должны входить рабочее законодательство и профессиональная гигиена.

Инспектрисамъ долженъ быть порученъ надзоръ не только за женскимъ, но и за дѣтскимъ трудомъ.

Попутно съ этими основными положеніями нельзя не указать на необходимость реорганизациі всего института

¹⁾ Сводъ отчетовъ фабричныхъ инспекторовъ за 1911 годъ, стр. XLVIII.

нашей фабричной инспекціи въ смыслѣ обезпеченія за нимъ должной независимости и самостоятельности и освобожденія его отъ постороннихъ обязанностей.

Сфера дѣятельности инспектрисъ не должна, конечно, ограничиваться фабриками и заводами. Уже давно назрѣла необходимость распространенія государственной охраны работающих за предѣлы фабрично-заводскихъ предпріятій, на ремесленную промышленность и другія отрасли рабочаго труда. Съ развитіемъ рабочаго законодательства въ этомъ направленіи для инспектрисъ открылось бы новое, гораздо болѣе широкое поле дѣятельности. Въ область ихъ наблюденія вошли бы многочисленныя мелкія предпріятія, широко и безпощадно эксплуатирующія рабочія силы женщинъ и дѣтей.

Мы твердо вѣримъ, что среди русскихъ женщинъ, блестяще проявившихъ себя на разныхъ поприщахъ общественнаго служенія, найдется много работницъ, могущихъ съ честью нести тяжелую и отвѣтственную должность фабричнаго инспектора.



143078

