

331
к. 80

Издание неофициальное.

3407
310 331

К

ЗАКОНЪ

о б ъ

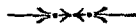
ОБЕЗПЕЧЕНІИ РАБОЧИХЪ



на случай болѣзни

(Высочайше утвержденный 23 июня 1912 г.; Собр. Узак.,
№ 141, ст. 1229).

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО.



Составилъ

Баронъ А. М. НОЛЬКЕНЪ

Сенаторъ.



Издание Юридического книжного склада „ПРАВО“.

С.-Петербургъ, Литейный просп., 28.

1914.

104-23-80

22752

12430

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Въ прошломъ (1912) году, издавая Практическое Руководство къ закону 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, я отложилъ составленіе такого же руководства къ одновременно появившемуся закону объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни—впредь до изданія Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ главнѣйшихъ къ нему инструкцій и правилъ. Нынѣ, за осуществленіемъ этого условія, мною разработано настоящее практическое руководство во всемъ согласно съ системою, которой я придерживался при комментированіи законовъ о вознагражденіи рабочихъ и членовъ ихъ семействъ за увѣчье и смерть, а также закона о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ. При этомъ мною использованъ *весь* матеріалъ инструкцій и правилъ съ помѣщеніемъ его или въ объясненіяхъ къ подлежащимъ статьямъ закона или же въ приложеніяхъ къ настоящей книгѣ.

Бар. А. Нолькенъ.

С.-Петербургъ,
въ декабрѣ 1913 года.

Оглавление.

	Стран.
<i>Главныя основанія закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни</i>	1—43
<i>Одобренный Государственными Думою и Советомъ и Высочайше утвержденный 23 Іюня 1912 г. законъ объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни</i>	44—64
<i>Положеніе объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни</i>	65—223
I. Постановленія общія (ст. 1—16)	65—99
II. Больничныя кассы (ст. 17—43)	99—134
III. Врачебная помощь (ст. 44—52)	134—158
IV. Денежныя пособія (ст. 52—63)	158—180
V. Средства больничныхъ кассъ (64—84)	180—203
VI. Управление дѣлами больничныхъ кассъ (85—115)	203—223
<i>Приложенія</i>	227—325
I. Положеніе объ учрежденіи присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ и относящіяся къ сему положенію административныя распоряженія	227—249
А. Законъ объ учрежденіи присутствій и положеніе о нихъ	227—235
Б. Распоряженія, объявленныя Правительствующему Сенату:	235—249
1) Объ изданіи наказа присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ относительно внутренняго распорядка и дѣлопроизводства въ присутствіяхъ	235—241
2) О размѣрѣ вознагражденія каждаго члена С.-Петербургскихъ губернскаго и столичнаго присутствій отъ участниковъ больничныхъ кассъ въ засѣданіяхъ присутствія	241 и 242
3) О размѣрѣ вознагражденія членовъ присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ въ засѣданіяхъ присутствія	242 и 243
В. Правила о порядкѣ производства, повѣрки и обжалованія выборовъ членовъ присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ и отъ владѣльцевъ предпріятій	243—249
II. Нормальныя уставы больничныхъ кассъ	250—309
А. Нормальный уставъ отдѣльныхъ больничныхъ кассъ	250—278
Б. Нормальный уставъ общихъ больничныхъ кассъ	279—309
III. Предметный указатель	310—325

**Законъ объ обезпеченіи рабочихъ
на случай болѣзни.**

Главные основанія закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни.

I.

Общія положенія.

Общая характеристика закона — сущность и виды обезпеченія — имущественный характеръ права на обезпеченіе — защита этого права — страховое начало — начало обязательности, положенное въ основаніе правъ и обязанностей по закону, — пространство дѣйствія его — предпріятія, подчиненныя дѣйствію закона, — кругъ лицъ, имѣющихъ право на обезпеченіе, — члены семейства участниковъ больничныхъ кассъ — родъ болѣзней, отъ которыхъ страхуются участники больничныхъ кассъ, — инвалидность — время вступленія закона въ силу.

Среди законодательныхъ начинаній, въ которыхъ выражается забота правительства объ облегченіи участи рабочаго класса въ невзгодахъ его трудовой жизни, первое, по практическому своему значенію, мѣсто слѣдуетъ несомнѣнно отвести закону 23-го іюня 1912 г. *объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни.*

Несмотря на опасность для жизни и здоровья рабочихъ, которая при современномъ развитіи машиннаго производства, сопутствуетъ занятіямъ на фабрикахъ и заводахъ, несчастныхъ случаевъ бываетъ сравнительно немного, причемъ большинство этихъ случаевъ причиняетъ лишь мелкія увѣчья (по-

раненія, ушибы, порѣзы и т. п.), не всегда сопровождаемая даже временною утратою трудоспособности, а смерть рабочихъ или постоянная (полная или частичная) утрата ими трудоспособности вслѣдствіе тѣлесныхъ поврежденій представляются явленіями исключительными. Между тѣмъ, при нашихъ климатическихъ, гигиеническихъ и санитарныхъ условіяхъ отъ заболѣваній, поражающихъ на болѣе или менѣе продолжительное время способность заниматься физическимъ трудомъ, уходитъ лишь рѣдкій счастливецъ, и едва ли найдется въ рабочей средѣ много такихъ баловней судьбы, которые не нуждались бы хоть одинъ разъ въ теченіе года въ серьезной врачебной помощи. Тѣмъ не менѣе наше законодательство поставило себѣ первую задачу посильное обезпеченіе участи рабочихъ, потерявшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ, вполне или отчасти, способность снискивать себѣ пропитаніе занятіями въ промышленныхъ заведеніяхъ (фабричныхъ, фабрично-заводскихъ и горнозаводскихъ), а также членовъ семьи рабочихъ, погибшихъ вслѣдствіе такихъ случаевъ. Закономъ 2 іюня 1903 г. положено было начало къ единственно правильному разрѣшенію этой сложнѣйшей задачи посредствомъ возложенія на предпринимателей, во вниманіе къ лежащему на нихъ профессиональному риску, отвѣтственности за имущественный ущербъ, причиняемый рабочимъ и ихъ семьямъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ, вызываемыхъ работами по производству предпріятія. Задача эта завершена—по крайней мѣрѣ, въ принципиальномъ отношеніи — изданіемъ закона 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ. Объ обезпеченіи же средствъ существованія за рабочими, вслѣдствіе болѣзни временно лишенныхъ

возможности зарабатывать на содержаніе свое и семьи своей обычнымъ трудомъ, наше законодательство до сихъ поръ не проявляло никакой заботы, а предоставленію рабочему населенію врачебной помощи оно хотя и удѣляло нѣкоторое вниманіе, но лишь такое, которое, не отрѣшившись отъ взгляда на патріархальность, нѣкогда присущую отношеніямъ между работодателями и рабочими, не сообразовалось ни съ сущностью потребности въ обезпеченіи на случай болѣзни, ни также съ правовыми, экономическими и соціальными основаніями, въ силу которыхъ такое обезпеченіе не является ни благодареніемъ, оказываемымъ предпринимателемъ рабочимъ, ни также правомъ, которое должно быть предоставлено рабочему классу, а составляетъ обязанность, лежащую въ одинаковой мѣрѣ и на работодателяхъ и на рабочихъ.

1. Этотъ пробѣлъ въ нашемъ законодательствѣ и восполняется закономъ 23 іюня 1912 г. объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, которое устанавливается: 1) въ видѣ оказанія рабочимъ врачебной помощи во всѣхъ случаяхъ заболѣваній, сопровождаемыхъ потерей (временною) трудоспособности или не повлекшихъ за собою такой потери (ст. 8 и 44—52), и 2) въ видѣ пособій, выдаваемыхъ заболѣвшимъ рабочимъ взаменъ заработка, котораго они лишаются вслѣдствіе неспособности заниматься обычнымъ трудомъ (ст. 9 и 53—63), а также на погребеніе умершаго рабочаго. На тотъ и другой видъ обезпеченія рабочій (а въ извѣстныхъ случаяхъ также и члены его семьи, находившіеся на его иждивеніи) пріобрѣтаетъ *право*, которое, какъ всякое другое *имущественное* право, осуществляется посредствомъ требованія, предъявляемаго къ тому, на

котораго закономъ возложено соотвѣтствующее этому праву обязательство доставить обезпеченіе (владѣлецъ предпріятія — въ отношеніи врачебной помощи, больничная касса — относительно выдачи пособія), а въ случаѣ неисполненія обязательства — посредствомъ иска, причемъ, однако, въ отступленіе отъ общихъ началъ о защитѣ имущественныхъ правъ, предъявленіе требованія или иска о правѣ быть обезпеченнымъ на случай болѣзни ограничено кратковременною давностью — годичнымъ срокомъ (ст. 10)—и не пользуется тѣми процессуальными преимуществами, которыя установлены закономъ о страхованіи рабочихъ. Но по основаніямъ пріобрѣтенія права на тотъ и другой видъ обезпеченія законъ 23 іюня 1912 г. проводитъ между ними рѣзкое различіе. Право на врачебную помощь присваивается рабочему, какъ таковому, въ силу возложенной на работодателей натуральной повинности (ст. 8 и 45). Оно пріобрѣтается рабочимъ безъ всякихъ съ его стороны матеріальныхъ жертвъ. Право же на пособіе пріобрѣтается рабочимъ вслѣдствіе участія его въ больничной кассѣ и выдается изъ страхового капитала, въ составленіи котораго рабочій *обязанъ* участвовать денежными взносами соразмѣрно своему заработку (ст. 23, 53, 64, п. 1, 65 и 68). Такимъ образомъ, страховое начало, на которомъ всецѣло построенъ законъ 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочихъ, настоящимъ закономъ примѣняется лишь къ одному изъ устанавливаемыхъ имъ видовъ обезпеченія на случай болѣзни—къ выдачѣ пособій. Зато и этотъ законъ проникнуть другимъ, свойственнымъ также закону о страхованіи, *началомъ обязательности* во всѣхъ его проявленіяхъ. Предоставленіе рабочимъ врачебной помощи во всѣхъ

предусмотрѣнныхъ закономъ формахъ и способахъ составляетъ обязанность владѣльца предпріятія (ст. 8. и 46), причемъ, однако, особой, кромѣ предъявляемаго на общемъ основаніи судебного иска, санкціи для этой обязанности въ законѣ не установлено. Такая санкція въ законѣ имѣется лишь въ отношеніи обязанности заболѣвшаго рабочаго заявлять, кому слѣдуетъ, о постигшей его болѣзни и подчиняться распоряженіямъ врачебнаго персонала, пользующаго его, и заключается въ правѣ общаго собранія больничной кассы постановить о лишеніи такого рабочаго денежнаго пособія, частью или полностью, либо о наложеніи на него въ пользу кассы денежнаго взысканія въ размѣрѣ не свыше 3 руб. (ст. 63). Обязательность же участія въ страхованіи заработка на случай болѣзни проявляется въ отношеніи рабочаго въ томъ: 1) что вступленіе его въ число участниковъ кассы не зависитъ отъ какого-либо, исходящаго отъ него или владѣльца предпріятія, акта, а является прямымъ послѣдствіемъ допущенія къ работѣ или службѣ въ предпріятіи, при которомъ учреждена касса (ст. 23), и 2) что причитающіеся съ него взносы удерживаются владѣльцемъ предпріятія при уплатѣ заработка (ст. 68). Равнымъ образомъ, отъ усмотрѣнія владѣльца, если предпріятіе его принадлежитъ къ числу тѣхъ, которыя подчинены дѣйствію закона 23 іюня 1912 г., совершенно изъято какъ самое учрежденіе больничной кассы, такъ и дальнѣйшее его существованіе. Въ случаѣ неисполненія владѣльцемъ обязанности учредить особую для его предпріятія кассу или войти въ соглашеніе съ владѣльцами другихъ предпріятій объ учрежденіи одной общей для нихъ кассы, она учреждается по распоряженію подлежащей власти — присутствія по

страховымъ дѣламъ (ст. 27). Правильное же и своевременное поступленіе со стороны владѣльцевъ денегъ, удерживаемыхъ ими въ счетъ взносовъ рабочихъ изъ заработка, а также причитающихся съ владѣльцевъ лично въ видѣ приплатъ къ этимъ взносамъ, обезпечивается взысканіемъ сихъ денегъ, вмѣстѣ съ пенею, въ порядкѣ, установленномъ для безспорныхъ казенныхъ требованій (ст. 68). Наконецъ, претензіямъ больничныхъ кассъ по просроченнымъ платежамъ владѣльцевъ присвоены тѣ же преимущества, при удовлетвореніи въ конкурсѣ и при распредѣленіи денегъ внѣ конкурса, которыя установлены закономъ о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ (отд. V, п. 5 ст. 506 уст. суд. торг.; отд. VII уст. гражд. суд., ст. 1890 и ст. 36 прил. къ ст. 1899).

2. Находясь съ одновременно изданнымъ закономъ о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ въ неразрывной связи по цѣлямъ, которыя законъ этотъ преслѣдуетъ, положеніе объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни сходится съ упомянутымъ закономъ вполне—относительно пространства своего дѣйствія и категорій предпріятій, на которыя онъ распространяется, а въ существѣ—съ тѣми лишь измѣненіями, которыя обусловливаются особенностями его предмета,—также въ отношеніи круга лицъ, имъ покровительствуемыхъ, и тѣхъ условій, при коихъ покровительство это оказывается рабочимъ.

а) Въ пространствѣ закону объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни подчинены только Европейская Россія и Кавказскій Край. Но при этомъ въ самомъ законѣ Совѣту Министровъ предоставлено распоряжаться о распространеніи положенія объ

обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни также на прочія мѣстности Имперіи и о подчиненіи сему положенію отдѣльныхъ предпріятій, находящихся въ мѣстностяхъ, на которыя дѣйствіе его не распространяется (отд. II).

б) Дѣйствію закона подчинены пока (впредь до расширенія примѣненія его въ законодательномъ порядкѣ) только частныя и общественныя (земскія и городскія) *промышленныя предпріятія* и притомъ изъ нихъ только тѣ же предпріятія, на которыя распространяется также законъ о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, — т. е. предпріятія фабричнозаводскія, горныя, горнозаводскія, желѣзнодорожныя, судоходныя по внутреннимъ водамъ (по рѣкамъ, каналамъ, внутреннимъ морямъ и озерамъ) и трамвайныя (ст. 1), за исключеніемъ лишь предпріятій, принадлежащихъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія (ст. 3), — если предпріятія эти, по числу рабочихъ (не менѣе 30 человекъ), или по орудіямъ производства (паровые котлы или машины, приводимыя въ дѣйствіе силами природы или животныхъ) и по числу рабочихъ (не менѣе 20-ти человекъ), соотвѣтствуютъ установленнымъ закономъ нормамъ (ст. 1).

в) Общимъ признакомъ, опредѣляющимъ *кругъ лицъ*, пользующихся благодѣяніями закона объ обезпеченіи на случай болѣзни, является, какъ и по закону о страхованіи рабочихъ, существованіе наемныхъ отношеній между владѣльцемъ предпріятія и лицомъ, занятымъ работами предпріятія или службою въ немъ (ст. 4). Засимъ, не отступая въ этомъ отношеніи ни въ чемъ отъ закона о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, настоящій законъ, однако, оказываетъ покровительство рабочимъ

не только «безъ различія пола и возраста», но и безъ различія подданства. Онъ распространяется также на иностранцевъ и безъ особаго о томъ постановленія въ порядкѣ верховнаго управленія (ср. пол. страх. рабоч., ст. 68). Дальнѣйшимъ весьма существеннымъ отступленіемъ настоящаго закона отъ закона о страхованіи отъ несчастныхъ случаевъ является то основное его положеніе, что *правомъ на обезпеченіе на случай болѣзни*, въ видѣ общаго правила, *пользуются только сами рабочіе и служащіе* (ст. 53), *но не члены ихъ семьи*, которые участвуютъ въ благодѣянiяхъ закона лишь косвенно, — т. е. постольку, поскольку пособіе, предоставляемое самому рабочему или служащему, должно служить для него источникомъ для доставленія средствъ существованія лицамъ, содержаніе которыхъ возложено на него закономъ (ст. 54). Начало это въ отношеніи врачебной помощи, предоставляемой владѣльцемъ предпріятія, представляется безусловнымъ. Онъ обязанъ предоставлять такую помощь только «участникамъ больницы кассы», — т. е. самимъ рабочимъ и служащимъ (ст. 23), но никакъ не членамъ ихъ семейства, и только по поводу болѣзней, постигшихъ самихъ участниковъ кассы (ст. 45). Но больничнымъ кассамъ не возбраняется принимать на себя расходы по предоставленію врачебной помощи также и членамъ семействъ участниковъ кассы, состоящихъ на ихъ иждивеніи, и выдавать «симъ лицамъ» (т. е. членамъ семейства участниковъ) пособія по случаю болѣзни и на погребеніе и пособія по случаю родовъ женамъ участниковъ (ст. 43). При этомъ, хотя по мысли закона такая дѣятельность больничныхъ кассъ и признается лишь «побочною» и не вытекающей непосредственно изъ главной и основной задачи страхованія, а по-

тому ограничивается строго опредѣленными самимъ закономъ (ст. 43) предѣлами, но тѣмъ не менѣе въ дѣйствительности она считается, очевидно, до того необходимою и неизбѣжною, что въ нормальный уставъ больничныхъ кассъ (§§ 27—29) сочтено нужнымъ включить подробныя правила о вспоможеніи членамъ семействъ участниковъ кассы. Слѣдуетъ еще замѣтить, что расходы на сей предметъ покрываются изъ общей суммы поступающихъ въ кассу «взносовъ и *приплатъ*» (ст. 43) и производятся по постановленію общаго собранія участниковъ кассы (норм. уст., 27), въ которомъ большинство голосовъ принадлежитъ уполномоченнымъ отъ участниковъ кассы (ст. 88). Такимъ образомъ, владѣлецъ предпріятія можетъ быть принуждаемъ участниками кассы (рабочими и служащими) къ участію и въ этой «побочной» дѣятельности больничныхъ кассъ, ибо самое опредѣленіе размѣра взносовъ участниковъ (ст. 65), а засимъ и размѣра причитающихся съ владѣльца *приплатъ* (ст. 67), также зависитъ отъ общаго собранія кассы. Наконецъ, нельзя не отмѣтить еще одной особенности закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни. По положенію о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ (ст. 14) пострадавшій лишается права на страховое вознагражденіе голько въ одномъ случаѣ: «если причиною несчастнаго случая былъ злой умыселъ самого пострадавшаго». Сущность этого постановленія воспроизводится также въ настоящемъ законѣ (ст. 54), который, однако, сверхъ сего, лишаетъ участника кассы права «на полученіе денежнаго пособія изъ средствъ кассы» еще и тогда, когда болѣзнь вызвана «уголовно-наказуемымъ участіемъ какъ въ насильственныхъ дѣйствіяхъ, такъ и въ дракахъ». О томъ,

обязанъ ли владѣлецъ предпріятія при такихъ условіяхъ лечить больного, законъ совершенно умалчиваетъ.

3. Ни въ самомъ положеніи ни въ законодательныхъ къ нему разсужденіяхъ не содержится опредѣленія понятія о болѣзни. Въ законѣ дѣйствительно проводится различіе между болѣзнями и увѣчьями, но лишь въ видахъ, главнымъ образомъ, разграниченія функцій обоихъ вновь созданныхъ органовъ страхованія—больничныхъ кассъ и страховыхъ товариществъ. Вообще же законъ, говоря о «болѣзняхъ» или заболѣваніяхъ касается собственно только послѣдствій ихъ—возникшихъ для больного потребности во врачебной помощи или неспособности заниматься обычною работою или службою. Засимъ, не можетъ, казалось бы, подлежать сомнѣнію, что законъ, признавъ за рабочими и служащими право быть обезпеченными *на случай болѣзни*, не исключаетъ изъ своего дѣйствія и того, хотя бы и навсегда лишающаго больного всякой трудоспособности, болѣзненнаго состоянія, которое является послѣдствіемъ инвалидности, лишь обнаруживавшейся по поводу постигшей его болѣзни. Такимъ образомъ, хотя страхованіе на случай немощности по старости и дряхлости (инвалидности) и составляетъ особый видъ страхованія, до котораго у насъ очередь еще не дошла, но въ первоначальной своей стадіи немощность эта должна быть подведена и подъ дѣйствіе настоящаго закона. Этому не можетъ препятствовать и то обстоятельство, что обезпеченіе, которое дается настоящимъ закономъ, расчитано, главнымъ образомъ, на вспомошествованіе впредь до выздоровленія больного. Временный характеръ обезпеченія, а тѣмъ болѣе кратковременность обезпече-

нія нисколько не устраняють обязанности предоставлять его въ предѣлахъ, установленныхъ закономъ, и въ тѣхъ случаяхъ, когда въ самый моментъ заболѣванія свойство его не допускаетъ сомнѣнія въ томъ, что больной лишенъ трудоспособности,—вполнѣ или отчасти, не только временно, но и навсегда. Правильность этого сужденія не колеблется и вслѣдствіе того, что пособіе, выдаваемое увѣчному рабочему, до срока, указанного въ ст. 55 положенія объ обезпеченіи, прекращается съ назначеніемъ ему пенсіи (пол. страх. рабоч., ст. 18), которая причитается ему со дня признанія утраты трудоспособности постоянною (то же пол., ст. 21), ибо въ такомъ случаѣ имѣется налицо замѣна одного вида обезпеченія другимъ и, притомъ, такимъ, который считается болѣе дѣйствительнымъ.

4. Время, съ котораго положеніе объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни вступаетъ въ силу, въ законѣ не опредѣлено и не могло подлежать точному опредѣленію. Время это приурочено для отдѣльныхъ предпріятій или группъ предпріятій къ учрежденію для нихъ больничной кассы особо установленнымъ для сего въ законѣ (ст. 27—31) порядкомъ. Только съ момента учрежденія кассы вступаетъ въ силу и та часть закона, которая касается возлагаемой на владѣльцевъ предпріятія лично, безъ всякаго обязательнаго со стороны больничной кассы содѣйствія, повинности предоставлять рабочимъ и служащимъ врачебную помощь. Это объясняется своеобразною постановкою самого дѣла о врачебной помощи въ законѣ, который признаетъ за рабочими и служащими право на такую помощь лишь въ качествѣ участниковъ больничной кассы, учрежденной при данномъ предпріятіи (ст. 45).

II.

Врачебная помощь, оказываемая владѣльцамъ предпріятія.

Лица, имѣющія право на такую помощь,—сроки, въ теченіе коихъ она оказывается,—виды помощи — способы ея предоставленія — осуществленіе врачебной помощи въ натурѣ—нормы предоставляемой врачебной помощи.

1. Врачебная помощь оказывается владѣльцемъ предпріятія *на его счетъ* (ст. 8 и 45)—безъ всякихъ приплатъ со стороны лицъ, имѣющихъ право на такую помощь,—всѣмъ участникамъ больничныхъ кассъ, которыми состоятъ: 1) всѣ, безъ различія пола, возраста и подданства лица, которыя по найму заняты работами или службою въ предпріятіи, при которомъ учреждена касса (ст. 4, 5 и 23) и 2) лица, которыя въ предпріятіи заняты работами или службою, хотя и не по найму отъ владѣльца, но по найму отъ подрядчика (ст. 64, примѣчаніе). Изъ числа этихъ лицъ особымъ постановленіемъ закона (ст. 4) изъяты отъ дѣйствія его во всемъ объемѣ, а слѣдовательно не пользуются также правомъ на врачебную помощь лица, нанятые для исполненія случайныхъ работъ, продолжающихся не болѣе одной недѣли. Къ нимъ же нормальный уставъ больничныхъ кассъ (§ 4), причисляетъ лицъ принятыхъ въ предпріятіе на испытаніе. Къ числу лицъ, подлежащихъ дѣйствію закона объ обезпеченіи на случай болѣзни, отнесены закономъ также лица, работающія и служащія въ предпріятіи артелью (ст. 6). Но ближайшій порядокъ примѣненія къ нимъ закона въ немъ не установленъ, и совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ «предоставлено» установленіе общихъ основаній, на коихъ примѣненіе это можетъ со-

стояться. Засимъ, впредь до установленія означеннымъ совѣтомъ сихъ общихъ основаній, лица, работающія или служащія въ предпріятіи артелью, правомъ обезпеченія на случай болѣзни вообще, а въ частности также правомъ на бесплатную врачебную помощь со стороны владѣльца предпріятія не пользуются вовсе.

2. При опредѣленіи продолжительности леченія рабочихъ и служащихъ за счетъ владѣльца законъ (ст. 45) различаетъ, прежде всего, болѣзни, влекущія за собою утрату (временную или постоянную) трудоспособности, и болѣзни, не лишаящія больного возможности продолжать свои обычныя въ предпріятіи занятія; а изъ болѣзней первой изъ сихъ категорій, выдѣляетъ тѣ, которыя вызваны несчастнымъ случаемъ, дающимъ пострадавшему право на страховое вознагражденіе. Въ отношеніи сихъ послѣднихъ случаевъ продолжительность бесплатнаго за счетъ владѣльца леченія опредѣляется на основаніи ст. 24 положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ; право на такое леченіе принадлежитъ пострадавшему впредь до назначенія ему пенсіи. Во всѣхъ же остальныхъ случаяхъ утраты трудоспособности по болѣзни, право на леченіе прекращается съ истеченіемъ 4 мѣсяцевъ со дня заболѣванія, хотя бы больной въ теченіе этого срока и не выздоровѣлъ. Наконецъ, больной, не лишенный, хотя бы и временно, трудоспособности вслѣдствіе болѣзни, пользуется врачебною помощію, пока онъ состоитъ участникомъ больничной кассы,—т. е. пока продолжается дѣйствіе договора найма, заключеннаго съ нимъ владѣльцемъ. Засимъ, по отношенію къ такимъ больнымъ владѣльцу предпріятія дана полная возможность освободиться отъ повинности этой по

истеченіи весьма короткаго времени, ибо большинство нашихъ рабочихъ нанимается на неопредѣленный срокъ (уст. пром., ст. 94, п. 2), а при неопредѣленіи срока найма договоръ прекращается по истеченіи двухъ недѣль со времени послѣдовавшаго отказа отъ него (тамъ же, ст. 105). Коррективомъ не служить также и ст. 62 положенія, ибо она не касается вовсе врачебной помощи, предоставляемой владѣльцемъ предпріятія во исполненіе возложенной на него настоящимъ закономъ повинности.

3. Въ законѣ (ст. 44) въ точности опредѣлены тѣ виды врачебной помощи, на которые участники больничныхъ кассъ имѣютъ право претендовать. Она предоставляется въ видѣ: 1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ; 2) амбулаторнаго леченія; 3) родовспоможенія, и 4) больничнаго (кочнаго) леченія съ полнымъ содержаніемъ больныхъ. Всѣ указанные въ въ законѣ виды врачебной помощи сопровождаются бесплатно выдачею лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ необходимыхъ медицинскихъ принадлежностей. При этомъ, однако, изъ упомянутыхъ четырехъ видовъ врачебной помощи за участниками больничныхъ кассъ обезпечиваются безусловно только первоначальная помощь и амбулаторное леченіе, ибо лишь о предоставленіи этихъ видовъ врачебной помощи, тѣмъ или другимъ предусмотрѣннымъ закономъ способомъ, владѣлецъ предпріятія долженъ *непретѣнно* озаботиться (ст. 46); больничное же леченіе, а также родовспоможеніе возложено на его обязанность,—о чемъ неоднократно оговаривается въ законодательныхъ разсужденіяхъ и что, впрочемъ и положительно выражено въ ст. 47: «на общемъ для мѣстнаго населенія основаніи», т. е. лишь постольку,

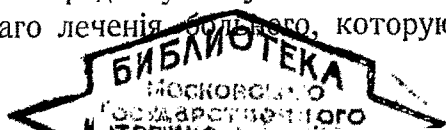
поскольку этими видами врачебной помощи пользуется остальное мѣстное населеніе. Засимъ, что касается больничнаго леченія и родовспоможенія, то настоящій законъ не даетъ никакой гарантіи въ томъ, что рабочимъ и служащимъ во всякомъ случаѣ будетъ предоставлена такая помощь. На владѣльца предпріятія не возложена обязанность ни устраивать особыя для своихъ рабочихъ и служащихъ больницы ни даже содержать тѣ больницы, которыя онъ уже устроилъ для нихъ. Поэтому, если въ *данной мѣстности* не имѣется вовсе больницъ — ни общественныхъ ни также частныхъ — и больничная касса сама не позаботилась устройствомъ больницъ или родильныхъ пріютовъ, то съ владѣльца предпріятія обязанность предоставлять означенные виды врачебной помощи фактически слагается. Это принятое закономъ положеніе тѣмъ болѣе представляется въ практическомъ отношеніи весьма существеннымъ, что и врачебную помощь, о которой упоминается въ п. 1 ст. 44 законъ характеризуетъ какъ помощь «первоначальную» «при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ». На такой редакціи, какъ видно изъ законодательныхъ къ этой статьѣ разсужденій, при обсужденіи законопроекта остановились въ виду того, что вообще признавалось не соотвѣтственнымъ вмѣнять владѣльцамъ предпріятія въ непремѣнную обязанность леченіе больного съ посѣщеніемъ его врачебнымъ персоналомъ на дому. Такимъ образомъ, больной, который по состоянію своего здоровья не можетъ выходить изъ дому, а слѣдовательно и не можетъ лечиться амбулаторно, при отсутствіи въ данной мѣстности больницъ и родильныхъ пріютовъ, вовсе не обезпеченъ врачебною помощью, причемъ (по буквѣ закона,

по крайней мѣрѣ) не имѣетъ даже права требовать бесплатнаго отпуска ему «лекарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ необходимыхъ медицинскихъ принадлежностей», ибо выдача ихъ лишь «сопровождаетъ» врачебную помощь, дѣйствительно оказываемую больному, но не составляетъ самостоятельнаго ея вида. Единственнымъ исходомъ изъ такого положенія является устройство и содержаніе больницъ и родильныхъ пріютовъ самими больничными кассами (ст. 42, п. 1), ибо, какъ упомянуто выше, при существованіи такихъ больницъ и пріютовъ владѣлецъ предпріятія *обязанъ*, если не желаетъ устроить свои собственныя больницы или пріютъ, войти съ кассою въ соглашеніе относительно предоставленія рабочимъ и служащимъ бесплатныхъ въ этой больницѣ или пріютѣ леченія или родовспоможенія (ст. 46), а при несостоявшемся соглашеніи — возмѣстить расходы по предоставленнымъ въ нихъ участникамъ кассы леченію или родовспоможенію (ст. 47).

4. Предоставленіе врачебной помощи возложено на владѣльца предпріятія *въ видѣ натуральной повинности*. Засимъ, не приходится говорить о правѣ самихъ рабочихъ и служащихъ требовать отъ владѣльца денежныхъ выдачъ взаменъ предоставляемой въ натурѣ врачебной помощи. Но само собою разумѣется, что, такъ какъ установленное настоящимъ закономъ право на врачебную помощь есть право имущественное, то, въ случаѣ произвольнаго отказа въ предоставленіи такой помощи, владѣлецъ предпріятія долженъ возмѣстить рабочимъ и служащимъ ихъ расходы по оплатѣ той врачебной помощи, которой владѣлецъ имъ не предоставлялъ, и, притомъ, въ размѣрѣ дѣйствительно понесенномъ, но не въ

томъ лишь, въ какомъ помощь эта обходится владѣльцу. Но и такое право можетъ быть признано за рабочими и служащими лишь въ отношеніи первоначальной помощи и амбулаторнаго леченія (ст. 44, п.п. 1 и 2). Произвольный же со стороны владѣльца отказъ въ больничномъ леченіи и въ родовспоможеніи не даетъ рабочему и служащему права на искъ объ убыткахъ, а создаетъ для него только право лечиться за счетъ владѣльца въ больницахъ, не содержимыхъ имъ, съ тѣмъ, чтобы расходы такого леченія возмѣщались данному лечебному заведенію по требованію сего послѣдняго къ владѣльцу предпріятія.

5. Обязанность владѣльца предпріятія предоставлять участникамъ больничныхъ кассъ бесплатную врачебную помощь соразмѣряется съ потребностями дѣйствительной въ такой помощи надобности и той среды, къ которой принадлежатъ участники этихъ кассъ, причемъ и въ этомъ отношеніи къ рабочимъ въ собственномъ смыслѣ приравниваются служащіе (ст. 5), хотя бы они, по общественному положенію, по свойству своихъ занятій и по окладамъ вознагражденія ихъ труда, и выдѣлялись изъ этой среды. Засимъ, законъ и не устанавливаетъ нормъ выдачи врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ, а предоставляетъ ближайшее опредѣленіе нормъ, обязательныхъ для владѣльцевъ предпріятій «сообразно величинѣ сихъ предпріятій, числу ихъ рабочихъ и мѣстнымъ условіямъ», — совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ. Въ предѣлахъ устанавливаемыхъ такимъ порядкомъ нормъ мѣстныя управленія по дѣламъ страхованія рабочихъ предопредѣляютъ на два года впередъ суточную стоимость содержанія и больничнаго леченія больного, которую владѣлецъ



104-23-80
1943/1
22752

предпріятія обязанъ возмѣщать при отсутствіи особаго по сему предмета соглашенія съ учрежденіями лечебныхъ заведеній, принявшихъ на себя лечение или родовспоможеніе за счетъ владѣльца (ст. 48—50).

6. Выше уже упомянуто, что заболѣвшій участникъ больничной кассы обязанъ воспользоваться врачебною помощью, которая предлагается ему владѣльцемъ предпріятія — непосредственно или чрезъ посредство тѣхъ лечебныхъ заведеній, которыя по соглашенію съ владѣльцемъ приняли на себя оказаніе рабочимъ такой помощи. Произвольное со стороны участника кассы уклоненіе отъ этой врачебной помощи карается, по постановленію общаго собранія кассы, лишеніемъ участника, вполнѣ или частью, денежнаго пособія, а также наложеніемъ на него денежнаго въ размѣрѣ не свыше 3 руб. за каждое нарушеніе взысканія, которое поступаетъ въ средства кассы и производится порядкомъ, установленнымъ для уплаты взносовъ участниковъ (ст. 63).

III.

Денежныя пособія, выдаваемые изъ средствъ больничныхъ кассъ.

Условія, при которыхъ существуетъ право на пособіе, — судебная защита этого права—цѣль выдачи пособій и виды ихъ—срочность пособій—время, за которое выдаются пособія,—размѣръ пособій—семейное положеніе больного—заработокъ больного какъ основаніе для исчисленія размѣра пособія—пособія, выдаваемые членамъ семейства.

1. Право на полученіе пособій изъ средствъ больничной кассы опредѣляется прежде всего принадлежностью къ числу участниковъ ея (см. выше, отд. II, 1). При этомъ, въ видѣ общаго правила (ст. 23), право это возникаетъ со времени допущенія по договору найма къ работѣ или службѣ и прекра-

щается со дня прекращенія или расторженія этого договора. Изъ этого правила, однако, допускаются нѣсколько изъятій. Въ законѣ положительно постановлено, что пользуются правомъ на полученіе денежнаго пособия по случаю родовъ только тѣ участницы больничныхъ кассъ, которыя состояли участницами данной кассы въ теченіе не менѣе трехъ мѣсяцевъ, предшествующихъ родамъ (ст. 56). Равнымъ образомъ, по постановленію общаго собранія больничной кассы право на полученіе денежныхъ пособій всѣхъ видовъ или только нѣкоторыхъ изъ нихъ можетъ быть поставлено въ зависимость отъ пребыванія въ числѣ участниковъ кассы въ теченіе опредѣленнаго срока, не превышающаго, однако, двухъ недѣль (ст. 62, п. 5). Съ другой стороны, общее собраніе можетъ постановить, что лицо, выбывшее изъ кассы, тѣмъ не менѣе сохраняетъ право на полученіе денежныхъ пособій въ теченіе одного мѣсяца подъ непремѣннымъ, однако, условіемъ, чтобы лицо это не вступило въ число участниковъ другой больничной кассы (ст. 62, п. 4).

Участники кассы, принадлежа къ числу лицъ, обязательно обезпечиваемыхъ на случай болѣзни выдачею денежныхъ пособій, имѣютъ право на полученіе пособій, защищаемое искомъ, для котораго, однако, установлена весьма краткосрочная (годовая) давность (ст. 10). Такое же право, но не безусловное, а лишь въ зависимости отъ состоянія средствъ кассы, имѣютъ члены семейства участника кассы, если больничная касса по уставу своему, предоставляетъ имъ это право (ст. 43). При этомъ составъ членовъ семейства опредѣляется (ст. 54, п. 1) въ томъ же видѣ, въ какомъ установленъ составъ семейства еще закономъ 2 іюня 1903 г.,—т. е. къ семьѣ рабо-

чаго законъ относитъ не только лицъ, доставленіе которымъ содержанія возложено на рабочаго гражданскими законами (жены, дѣтей—законныхъ, узаконенныхъ, усыновленныхъ—и восходящихъ по прямой линіи родственниковъ), но также внѣбрачныхъ дѣтей, воспитанниковъ, приемышей и братьевъ или сестеръ, круглыхъ сиротъ — впредь до достиженія ими пятнадцатилѣтняго возраста.

2. Выдаваемые изъ средствъ больничныхъ кассъ денежныя пособія имѣютъ двоякую цѣль: 1) обезпечить существованіе больного и семьи, находящейся на его иждивеніи, въ тѣхъ случаяхъ, когда болѣзнь лишаетъ его возможности работать и тѣмъ добывать себѣ тѣ средства, на которыя онъ содержитъ себя и свою семью, и 2) покрыть расходы по погребенію участника больничной кассы (ст. 53). По причинамъ, лишающимъ участника кассы временно трудоспособности, положеніе различаетъ пособія: а) по случаю болѣзни; б) по случаю причиненнаго несчастнымъ случаемъ увѣчья, и в) по случаю родовъ (ст. 53). Каждый изъ видовъ пособій регламентируется особо. Общая всѣмъ этимъ видамъ черта—срочность пособій—разсчитана на кратковременность болѣзненнаго состоянія, лишающаго участника кассы работоспособности. Въ отношеніи пособій по случаю родовъ—беременнымъ и роженицамъ—въ законѣ (ст. 56) въ точности указанъ срокъ, въ теченіе котораго выдаются эти пособія, а именно: беременнымъ—въ продолженіе двухъ недѣль, предшествующихъ родамъ, а роженицамъ—въ продолженіе четырехъ недѣль, слѣдующихъ за родами. Но сроки эти не исключаютъ права участницъ кассъ въ тѣхъ случаяхъ, когда роды осложнились болѣзью, получить на общемъ основаніи пособія по случаю болѣзни.

Что же касается остальныхъ пособій, выдаваемыхъ въ восполненіе недостающаго вслѣдствіе болѣзни заработка, то по мысли закона (ст. 55) они выдаются «по день выздоровленія». Но такъ какъ цѣль выдачи такихъ пособій изъ средствъ больничной кассы—именно, восполненіе заработка лица, временно утратившаго трудоспособность, то законъ и опредѣляетъ предѣльный срокъ продолжительности болѣзненнаго состоянія, съ истеченіемъ котораго предполагается, что болѣзнь стала или хроническою или же неизлѣчимою. Срокъ этотъ является двадцатishестинедѣльнымъ, а при повторныхъ болѣзняхъ онъ не можетъ превышать въ совокупности 30 недѣль въ теченіе одного года. На тѣхъ же основаніяхъ пользуются правомъ на пособія также участники кассы, подвергшіеся увѣчью, лишающему ихъ временно трудоспособности (ст. 53, п. 1, ст. 55 п. 2, а), не исключая и тѣхъ, которые имѣютъ право на страховое отъ несчастныхъ случаевъ вознагражденіе по закону 23 іюня 1912 г. Въ отношеніи такихъ увѣчныхъ законъ (ст. 55, п. б) лишь сокращаетъ срокъ, въ теченіе котораго пособіе выдается изъ средствъ больничной кассы,—до тринадцати недѣль, предоставляя дальнѣйшую о нихъ заботу страховымъ товариществамъ (пол. страх. рабоч., ст. 18) съ тѣмъ, что выдача, пособія однако, прекращается и ранѣе этого срока еще до выздоровленія, если увѣчному назначена пенсія (тамъ же). При этомъ, въ теченіе означеннаго срока выдача пособій производится изъ средствъ именно больничной кассы безъ права ея на возмѣщеніе произведенныхъ ею затратъ изъ суммъ страхового товарищества. Что же касается, наконецъ, тѣхъ изъ участниковъ кассы, которые имѣютъ право на пособіе за временную утрату

трудоспособности по закону 2 іюня 1903 г., то они вовсе изъяты изъ круга лицъ, на которыя распространяется попеченіе больничныхъ кассъ. Дальнѣйшимъ ограниченіемъ права на пособіе въ виду временной утраты трудоспособности—вслѣдствіе болѣзни или же такого увѣчья, которое не даетъ права на вознагражденіе страховое или по закону 2 іюня 1903 г.,—является производство пособія лишь съ четвертаго дня болѣзни (ст. 55, п.п. 1 и 2, а). Наконецъ, пособія выдаются лишь за дѣйствительно пропущенные заболѣвшимъ *рабочіе* дни,—т. е. за тѣ дни, въ которые онъ, будучи здоровъ, могъ бы работать (ст. 55, ч. 3). При этомъ, однако, общимъ собраніямъ кассъ разрѣшается, въ отступленіе отъ означенныхъ правилъ закона, постановлять о выдачѣ пособій и ранѣ четвертаго дня, а также за праздники и дни перерыва въ работахъ предпріятія (ст. 62, п.п. 2 и 9). Правила эти не распространяются на пособія по случаю родовъ. Но пособіе беременнымъ въ теченіе двухъ недѣль до родовъ выдается также только за время, въ теченіе котораго онѣ въ дѣйствительности не исполняли работъ по найму. Соотвѣтственно сему и выдача пособія въ теченіе 4 недѣль послѣ родовъ *можетъ* быть прекращена ранѣ установленнаго закономъ срока, если роженица до истеченія его возобновила работу (ст. 56). Вмѣстѣ съ тѣмъ законъ 23 іюня 1912 г. ввелъ особое дополнительное къ уставу о промышленности (ст. 126¹) правило (отд. V), воспрещающее допускать роженицъ, состоящихъ участницами больничныхъ кассъ, къ работамъ по найму ранѣ истеченія четырехъ недѣль со дня родовъ,—каковое воспрещеніе получило въ томъ же законѣ (отд. VII) уголовную санкцію, ибо въ случаѣ завѣдомаго его нарушенія за-

вѣдывающимъ предпріятіемъ оно карается денежнымъ взысканіемъ не свыше 100 руб. или арестомъ не свыше одного мѣсяца (ст. 1404 улож. наказ.).

3. Что касается размѣра пособія, то въ законѣ установлены лишь наименьшія и наивысшія нормы пособій съ предоставленіемъ общимъ собраніямъ кассъ опредѣлять въ ихъ предѣлахъ размѣръ пособій за годъ впередъ (ст. 61). Нормами этими являются: а) въ отношеніи пособій на погребеніе—отъ 20-ти до 30-ти-кратнаго дневнаго заработка умершаго (ст. 57); б) въ отношеніи пособій по случаю родовъ—отъ половины до полнаго заработка, и в) въ отношеніи пособій по случаю утраты трудоспособности—отъ одной четверти до двухъ третей заработка заболѣвшаго участника кассы (ст. 54). При этомъ, въ частности, нормы сихъ послѣднихъ пособій фиксируются закономъ различно, смотря по семейному состоянію заболѣвшаго, а именно: при томъ составѣ семьи, на которомъ, какъ упомянуто выше (п. 1), вообще остановился настоящій законъ, семейному участнику кассы пособие назначается въ размѣрѣ отъ половины до двухъ третей заработка, а несемейному—въ размѣрѣ отъ одной четверти до половины заработка. При этомъ въ отношеніи участниковъ кассы несемейныхъ,—т. е. на иждивеніи которыхъ не находится ни одинъ изъ родственниковъ или лицъ, которые закономъ отнесены къ составу семейства участника кассы,—по постановленію общаго собранія пособие можетъ быть уменьшено и противъ низшаго размѣра (одной четверти) или даже вовсе прекращено при помѣщеніи его въ больницѣ (ст. 62, п. 1).

Всѣ пособія, выдаваемые участникамъ кассы, исчисляются соразмѣрно его заработку, а слѣдо-

вательно находятся въ извѣстномъ отношеніи къ его взносамъ. Ближайшее объясненіе того, что разумѣется надъ «заработкомъ» участника больничной кассы дано въ слѣдующемъ отдѣлѣ (стр. 25, слѣд.).

Относительно размѣра пособій, выдаваемыхъ членамъ семейства участниковъ кассы (ст. 43),—по случаю болѣзни, по случаю родовъ и на погребеніе,—особыхъ нормъ въ законѣ не установлено. Эта отрасль дѣятельности больничныхъ кассъ, какъ побочная и необязательная, вообще не регламентируется закономъ, который ограничивается требованіемъ, чтобы на покрытие этихъ расходовъ больничная касса назначала не болѣе одной третьей части общей суммы поступающихъ въ кассу въ теченіе года взносовъ и приплатъ (ст. 43).

IV.

Средства больничныхъ кассъ.

Главный источникъ составленія средствъ: приплаты владѣльца и взносы участниковъ—нормы взносовъ—увеличеніе взносовъ и предѣлы его—взносы по разрядамъ—порядокъ уплаты взносовъ—обязанности владѣльца по удержанію взносовъ—остальные источники денежныхъ средствъ кассы—капиталы оборотный и запасный и ихъ назначеніе.

1. Главнымъ источникомъ, изъ котораго образуются средства больничныхъ кассъ, являются взносы участниковъ кассъ и приплаты къ нимъ владѣльцевъ предпріятій (ст. 64, п. 1).

а) *Приплаты* владѣльцевъ опредѣлены закономъ (ст. 67) въ двѣ трети взносовъ, установленныхъ за участниковъ кассы, составляя такимъ образомъ *два пятыхъ общей суммы, которая причитается кассѣ съ каждаго ея участника*. При этомъ въ законѣ (ст. 80), однако, установленъ наивысшій предѣлъ возлагаемыхъ на работодателей соразмѣрно взносамъ участниковъ приплатъ. Сии послѣднія никоимъ образомъ не могутъ превышать: въ больничныхъ кассахъ

съ числомъ участниковъ не менѣе 400 человѣкъ — $1\frac{1}{3}$ процента отъ заработка участника кассы, а въ больничныхъ кассахъ съ числомъ участниковъ менѣе 400 человѣкъ — 2 процента. Приплаты производятся самимъ владѣльцемъ предпріятія безъ прямого участія въ исчисленіи ихъ правленія кассы и подъ контролемъ чиновъ фабричной инспекціи. Симъ чинамъ и предоставлено, въ случаѣ несвоевременнаго взноса предпринимателемъ денегъ, причитающихся съ него въ видѣ приплаты, сдѣлать надлежащее распоряженіе о взысканіи съ предпринимателя этихъ денегъ въ порядкѣ, установленномъ для безспорныхъ казенныхъ требованій, вмѣстѣ съ пенею въ размѣрѣ одного процента въ мѣсяцъ съ невнесенной въ срокъ суммы (ст. 68). Платежи производятся предпринимателями именно въ видѣ приплаты къ взносамъ самихъ участниковъ кассы, а потому не причитаются съ предпринимателя, когда участникъ кассы освобождается отъ взноса, — т. е. за все время, въ теченіе котораго онъ лишенъ трудоспособности и, по этой причинѣ, заработка, облагаемого взносомъ въ кассу, не имѣетъ (ст. 70).

б) Размѣръ *взносовъ* въ больничныя кассы, причитающихся съ *участниковъ* сихъ кассъ, опредѣляется закономъ въ точно установленномъ имъ относително максимальнаго и минимальнаго предѣла процентномъ къ заработку участника соотношеніи. Взносы должны составлять не менѣе одного и не болѣе двухъ процентовъ съ суммы заработка участника кассы (ст. 65). Нормы эти, какъ предустановленныя закономъ, не могутъ быть измѣняемы по волѣ участниковъ кассы (т. е. по постановленіямъ общаго ихъ собранія) — внѣ точно указанныхъ въ самомъ законѣ случаевъ. При этомъ, въ частности, наименьшій пре-

дѣль взноса—одинъ процентъ съ заработка—можетъ быть пониженъ только въ одномъ случаѣ: когда запасный капиталъ достигъ суммы, равной суммѣ расходовъ кассы за послѣдніе два отчетныхъ года (ст. 76). Что же касается максимальной суммы—двухъ процентовъ съ заработка,—то въ больничныхъ кассахъ съ числомъ участниковъ менѣе 400 доведеніе этой нормы до 3 процентовъ законъ предоставляетъ усмотрѣнію общаго собранія участниковъ (ст. 65). Независимо отъ сего, законъ въ отношеніи всѣхъ больничныхъ кассъ, безотносительно къ числу ихъ участниковъ, не только допускаетъ (ст. 78), но прямо предписываетъ въ видѣ мѣры, подлежащей обязательному, помимо желанія участниковъ кассы, осуществленію (ср. ст. 81), превышеніе максимальной нормы взносовъ и притомъ безъ всякаго ограниченія какимъ-либо процентомъ, — въ томъ случаѣ, когда средства кассы окажутся недостаточными для покрытія расходовъ по оказанію денежныхъ пособій даже въ наименьшемъ, допускаемомъ положеніемъ размѣрѣ, несмотря на то, что взносы участниковъ уже установлены были въ высшемъ размѣрѣ (ст. 80),—т. е. въ размѣрѣ двухъ процентовъ, а въ отношеніи кассъ съ числомъ участниковъ менѣе 400 человекъ—3 процентовъ. Такимъ образомъ, подобному увеличенію размѣра взносовъ свыше максимальной ихъ нормы должно предшествовать—и, притомъ, также въ видѣ мѣры, обязательной и принимаемой даже помимо воли участниковъ кассы (ср. ст. 79),—доведеніе взносовъ до этой нормы и пониженіе выдачъ до наименьшихъ, допустимыхъ закономъ размѣровъ (ст. 54) и только при безуспѣшности этихъ мѣропріятій наступаетъ обязательное повышеніе размѣра взносовъ безъ указанія въ законѣ

особой для такого повышенія нормы—въ предѣлахъ дѣйствительной потребности.

Слѣдуетъ еще замѣтить, что отъ основного начала объ опредѣленіи размѣра взносовъ, причитающихся съ участниковъ больничныхъ кассъ, въ строго опредѣленномъ процентномъ къ ихъ заработку соотношеніи, отступленіе сдѣлано для участниковъ, получающихъ годовое содержаніе въ суммѣ, превышающей 1.500 руб. Такъ какъ они признаются участниками кассы лишь въ предѣлахъ этой суммы, то само собою разумѣется, что и привлеченіе ихъ къ участию во взносахъ кассы должно быть ограничено этою же суммою ихъ заработка. Засимъ, въ положеніи прямо постановлено, что означенныя лица уплачиваютъ взносы по расчету изъ заработка въ пять рублей въ день (ст. 56).

в) Въ видѣ общаго правила законъ устанавливаетъ исчисленіе взносовъ участниковъ въ предустановленномъ имъ или устанавливаемомъ общимъ собраніемъ процентномъ соотношеніи къ дѣйствительному заработку участника кассы. Отъ этого правила допускается, однако, по соображеніямъ чисто практическаго свойства (въ видахъ упрощенія производства удержаній съ участниковъ) отступленіе, заключающееся въ томъ, что взносы исчисляются по предопредѣленнымъ уставомъ больничной кассы нормальнымъ окладамъ заработка, соотвѣтственно которымъ участники кассы распредѣляются на разряды, и удерживаются изъ дѣйствительно причитающагося участнику за расчетный періодъ заработка въ суммѣ установленнаго для каждаго изъ этихъ разрядовъ (ст. 66). Само собою, казалось бы, разумѣется, что взносы, коими облагаются разряды рабочихъ по окладамъ, должны быть въ точности сообразованы съ нор-

мами самихъ взносовъ и что распредѣленіе рабочихъ на разряды никакъ не можетъ имѣть послѣдствіемъ взиманіе съ какого-либо изъ рабочихъ, входящихъ въ данный разрядъ, взноса въ размѣрѣ, превышающемъ максимальный предѣлъ взноса, устанавливаемого уставомъ въ предѣлахъ нормъ, указанныхъ закономъ. Опредѣленіе размѣра взносовъ по разрядамъ неминуемо приводитъ къ нѣкоторой неуравновѣренности обложенія рабочихъ (ибо, напр., при взносѣ въ 20 коп. по разряду участниковъ, получающихъ не свыше 8 руб., участникъ, заработавшій полные 8 р., платитъ, конечно, меньше тѣхъ, заработокъ которыхъ не достигаетъ максимальной суммы, принятой для даннаго разряда), но никакъ не должно влечь за собою удержаніе изъ заработка участника взноса въ такой суммѣ, которая не соотвѣтствуетъ установленному максимальному предѣлу вычета (при заработкѣ въ 4 руб. удержаніе взноса въ 20 коп. было бы возможно лишь при наличности совершенно исключительныхъ условій, предусмотрѣнныхъ въ ст. 80 положенія). Слѣдуетъ замѣтить, что распредѣленіе участниковъ по разрядамъ производится *правленіемъ* по даннымъ, сообщаемымъ ему владѣльцемъ, и, видимо, имѣетъ болѣе или менѣе постоянный характеръ, ибо въ законѣ (ст. 66) упоминается о переводѣ участниковъ изъ одного разряда въ другой по правиламъ, особо устанавливаемымъ въ уставѣ кассы, а слѣдовательно участники не причисляются къ тому или другому разряду въ силу одного лишь факта, что въ данный разсчетный періодъ они заработали сумму, соотвѣтствующую нормѣ, установленной для подлежащаго разряда.

г) Уплата взносовъ производится чрезъ посредство владѣльцевъ предпріятій, на которыхъ возло-

жена обязанность удержатъ причитающіяся съ участниковъ кассы деньги изъ выдаваемаго имъ заработка, а также отвѣтственность за правильное и своевременное поступленіе этихъ денегъ въ кассу (ст. 68). Засимъ, удержаніе денегъ въ счетъ взносовъ приурочено къ расчету между работодателемъ и рабочимъ, и лишь въ видѣ исключенія законъ допускаетъ удержаніе, при слѣдующемъ платежѣ (ст. 71), причемъ въ законѣ не указано вовсе, при наличности какихъ именно условій такое опозданіе въ удержаніи взносовъ предоставлено усмотрѣнію владѣльца предпріятія. Отвѣтственность владѣльца за правильное удержаніе и своевременное представленіе денегъ въ кассу опредѣляется тѣми же началами, о которыхъ упомянуто выше (п. а) по поводу приплатъ самого владѣльца. Просрочка въ представленіи денегъ въ кассу (т. е. непредставленіе ихъ въ недѣльный «со дня удержанія» срокъ) подвергаетъ владѣльца личной отвѣтственности за его упущеніе и, притомъ, въ порядкѣ, установленномъ для взысканія казенныхъ безспорныхъ требованій.

Законъ счелъ нужнымъ особо оговорить, что «правильно» поступившіе въ больничную кассу взносы «возвращенію» не подлежатъ (ст. 69).

Общему порядку производства взносовъ подчинены также участники кассы, занятые въ предпріятіи по найму отъ подрядчиковъ. Удержаніе изъ заработка взносовъ, причитающихся и съ этихъ участниковъ кассы, лежитъ также на обязанности владѣльца предпріятія, который имѣетъ къ подрядчику право обратнаго требованія, осуществляемого посредствомъ удержанія изъ суммъ, причитающихся подрядчику съ него, владѣльца, денегъ, уплаченныхъ

имъ въ счетъ страховыхъ взносовъ (прим. къ ст. 64).

2. Остальными, кромѣ взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльцевъ предпріятій, источниками, изъ коихъ образуются средства больничныхъ кассъ являются (ст. 64, п. 2—6): а) доходы съ имущества кассы, которое она въ силу предоставленной ей юридической личности можетъ приобрѣтать (ст. 27); б) пособія и пожертвованія, которыя кассы могутъ принимать для своихъ цѣлей (ст. 72); в) денежные взысканія, налагаемые правленіями больничныхъ кассъ на участниковъ кассы за нарушеніе устава или постановленій общаго собранія относительно порядка подачи заявленій о болѣзни и исполненія заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ (ст. 63); г) пени, взыскиваемые съ владѣльцевъ предпріятій за несвоевременное представленіе въ больничную кассу денегъ, причитающихся съ участниковъ кассъ въ видѣ взносовъ, а съ нихъ самихъ—въ видѣ приплатъ къ этимъ взносамъ (ст. 68), и д) случайныя поступленія.

3. Упомянутыя выше (п. 1 и 2) средства кассы обращаются на образованіе капиталовъ оборотнаго и запаснаго (ст. 73), которые составляютъ: оборотный капиталъ (ст. 74), изъ коего покрываются текущіе расходы кассы (ст. 75): 1) изъ взносовъ и приплатъ за отчисленіемъ изъ нихъ установленной части въ запасный капиталъ; 2) изъ доходовъ съ имущества, и 3) изъ случайныхъ поступленій; а запасный капиталъ (ст. 76), который расходуется, когда оборотный капиталъ окажется недостаточнымъ для покрытія расходовъ больничной кассы (ст. 77),—1) изъ отчисленій изъ суммы взносовъ и приплатъ; 2) изъ

остатковъ отъ годовыхъ операцій кассы; 3) изъ денежныхъ взысканій, налагаемыхъ на участниковъ кассы, и пеней, взыскиваемыхъ съ владѣльцевъ предприятий, и 4) изъ пособій и пожертвованій, не имѣющихъ опредѣленнаго назначенія. Въ частности, отчисленія изъ суммы взносовъ и приплатъ производятся въ размѣрѣ, опредѣленномъ уставомъ кассы, при чемъ, однако, въ законѣ (ст. 76) въ точности указанъ предѣлъ (наивысшій и наименьшій) этого размѣра (отъ 5 до 10 процентовъ), равно какъ въ немъ и постановлено, что отчисленіе производится при томъ лишь условій, если и пока запасный капиталъ не достигъ суммы, равной суммѣ расходовъ за послѣдніе два отчетныхъ года. Съ другой стороны, сокращеніе запаснаго капитала до половины его наличности, бывшей къ началу отчетнаго года, обязываетъ кассу къ принятію особыхъ экстренныхъ мѣръ къ упорядоченію дѣлъ кассы. Мѣры эти сводятся прежде всего къ увеличенію взносовъ участниковъ и къ уменьшенію обязательныхъ (т. е. по выдачѣ пособій) расходовъ кассы, причемъ взносы должны быть увеличены и свыше предѣльной нормы, установленной закономъ, если, несмотря на доведеніе ихъ до этой нормы, средства кассы тѣмъ не менѣе недостаточны для покрытія расходовъ по оказанію денежныхъ пособій даже въ наименьшемъ, допускаемомъ закономъ, размѣрѣ (ст. 80). Сей послѣдній размѣръ не можетъ подлежать дальнѣйшему пониженію. Засимъ, если и несмотря на увеличеніе размѣра взносовъ (а соотвѣтственно съ симъ, но лишь до указаннаго въ законѣ максимума, и приплатъ) касса тѣмъ не менѣе не имѣетъ достаточныхъ средствъ для покрытія текущихъ расходовъ, то касса обязана приступить къ реализаціи принадлежащихъ ей цѣнностей, а при безуспѣшности

и этой мѣры, обратиться къ правительству съ ходатайствомъ о выдачѣ безпроцентной ссуды. Ссуда эта выдается изъ точно опредѣленнаго источника—такъ называемаго штрафнаго капитала (уст. пром., ст. 155¹, и уст. горн., ст. 736). Въ законѣ не предусмтрѣно, какъ быть, если изъ капитала этого, вообще незначительнаго, нѣтъ возможности выдавать ссуду въ достаточномъ размѣрѣ. Обязано ли въ этомъ случаѣ правительство выдать ссуду изъ средствъ государственнаго казначейства или должно ли быть въ такомъ случаѣ отказано въ выдачѣ ссуды? Вмѣстѣ съ тѣмъ законъ не предусматриваетъ ликвидаціи дѣлъ больничной кассы по ея несостоятельности, и такой ликвидаціи и быть не можетъ, ибо иначе слѣдовало бы допустить возможность, что обезпеченіе рабочихъ на случай болѣзни, установленное закономъ въ видѣ обязательной мѣры, можетъ и не осуществляться вовсе.

4. Возложивъ на владѣльца предпріятія отвѣтственность за правильное—безнедоимочное и своевременное—поступленіе въ кассу взносовъ и приплатъ, законъ вмѣстѣ съ тѣмъ признаетъ владѣльца также отвѣтственнымъ за цѣльность и неприкосновенность денегъ и цѣнностей кассы, а засимъ поручаетъ храненіе ихъ владѣльцу предпріятія, при коемъ касса учреждена, а если касса является общею для нѣсколькихъ предпріятій, владѣльцу одного изъ нихъ, по взаимному между всѣми владѣльцами соглашенію (ст. 84). Что же касается помѣщенія средствъ кассы, то по сему предмету въ законѣ (ст. 83) постановлены подробныя правила, обезпечивающія въ достаточной мѣрѣ сохранность имущества больничныхъ кассъ, а также непрерывность нарастанія на это имущество процентовъ.

V.

Больничныя кассы.

А. Учрежденіе больничныхъ кассъ.

Предпочтительность мелкихъ организацій—число лицъ, объединенныхъ кассою,—иниціатива владѣльца въ учрежденіи кассы—вмѣшательство правительственной власти—колебанія въ рабочемъ составѣ предпріятія—уставъ кассы, порядокъ его составленія и повѣрки.

1. Учрежденіе больничныхъ кассъ, при посредствѣ которыхъ осуществляется обезпеченіе рабочихъ на случай болѣзни, построено на *мелкихъ мѣстныхъ* организаціяхъ. Возможное сближеніе кассъ къ рабочимъ признано необходимымъ въ видахъ большей приспособляемости кассъ къ разнообразнымъ мѣстнымъ особенностямъ промышленности и къ дѣйствительнымъ нуждамъ участниковъ кассъ. Учрежденію же мелкихъ кассъ отдано предпочтеніе въ виду несложности ихъ устройства и однородности состава участниковъ кассы, при которой успѣшнѣе могутъ осуществляться самоуправленіе кассъ и контроль со стороны кассы надъ ея членами. Засимъ, въ видѣ общаго правила, постановлено въ законѣ (ст. 16), что при каждомъ предпріятіи учреждается отдѣльная больничная касса. Но безусловное примѣненіе этого правила представлялось бы, прежде всего, опаснымъ въ финансовомъ отношеніи—въ виду недостаточной устойчивости въ семъ отношеніи кассъ съ слишкомъ малымъ числомъ участниковъ. Соотвѣтственно сему въ законѣ и постановлено, что отдѣльная касса учреждается только при такомъ предпріятіи, въ числѣ рабочихъ и служащихъ котораго имѣется не менѣе 200 лицъ, принимающихъ обязательное участіе въ кассѣ (ст. 18), и что для предпріятій, въ коихъ числомъ рабочихъ, обя-

зательно страхуемыхъ, означенной нормы не достигается, учреждается одна общая больничная касса (ст. 19). Отступленіе отъ такого минимальнаго числа участниковъ кассы допускается только съ особаго разрѣшенія присутствія по дѣламъ страхованія (ст. 19), причемъ, однако, ни въ самомъ законѣ ни также въ соображеніяхъ, на которыхъ онъ основанъ, не указано вовсе, при какихъ условіяхъ разрѣшеніе это можетъ быть дано. Съ другой стороны, законъ явно поощряетъ учрежденіе больничныхъ кассъ съ возможно большимъ числомъ участниковъ, ибо допускаетъ учрежденіе одной общей больничной кассы для «нѣсколькихъ» и такихъ предпріятій, въ коихъ число страхуемыхъ лицъ не менѣе 200 (ст. 18), и соединеніе въ одну нѣсколькихъ уже существующихъ (отдѣльныхъ или общихъ) кассъ (ст. 22). При этомъ первоначальное учрежденіе одной общей кассы вполне предоставляется взаимному соглашенію владѣльцевъ (ср. ст. 18), ибо разрѣшеніе присутствія по дѣламъ страхованія требуется только для соединенія въ одну нѣсколькихъ уже существующихъ кассъ (ст. 22). О томъ, допускается ли присоединеніе къ уже существующей кассѣ вновь возникающаго предпріятія съ числомъ обязательно страхуемыхъ лицъ не менѣе 200 и, если допускается, то при какихъ именно условіяхъ,—въ законѣ не упомянуто вовсе (ср. ст. 20).

Соединеніе нѣсколькихъ мелкихъ (т. е. съ числомъ рабочихъ, не достигающимъ минимальной для учрежденія кассы нормы) предпріятій для учрежденія одной общей больничной кассы зависитъ прежде всего отъ соглашенія между владѣльцами сихъ предпріятій, если же оно не состоится,—осуществляется по распоряженію присутствія по дѣламъ страхованія

(ст. 21). Такимъ же порядкомъ осуществляется также приписка къ уже существующимъ кассамъ вновь возникающихъ мелкихъ (въ изъясненномъ выше смыслѣ) предпріятій, причемъ означеннымъ присутствіямъ вмѣнено въ обязанность принять мѣры къ тому, чтобы такія предпріятія были приписываемы, по возможности, къ общимъ кассамъ.

2. Начало обязательности страхованія на случай болѣзни требуетъ, чтобы больничныя кассы учреждались хотя бы и помимо воли владѣльцевъ предпріятій понудительнымъ порядкомъ. Соотвѣтственно съ симъ въ законѣ постановлено, что владѣлецъ предпріятія (уже существовавшего во время изданія закона или впослѣдствіи возникающаго) обязанъ подать заявленіе объ учрежденіи кассы или о припискѣ своего предпріятія къ существующей уже кассѣ въ срокъ, особо устанавливаемый, смотря по мѣстнымъ условіямъ, съ тѣмъ, чтобы за неподачею такого заявленія въ срокъ, касса учреждалась или предпріятіе приписывалось къ кассѣ по распоряженію фабричнаго инспектора (ст. 31, ср. 21). Въ тѣхъ же видахъ владѣльцу предпріятія вмѣнено въ обязанность въ случаѣ закрытія учрежденной при его предпріятіи отдѣльной кассы вслѣдствіе того, что число страхуемыхъ въ немъ лицъ уменьшилось ниже законной нормы участниковъ такой кассы (т. е. 200), позаботиться припискою предпріятія къ какой-либо дѣйствующей кассѣ (ст. 37). Перерывъ дѣйствія кассы, а засимъ и примѣненія къ рабочимъ даннаго предпріятія положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни, возможенъ лишь въ одномъ случаѣ—когда совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ постановлено будетъ о временномъ, впредь до возстановленія порядка въ дѣятельности кассы, закрытіи ея

(ст. 114). Что же касается закрытія кассы, то оно только тогда влечетъ за собою вмѣстѣ съ тѣмъ и прекращеніе дѣйствія закона о страхованіи, когда предприятие перестаетъ, вслѣдствіе измѣнившихся размѣровъ или пріемовъ производства, отвѣчать условіямъ, при наличности коихъ предприятия подчиняются дѣйствію означеннаго закона, если притомъ число постоянно занятыхъ въ немъ рабочихъ сократится не менѣе чѣмъ на половину и въ теченіе шести мѣсяцевъ это число не достигнетъ вновь указаннаго въ законѣ (ст. 1) предѣла (не менѣе 30 человекъ) и если владѣлецъ предприятия и страхуемая лица соглашаются на освобожденіе предприятия отъ дальнѣйшаго подчиненія его дѣйствію закона (ст. 33).

3. Больничныя кассы учреждаются по заявленію владѣльца предприятия или уполномоченнаго владѣльцами лица, если касса общая для нѣсколькихъ предприятий (ст. 29), а въ случаѣ неподачи такого заявленія въ срокъ—по распоряженію фабричнаго инспектора (ст. 31). Въ семъ послѣднемъ случаѣ касса учреждается съ примѣненіемъ нормальнаго устава, изданнаго совѣтомъ по дѣламъ страхованія на основаніи ст. 19 положенія (собр. узак. за 1913 г., № 24, ст. 192; см. прилож. II). Къ заявленію владѣльца или уполномоченнаго долженъ быть приложенъ проектъ особаго устава вновь учреждаемой кассы, составленный во всемъ согласно съ нормальнымъ уставомъ или же съ отступленіями отъ него (ст. 30). Само собою разумѣется, что проектъ устава, составленный съ отступленіями отъ нормальнаго устава, также долженъ быть сообразованъ во всемъ съ самимъ закономъ объ обезпеченіи на случай болѣзни—какъ въ отношеніи необходимаго его содержанія (ст. 25), такъ и по существу содержащихся въ немъ правилъ.

Составленіе проекта устава кассы всецѣло предоставлено владѣльцу предпріятія или владѣльцамъ предпріятій, если касса учреждается для нѣсколькихъ предпріятій,—по взаимному между ними соглашенію. Участіе въ составленіи проекта страхуемыхъ лицъ, хотя и предусматривается въ законѣ (ст. 28), но лишено практическаго значенія, ибо она выражается въ выслушаніи мнѣнія уполномоченнымъ отъ этихъ лицъ, совершенно не обязательнаго для составителей проекта. Съ мнѣніемъ этимъ, какъ таковымъ, не можетъ сообразоваться и фабричный инспекторъ при разсмотрѣніи заявленія объ учрежденіи кассы. Онъ *ex officio*—помимо мнѣнія уполномоченныхъ отъ страхуемыхъ при посредствѣ будущей кассы лицъ—обязанъ провѣрить соотвѣтствіе проектируемаго устава нормальному и въ правѣ разрѣшить своею властью учрежденіе кассы на основаніи этого устава лишь тогда, когда въ проектѣ не содержится существенныхъ отступленій отъ нормальнаго устава. Включеніе въ проектъ устава такихъ существенныхъ отъ нормальнаго устава отступленій, не давая фабричному инспектору права отказать въ разрѣшеніи учредить кассу на основаніи проектированнаго устава и распорядиться объ учрежденіи кассы на началахъ нормальнаго устава, налагаетъ на него обязанность представить заявленіе объ учрежденіи кассы на разрѣшеніе присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ, отъ котораго затѣмъ уже зависитъ разрѣшить учрежденіе кассы или отказать въ выдачѣ такого разрѣшенія (ст. 30). При этомъ, хотя въ законѣ (ст. 30) и установлены особые сроки, въ теченіе которыхъ фабричный инспекторъ долженъ разрѣшить учрежденіе кассы согласно проектированному уставу или передать дѣло въ присутствіе по дѣламъ стра-

хованія (срокъ 6-ти-недѣльный со дня подачи заявленія) и сіе послѣднее должно или разрѣшить учрежденіе кассы или увѣдомить подателя заявленія о причинахъ, препятствующихъ выдачѣ разрѣшенія (3-мѣсячный со дня подачи заявленія), но не указаны послѣдствія пропуска этихъ сроковъ. Тѣмъ временемъ оставивается не только учрежденіе кассы, а вмѣстѣ съ тѣмъ также и примѣненіе къ рабочимъ и служащимъ даннаго предпріятія самаго положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни и, притомъ, не только въ той его части, которая касается выдачи денежныхъ пособій.

Б. Управленіе дѣлами кассы.

Органы управленія: общее собраніе и правленіе—участіе владѣльца въ управленіи—члены правленія.

1. Органами управленія дѣлами больничныхъ кассъ являются общее собраніе кассы и ея правленія (ст. 85). Такимъ образомъ, примѣняя къ больничнымъ кассамъ начало самоуправленія, законъ привлекаетъ къ участію въ немъ рабочихъ и работодателей соразмѣрно денежнымъ жертвамъ ихъ на составленіе средствъ больничныхъ кассъ. Соотвѣтственно съ симъ преобладающее по числу голосовъ въ общемъ собраніи значеніе присвоено участникамъ кассы, ибо представители владѣльца (или владѣльцевъ въ общихъ кассахъ) пользуются въ общемъ собраніи лишь двумя третями голосовъ уполномоченныхъ отъ участниковъ кассы и, притомъ, уполномоченныхъ, дѣйствительно явившихся въ сіе собраніе (ст. 88). Равнымъ образомъ, обезпечено большинство голосовъ, хотя и весьма незначительное (всего лишь на одинъ голосъ)

за участниками кассы и въ ея правленіи (ст. 97). Вмѣстѣ съ тѣмъ, однако, законъ счелъ нужнымъ «для того, чтобы дать промышленникамъ авторитетное положеніе въ общихъ собраніяхъ», возложить на владѣльца предпріятія или особо назначаемое имъ лицо (а въ общихъ кассахъ—на уполномоченнаго отъ владѣльцевъ или одного изъ нихъ самихъ) предсѣдательствованіе въ общихъ собраніяхъ (ст. 90), не возбраняя, впрочемъ, владѣльцу (или владѣльцамъ предпріятій, при которыхъ учреждена общая касса) отказаться отъ права предсѣдательствованія, которое затѣмъ поручается лицу, избираемому общимъ собраніемъ изъ числа лицъ, прибывшихъ въ собраніе. Въ обратномъ смыслѣ разрѣшается закономъ вопросъ о предсѣдательствованіи въ правленіи кассы. Въ видѣ общаго правила члены правленія избираютъ предсѣдателя изъ своей среды, и предсѣдательствованіе безъ особаго каждый разъ избранія возлагается на владѣльца предпріятія лишь при особой о томъ оговоркѣ въ уставѣ кассы (ст. 99).

2. Принимаютъ участіе въ самоуправленіи: владѣлецъ предпріятія лично въ качествѣ предсѣдателя общаго собранія и чрезъ особо назначаемыхъ имъ въ общія собранія представителей и въ правленіе—членовъ, а участники кассы—чрезъ уполномоченныхъ, особо избираемыхъ ими для участія въ общихъ собраніяхъ (ст. 87), которые, въ свою очередь, избираютъ изъ своей среды членовъ правленія отъ участниковъ кассы (ст. 79). Определеніе порядка избранія уполномоченныхъ отъ участниковъ кассы закономъ всецѣло отнесено къ уставамъ каждой кассы въ отдѣльности (ст. 87), причемъ этотъ представляется до того требующимъ разрѣшенія въ зависимости отъ особыхъ условій, въ коихъ нахо-

дится данное предпріятіе, что даже въ нормальный уставъ сочтено возможнымъ включить лишь нѣкоторыя по сему предмету указанія, далеко не имѣющія исчерпывающаго значенія. Законъ (ст. 87) ограничивается лишь опредѣленіемъ предѣла, который не можетъ быть превышаемъ числомъ уполномоченныхъ отъ участниковъ кассы (100 человекъ), а также указаніемъ (ст. 89), что, если касса учреждена общая для нѣсколькихъ предпріятій, то въ общемъ собраніи каждое изъ нихъ должно быть представлено пропорціонально числу участниковъ кассы изъ рабочихъ и служащихъ cadaго предпріятія въ отдѣльности. Владѣлецъ предпріятія при назначеніи своихъ представителей въ общее собраніе, а также членовъ правленія, не связанъ принадлежностью назначаеваемыхъ имъ лицъ къ числу участниковъ кассы; онъ въ правѣ назначить ихъ также изъ постороннихъ лицъ (ст. 88 и 97). Для избранія въ уполномоченные отъ участниковъ кассы и изъ сихъ послѣднихъ въ члены правленія, а также для назначенія представителемъ владѣльца или членомъ правленія требуются возрастной цензъ (не менѣе 25 лѣтъ), нравственныя условія, соотвѣтствующія требованіямъ, предъявляемымъ при избраніи въ члены государственной думы, и, наконецъ, грамотность (ст. 102). Особаго утвержденія въ должности уполномоченнаго или члена правленія не требуется; законъ упоминаетъ только о представленіи въ присутствіе по дѣламъ страхованія выборнаго о членахъ правленія производства, а также объ обжалованіи неправильностей, допущенныхъ при этихъ выборахъ (ст. 104), совершенно не касаясь вопроса о послѣдствіяхъ и порядкѣ исправленія неправильностей, допущенныхъ при выборахъ въ уполномоченные отъ участниковъ кассы. Упол-

номоченные отъ участниковъ кассы и члены правленія, избираемые изъ ихъ среды, исполняютъ свои обязанности безвозмездно, — первые безусловно, а вторые при условіи непомѣщенія въ уставѣ особаго правила о назначеніи имъ вознагражденія изъ средствъ кассы (ст. 100, ср. ст. 105). Замѣстители членовъ правленія вступаютъ на мѣсто выбывшихъ или устранившихся членовъ правленія (ст. 98); о правѣ замѣстителей замѣнить членовъ въ случаяхъ кратковременной отлучки или болѣзни въ законѣ не упоминается.

3. Надзоръ надъ общими собраніями осуществляется прежде всего въ порядкѣ обжалованія ихъ постановленій въ присутствіи по дѣламъ страхованія (ст. 96), но и помимо сего присутствіямъ предоставлено право, въ случаѣ обнаруженія въ дѣйствіяхъ общаго собранія нарушеній закона или устава, предлагать правленію принять мѣры къ устраненію обнаруженныхъ нарушеній (ст. 109) причемъ однимъ средствомъ обнаруженія является присвоенное владельцу предпріятія, какъ таковому (независимо отъ того, предсѣдательствуетъ ли онъ въ общемъ собраніи или правленіи), право, не приводя въ исполненіе постановленія общаго собранія или правленія, представлять присутствію о незаконности постановленія (ст. 108). Что же касается надзора надъ дѣятельностью правленія, то главными средствами осуществленія этого надзора являются: 1) провѣрка счетоводства и отчетности правленія, а равно разсмотрѣніе годового его отчета особою, избираемою общимъ собраніемъ ревизіонною комиссіею (ст. 93, ср. ст. 94, п. 2); 2) обжалованіе постановленій правленія по управленію дѣлами кассы въ общее собраніе (ст. 101 и 102); 3) ревизія денежныхъ средствъ больничной

кассы, производимая чинами фабричной инспекціи (ст. 106) и 4) представленіе владѣльца предпріятія о допущенныхъ правленіемъ нарушеніяхъ закона или устава (ст. 108). Самый надзоръ осуществляется присутствіями по дѣламъ страхованія, которыя въ этомъ порядкѣ могутъ устранять членовъ правленія отъ должности и привлекать ихъ къ судебной отвѣтственности (ст. 110); если устраненные члены не могутъ быть замѣняемы замѣстителями, поручить управленіе дѣлами больничной кассы, впредь до избранія новаго состава правленія, или наличному составу правленію, или владѣльцу предпріятія, съ его на то согласія, или особо назначеннымъ присутствіемъ лицамъ (ст. 112), а если и этими мѣрами порядокъ въ дѣятельности кассы не будетъ восстановленъ, постановить о временной передачѣ управленія дѣлами такой кассы правленію другой больничной кассы съ согласія ея, или приписать кассу къ одной изъ существующихъ больничныхъ кассъ, съ согласія послѣдней и владѣльцевъ предпріятій, при коихъ она учреждена, или же, наконецъ, распорядиться о временномъ закрытіи кассы съ разрѣшенія совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ (ст. 114). Независимо отъ случаевъ устраненія членовъ правленія вслѣдствіе допущенныхъ ими нарушеній закона и устава въ дѣятельности кассы, они могутъ быть устранены: временно по распоряженію мѣстныхъ органовъ правительственнаго надзора надъ промышленными предпріятіями въ случаѣ привлеченія ихъ къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, отбытіе наказанія за которыя лишаетъ данное лицо права занимать должность члена правленія, а также въ случаѣ объявленія несостоятельными должниками, впредь до выясненія свойства

несостоятельности (ст. 98), а равно *постоянно*—присутствіями по дѣламъ страхованія вслѣдствіе распоряженія губернатора, состоявшагося въ порядкѣ мѣръ, принимаемыхъ къ огражденію общественнаго спокойствія и безопасности (ст. 110).

**Одобренный Государственнымъ Совѣтомъ и Государ-
ственной Думою и Высочайше утвержденный 23 іюня
1912 года**

ЗАКОНЪ

объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни.

(Собр. узак. за 1912 г., № 141, ст. 1229).

I. Установить прилагаемое при семъ Положеніе
объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни.

II. Дѣйствіе означеннаго въ отдѣлѣ I Положенія
распространить на губерніи и области Европейской
Россіи и Кавказскаго края. Предоставить Совѣту
Министровъ распространять дѣйствіе названнаго По-
ложенія и на прочія мѣстности Имперіи или подчи-
нять сему Положенію отдѣльныя предпріятія, въ та-
ковыхъ мѣстностяхъ находящіяся. Положенія о семъ
Совѣта Министровъ публиковать во всеобщее свѣдѣ-
ніе въ Собраніи Узаконеній и Распоряженій Прави-
тельства.

Положеніемъ, состоявшимся въ засѣданіи 31 января 1913 г.
и распубликованнымъ въ собраніи узаконеній и распоряженій
правительства за 1913 г., № 70, ст. 562, Совѣтъ Министровъ
постановилъ: „подчинить Положенію объ обезпеченіи рабочихъ
на случай болѣзни предпріятія Ленскаго золотопромышленнаго
товарищества, расположенныя въ Витимскомъ и Олекминскомъ
горныхъ округахъ, Иркутской губерніи“.

III. Въ дополненіе Уставовъ о Пошлинахъ (Св.
Зак., т V, изд. 1903 г. и по Прод.) постановить:

Освобождаются отъ гербоваго сбора: 1) прошенія и другія бумаги, означенныя въ пунктахъ 1 и 2 статьи 14 Уставовъ о Пошлинахъ, а также разрѣшительныя бумаги по дѣламъ, основаннымъ на Положеніи объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни; 2) соглашенія по тѣмъ же дѣламъ владѣльцевъ предпріятій и больничныхъ кассъ, какъ между собою, такъ и съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями, и 3) свидѣтельства и удостовѣренія всякаго рода, выдаваемыя по симъ дѣламъ.

Въ отдѣлѣ этомъ установлено дополненіе къ ст. 76 уст. пошл. примѣнительно къ тѣмъ же льготамъ, которыя предоставлены законами 2 юня 1903 г. о вознагражденіи рабочихъ и служащихъ за тѣлесныя поврежденія и 23 юня 1912 г. о страхованіи отъ несчастныхъ случаевъ *).

IV. Уставъ о Промышленности (Св. Зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г. и по Прод.) дополнить статьями 126¹, 155² и 155³ слѣдующаго содержанія:

126¹. Воспрещается допускать роженицъ, состоящихъ участницами больничныхъ кассъ, къ работамъ по найму ранѣ истеченія четырехъ недѣль со дня родовъ.

1. Статья эта содержитъ въ себѣ правило не общее, а исключительное, касающееся по словесному смыслу своему лишь «участницъ больничныхъ кассъ», а по мѣсту, которое ей отведено въ нашемъ законѣ (въ уставѣ о промышленности), только занятій роженицъ въ заведеніяхъ промышленныхъ. Засимъ, воспрещеніе, содержащееся въ сей статьѣ, отнюдь не относится къ остальнымъ видамъ наемнаго труда, а лишь предусматриваетъ допущеніе роженицъ къ наиболѣе тяжелому виду наемнаго труда — въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности.

*) См. подробности по сему предмету, приведенныя въ трудахъ того же автора: «Законы о вознагражденіи за увѣчье и смерть въ промышленныхъ заведеніяхъ» и «Законъ о страхованіи рабочихъ», стр. 34.

2. Воспрещеніе это санкціонуется закономъ тѣмъ, съ одной стороны, что завѣдующіе (владѣльцы или управляющіе) предпріятіями за завѣдомое допущеніе роженицъ къ работамъ по найму ранѣ истеченія четырехъ недѣль со дня родовъ подвергаются уголовному наказанію (см. ниже, отд. VIII, ст. 1404⁹), а съ другой, — что больничнымъ кассамъ предоставляется лишать установленнаго по случаю родовъ пособія роженицъ, которыя приступили къ работамъ по найму до истеченія 4 недѣль послѣ родовъ (см. ниже, ст. 56 положенія).

155². Денежныя взысканія, налагаемыя на основаніи статей 1404⁷ — 1404⁹ (по сему зак.) Уложенія о Наказаніяхъ, а равно имущество, оставшееся, по закрытіи больничной кассы, за погашеніемъ всѣхъ ея обязательствъ, свободнымъ, обращаются въ особые капиталы, предусмотрѣнные статьею 736 (по Прод. 1906 г.) Устава Горнаго и статьею 155¹ (по Прод. 1906 г.) съ примѣчаніемъ къ ней (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

1. Первая часть настоящей статьи находится въ связи съ ст. 36 положенія, которая предусматриваетъ случай закрытія

**) Статьи эти гласятъ:*

Уст. горн., ст. 736 (по Прод. 1906 г.). По рассмотрѣніи означенныхъ въ статьѣ 735 протоколовъ и по дополненіи дѣла, въ случаѣ надобности, новыми свѣдѣніями. Присутствіе по горнозаводскимъ дѣламъ (ср. ст. 161. прим., по Прод.) можетъ подвергнуть обвиняемаго, не позже трехъ мѣсяцевъ со времени поступленія дѣла, денежному взысканію въ размѣрѣ не свыше пятидесяти рублей. Денежныя взысканія, въ силу сей (736) статьи налагаемыя, поступаютъ на образованіе особаго капитала, предназначеннаго для выдачи вспомоствованій больнымъ и увѣчнымъ горнымъ рабочимъ. Означенный капиталъ состоитъ въ вѣдѣніи Министерства Торговли и Промышленности, по Горному Департаменту.

Уст. пром., ст. 155¹ (по Прод. 1906 г.). Денежныя взысканія, налагаемыя судомъ или Губернскими или Областными по Фабричнымъ и Горнозаводскимъ дѣламъ Присутствіями на завѣдывающихъ (владѣльцевъ или управляющихъ) промышленными заведеніями на основаніи статей 153 — 155 сего Устава и статей 1359, 1359¹, 1404¹ (по Прод. 1906 г.), 1404² и 1404³ Уложенія о Наказаніяхъ, обращаются на образованіе особаго капитала, предназначеннаго для выдачи вспомоствованій больнымъ и увѣчнымъ горнорабочимъ (Уст. горн., ст. 736, по Прод. 1906 г.).

Примѣчаніе (по Прод. 1906 г.). Указанныя въ сей (155¹) статьѣ взысканія, налагаемыя на завѣдующихъ (владѣльцевъ или управляющихъ) горными промыслами и горными заводами, обращаются на образованіе особаго капитала, предназначеннаго для выдачи вспомоствованій больнымъ и увѣчнымъ горнорабочимъ (Уст. горн., ст. 736, по Прод. 1906 г.).

См. ниже, слѣдующую выноску.

больничной кассы вслѣдствіе прекращенія дѣятельности предприятия, при коемъ она учреждена (ст. 35, п. 1), и, конечно, вовсе не касается остальныхъ случаевъ закрытія больничныхъ кассъ; а въ частности не относится къ закрытію вслѣдствіе уменьшенія числа участниковъ ниже нормы, установленной закономъ (ст. 17) для существованія отдѣльной кассы, ибо въ этомъ случаѣ данное предприятие обязательно приписывается къ другой, уже существующей кассѣ, къ которой и переходятъ всѣ обязательства и имущество закрытой кассы (ст. 37).

II. Въ настоящей статьѣ говорится объ общихъ по всей Имперіи такъ называемыхъ штрафныхъ капиталахъ, образованныхъ на основаніи отд. 5 Высочайше утвержденнаго 8 юня 1901 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта. Она *не касается вовсе составляемыхъ изъ взысканій, производимыхъ съ рабочихъ на основаніи статей 143—148 уст. пром. особыхъ при каждой фабриктъ капиталовъ. Относительно этихъ капиталовъ* распубликованы въ собраніи узаконеній и распоряженій Правительства за 1913 г. № 196, ст. 1840, вновь составленныя главнымъ по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствіемъ, въ засѣданіи 17 юля 1913 г., и утвержденныя министромъ торговли и промышленности 27 юля же на основаніи ст. 130 прил. къ ст. 618¹ учр. мин., по прод. 1906 г. нижеслѣдующія—

П Р А В И Л А

о храненіи и расходованіи штрафного на фабрикахъ капитала.

1. Производимыя съ рабочихъ, на основаніи статей 143 — 148 Уст. Пром. (изд. 1893 г.), взысканія обращаются на составленіе особаго при каждой фабриктъ капитала, который состоитъ въ завѣдываніи фабричнаго управленія и предназначается на выдачу единовременныхъ пособій рабочимъ для удовлетворенія ихъ нуждъ.

2. Пособія изъ штрафного капитала выдаются по преимуществу:

а) рабочимъ, потерявшимъ навсегда способность къ труду, если они не получаютъ вознагражденія на основаніи закона 23 юня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ или на основаніи правилъ прил. къ ст. 156¹⁰ Уст. Пром. (по Прод. 1906 г.);

б) рабочимъ, лишившимся возможности временно трудиться въслѣдствіе несчастнаго случая или по болѣзни, если они не получаютъ пособія изъ учрежденной на основаніи закона 23 іюня 1912 г. больничной кассы;

в) работницамъ, находящимся въ послѣднемъ періодѣ беременности и прекратившимъ работу за двѣ недѣли до родовъ, а также роженицамъ, если онѣ не получаютъ. пособія изъ учрежденной на основаніи закона 23 іюня 1912 г. больничной кассы;

г) на погребеніе, если не назначено пособіе на основаніи закона 23 іюня 1912 года объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни или на основаніи закона 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, или же на основаніи правилъ прил. къ ст. 156¹⁹ Уст. Пром. (по Прод. 1906 г.);

д) въ случаѣ болѣзни или смерти членовъ семьи рабочаго, а также по случаю беременности и родовъ жены рабочаго;

е) въ случаѣ утраты или порчи имущества отъ пожара или другого несчастія.

При наличности уважительныхъ къ тому причинъ фабричный инспекторъ можетъ разрѣшить выдачу пособій рабочимъ на иныя, кромѣ перечисленныхъ въ ст. 2, ихъ нужды.

4. Съ просьбами о назначеніи пособій рабочіе обращаются къ лицу, въ завѣдываніи коего состоитъ предпріятіе.

5. Завѣдывающій предпріятіемъ, получивъ отъ рабочаго заявленіе о назначеніи пособія, въ случаѣ признанія возможнымъ выдать таковое, представляетъ о семъ, по возможности въ кратчайшій срокъ, съ своимъ заключеніемъ на разрѣшеніе подлежащему фабричному инспектору.

6. Фабричный инспекторъ имѣетъ право требовать отъ завѣдывающаго представленія справокъ, необходимыхъ какъ для удостовѣренія въ томъ, соответствуетъ ли предполагаемый изъ штрафнаго капитала расходъ его прямому назначенію, такъ и для соображенія размѣра выдаваемого пособія съ наличностью штрафнаго капитала и съ предстоящими изъ онаго расходами.

7. Въ случаѣ настоятельной необходимости, когда притомъ испрошеніе предварительнаго разрѣшенія инспектора представлялось бы затруднительнымъ, завѣдывающему предпріятіемъ представляется производить выдачу пособій изъ штрафнаго капитала самостоятельно и съ обязательствомъ возмѣщенія производимаго расхода въ случаѣ непризнанія въслѣдствіи таковаго со стороны фабричнаго инспектора.

8. Старшій фабричный инспекторъ можетъ, по ближайшему своему усмотрѣнiю, давать управленiямъ предпрiятiями общее разрѣшенiе на производство выдачи, по мѣрѣ надобности, въ размѣрѣ до 10 рублей, единовременно, означенныхъ въ ст. 2 настоящихъ правилъ пособiй изъ штрафного капитала.

Свѣдѣнiя о всѣхъ выданныхъ на основанiи сей статьи пособiяхъ представляются завѣдывающимъ предпрiятиемъ подлежащему фабричному инспектору въ установленные послѣднимъ сроки.

9. Если при провѣркѣ выдачъ, производимыхъ на основанiи выданнаго, согласно ст. 8, разрѣшенiя, будутъ обнаружены нарушенiя настоящихъ правилъ или небрежливое расходование суммъ штрафного капитала, чины фабричной инспекцiи представляютъ о семъ для отмѣны сказаннаго разрѣшенiя въ Присутствiя по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ. Послѣднiя, равнымъ образомъ, могутъ отмѣнить выданное инспекторомъ разрѣшенiе и по непосредственно усмотрѣннымъ ими нарушенiямъ настоящихъ правилъ.

10. Штрафной капиталъ хранится владѣльцемъ предпрiятiя особо отъ всякихъ другихъ денежныхъ суммъ. По мѣрѣ накопленiя сего капитала излишекъ его свыше 100 рублей, въ сроки, устанавливаемые Губернскими или Областными по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ Присутствiями, вносится въ одну изъ сберегательныхъ кассъ Государственного Банка, для приращенiя процентами. Обратное полученiе внесенныхъ въ сберегательныя кассы вкладовъ производится по требованiямъ, подписываемымъ владѣльцемъ промышленнаго заведенiя или завѣдывающимъ онымъ и фабричнымъ инспекторомъ.

11. Для записи прихода и расхода штрафного капитала ведется въ каждомъ промышленномъ заведенiи особая шнуровая книга по утвержденной подлежащимъ Присутствiемъ по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ формѣ.

Присутствiямъ по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ предоставляется издавать распоряженiя какъ для отдѣльныхъ заведенiй, такъ и для всѣхъ, о томъ, чтобы о приходѣ и расходѣ капитала выставлялись для свѣдѣнiя рабочихъ, въ доступномъ для ихъ обозрѣнiя мѣстѣ, ежемѣсячные отчеты.

12. Наблюденiе за исполненiемъ настоящихъ правилъ принадлежитъ фабричной инспекцiи, которая обязана удостовѣряться

какъ въ сохранности штрафного капитала, такъ и въ правильномъ его расходованіи.

13. По полученіи свѣдѣній о закрытіи промышленнаго заведенія, а равно при несостоятельности и въ другихъ случаяхъ принудительной ликвидаціи предпріятія, фабричный инспекторъ обязанъ принять надлежащія мѣры для сохраненія штрафного капитала, сообщивъ о семъ подлежащему старшему фабричному инспектору съ обозначеніемъ количества сего капитала и указаніемъ, гдѣ и по какимъ документамъ этотъ капиталъ хранится.

При переходѣ предпріятія къ новому владѣльцу инспекторъ слѣдитъ за тѣмъ, чтобы весь штрафной капиталъ, хранящійся какъ въ наличности при предпріятіи, такъ и въ государственной сберегательной кассѣ, былъ переданъ новому владѣльцу для храненія и расходованія согласно настоящимъ правиламъ.

14. Старшій фабричный инспекторъ обязанъ имѣть особую книгу закрывающихся заведеній, въ которую должны быть заносимы подробныя свѣдѣнія, касающіяся: оставшихся свободными штрафныхъ капиталовъ, ихъ храненія впредь до обращенія въ пользу установленнаго примѣчаніемъ къ ст. 152 Уст. Пром. (по Прод. 1906 г.) фонда, и дѣлопроизводства по этому храненію.

III. По точному смыслу закона въ штрафные капиталы поступаютъ только взысканія, налагаемыя на завѣдывающихъ (владѣльцевъ или управляющихъ) предпріятіями на основаніи ст. 1404⁷—1404⁹ улож. о наказ. (см. ниже, отд. VII). Засимъ, въ капиталы эти не поступаютъ денежныя взысканія, налагаемыя на основаніи 29² ст. уст. наказ. (см. ниже, отд. VIII) за неправильный (безъ письменнаго о томъ увѣдомленія надлежащей власти; ср. ст. 93 полож.) созывъ общаго собранія, незакрытіе общаго собранія въ случаяхъ, указанныхъ въ ст. 15 приложенія къ ст. 115¹ уст. пред. прест. (см. тамъ же) и возобновленіе общаго собранія, уже закрытаго законною властью (тамъ же),—хотя бы въ этихъ проступкахъ и провинился владѣлецъ предпріятія въ качествѣ лица, на которое по закону возложено предсѣдательствованіе въ общихъ собраніяхъ больничныхъ кассъ (ст. 90). Равнымъ образомъ, не поступаютъ въ упомянутые капиталы и пени, взыскиваемые съ владѣльцевъ предпріятій за несвоевременное представленіе въ больничную кассу взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльцевъ къ этимъ взносамъ (ст. 68). Пени эти обращаются въ средства больничныхъ кассъ (ст. 64, п. 5).

155³. Министру Торговли и Промышленности предоставляется разрѣшать, по постановленіямъ Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, выдачу больничнымъ кассамъ воспособленія и ссудъ изъ предусмотрѣнныхъ статьею 736 (по Прод. 1906 г.) Устава Горнаго и статьею 155¹ (по Прод. 1906 г.) съ примѣчаніемъ къ ней (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности капиталовъ и процентовъ съ оныхъ.

Въ статьѣ этой говорится о выдаваемомъ больничнымъ кассамъ изъ штрафныхъ капиталовъ (общихъ по всей Имперіи, но не отдѣльныхъ по каждой фабрикѣ) *воспособленій* и *ссудъ*.

1. Что касается выдачи *ссудъ*, то случай такой выдачи прямо предусмотрѣнъ въ самомъ положеніи, по ст. 82 которой ссуда, и притомъ безпроцентная, разрѣшается больничнымъ кассамъ въ виду полного истощенія ихъ средствъ.

2. О томъ, въ какихъ случаяхъ больничныя кассы могутъ разсчитывать на *воспособленія* изъ штрафныхъ капиталовъ, въ самомъ положеніи не упоминается вовсе. Слѣдуетъ, однако, полагать, что на покрытіе текущихъ расходовъ по оказанію денежныхъ пособій, воспособленія выдаваемы быть не могутъ, ибо въ законѣ (ст. 77—82) положительно указанъ послѣдовательный рядъ мѣръ, принимаемыхъ для покрытія означенныхъ расходовъ, причемъ рядъ этотъ завершается выдачею *ссуды*. Затѣмъ, восспособляемы могутъ быть средства больничныхъ кассъ лишь въ отношеніи производства ими необязательныхъ расходовъ, предусмотрѣнныхъ въ ст. 42 и 43 положенія. При этомъ, однако, по *дѣйствующимъ* правиламъ о расходованіи означенныхъ капиталовъ, обращеніе ихъ на такой предметъ не оправдывается *).

*) Правила эти, приложенныя къ ст. 155¹ (по Прод. 1906 г.) уст. пром., гласятъ:

Правила о порядкѣ расходованія капитала для вспомошествованія больнымъ и увѣчнымъ рабочимъ.

1. Наиболѣе нуждающимся рабочимъ, потерявшимъ способность къ труду, и ихъ семействамъ выдаются пособия на счетъ капитала, образуемаго на основаніи статей 152, прим. (по Прод. 1906 г.), 155¹ (по Прод. 1906 г.) и 156¹⁹ прил.: ст. 30 (по Прод. 1906 г.) сего Устава.

2. На выдачу пособій расходуются проценты, которые получаютъ на капитальную сумму означеннаго въ предшедшей (1) статьѣ капитала въ смѣтномъ году, и половина взысканій, поступившихъ въ году, предшество-

V. Статью 647 Устава Горнаго (Св. Зак., т. VII, по Прод. 1909 г.) изложить слѣдующимъ образомъ:

647. Наемъ рабочихъ на частные горные заводы и промыслы, за исключеніемъ промысловъ золотыхъ, а также производимыхъ на горныхъ заводахъ работъ по рубкѣ лѣса, выжиганію угля, сплаву каравановъ и перевозкамъ разнаго рода, и взаимныя отношенія между сими рабочими и заводскимъ или промысловымъ управленіями, подчиняются дѣйствію правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 86—121, 126¹, 128—155 и 156¹⁰—156¹⁹ Устава о Промышленности, съ измѣненіями и дополненіями, указанными въ статьяхъ 648—659 сего Устава. На рабочихъ заведеній горной и горнозаводской промышленности, а также золотыхъ и платиновыхъ промысловъ, распространяется дѣйствіе статей 156¹—156⁹ Устава о Промышленности.

[Примѣчаніе къ сей (647) статьѣ, въ Продолженіи 1906 года, остается въ силѣ].

Статья эта изложена лишь въ новой редакціи, сообразованной съ позднѣйшими измѣненіями нашего законодательства, — безъ всякихъ притомъ отступленій отъ существа той же статьи въ прежней ея редакціи *).

вавшемъ составленію смѣты. Могушіе образоваться отъ указанныхъ суммъ остатки причисляются къ капиталу.

3. Пособія могутъ быть единовременныя и срочныя, на время не свыше трехъ лѣтъ. Возобновленіе срочныхъ пособій допускается съ особаго, каждый разъ, разрѣшенія Министра Торговли и Промышленности.

4. Пособія, назначаемыя рабочимъ, не могутъ быть обращаемы на покрытіе ихъ долговъ.

5. Пособія назначаются Окружными Фабричными Инспекторами подлежащихъ округовъ, на основаніи особой инструкціи, подлежащей предварительному разсмотрѣнію Главнаго по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ Присутствія и издаваемой Министромъ Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственнымъ Контролеромъ.

*) Ст. 647 уст. горн. въ редакціи по Прод. 1906 г. гласитъ:

Наемъ рабочихъ на частные горные заводы и промыслы за исключеніемъ промысловъ золотыхъ, а также производимыхъ на горныхъ заводахъ работъ по рубкѣ лѣса, выжиганію угля, сплаву каравановъ и перевозкамъ разнаго рода, и взаимныя отношенія между сими рабочими и заводскимъ или промысловымъ управленіями, подчиняются дѣйствію

VI. Статью 181 Устава о Общественномъ Призрѣніи (Св. Зак., т. XIII, изд. 1892 г.) дополнить примѣчаніемъ 4 слѣдующаго содержания:

Примѣчаніе 4. Лица, на коихъ распростра- няется дѣйствіе Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, освобождаются отъ уплаты установленнаго въ нѣкоторыхъ городахъ больничнаго сбора [Св. Зак., т. II, Гор. Пол. ст. 1, прим. 3, прил. I, ст. 117 п. 6 (по Прод. 1906 г.); ст. 135, прим. 3 п. 1 (по Прод. 1906 г.)].

1. Освобожденіе рабочихъ и служащихъ въ предпріятіяхъ, подчиненныхъ дѣйствію положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, отъ уплаты установленнаго въ нѣкоторыхъ городахъ (С.-Петербургѣ, Москвѣ, Одессѣ, Варшавѣ, Харьковѣ, Астрахани, Николаевѣ, Ростовѣ-на-Дону и др.) больничнаго сбора вызвано, — какъ видно изъ законодательныхъ мотивовъ, приведенныхъ Литвиновымъ-Фалинскимъ въ его трудѣ „Новые законы о страхованіи рабочихъ“ (ст. 144, слѣд), — тѣмъ, что „такъ какъ согласно положенію объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни расходы по оказанію врачебной помощи рабочимъ и служащимъ, въ томъ числѣ и расходы по лѣченію въ городскихъ больницахъ, будутъ отнесены на счетъ владѣльцевъ предпріятій, то не будетъ никакого основанія взимать означенный больничный сборъ съ рабочихъ и служащихъ, на коихъ будетъ распространено дѣйствіе упомянутаго положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, а потому взиманіе съ такихъ работъ и служащихъ больничнаго сбора отмѣнено“.

2. Въ виду сего не можетъ подлежать сомнѣнію, что отмѣна взиманія больничнаго сбора съ означенныхъ лицъ не наступила со дня изданія настоящаго закона, а можетъ наступить лишь съ

правиль, изложенныхъ въ статьяхъ 86 — 121, 128 — 155 и 156¹⁰ — 156¹² Устава о Промышленности (изд. 1893 г. и по Прод. 1906 г.) съ измѣненіями и дополненіями, указанными въ статьяхъ 648—659 сего Устава. На рабочихъ заведеній горной и горнозаводской промышленности, а также золотыхъ и платиновыхъ промысловъ, распространяется дѣйствіе статей 156¹—156² (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

Примѣчаніе (по Прод. 1906 г.). На горныхъ заводахъ и промыслахъ нарушеніемъ порядка, сверхъ дѣйствій, исчисленныхъ въ статьѣ 146 Устава о Промышленности (изд. 1893 г.), признается также нарушеніе правилъ о безопасномъ производствѣ работъ.

того времени, какъ законъ этотъ приведенъ будетъ въ исполненіе и рабочіе и служащіе стали пользоваться врачебною помощью, безплатно предоставляемой имъ владѣльцами предпріятій.

3. Съ отмѣною взиманія больничнаго сбора отпала и всякая *обязанность* городовъ оказывать упомянутымъ лицамъ помощь въ томъ видѣ и въ тѣхъ условіяхъ, въ какихъ на такую помощь могутъ претендовать остальные городскіе обыватели, вносящіе означенный сборъ. Затѣмъ, обязанность эта должна почитаться сложенною съ городовъ и тогда, когда лица, платящіе больничный, сборъ пользуются правомъ на врачебную помощь въ болѣе широкихъ размѣрахъ, чѣмъ она установлена настоящимъ закономъ въ видѣ обязательной нормы.

4. Отъ уплаты больничнаго сбора освобождаются „лица, на коихъ распространяется дѣйствіе положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни“, но не лица, которыя пользуются врачебною помощью согласно этому положенію. Засимъ, отъ уплаты больничнаго сбора изъяты только лица, которыя признаются по закону участниками больничныхъ кассъ (ст. 4 и 23), но отнюдь не члены семьи участниковъ кассы, которымъ больничная касса предоставляетъ врачебную помощь (ст. 42).

VII. Уложеніе о Наказаніяхъ Уголовныхъ и Исправительныхъ (Св. Зак., т. XV, изд. 1885 г. и по Прод.) дополнить статьями 1199¹, 1404⁷, 1404⁸ и 1404⁹ слѣдующаго содержанія:

1199¹. Предсѣдатель и члены правленія больничной кассы, владѣлецъ предпріятія, при коемъ касса учреждена, а равно лица, особо назначенныя Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ для управленія дѣлами больничной кассы, виновные: 1) въ умышленной выдачѣ, изъ средствъ больничной кассы, денежныхъ пособій лицамъ, не имѣющимъ права на таковыя пособія, или лицамъ, завѣдомо не принадлежащимъ къ числу участниковъ кассы или членовъ ихъ семействъ, или 2) въ умышленномъ израсходованіи денежныхъ средствъ или другого имущества больничной кассы на цѣли, уставомъ больничной кассы не предусмотрѣнныя, подвергаются:

заключенію въ тюрьмѣ на время отъ трехъ мѣсяцевъ до одного года.

Если же выданныя пособія или израсходованныя средства превышаютъ триста рублей, то виновные подвергаются:

лишенію всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ и отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ одного года до трехъ лѣтъ.

Если сіе совершено по легкомыслію и виновный добровольно возмѣстилъ причиненный больничной кассѣ убытокъ, то онъ подвергается:

аресту не свѣше трехъ мѣсяцевъ.

По поводу этой статьи, которая по ясности содержащагося въ ней постановленія карательнаго и предупредительнаго свойства едва ли требуетъ какихъ-либо дальнѣйшихъ объясненій, слѣдуетъ лишь замѣтить, что она относится къ владѣльцу предпріятія не только въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ, въ качествѣ предсѣдателя правленія (ст. 99) или управляющаго дѣлами кассы по порученію присутствія по дѣламъ страхованія, участвовалъ въ постановленіи, нарушающемъ законъ или уставъ кассы, но и тогда, когда онъ, не принимая непосредственнаго участія въ управленіи дѣлами кассъ, привелъ въ исполненіе явно незаконное постановленіе общаго собранія или правленія, которое онъ обязанъ былъ не приводить въ исполненіе впредь до разрѣшенія присутствіемъ представленія его о незаконности этого постановленія (ст. 108).

1404⁷. Завѣдывающіе (владѣльцы или управляющіе) предпріятіями, на кои распространяется дѣйствіе Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, виновные въ недоставленіи указанныхъ въ означенномъ Положеніи свѣдѣній о работахъ, производимыхъ въ сихъ предпріятіяхъ, о числѣ лицъ, занятыхъ въ нихъ, о размѣрѣ и срокахъ платежа ихъ заработка, о времени допущенія ихъ къ работѣ или службѣ или увольненіи ихъ, а равно въ неведеніи или непредъ-

явленіи къ повѣркѣ установленныхъ, на основаніи названнаго Положенія, документовъ, счетовъ, книгъ и записей, подвергаются:

въ первый разъ—денежному взысканію не свыше ста рублей, а во второй и послѣдующіе разы—такому же взысканію не свыше двухсотъ рублей.

1404⁸. Завѣдывающіе (владѣльцы или управляющіе) предпріятіями, на кои распространяется дѣйствіе Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, виновные въ сообщеніи завѣдомо ложныхъ свѣдѣній по предметамъ, означеннымъ въ статьѣ 1404⁷, подвергаются:

денежному взысканію не свыше одной тысячи рублей или заключенію въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до четырехъ мѣсяцевъ.

1. Въ законодательныхъ къ симъ статьямъ сужденіяхъ (см. вышепривед. трудъ Литвинова-Фалинскаго, стр. 146, слѣд.) изображено слѣдующее:

„Возложеніе на предпринимателей нѣкоторыхъ обязанностей, вытекающихъ изъ положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, а именно: по доставленію различнаго рода свѣдѣній о родѣ производимыхъ работъ, о числѣ занятыхъ рабочихъ, о величинѣ и срокахъ выплаты заработной платы и т. д. (ст. 24), требуетъ установленія въ законѣ наказанія за неисполненіе этихъ требованій. Законъ предусматриваетъ недоставленіе указанныхъ въ законѣ свѣдѣній въ первый разъ, затѣмъ—то же, но повторное нарушеніе, и, наконецъ, сообщеніе завѣдомо ложныхъ свѣдѣній. Въ зависимости отъ степени важности каждаго изъ указанныхъ видовъ нарушенія поставлена и тяжесть опредѣленнаго за это наказанія виновнаго, мѣра которой находится въ соотвѣтствіи съ принятыми въ нашемъ законодательствѣ взысканіями за подобныя же дѣянія. Такъ, нарушеніе ст. 24 можетъ быть приравнено къ несообщенію свѣдѣній, требуемыхъ ст. 46 и 47 закона 2 іюня 1903 года о вознагражденіи увѣчныхъ рабочихъ, за каковое нарушеніе упомянутыхъ статей установлено денежное взысканіе въ размѣрѣ не свыше 100 рублей. Повторное нарушеніе той же ст. 24, какъ заключающее въ себѣ признаки упорнаго

уклоненія отъ исполненія закона, представлялось цѣлесообразнымъ карать наложеніемъ взысканія въ повышенномъ размѣрѣ, а именно не свыше 200 рублей. И наконецъ, представленіе завѣдомо ложныхъ свѣдѣній составляетъ видъ подлога и соотвѣтствуетъ преступленію, предусмотрѣнному ст. 1174⁸ Улож. Наказ., по Прод. 1906 г., а именно, помѣщенію въ отчетахъ и балансахъ предприятий, обязанныхъ публичною отчетностью, завѣдомо ложныхъ свѣдѣній, клонящихся къ уменьшенію промыслового налога, либо освобожденію отъ него, за каковое преступное дѣяніе наказаніе опредѣлено денежнымъ взысканіемъ въ размѣрѣ не свыше одной тысячи рублей, или заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до четырехъ мѣсяцевъ“.

2. Установленнымъ въ настоящихъ статьяхъ наказаніямъ завѣдывающіе (владѣлецъ или управляющій) предприятиями подвергаются: а) за недоставленіе свѣдѣній, „указанныхъ“ въ положеніи объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, и б) за неведеніе или непредъявленіе къ повѣркѣ документовъ, счетовъ, книгъ и заявленій, установленныхъ „на основаніи названнаго положенія“. Такимъ образомъ, словесный смыслъ закона не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что подъ дѣйствіе настоящихъ статей подходитъ лишь недоставленіе такихъ свѣдѣній, обязанность доставлять которыя возложена на завѣдывающаго предприятиемъ самимъ закономъ, а засимъ на основаніи означенныхъ статей не допускается привлеченіе завѣдывающаго къ уголовной отвѣтственности также за несообщеніе свѣдѣній, доставленіе которыхъ вмѣнено ему въ обязанность не закономъ, а распоряженіемъ подлежащей власти, хотя бы и сѣстоявшимся въ развитіе закона и опубликованнымъ установленнымъ порядкомъ. Съ другой стороны, за отсутствіемъ въ самомъ положеніи точныхъ и исчерпывающихъ указаній на то, какіе документы, счета, книги и записи обязанъ вести, а слѣдовательно и предъявлять къ повѣркѣ, завѣдывающій предприятиемъ, въ семъ отношеніи положеніе должно быть развито въ инструкціонномъ порядкѣ, а засимъ нарушеніе установленныхъ въ семъ порядкѣ „на основаніи положенія“ правилъ о веденіи документовъ, счетовъ, книгъ и записей и предъявленія ихъ къ повѣркѣ можетъ служить основаніемъ для привлеченія завѣдывающаго предприятиемъ къ отвѣтственности, предусмотрѣнной въ настоящемъ законѣ.

3. Доставленіе свѣдѣній возложено на завѣдывающаго предприятиемъ ст. 24 положенія.

4. Настоящія статьи, вмѣстѣ съ 1404⁴—1404⁶ ст. улож. наказ. постановленныя въ отд. VI закона 23 июня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, образуютъ новое (4) отдѣленіе главы XIV раздѣла VIII сего уложенія подъ общимъ заглавіемъ „о нарушеніи постановленій положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ *и положенія объ ответственности рабочихъ на случай болѣзни*“.

1404⁹. Завѣдывающіе (владѣльцы или управляющіе) предпріятіями, на кои распространяется дѣйствіе Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, виновные въ завѣдомомъ допущеніи роженіи, состоящей участницею больничной кассы, къ работамъ по найму ранѣ истеченія четырехъ недѣль со дня родовъ, подвергаются:

денежному взысканію не свѣше ста рублей или аресту не свѣше одного мѣсяца.

Постановленіе это находится въ связи съ новыми законоположеніями, вошедшими въ ст. 126¹ уст. пром. (отд. IV настоящаго узаконенія), а также со ст. 56 положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни; см. выше, стр. 46, слѣд.

VIII. Уставъ о Наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями (Св. Зак., т. XV, изд. 1885 г. и по Прод.), дсполнить статью 29² слѣдующаго содержанія:

29². Лица, виновныя въ созывѣ общаго собранія больничной кассы безъ установленнаго въ Положеніи объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни письменнаго увѣдомленія подлежащей власти, или въ возобновленіи собранія, уже закрытаго законною властью, подвергаются:

денежному взысканію не свѣше трехсотъ рублей или аресту до трехъ мѣсяцевъ.

Тому же наказанію подвергается предсѣдатель общаго собранія больничной кассы, не исполнившій лежащей на немъ обязанности распорядиться закры-

тіемъ собранія въ случаяхъ, указанныхъ въ статьѣ 15 приложенія къ статьѣ 115¹ Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій (Св. Зак., т. XIV, по Прод. 1906 г.) *).

IX. Уставъ Уголовнаго Судопроизводства (Св. Зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г. и по Прод.) дополнить статью 1216⁷ слѣдующаго содержанія:

1216⁷. Возбужденіе преслѣдованія и обвиненіе на судѣ виновнаго въ нарушеніи постановленій Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, а равно статьи 126¹ (по сему зак.) Устава о Промышленности, возлагается на чиновъ фабричной инспекціи и, въ подлежащихъ случаяхъ, на чиновъ горнаго и судоходнаго надзора. По дѣламъ о сихъ нарушеніяхъ, подлежащимъ вѣдѣнію общихъ судебныхъ установленій, участіе прокурорскаго надзора опредѣляется общими правилами Уголовнаго Судопроизводства.

X. Пунктъ 1 статьи 162 раздѣла второго Правилья объ устройствѣ судебной части и производствѣ судебныхъ дѣлъ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ (Св.

*) Статья эта гласить:

„Лицо, на которое возлагается надзоръ за порядкомъ въ публичномъ собраніи (ст. 14 сего прил.), обязано устранять всякія противозаконныя проявленія со стороны находящихся въ собраніи лицъ и немедленно принимать соотвѣтственныя мѣры къ возстановленію порядка. Если послѣ двукратнаго предупрежденія порядокъ въ собраніи не будетъ возстановленъ, то надзирающій за порядкомъ въ немъ обязанъ распорядиться закрытіемъ собранія: 1) когда оно явно отклонится отъ предмета его занятія; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собраніе не допускаемые, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилию либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности“.

Зак., т. XVI, ч. 1, по Прод. 1908 г.), изложить слѣдующимъ образомъ:

Вѣдомству земскаго начальника и городского судьи, въ предѣлахъ земскаго или городского судебного участка, по принадлежности, подлежатъ: 1) проступки, предусмотрѣнные въ Уставѣ о Наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями, за исключеніемъ указанныхъ въ статьяхъ 29², 39³, 39⁴, 142², 170¹ и 180² того же Устава.

XI. Предоставить подлежащимъ Министрамъ и Главноуправляющимъ внести, въ установленномъ закономъ порядкѣ, въ теченіе одного года со дня обнародованія настоящаго закона, свои предположенія объ обезпеченіи на случай болѣзни лицъ, занятыхъ въ предпріятіяхъ, принадлежащихъ казеннымъ управленіямъ и обществамъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія.

* Въ заключеніе слѣдуетъ замѣтить, что постановленіями, вошедшими въ законъ объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, не исчерпываются измѣненія и дополненія, внесенныя въ наше законодательство вслѣдствіе изданія *положенія* объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни. Часть этихъ измѣненій и дополненій вошла не въ означенный законъ, а въ одновременно изданный законъ о *страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ* (собр. узак., № 141, ст. 1230). Относящіяся къ положенію объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни постановленія сего послѣдняго закона гласятъ:

отд. V. Пунктъ 5 статьи 506 Устава Судопроизводства Торговаго (Св. Зак., т. XI, ч. 2, по Прод. 1906 г.) изложить слѣдующимъ образомъ:

506, пунктъ 5. Къ долгамъ *перваго разряда* причисляются...

5) жалованье и наемныя деньги, слѣдующія домашнимъ служителямъ и работникамъ за шесть мѣсяцевъ, если найдено будетъ, что они платы не получали, просроченные за тотъ же періодъ времени платежи, причитающіеся на основаніи Положеній о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и объ обезпеченіи

*рабочихъ на случай болѣзни**), а также на основаніи правилъ о вознагражденіи потерпѣвшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ семействъ, въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности (Уст. Пром., ст. 156¹⁹, прил., по Прод. 1906 г.). Въ остальномъ же означенныя претензіи удовлетворяются наравнѣ съ прочими, по соразмѣрности.

отд. VII. Статьи 138³, 200⁷, 738, 880¹, 1357¹, пункты 4 и 8 статьи 1890 и пунктъ 3 статьи 36 приложения къ статьѣ 1899 Устава Гражданскаго Судопроизводства (Св. Зак., т. XVI, ч. 1, по Прод. 1906 г.) изложить слѣдующимъ образомъ:

1890. Изъ представленной суммы, по опредѣленію окружнаго суда, немедленно уплачиваются издержки по взысканію. Изъ остальныхъ денегъ удовлетворяются требованія въ слѣдующемъ порядкѣ:... 4) платежи, слѣдующіе лицамъ, служившимъ по управленію проданнымъ имѣніемъ или производившимъ въ немъ какія-либо работы, за одинъ годъ, непосредственно предшествовавшій дню торга (Свод. мѣстн. узак., ч. III, ст. 4174), и просроченные за тотъ же періодъ времени платежи, причитающіеся по проданному недвижимому имѣнію владѣльца промышленнаго предпріятія на основаніи Положеній о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ *и объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни**) и по силѣ правилъ о вознагражденіи потерпѣвшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ семействъ, въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности (Уст. Пром., ст. 156¹⁹, прил., по Прод. 1906 г.).... 8) остатокъ отъ удовлетворенія упомянутыхъ въ пунктахъ 1—7 требованій распределяется между остальными кредиторами по соразмѣрности.

1899, *приложение, ст. 36*. Къ долгамъ перваго разряда причисляются и удовлетворяются изъ первыхъ, поступившихъ въ распоряженіе конкурснаго управленія, суммъ, по нижеслѣдующей очереди... 3) невыданное домашнимъ служителямъ и рабочимъ, за послѣдній до открытія конкурса годъ, вознагражденіе, а также просроченные за тотъ же періодъ времени платежи, причитающіеся на основаніи Положеній о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ *и объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни**) и на основаніи правилъ о вознагражденіи потерпѣв-

*) Курсивъ составителя настоящей книги.

шихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ семействъ, въ предприятияхъ фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности (Уст. Пром., ст. 156¹⁹, прил., по Прод. 1906 г.).

отд. XI. Въ губерніяхъ Царства Польскаго, просроченнымъ не болѣе года платежамъ, причитающимся на основаніи Положеній о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и *объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни*, присвоить привилегію наравнѣ съ долгами, предусмотрѣнными въ пунктѣ 4 статьи 41 Ипотечнаго Устава 1818 года и въ пунктѣ 4 статьи 9 закона о Привилегіяхъ и Ипотекахъ 1825 года.

Такимъ образомъ, къ дѣламъ, возникающимъ на основаніи положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, примѣняются тѣ постановленія закона о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, коими для денежныхъ претензій къ владельцамъ предприятий, т. е. больничныхъ кассъ, а также самихъ рабочихъ и служащихъ, насколько ихъ претензіи возникаютъ по поводу непредоставленія имъ врачебной помощи вовсе или въ установленномъ закономъ размѣрѣ и видѣ,—присваиваются извѣстныя преимущества въ порядкѣ конкурснаго производства, а въ губерніяхъ Прибалтійскихъ и Привислинскихъ также въ порядкѣ распредѣленія имущества внѣ конкурса *). Что же касается

*) Подробныя по сему предмету объясненія изложены въ моей книгѣ „Законъ о страхованіи рабочихъ“, стр. 36—38, ср. также 45, слѣд., и 53. Приведенныя въ отд. XI закона 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ узаконенія гласятъ:

Ипотечный уставъ 1818 г.:

Ст. 41. Привилегированные долги, обременяющіе недвижимыя имущества суть слѣдующіе . . . 4) причитающееся и невыданное жалованье и содержаніе находящимся въ имѣніи прислугѣ и рабочимъ, впрочемъ не болѣе чѣмъ за одинъ годъ.

Законъ объ ипотекахъ и привилегіяхъ 1825 г.:

Ст. 9. Предъ кредиторами, не имѣющими ни особой привилегіи ни ипотеки, старшинствомъ удовлетворенія какъ изъ недвижимаго, такъ и изъ движимаго имущества пользуются, въ нижеслѣдующемъ порядкѣ, долги, которымъ принадлежатъ общія привилегіи; таковы суть слѣдующіе (*слѣдуютъ 9 пунктовъ*).

Ст. 15 и 17 отношенія къ вопросу о правѣ на удовлетвореніе въ конкурсѣ не имѣютъ, а касаются вообще присвоенія требованіямъ, упомянутымъ въ отд. XI, законной ипотеки, т. е. права быть внесенными въ ипотеку помимо согласія должника съ тѣмъ, чтобы требованія эти, со времени дѣйствительнаго внесенія ихъ въ ипотеку, пользовались правами, присвоенными вообще ипотечнымъ требованіямъ, а слѣдовательно и пра-

остальных процессуальных льготъ, установленныхъ закономъ 23 юня 1912 г. для дѣлъ, возникающихъ на основаніи положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, въ его отдѣлахъ VII, VIII и X, то постановленія по сему предмету къ положенію объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни примѣненія не получили. Въ частности, не пользуются правомъ бѣдности въ дѣлахъ съ владѣльцами предпріятій ни больничныя кассы ни также лица, коимъ владѣльцы, въ силу этого положенія, обязаны предоставлять врачебную помощь.

Нелишне указать еще и на то, что надзоръ за дѣятельностью больничныхъ кассъ и вообще за правильнымъ осуществленіемъ дѣла по обезпеченію рабочихъ на случай болѣзни предоставленъ мѣстнымъ органамъ правительственнаго надъ промышленными предпріятіями надзора (фабричнымъ инспекторамъ, окружнымъ орнымъ инженерамъ и чинамъ судоходнаго надзора) и мѣстнымъ (губернскимъ и областнымъ) присутствіямъ по дѣламъ страхования рабочихъ, которыя притомъ, несмотря на присвоеніе имъ закономъ такой клички, собственно къ страхованію рабочихъ касательства не имѣютъ, а вѣдаютъ почти исключительно дѣло по обезпеченію рабочихъ. Соответственно сему къ настоящему изданію приложено положеніе объ учрежденіи присутствій по дѣламъ страхования рабочихъ съ относящимися къ сему положенію инструкціями и правительственными распоряженіями. Что же касается Совѣта по дѣламъ страхования рабочихъ, то въ ближайшемъ вѣдѣніи его состоитъ дѣло о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, въ отношеніи же дѣла по обезпеченію рабочихъ на случай болѣзни на совѣтъ возложены лишь общее руководство и разрѣшеніе жалобъ, подаваемыхъ на постановленія мѣстныхъ присутствій *).

вомъ преимущественнаго удовлетворенія изъ денегъ, вырученныхъ отъ продажи недвижимаго имѣнія.

Упомянутая въ ст. 41 ипот. уст. 1818 г. привилегія состоитъ въ томъ (ст. 40), что привилегированные долги имѣютъ старшинство предъ всѣмъ внесенными въ ипотечныя книги долгами, хотя они сами и не были записаны въ ипотекѣ.

*) *Положеніе объ учрежденіи совѣта по дѣламъ страхования рабочихъ* (собр. узак., № 141, ст. 1228) приведено въ приложеніи I къ вышеупомянутой моей книгѣ „Законъ о страхованіи рабочихъ“ (стр. 295—304). Главнѣйшія относящіяся къ закону объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни постановленія этого положенія гласятъ:

1. Совѣтъ по дѣламъ страхования рабочихъ учреждается при Министерствѣ Торговли и Промышленности для завѣдыванія дѣлами по обезпеченію рабочихъ на случай болѣзни, по страхованію ихъ отъ несчастныхъ случаевъ и по примѣненію правилъ о вознагражденіи потерпѣвшихъ

П О Л О Ж Е Н І Е

ОБЪ ОБЕЗПЕЧЕНИИ РАБОЧИХЪ НА СЛУЧАЙ БОЛѢЗНИ.

(Уст. Пром., изд. 1893 г., ст. 156²⁶, по Прод. 1912 г., прил. отд. II).

I. Постановленія общія.

1. Дѣйствию сего Положенія подчиняются тѣ фабричнозаводскія, горныя, горнозаводскія, желѣзнодорожныя, судоходныя по внутреннимъ водамъ (по рѣкамъ, каналамъ, внутреннимъ морямъ и озерамъ) и

вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ семействъ, въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности.

14. Вѣдѣнію Совѣта подлежатъ:

1) изданіе, въ предѣлахъ дѣйствующихъ узаконеній, правилъ и инструкцій, касающихся указанныхъ въ статьѣ 1 дѣлъ, а также изданіе наказовъ, опредѣляющихъ порядокъ дѣйствія вѣдающихъ сими дѣлами мѣстныхъ учреждений;

2) разъясненіе сомнѣній, могущихъ возникнуть при примѣненіи мѣстными учреждениями узаконеній, касающихся указанныхъ въ статьѣ 1 дѣлъ;

3) отмѣна постановленій Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ по дѣламъ, кои по закону подлежатъ обжалованію въ Совѣтъ, а равно возбужденіе передъ Министромъ Торговли и Промышленности вопроса о представленіи въ Правительствующій Сенатъ объ отмѣнѣ другихъ постановленій сихъ Присутствій;

4) отмѣна постановленій губернскихъ (областныхъ) по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ Присутствій по примѣненію правилъ о вознагражденіи потерпѣвшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ семействъ, въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности;

5) разрѣшеніе подаваемыхъ въ Совѣтъ по дѣламъ, означеннымъ въ статьѣ 1, жалобъ на постановленія Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ и губернскихъ (областныхъ) по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ Присутствій;

6) установленіе размѣра вознагражденія членамъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ въ Присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ за участіе въ засѣданіяхъ сихъ Присутствій;

7) изданіе правилъ объ отчетности больничныхъ кассъ и страховыхъ товариществъ;

8) указаніе тѣхъ кредитныхъ обществъ и городскихъ займовъ, облигации которыхъ допускаются къ приобрѣтенію больничными кассами, а также страховыми товариществами для помѣщенія пенсіоннаго фонда;

трамвайныя предпріятія, въ коихъ постоянно заняты не менѣе двадцати рабочихъ и примѣняются паровые котлы или машины, приводимыя въ дѣйствіе силами природы (воды, газа, электричества и т. п.) или животныхъ, а равно тѣ изъ вышеуказанныхъ предпріятій, въ коихъ хотя и не примѣняются паровые

9) подчиненіе въ подлежащихъ случаяхъ, предпріятій дѣйствию Положеній объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни и о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ;

10) освобожденіе, въ подлежащихъ случаяхъ, предпріятій отъ подчиненія дѣйствию означенныхъ въ предыдущемъ (9) пунктѣ Положеній;

11) установленіе общихъ основаній примѣненія упомянутыхъ Положеній къ лицамъ, работающимъ артелью;

12) обсужденіе: а) законодательныхъ предположеній по дѣламъ относящимся къ предметамъ вѣдѣнія Совѣта, б) наказа Совѣта и в) правилъ о страховыхъ сѣздахъ и предположеній объ ихъ созывѣ;

13) предположеніе о производствѣ ревизіи дѣлопроизводства чиновъ Министерства Торговли и Промышленности по дѣламъ, указаннымъ въ статьѣ 1, а также предположенія о производствѣ ревизій больничныхъ кассъ и страховыхъ товариществъ;

14) обсужденіе вопросовъ, имѣющихъ отношеніе къ предметамъ вѣдѣнія Совѣта и вносимыхъ Министерствомъ Торговли и Промышленности, а равно членами Совѣта, чрезъ предсѣдателя Совѣта.

15) Вѣдѣнію Совѣта подлежатъ въ частности:

1. По Положенію объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни:

1) установленіе порядка доставленія завѣдывающими предпріятіями наележащихъ свѣдѣній, а также порядка веденія книгъ и записей, содержащихъ эти свѣдѣнія, и порядка предъявленія таковыхъ для провѣрки;

2) изданіе нормальнаго устава больничныхъ кассъ;

3) указаніе сроковъ для подачи владѣльцами предпріятій заявленій объ учрежденіи больничныхъ кассъ;

4) изданіе общихъ указаній объ открытіи отдѣльныхъ больничныхъ кассъ при предпріятіяхъ съ постояннымъ числомъ рабочихъ менѣе двухсотъ, а равно и о соединеніи предпріятій для учрежденія общихъ кассъ;

5) изданіе правилъ какъ относительно устройства и содержанія лѣчебныхъ заведеній для участниковъ больничныхъ кассъ, такъ и относительно тѣхъ нормъ подачи врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ (ст. 44 Пол. объ обезпеч. рабоч. на случ. бол.), которыя должны быть соблюдаемы владѣльцами предпріятій сообразно величинѣ сихъ предпріятій, числу ихъ рабочихъ и мѣстнымъ условіямъ;

6) опредѣленіе общихъ основаній по означеннымъ въ статьяхъ 46—48 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни предметамъ для соглашеній владѣльцевъ предпріятій и больничныхъ кассъ какъ между собою, такъ и съ упомянутыми въ статьѣ 46 того же Положенія управленіями, учрежденіями и заведеніями;

7) установленіе формъ особой медицинской отчетности лѣчебныхъ заведеній, пользующихся участниками больничныхъ кассъ;

8) установленіе формы годового отчета о дѣятельности больничной кассы;

9) разрѣшеніе, въ подлежащихъ случаяхъ, временнаго закрытія и возобновленія дѣйствія больничныхъ кассъ.

котлы или означенныя выше машины, но число постоянно занятых рабочих не меньше тридцати.

Примѣчаніе. Сложныя торгово-промышленныя предпріятія состоящія изъ нѣсколькихъ отраслей, подчиняются дѣйствію сего положенія лишь относительно отраслей, которыя соотвѣтствуютъ признакамъ перечисленныхъ въ настоящей статьѣ предпріятій.

2. Предпріятія, принадлежащія земствамъ и городамъ, подчиняются дѣйствію сего Положенія.

3. Дѣйствію сего Положенія не подчиняются предпріятія казенныхъ управленій (Св. Зак., т. XVI, ч. 1, Уст. Гражд. Суд., изд. 1892 г., ст. 1282) и обществъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія.

Статьи эти, какъ въ редакціонномъ отношеніи, такъ и по существу содержащихся въ нихъ постановленій, совершенно сходятся со ст. 1—3 положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ. Засимъ, всѣ разъясненія, данныя по сему предмету въ книгѣ „Законъ о страхованіи рабочихъ“ (стр. 55—72),

Закономъ 13 іюня 1913 г. (собр. узак., № 151, ст. 1298) установленъ штатъ совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ въ слѣдующемъ видѣ:

I. Установить прилагаемый при семъ штатъ совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ.

II. Въ дополненіе нынѣ дѣйствующихъ штатовъ Министерства Торговли и Промышленности учредить въ отдѣлѣ промышленности: 1) одну—помощника управляющаго отдѣломъ, 2) четыре начальника отдѣленій, 3) семь—столоначальника и 4) шесть—помощника столоначальника, съ присвоеніемъ всѣмъ означеннымъ должностямъ служебныхъ правъ и преимуществъ, а также окладовъ содержанія, установленныхъ для существующихъ однородныхъ должностей въ названномъ отдѣлѣ.

III. Упразднить должность члена-дѣлопроизводителя главнаго по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствія, оставивъ лицо, занимающее эту должность, если оно не получитъ новаго назначенія, за штатомъ на общемъ основаніи.

IV. Указанныя въ отдѣлахъ I, II и III мѣропріятія ввести въ дѣйствіе съ 1 іюля 1913 года.

V. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить:

1. Одинъ изъ помощниковъ управляющаго отдѣломъ промышленности, по назначенію Министра Торговли и Промышленности, входитъ въ составъ главнаго по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствія.

всѣмъ относятся и къ настоящимъ статьямъ. Поэтому, не касаясь подробностей, изложенныхъ въ указанномъ мѣстѣ, слѣдуетъ ограничиться приведеніемъ лишь сущности разсматриваемыхъ статей положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, которая сводится къ нижеслѣдующему:

1. Въ законѣ содержится перечень промышленныхъ предпріятій, *по роду* своему подчиненныхъ дѣйствию положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни, каковой перечень долженъ считаться исчерпывающимъ, ибо самый законъ, какъ исключительный, распространительнаго толкованія не терпитъ. Засимъ, положеніе объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни можетъ получить примѣненіе только къ тѣмъ промышленнымъ предпріятіямъ, которыя подходятъ подъ понятіе объ указанныхъ въ ст. 1 озна-

2. Указанный въ статьѣ 4 установленнаго закономъ 23 іюня 1912 г. Положенія о совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. Узак. ст. 1228) трехлѣтній срокъ назначенія на должности члена совѣта отъ Министерствъ не относится къ членамъ совѣта отъ Министерства Торговли и Промышленности.

Ш Т А Т Ъ

СОВѢТА ПО ДѢЛАМЪ СТРАХОВАНІЯ РАБОЧИХЪ.

	Число лицъ.	Содержаніе въ годъ.		Классы и разряды.		
		Одному.	Всѣмъ.	По должно-сти.	По шитью на мундиръ.	По пенсіи.
		Р у б л и.				
Члены совѣта отъ Мини-стерства Торговли и Про-мышленности	2	6.000	12.000	IV	IV	II

П р и м ѣ ч а н і я:

1. Изъ указаннаго въ семъ штатѣ оклада содержанія двѣ пятыхъ считаются жалованьемъ, двѣ пятыхъ—столовыми и одна пятая—квартирными деньгами.

2. Вознагражденіе членовъ совѣта отъ участниковъ больничныхъ кассъ за участіе въ засѣданіяхъ совѣта и образуемыхъ имъ комиссій опредѣляется въ разбѣрѣ по пяти рублей каждому за засѣданіе.

ченнаго положенія предпріятіяхъ *фабричнозаводскихъ, горныхъ, горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ, судоходныхъ по внутреннимъ водамъ и трамвайныхъ.*

II. Въ нашемъ законодательствѣ не содержится положительныхъ указаній на тѣ признаки, по какимъ промышленное предпріятіе, должно быть отнесено къ числу предпріятій *фабричнозаводскихъ.* Единственнымъ, и то не безусловнымъ, признакомъ является подчиненіе предпріятія въ отношеніи порядка открытія и содержанія постановленіямъ устава о промышленности (свод. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.), причемъ, въ частности, не имѣетъ рѣшающаго значенія вопросъ о томъ, распространяется ли на данное предпріятіе правительственный надъ промышленными предпріятіями надзоръ (фабричная инспекція).

Этимъ признакомъ ограничивается отъ промышленности фабричнозаводской, промышленность кустарная и сельскохозяйственная. Но и помимо сего, къ числу фабричнозаводскихъ предпріятій, подчиненныхъ дѣйствию положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, не могли бы быть отнесены всѣ безусловно предпріятія кустарной промышленности, которая опредѣляется закономъ (св. зак., т. V, изд. 1903 г., уст. прям. нал., ст. 371, п. 27) какъ „занятія ремеслами и крестьянскими промыслами безъ посторонней помощи и съ помощью однихъ только членовъ своей семьи или одного постоянного наемнаго рабочаго“, уже по рабочему составу своему, а весьма многія изъ тѣхъ предпріятій, которыя признаются дѣйствующимъ закономъ сельскохозяйственными *) какъ по числу рабочихъ, такъ и по от-

*) Предпріятія, отнесенныя къ сельско-хозяйственной промышленности, перечислены въ уставѣ о прямыхъ налогахъ (т. V, изд. 1903 г.).

Стр. 371

П. 20 (по Прод. 1912 г.). Государственному промысловому налогу не подлежатъ: сельскохозяйственныя заведенія, находящіяся внѣ поселеній, въ предѣлахъ исключительно собственныхъ или арендуемыхъ имѣній и земель, и служащія для переработки продуктовъ собственного и частью мѣстнаго сельскаго или собственного лѣсного хозяйства, а именно: а) заводы кирпичные, черепичные, гончарные, известкобжигательные, крахмальные, смолокурные и для сухой перегонки дерева, а равно маслодѣльные и сыроварни, съ числомъ наемныхъ работниковъ не свыше двадцати, хотя бы и при употребленіи механическихъ двигателей; б) лѣсопилини, имѣющія не болѣе одного рамнаго пильнаго станка, хотя бы при употребленіи механическаго двигателя, а также устроенныя при нихъ приспособленія для выдѣлки клепки, гонта и тому подобныхъ издѣлій, не имѣющихъ характера столярной обработки дерева; в) мельницы, вѣтряныя, водяныя и приводимыя въ движеніе механическими двигателями, имѣющія не болѣе четырехъ жерновыхъ поставовъ или одного вальцоваго постава (а водяныя мельницы и при двухъ вальцовыхъ поста-

сутствію въ нихъ механическихъ двигателей. Наконецъ, по вышеуказанному признаку фабричнозаводскихъ предприятий изъ числа ихъ выдѣляются *предприятия строительныя* — безотносительно къ тому, производятся ли строительныя работы отдѣльными предпринимателями — подрядчиками, артелями рабочихъ или же строительными конторами и товариществами (т. е. предприятиями, по существу своему промышленными, но конечно не фабричнозаводскими). Вышеуказанный признакъ — подчиненіе предприятия въ отношеніи его открытія и содержанія постановленіямъ устава о промышленности — не имѣетъ, какъ уже упомянуто, безуслов-

вахъ), а равно устроенныя на мельницахъ крупорушки, имѣющія не больше четырехъ ступъ, сукновальни, шерсточесальныя машины, толчеи и тому подобныя немукомольныя поставы, въ числѣ не болѣе одного постава каждаго изъ упомянутыхъ видовъ, и г) маслобойни, имѣющія не свыше десяти наемныхъ работниковъ или трехъ ручныхъ прессовъ, а при употребленіи механическаго пресса — работающія не болѣе четырехъ мѣсяцевъ въ году.

*Примѣчаніе 1 *).* Въ сельско-хозяйственныхъ заведеніяхъ въ счетъ работниковъ не принимаются лица, занятые доставкой въ заведеніе топлива и матеріаловъ производства, а равно отвозкою выработанныхъ въ сихъ заведеніяхъ предметовъ или отбросовъ производства.

*Примѣчаніе 2 *).* Указанныя въ семъ (20) пунктѣ сельско-хозяйственныя заведенія въ Туркестанскомъ краѣ освобождаются отъ государственнаго промысловаго налога какъ въ городскихъ поселеніяхъ, такъ и внѣ оныхъ.

.....

*) Примѣчанія эти оставлены въ силѣ по Продолженію 1912 г.

П. 24. Фруктово- и виноградно-водочные огненные заводы, перекуривающие произведенія собственныхъ или арендуемыхъ ихъ владѣльцами садовъ.

П. 25. (по Прод. 1912 г.). Сельско-хозяйственное винокуреніе (Уст. акц. сбор., ст. 312, по Прод.).

Ст. 312 уст. акц. сбор. (т. V, изд. 1901 г.), по Прод. 1912 г., гласитъ: „Сельско-хозяйственною признается выкурка, производимая въ двѣсти сорокъ пять заторныхъ дней между 1 сентября и 1 іюня и, въ общей сложности, не превышающая семидесяти пяти ведеръ спирта въ 40° на каждую десятину пахотной земли имѣнія.

Примѣчаніе. Если сила завода, находящагося въ имѣніи, соответствуетъ количеству пахотной земли имѣнія, т. е. если совокупная емкость его красильныхъ чановъ не превышаетъ шести ведеръ на каждую десятину пахотной земли, причемъ дѣйствіе завода ограничивается двумястами сорока пятью днями между 1 сентября и 1 іюня, то винокуреніе на такомъ заводѣ пользуется дополнительнымъ безакцизнымъ отчисленіемъ со всего количества выкуреннаго спирта, хотя бы количество это превышало семьдесятъ пять ведеръ на каждую десятину пахотной земли.

наго значенія. Постановленіямъ того же устава подчинены также *предпріятія ремесленныя* *). Однако за отсутствіемъ въ дѣйствующихъ законоположеніяхъ какихъ-либо указаній, дающихъ болѣе или менѣе твердое основаніе для проведенія различія между заведеніями фабричнозаводскими и ремесленными, слѣдуетъ прийти къ заключенію, что подчиненіе предпріятія дѣйствію положенія объ обезпеченіи поставлено въ зависимость не отъ принадлежности даннаго предпріятія къ тому или другому виду промышленныхъ предпріятій, а единственно отъ того обстоятельства, соответствуетъ ли предпріятіе, по составу рабочихъ и по своему устройству, внѣшнимъ признакамъ, предусмотрѣннымъ (см. ниже) настоящимъ же закономъ, который, какъ законъ спеціальны, и въ этомъ отношеніи не терпитъ восполненія его на основаніи другихъ законоположеній вообще, а въ частности постановленіями устава о промышленности.

2. Понятіе о томъ, какія предпріятія признаются *горными и горнозаводскими*, въ точности указано въ самомъ законѣ **).

3. Въ связи со статьею 3 явствуетъ, что ст. 1, говоря о подчиненіи дѣйствію настоящаго закона *предпріятій желѣзнодорожныхъ* имѣетъ въ виду лишь такія желѣзнодорожныя предпріятія, которыя не содержатся обществами желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія — т. е. желѣзныхъ дорогъ, дѣятельность которыхъ опредѣляется общимъ уставомъ Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ

*) *Уст. пром.*, изд. 1893 г. (т. XI, ч. 2, св. зак.).

Ст. 1. Заведенія, на которыхъ производится фабричная и заводская промышленность, носятъ названіе заводовъ, фабрикъ и мануфактуръ.

Ст. 2. Мануфактуры, фабрики и заводы отличаются отъ ремесельтѣмъ, что имѣютъ въ большинствѣ видѣ заведенія и машины, у ремесленниковъ же нѣтъ ихъ, кромѣ ручныхъ машинъ и инструментовъ.

Ст. 279. Подъ именемъ ремесель разумѣются занятія, имѣющія предметъ обработыванія вещей посредствомъ ручной работы.

Статьи эти основаны на законоположеніяхъ, изданныхъ въ 1723 и 1799 годахъ.

**) Къ сему вопросу относятся ст. 1 и 2 уст. горн. (св. зак. т. VIII, изд. 1912 г.), которыя гласятъ:

Ст. 1. Подъ именемъ горныхъ промысловъ разумѣется пріисканіе, добываніе, плавленіе, вывариваніе и обработываніе минеральныхъ естественныхъ произведеній, находящихся на поверхности или въ нѣдрахъ земли, какъ-то: 1) земель и камней, 2) металловъ, 3) солей: поваренной, квасцовъ, купоросу и т. п., 4) горючихъ веществъ.

Ст. 2. Къ горнымъ заводамъ принадлежатъ: 1) заводы, занимающіеся обработкою рудъ; 2) заводы, занимающіеся переработкою металловъ или обращеніемъ ихъ въ издѣлія, — въ томъ случаѣ, когда, находясь при заводахъ, упомянутыхъ въ пунктѣ 1 сей статьи, или въ одномъ земельномъ имѣніи съ этими заводами, они принадлежатъ тому же владѣльцу, и 3) заводы солеваренные.

(св. зак., т. XII, ч. 1, изд. 1906 г.) и для которыхъ, по силѣ ст. 1 этого устава „перевозка пассажировъ, багажа, почтъ и грузовъ“ составляетъ обязанность, въ исполненіи которой желѣзная дорога имѣетъ право отказать кому бы то ни было лишь въ случаяхъ точно указанныхъ въ томъ же уставѣ (ст. 2). Засимъ, подѣйствию настоящаго закона подходятъ, прежде всего, желѣзнодорожныя предпріятія, не предназначенныя для общественнаго пользованія, какъ то: заводскія желѣзныя дороги и подъѣзды къ заводамъ линіи дорогъ общаго пользованія, устраиваемыя для цѣлей заводскаго предпріятія и имѣющія вспомогательное для сего послѣдняго значеніе. Къ желѣзнымъ дорогамъ общаго пользованія также не принадлежатъ городскія желѣзныя дороги съ механическими двигателями, открытыя только для пассажирскаго движенія въ чертѣ города и его пригородахъ, но не для перевозки багажа и грузовъ (рѣш. Гражд. Касс. Д-та Прав. С-та, 1912 г., № 93, по дѣлу Турунень). Поэтому, такія желѣзныя дороги, какъ не подходящія подѣ изъятіе, установленное въ ст. 3 настоящаго положенія, должны подчиняться его дѣйствию на точномъ основаніи ст. 1 настоящаго закона *).

4. *Трамвайныя* предпріятія выдѣлены закономъ въ особую категорію предпріятій, подчиненныхъ его дѣйствию. По установившемуся о нихъ понятію къ числу трамвайныхъ предпріятій могутъ быть отнесены лишь городскія (или пригородныя) желѣзныя дороги съ электрическою тягою.

5. Судоходство по рѣкамъ, каналамъ, внутреннимъ морямъ и озерамъ опредѣляется законоположеніями, составляющими гл. I разд. II свода учрежденій уставовъ путей сообщенія (св. зак., т. XII, ч. 1, изд. 1857 г., почти цѣликомъ замѣненную позднѣйшими узаконеніями, вошедшими въ сводное Продолженіе 1912 г.). Оно отличается отъ судоходства по внѣшнимъ морямъ (такъ назыв. мореплаванія), которое нормируется постановленіями, содержащимися во II книгѣ устава торговаго (св. зак., т. XI, ч. 1, изд. 1903 г.). Законъ подчиняетъ своему дѣйствию только *судоходныя* предпріятія — т. е. предпріятія транспортныя, предназначенныя для

*) Въ виду этого позднѣйшаго рѣшенія Сената я отказываюсь отъ высказаннаго въ моей книгѣ „Законъ о страхованіи рабочихъ“ (стр. 65) мнѣнія о томъ, что законы 23 іюня 1912 г. имѣютъ въ виду *только* желѣзныя дороги, предназначенныя обслуживать нужды промышленнаго предпріятія. См. также Литвиновъ-Фалинскій, вышеприведенную книгу, стр. 84.

перевозки грузовъ и пассажировъ, не распространяясь вовсе на предприятия вспомогательныя по судоходству, какъ то: по судостроенію и др. *).

6. Говоря о сложныхъ предприятияхъ, состоящихъ изъ нѣсколькихъ отраслей, законъ имѣетъ въ виду предприятия, „въ составъ которыхъ входятъ отрасли: торговая, строительная, транспортная и т. под.“ (см. законодательный мотивъ, привед. у Литвинова-Фалинского, стр. 84), и которыя, засимъ, сами по себѣ дѣйствию закона не подчиняются. Въ отношеніи подобныхъ предприятий законы 23 іюня 1912 г. приводятся въ дѣйствіе лишь въ той мѣрѣ, въ какой въ той или другой отрасли предприятия осуществляется дѣятельность, свойственная предприятиямъ, перечисленнымъ въ ст. 1 настоящаго положенія.

II. Предприятия, которыя по роду своему могутъ подчиняться дѣйствию законовъ 23 іюня 1912 г., подводятся подъ дѣйствіе настоящаго положенія лишь при наличности двухъ условій: опредѣленнаго числа рабочихъ и примѣненія паровыхъ котловъ или машинъ, приводимыхъ въ дѣйствіе силами природы или животныхъ. При этомъ законъ придаетъ преимущественное значеніе первому изъ указанныхъ условій—числу рабочихъ, занятыхъ въ данномъ предпріятіи, ибо предприятия съ извѣстнымъ числомъ рабочихъ (не менѣе тридцати) подчиняются его дѣйствию даже независимо отъ наличности также и второго условія — употребленія при производствѣ работъ по предпріятію паровыхъ котловъ или машинъ, приводимыхъ въ дѣйствіе силами природы или животныхъ. Отступленіе отъ этихъ нормъ закона допускается (ст. 14) лишь въ исключительныхъ случаяхъ по особому постановленію совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ.

1. Нормальнымъ числомъ рабочихъ, требуемымъ для подчиненія предпріятія дѣйствию законовъ 23 іюня 1912 г., признается: при наличности и второго вышеуказаннаго условія—не менѣе 20 человекъ, а при отсутствіи его—не менѣе 30 человекъ. Норма эта понижается въ исключительныхъ случаяхъ, въ которыхъ, по постановленію совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, дѣйствіе означенныхъ законовъ можетъ быть распространено и на предпріятія съ числомъ рабочихъ не менѣе 10 (ст. 14, п. 2). При этомъ законъ требуетъ, чтобы указанное въ немъ минимальное число

*) Слѣдуетъ замѣтить, что ни одно изъ появившихся до сихъ поръ распоряженій правительства, подготавливающихъ приведеніе въ дѣйствіе законовъ 23 іюня 1912 г., не относится къ предпріятіямъ судоходнымъ.

рабочихъ было занято въ предпріятіи „постоянно“. Въ отличіе отъ закона о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, въ которомъ не содержится никакихъ указаній на то, при какихъ условіяхъ рабочій составъ предпріятія соотвѣтствуетъ требованію постоянства *), въ настоящемъ положеніи (ст. 33) предусмотрено, что число занятыхъ въ предпріятіи рабочихъ не можетъ почитаться постояннымъ лишь тогда, когда оно сократилось менѣе чѣмъ на половину наличнаго при учрежденіи больничной кассы состава рабочихъ и въ теченіе 6 мѣсяцевъ число это не достигнетъ вновь указаннаго въ ст. 1 положенія предѣла. Засимъ, случайныя и кратковременныя колебанія въ числѣ занятыхъ въ предпріятіи рабочихъ вліянія на подчиненность его дѣйствию положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни не оказываютъ.

2. Точное указаніе въ самомъ законѣ, что предпріятія подчиняются его дѣйствию не только въ случаѣ примѣненія паровыхъ котловъ, но также при употребленіи машинъ, которыя приводятся въ дѣйствіе „силами природы или животныхъ“, исключаетъ всякую возможность подвести подъ его дѣйствіе и предпріятія, въ которыхъ машины и двигатели приводятся въ движеніе человѣческою силою, хотя бы они и представляли явную опасность для лицъ, приводящихъ ихъ въ движеніе или работающихъ при нихъ. Перечисленіе силъ природы, коими приводятся въ движеніе машины (воды, газа, электричества) является лишь примѣрнымъ. Машины, приводимыя въ движеніе вѣтромъ, напр. турбинами несомнѣнно также подходятъ подъ дѣйствіе закона.

III. Изъ дѣйствія законовъ 23 іюня 1912 г. изъяты (ст. 3 наст. положенія) предпріятія казенныхъ управленій и обществъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія. Объ обществахъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія говорилось выше (стр. 71) при установленіи, какія желѣзнодорожныя предпріятія подчиняются дѣйствию закона. Что же касается предпріятій казенныхъ управленій, то кругъ ихъ въ точности опредѣляется сдѣланною закономъ ссылкой на ст. 1282 уст. гражд. суд., по которой къ числу такихъ предпріятій относятся предпріятія „удѣльнаго и придворнаго вѣдомства и другихъ правительственныхъ установленій, управленій и вѣдомствъ, а также монастырей, церквей, архіерей-

*) См. по сему предмету мою книгу „Законъ о страхованіи рабочихъ“, стр. 68, слѣд.

скихъ домовъ и всѣхъ христіанскихъ и магометанскихъ духовныхъ учреждений“. При этомъ въ законѣ сдѣлана ссылка лишь на текстъ ст. 1282 уст. гражд. суд., но не на примѣчанія къ сей статьѣ, въ коихъ къ казеннымъ управленіямъ приравняются въ процессуальномъ отношеніи городскія и земскія учрежденія. Но и независимо отъ сего, въ настоящемъ законѣ (ст. 2) прямо оговорено, что дѣйствію его подчиняются предпріятія, принадлежащія земствамъ и городамъ. Это постановленіе внесено въ законъ, въ измѣненіе первоначальныхъ предположеній Министерства Торговли и Промышленности, Государственною Думою, рабочая коммиссія которой нашла (докладъ № 295, стр. 43), что „имущественная надежность и солидность земствъ и городовъ далеко не во всѣхъ случаяхъ внѣ сомнѣній, а при такихъ условіяхъ было бы болѣе осторожно подчинить подобныя предпріятія дѣйствію проектируемаго закона“. Кромѣ того, коммисією было обращено вниманіе на то, „что съ принятіемъ предположеній вѣдомства въ тѣхъ городахъ, гдѣ имѣются однородныя предпріятія, одни—принадлежащія общественному управленію, а другія—частнымъ владѣльцамъ, къ рабочимъ, занятымъ въ совершенно одинаковыхъ по существу предпріятіяхъ, будутъ примѣняться несходныя правила о вознагражденій за послѣдствія несчастныхъ случаевъ, такъ какъ, хотя предпріятія, принадлежащія земствамъ и городамъ, и подчинены дѣйствію закона 2 іюня 1903 г., но закономъ этимъ установлены иныя нормы вознагражденія, а различія въ порядкѣ обезпеченія создадутъ еще болѣе глубокою разницу въ правовомъ положеніи увѣчныхъ“. Казалось бы, что сіе послѣднее соображеніе, по существу своему совершенно правильное и весьма вѣское, должно было бы привести Госуд. Думу къ распространенію настоящаго положенія (понятно съ соотвѣтствующими измѣненіями) и на предпріятія казенныхъ управленій.

IV. Въ законѣ не установлено особаго порядка подчиненія предпріятій дѣйствію закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, а засимъ и не издано совѣтомъ по дѣламъ страхования рабочихъ пока еще никакихъ особыхъ по сему предмету распоряженій и инструкцій *). По мысли закона, онъ долженъ примѣняться къ подлежащимъ предпріятіямъ безъ особаго о томъ правительственнаго распоряженія. Засимъ, на самихъ владѣль-

*) Изданная Совѣтомъ 1 декабря 1912 г. инструкція (Собр. узак. за 1913 г., № 24, ст. 188) касается только привлеченія владѣльцевъ къ участію въ *страховыхъ товариществахъ*.

цевъ предпріятій возложена обязанность, помимо какихъ-либо, постороннихъ понужденій, учредить больничныя кассы, и правительственная власть вмѣшивается въ дѣло это лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда владѣльцы предпріятій не исполнили означенной обязанности въ теченіе установленнаго для сего срока (ст. 31).

4. Дѣйствию настоящаго Положенія подчиняются всѣ, безъ различія пола и возраста, лица, кои по найму заняты работами предпріятія или службою въ немъ. Не подчиняются дѣйствию сего Положенія тѣ изъ указанныхъ выше лицъ, кои наняты для исполненія случайныхъ работъ, продолжающихся не болѣе одной недѣли.

5. Во всѣхъ предусмотрѣнныхъ симъ Положеніемъ случаяхъ служащіе въ предпріятіяхъ ст. 1 приравняются къ рабочимъ.

1. Статьи эти опредѣляютъ кругъ лицъ, обезпечиваемыхъ на случай болѣзни, въ существѣ, совершенно на тѣхъ же началахъ, которыя положены въ основаніе закона о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ (ст. 4 и 6 означеннаго закона). Въ частности, хотя въ общихъ постановленіяхъ настоящаго положенія и не содержится правила, соотвѣтствующаго ст. 5 положенія о страхованіи, но выраженное въ сей статьѣ начало о примѣненіи страхованія къ лицамъ, годовое содержаніе которыхъ превышаетъ 1.500 руб., лишь въ предѣлахъ этой суммы, всецѣло вошло и въ положеніе объ обезпеченіи (см. 65). Засимъ, по настоящему положенію право лица на обезпеченіе въ случаѣ болѣзни поставлено въ зависимость, прежде всего, отъ тѣхъ же условій, при наличности которыхъ они страхуются отъ несчастныхъ случаевъ. Требуется, чтобы данное лицо было занято *по найму работами предпріятія или службою въ немъ*. При этомъ, однако, въ положеніи объ обезпеченіи требуется, сверхъ сего, еще нѣкоторая продолжительность наемнаго отношенія. Если работы, для исполненія которыхъ нанято данное лицо, являются лишь случайными и продолжаются не болѣе одной недѣли, то оно права на обезпеченіе не имѣетъ. Эта особенность настоящаго положенія вызвана нижеслѣдующими соображеніями (представл. мин. торг. и пром. за № 12200 по проекту означ. полож., стр. 84):

„Распространяя обязательное участіе въ больничныхъ кассахъ на постоянный составъ рабочихъ и служащихъ въ предприятияхъ, законъ долженъ имѣть въ виду, что весьма нерѣдко въ предприятияхъ возникаетъ необходимость производства случайныхъ работъ, носящихъ временный характеръ. Для производства этихъ работъ приглашаются рабочіе со стороны, которые по окончаніи ихъ получаютъ расчетъ и оставляютъ предприятие. Привлеченіе такихъ рабочихъ къ обязательному участію въ кассѣ было бы сопряжено съ рядомъ практическихъ неудобствъ, а потому ихъ слѣдовало бы вовсе освободить отъ участія въ страхованіи. Изъятіе это, однако, надлежало бы установить лишь въ отношеніи такихъ временныхъ работъ, которыя продолжаются не болѣе двухъ недѣль“.

Съ своей стороны, Государственная Дума сократила срокъ на одну недѣлю и замѣнила слово „временныхъ“ словомъ „случайныхъ“ работъ.

Такимъ образомъ, въ окончательной редакціи своей законъ ставитъ изъятіе означенныхъ лицъ отъ дѣйствія закона объ обезпеченіи въ зависимость, въ сущности, не отъ продолжительности самого наемнаго отношенія—т. е. отъ того, что данное лицо нанято лишь на краткій срокъ, а отъ того, что работа, на которую оно нанято, является „случайною“, т. е. такую, которая не входитъ въ число работъ предприятия, а потому является лишь временною.

2. Въ поясненіе словъ „работы предприятия“ въ законодательныхъ разсужденіяхъ (представл. за № 12200, стр. 76, слѣд.) приведены нижеслѣдующія соображенія: „...подъ работами предприятия надлежитъ понимать не только ограниченную область специальныхъ работъ, составляющихъ собственно предметъ производства предприятия, но и всѣ вообще вспомогательныя работы, безъ которыхъ предприятие дѣйствовать не можетъ, какъ то: сторожевая служба, ремонтъ, освѣщеніе и отопленіе, подвозка матеріаловъ въ предѣлахъ предприятия, и проч. При этомъ условіи кругъ обезпечиваемыхъ на случай болѣзни лицъ будетъ шире того, на который распространяется дѣйствіе правилъ, регулирующихъ наемныя отношенія между рабочими и промышленниками. Согласно этимъ правиламъ обязательная выдача расчетной книжки не распространяется на рабочихъ, нанятыхъ для исполненія обязанностей или работъ, не соответствующихъ предмету фабричнаго производства (ст. 135 уст. пром.). Всѣ эти лица стоятъ, слѣдовательно, внѣ покровительства упомянутыхъ правилъ“

Но въ то же время, при опредѣленіи сферы дѣйствія закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, отнюдь не имѣлось въ виду чрезмѣрно расширять понятіе работъ предпріятія. Подъ это понятіе, во всякомъ случаѣ, не могли бы подходить работы, хотя и состоящія въ извѣстной связи съ работами по самому производству предпріятія, но въ то же время представляющія собою не только предметъ совершенно обособленнаго, самостоятельнаго производства, но и неподходящія подъ указанные въ ст. 1 настоящаго проекта виды предпріятій. Такимъ образомъ, не подлежали бы обезпеченію на случай болѣзни, напр., рабочіе, занятые на свеклосахарныхъ плантаціяхъ при сахарномъ заводѣ, или рабочіе, занятые рубкою лѣса, принадлежащаго владѣльцу лѣсопильнаго завода, хотя бы на эти заводы и было распространено дѣйствіе положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни“.

Такимъ образомъ, не можетъ подлежать сомнѣнію, что настоящее положеніе придаетъ слову „работы предпріятія“ такое же широкое значеніе, какое присвоилъ этому термину законъ о страхованіи, замѣнивъ имъ употребленное закономъ 2 іюля 1903 г. (уст. пром., прил. къ ст. 156¹⁹, по Прод. 1912 г., ст. 1) выраженіе „работы по *производству* предпріятія“ *). При этомъ, однако, законъ требуетъ, чтобы работы эти находились въ непосредственной неразрывной связи съ тѣми задачами, для осуществленія которыхъ предназначено предпріятіе. Соотвѣтственно съ симъ,—какъ изъяснено выше (предыдущій пунктъ),—исключены изъ числа работъ, наемъ на которыя устанавливаетъ право на обезпеченіе, работы „случайныя“, причемъ признакомъ такой случайности работъ служить ихъ кратковременность.

Въ такомъ же смыслѣ законъ говоритъ также о занятіи службою въ предпріятіи. Служба должна находиться въ непосредственной связи съ самимъ существомъ предпріятія и производимыми въ немъ работами. Участія въ технической дѣятельности предпріятія, хотя бы и въ качествѣ агентовъ, обязанныхъ присутствовать при производствѣ работъ, законъ не требуетъ отъ служащихъ, имѣющихъ право на обезпеченіе на случай болѣзни.

3. Настоящее положеніе сходится съ закономъ о страхованіи и въ томъ, что ставитъ общимъ для рабочихъ и служа-

*) См. подробности по сему предмету, приведенныя въ моей книгѣ: „Законъ о страхованіи рабочихъ“, стр. 79, слѣд.

щихъ условіемъ для предоставленія права на обезпеченіе на случай болѣзни,—исполненіе ими работъ предпріятій *по найму*.

а) Въ предпріятіяхъ фабричнозаводскихъ наемъ совершается на основаніи устава о промышленности (св. зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.) *). По уставу этому въ виду общаго правила

*) *Уст. пром.*, изд. 1893.

Ст. 86. Наемъ рабочихъ въ заведеніяхъ фабричной промышленности совершается на основаніи общихъ постановленій о личномъ наймѣ, съ дополненіями, изложенными въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

Примѣчаніе 1 (по Прод. 1912 г.). Наемъ рабочихъ въ заведеніяхъ фабричной промышленности въ губерніяхъ: Варшавской, Калишской, Кѣлецкой, Ломжинской, Люблинской, Петроковской, Плоцкой, Радомской, Сувалкской и Сѣдлецкой совершается на основаніи общихъ мѣстныхъ постановленій о личномъ наймѣ, съ дополненіями, изложенными въ ст. 87 (по Прод.) и 88—106, и съ тѣмъ лишь измѣненіемъ сихъ статей, что по прекращеніи договора о наймѣ, и по полученіи отъ управленія завода или фабрики вида на жительство, рабочій обязанъ немедленно очистить занимаемую имъ квартиру въ фабричныхъ или особо нанятыхъ заводомъ или фабрикою, для помѣщенія рабочихъ, зданіяхъ.

Примѣчаніе 2 (по Прод. 1912 г.). Дѣйствіе правилъ, изложенныхъ въ ст. 87 (по Прод.) и 88—106 и 128—155, распространяется на частные горные заводы и промыслы съ соблюденіемъ правилъ Устава Горнаго (ст. 647, по Прод., и 648, по Прод.).

Ст. 92. Договоры о наймѣ рабочихъ могутъ быть заключены выдачею имъ расчетныхъ книжекъ, въ коихъ означаются условія найма, а также отмѣчаются всѣ производимые съ рабочимъ расчеты и дѣлаемая съ него денежныя взысканія за прогулъ и неисправную работу. Въ договоры, заключаемые между заводскими или фабричными управленіями и рабочими, воспрещается вносить условія, клонящіяся къ ограниченію сторонъ въ пользованіи правомъ судебной защиты.

Ст. 94. Наемъ рабочихъ производится: 1) на опредѣленный срокъ; 2) на срокъ неопредѣленный, и 3) на время исполненія какой-либо работы, съ окончаніемъ которой прекращается самый наемъ.

Ст. 134 (по Прод. 1912 г.). Каждому рабочему, не позднѣе семи дней по допущеніи къ работѣ на фабрикѣ, должна быть выдана расчетная книжка утвержденного Губернскимъ или Областнымъ по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ Присутствіемъ образца.

Примѣчаніе (по изд. 1893 г.). Лицамъ, работающимъ вмѣстѣ съ ихъ несовершеннолѣтними дѣтьми или родственниками, состоящими на ихъ печеніи, можетъ быть выдаваема, съ разрѣшенія фабричной инспекціи; одна общая расчетная книжка.

Ст. 135. Обязательная выдача расчетной книжки (ст. 134) не распространяется на рабочихъ, нанятыхъ для исполненія на фабрикѣ обязанностей или работъ, не составляющихъ предмета фабричнаго производства.

Ст. 136. (Министру финансовъ *нынѣ*, см. прод. 1912 г. ст. 11, прим. 2) Министру Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, предоставляется, по ходатайству губернскихъ по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствій (*см. тамъ же*), распространять дѣйствіе правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 48—60 и 128—155, на значительныя ремесленныя заведенія и устранять отъ подчиненія имъ незначительныя фабрики и заводы въ случаяхъ дѣйствительной необходимости.

(ст. 86) форма договора о наймѣ на работы на заводахъ и фабрикахъ предоставляется усмотрѣнію сторонъ. Не требуется даже непремѣнное совершеніе этого договора на письмѣ. Въ виду ссылки, сдѣланной въ ст. 86 означеннаго устава на общія постановленія о личномъ наймѣ, т. е. на постановленія, содержащіяся въ 2201 и послѣдующихъ статьяхъ законовъ гражданскихъ (св. зак., т. X ч. 1, изд. 1900 г.),—договоръ о наймѣ, по крайней мѣрѣ съ рабочими въ тѣсномъ смыслѣ этого слова, можетъ быть заключенъ на основаніи ст. 2206 этихъ законовъ *) даже на словахъ. Это обстоятельство имѣетъ существенно важное значеніе по отношенію къ настоящему закону ибо онъ, какъ упомянуто выше, распространяется не только (какъ законъ 2 іюня 1903 г.) на рабочихъ, занятыхъ работами, „составляющими предметъ фабричнаго производства“, но и на такихъ рабочихъ, которые исполняютъ въ предпріятіи обязанности и производятъ въ немъ работы, „не составляющія предмета фабричнаго предпріятія“, но входящія въ кругъ работъ „предпріятія“. Между тѣмъ, расчетныя книжки даже въ тѣхъ предпріятіяхъ, для коихъ выдача такихъ книжекъ введена въ видѣ мѣры *обязательной*, — въ крупныхъ промышленныхъ предпріятіяхъ (ст. 134, по Прод.), подчиненныхъ надзору фабричной инспекціи (ст. 156),—выдаются только рабочимъ, занятымъ работами, составляющими предметъ фабричнаго производства (ст. 135), и притомъ *постоянно* (ст. 94, п.п. 1 и 2), но и имъ не немедленно, а лишь „не позднѣе семи дней по допущеніи къ работѣ на фабрикѣ“ (ст. 134, по Прод. 1906 г.). При этомъ и въ тѣхъ случаяхъ, когда договоръ найма совершается „выдачею расчетной книжки“ (ст. 92) или вообще требуетъ, на основаніи ст. 2201 зак. гражд., изложенія въ письменной формѣ (т. е., когда нанимается не рабочій, а служащій, который не можетъ быть отнесенъ къ числу „слугъ“, о которыхъ говорится въ ст. 2206 тѣхъ же законовъ), самое существованіе наемныхъ отношеній и исполненіе договора найма, хотя бы и не совершеннаго на письмѣ, вопреки требованію закона, можетъ быть дока-

*) Статья эта гласитъ:

„Не запрещается нанимать и принимать слугъ и рабочихъ людей по однимъ представленнымъ отъ нихъ узаконеннымъ видамъ на жительство“. Соотвѣтственно съ симъ въ практикѣ Правительствующаго Сената неизбежно установлено, что наемъ рабочихъ людей можетъ быть заключаемъ на словахъ (рѣш. Гражд. Касс. Д-та 1872 г. № 1072, 1877 г. № 73, и мн. др.).

зывается свидетельскими показаниями (рѣш. гражд. касс. деп. Прав. Сената 1872 г. № 336, ср. также рѣш. 1877 г. № 144). Такимъ образомъ, обязанность владѣльца предпріятія страховать своихъ рабочихъ и служащихъ на случай болѣзни наступаетъ въ силу факта существованія наемныхъ отношеній *совершенно независимо отъ формы, въ которой совершенъ договоръ найма* *).

б) Въ такомъ же смыслѣ вопросъ этотъ разрѣшается также въ отношеніи горныхъ и горнозаводскихъ предпріятій, на которыя распространяется дѣйствіе закона 9 іюня 1889 г. о наемныхъ отношеніяхъ между владѣльцами сихъ предпріятій и рабочими (уст. горн., ст. 647 и 648 изд. 1912 г.).

Что же касается рабочихъ судоходныхъ предпріятій, подчиненныхъ дѣйствію настоящаго закона, то въ уставѣ путей сообщенія (ст. 315, по Прод. 1912 г.) **) не содержится никакихъ особыхъ постановленій о наймѣ рабочихъ на суда.

Равнымъ образомъ, и не имѣется пока особыхъ правилъ о наймѣ рабочихъ въ трамвайныхъ предпріятіяхъ.

Засимъ, наемъ рабочихъ и служащихъ судовыхъ и трамвайныхъ подчиняется во всемъ вышеприведеннымъ постановленіямъ законовъ гражданскихъ.

в) „По найму“ производятъ „работы предпріятія“ не только рабочіе *постоянные*, въ смыслѣ, указанномъ выше (стр. 74), но и рабочіе, нанятые на время исполненія какой-либо работы, съ окончаніемъ которой прекращается самый наемъ (уст. пром., ст. 94; см. выше, стр. 73, вын.). Засимъ, если работа, на время исполненія которой нанятъ рабочий, не подходитъ подъ понятіе

*) Это положеніе несколько не противорѣчитъ разъясненіямъ, преподаннымъ Правительствующимъ Сенатомъ въ недавно состоявшемся (24 октября 1911 г.), опубликованномъ въ сборникѣ рѣшеній за 1912 г. № 1 опредѣленіи гражданскаго кассационнаго департамента по дѣлу Полякова съ акц. обществомъ „Ропсь и К^о“. Въ опредѣленіи этомъ выражено лишь общее начало о томъ, что *содержаніе* расчетной книжки, въ томъ числѣ и условія найма, составляющія *необходимое* содержаніе этой книжки, не можетъ быть опровергаемо словеснымъ (или молчаливымъ) соглашеніемъ сторонъ.

**) Статья эта гласитъ: „Наемъ рабочихъ на суда и плоты изъ всѣхъ состояній предоставляется на основаніи законовъ гражданскихъ безъ малѣйшаго ограниченія обоюднымъ видамъ и полюбовнымъ уговорамъ нанимающихъ и нанимаемыхъ какъ въ разсужденіи валовой цѣны, такъ и относительно путевого содержанія рабочихъ, на хозяйскихъ харчахъ или на собственномъ прокормѣ“. Примѣчаніе касается вознагражденія рабочихъ за сверхурочный простой, а потому, какъ не относящееся къ данному вопросу, не приведено.

о случайныхъ и кратковременныхъ работахъ, о которыхъ упоминается въ ст. 4 настоящаго положенія, то одно то обстоятельство, что рабочій нанятъ лишь на опредѣленный срокъ или для исполненія какой-либо работы, само по себѣ на право его быть обеспеченнымъ на случай болѣзни вліянія никакого не оказываетъ.

4. Подобно закону 2 іюня 1903 г. о вознагражденіи за увѣчье и смерть вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ *), дѣйствию настоящаго положенія подчиняются рабочіе, занятые работами предприятия по найму не только отъ владѣльца предприятия, но и отъ посторонняго лица, которому владѣлецъ сдалъ такія работы съ подряда (подрядчика). Въ настоящей статьѣ начало это не выражено положительно, но оно вытекаетъ также изъ настоящей статьи, въ которой для примѣненія закона требуется лишь то, чтобы данное лицо было занято работами предприятия по найму. Всякое по сему предмету понятіе устраняется ст. 51 положенія, которая предусматриваетъ порядокъ возмѣщенія со стороны подрядчика издержекъ владѣльца предприятия по оказанію врачебной помощи лицамъ, занятымъ работами предприятия по найму отъ подрядчика, а также примѣчаніемъ къ ст. 64, въ которомъ устанавливается порядокъ уплаты такими лицами взносовъ въ больничныя кассы.

5. Полъ и возрастъ рабочаго и служащаго ни въ чемъ не отражаются на правѣ его получить обезпеченіе на случай болѣзни. Возрастъ оказываетъ вліяніе лишь на право участвовать въ управленіи дѣлами больничной кассы—въ качествѣ уполномоченнаго отъ участниковъ кассы въ общемъ собраніи и члена правленія. Такое участіе обусловливается достиженіемъ участникомъ кассы двадцатилѣтняго возраста (ст. 103).

6. Положеніе объ обезпеченіи работы на случай болѣзни не воспроизводитъ никакихъ ограничительныхъ для иностранныхъ подданныхъ постановленій. Они пользуются всѣми правами на обезпеченіе въ случаѣ болѣзни на одинаковомъ съ русскими подданными основаніи.

*) См. ст. 3 прил. къ ст. 156⁴⁹ (по Прод. 1912 г.) уст. пром. и ст. 7 Полож. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ; подробности по сему предмету изложены въ моихъ книгахъ: „Законы о вознагражденіи за смерть и увѣчье въ промышленныхъ предприятияхъ“, стр. 87, слѣд., и „Законъ о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ“, стр. 87, слѣд.

6. Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется установить общія основанія примѣненія сего Положенія къ лицамъ, работающимъ артелью.

1. Статья эта вызвала много сомнѣній при обсужденіи ея въ законодательныхъ учрежденіяхъ, которыя едва ли можно признать устраненными тою редакціею, въ которую настоящая статья вылилась въ законъ. Въ проектъ министерства торговли и промышленности къ нынѣшней редакціи были добавлены еще слова: „а равно правила исчисленія, для цѣли сего закона, получаемого этими лицами содержанія“. При этомъ въ поясненіе всей этой статьи проекта въ представленіи министерства (за № 12200, стр. 86) было изложено, что „нѣкоторыя изъ упомянутыхъ въ ст. 1 предпріятій могутъ оказаться принадлежащими артелямъ; при этомъ могутъ возникнуть сомнѣнія относительно способовъ исчисленія годового содержанія лицъ, входящихъ въ составъ артели, а равно и другіе вопросы, связанные съ участіемъ артели въ предпріятіи. Въ виду этого Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предположено предоставить право издавать общія основанія примѣненія закона къ лицамъ, работающимъ артелью, а равно и правила исчисленія получаемого этими лицами содержанія“.

Государственная Дума исключила вышеприведенныя слова изъ редакціи проекта. Въ Государственномъ Совѣтѣ указывалось на неясность полученной такимъ образомъ редакціи и предлагалось дополнить ее словами: „и принадлежащимъ артелямъ“, въ виду того, что иначе статья можетъ быть толкуема въ томъ смыслѣ, что она относится не только къ предпріятіямъ, работающимъ артелями, но и къ предпріятіямъ, принадлежащимъ артелямъ. При дальнѣйшемъ же обсужденіи проекта Государственный Совѣтъ остановился на томъ, что „могутъ быть случаи примѣненія этихъ законовъ (т. е. законовъ о страхованіи рабочихъ и объ обезпеченіи ихъ на случай болѣзни) и къ тѣмъ предпріятіямъ, которыя работаютъ при помощи артелей или гдѣ организованная артель является владѣльцемъ предпріятія. И въ томъ и въ другомъ случаѣ примѣненіе правилъ означенныхъ законовъ требуетъ нѣкоторыхъ разъясненій со стороны совѣта по дѣламъ страхованія...“ *).

*) Подробныя сужденія по сему предмету содержатся въ стенографическихъ отчетахъ Государственнаго Совѣта, приведенныхъ въ книгѣ

2. Такимъ образомъ, настоящая статья относится ко всѣмъ вообще „лицамъ, работающимъ артелью“, безотносительно къ тому, принадлежитъ ли предпріятіе, въ которомъ они работаютъ, самой артели или работаютъ они въ чужомъ предпріятіи по найму отъ владѣльца сего послѣдняго. Затѣмъ, статья эта, впредь до изданія совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ особыхъ предусмотрѣнныхъ правилъ (*которыя еще не изданы*), суживаетъ примѣненіе положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни въ двоякомъ отношеніи: предпріятій, принадлежащихъ артелямъ, и вообще лицъ, работающихъ артелью.

Эліассона, Законы объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни и о страхованіи ихъ отъ несчастныхъ случаевъ“, стр. 9 и 10 въ нижеслѣдующемъ видѣ:

Изъ рѣчи члена Г. Совѣта Авдакова: „Статья 6 вызываетъ необходимость нѣкоторыхъ разъясненій. Въ ст. 6 сказано: „Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется установить общія основанія примѣненія сего Положенія къ лицамъ, работающимъ артелью“; если на этомъ остановиться, то получится слѣдующее: Въ промышленныхъ предпріятіяхъ артельные работы имѣютъ громадное примѣненіе... Слѣдовательно, надо было полагать, что подъ лицами разумѣются предпріятія. Допустимъ, что я лицо, обладающее каменноугольнымъ рудникомъ, у меня работаетъ артель; слѣдовательно, надо понимать, что я работаю артелью, а посему Совѣтъ по дѣламъ страхованія устанавливаетъ для сего общія основанія. Если мы обратимся къ правительственному проекту, то увидимъ: это не относится къ лицамъ, или предпріятіямъ, работающимъ артелями, а относится къ предпріятіямъ принадлежащимъ артели, т. е. къ предпріятіямъ, которыя работаютъ не только артелями, а и сами являются предпринимателями;—это предпріятіе артельное. Если Вы изволите такъ оставить этотъ законопроектъ, то получатся весьма большія недоразумѣнія на практикѣ, т. е. для кого же должны быть установлены общія основанія: если для предпріятія, работающаго артелями, то придется для значительной части промышленности устанавливать общія основанія, въ чемъ надобности нѣтъ, потому что есть законъ, который долженъ быть примѣненъ, если же это относится къ предпріятіямъ, которыя принадлежатъ артелямъ и работаютъ артелями,—то это другое дѣло. Слѣдовательно, если признать статью 6, какъ примѣняющуюся къ предпріятіямъ, принадлежащимъ артелямъ, то придется только въ эту статью 6 внести маленькую поправку „работающихъ артелями и принадлежащихъ артелямъ“, иначе выйдетъ большое недоразумѣніе“ (*Стеногр. Отч. Г. Совѣта, VII сесс., застѣд. 54, стр. 3479—3480*).

Изъ рѣчи Управл. Отд. Промышл. Литвинова-Фалинскаго: „Вопросъ, возбужденный Н. С. Авдаковымъ, сводится къ тому, чтобы право Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ ограничить лишь общимъ указаніемъ о примѣненіи этого права къ тѣмъ предпріятіямъ, которыя принадлежатъ артелямъ. Это есть, дѣйствительно, главная цѣль тѣхъ полномочій, которыя предоставлены въ статьѣ 6, ибо въ Россіи есть немного, но все-таки есть частныя предпріятія, принадлежащія артелямъ, т. е. такія учрежденія или организаціи, гдѣ предприниматель и рабочіе сливаются воедино. Слѣдовательно, примѣнять этотъ законъ и раздѣленіе предпринимателя и рабочихъ въ отношеніи взносовъ и управленія, дѣйствительно требуетъ нѣкотораго приспособленія. Это—главная цѣль, почему Совѣтъ по дѣламъ страхованія

7. Лицамъ, подчиненнымъ дѣйствию настоящаго Положенія, предоставляется врачебная помощь и денежныя пособія на основаніяхъ, опредѣленныхъ симъ Положеніемъ.

8. Врачебная помощь предоставляется за счетъ владѣльцевъ предприятий.

9. Денежныя пособія выдаются больничными кассами за ихъ счетъ.

рабочихъ снабжается подобными полномочіями. Но, съ другой стороны, является и нѣкоторое сомнѣніе. Не потребуется ли, въ нѣкоторыхъ частяхъ, если это будетъ нужно, приспособленіе закона и къ тѣмъ артелямъ, которыхъ Н. С. Авдаковъ упоминалъ въ качествѣ существующихъ въ цѣломъ рядѣ отраслей. Въ настоящее время мы этой потребности не видимъ. Но, быть можетъ, явится эта необходимость, и если поправка Н. С. Авдакова будетъ принята, то Совѣтъ сможетъ приспособить дѣйствіе этого закона лишь къ предприятиямъ, принадлежащимъ артелямъ; а во вторыхъ случаяхъ Совѣтъ этого приспособленія сдѣлать не сможетъ. Я только долженъ заявить, что безъ надобности, конечно, Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ никакихъ опытовъ съ артелями дѣлать не будетъ. Только въ тѣхъ случаяхъ, если бы дѣйствительно потребовалось сдѣлать какое-нибудь отступленіе, это отступленіе будетъ допущено. Поправка Н. С. Авдакова суживаетъ полномочія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ и, можетъ быть, это суженіе въ ближайшемъ будущемъ окажется неудобнымъ, ибо, при суженныхъ полномочіяхъ, Совѣтъ не сможетъ приспособить этотъ законъ къ нѣкоторымъ особенностямъ, вытекающимъ изъ производства работъ артелями" (*Тамъ же, стр. 3480—3481*).

Изъ рѣчи члена Г. Совѣта Шмелана: „Законы о страхованіи отъ несчастныхъ случаевъ и объ обезпеченіи на случай болѣзни имѣютъ въ виду обычный типъ промышленныхъ предприятий, гдѣ рабочіе наняты отдѣльно и не связаны въ особыя артели. Между тѣмъ, могутъ быть случаи примѣненія этихъ законовъ и къ тѣмъ предприятиямъ, которыя работаютъ при помощи артелей, или гдѣ организованная артель является владѣльцемъ предприятия. И въ томъ и другомъ случаѣ, примѣненіе правилъ означенныхъ законовъ потребуетъ нѣкоторыхъ разъясненій со стороны Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ. Поэтому, я не вижу никакой опасности въ принятіи разсматриваемой статьи въ томъ видѣ, въ какомъ она изложена въ проектѣ Государственной Думы и вашей Комиссіи. Поправка же Н. С. Авдакова стѣснила бы, безъ всякой надобности, дѣятельность Совѣта въ такой области, въ которой его разъясненія могли оказаться полезными" (*Тамъ же, стр. 3482—3483*).

Изъ рѣчи члена Г. Совѣта Авдакова: „Я, собственно говоря, ничего противъ редакціи этой статьи не говорю, если Правительство ее примѣняетъ такъ, что это относится не къ предприятиямъ, принадлежащимъ артелямъ, но само Правительство указываетъ въ своемъ докладѣ, что это только относится къ предприятиямъ, принадлежащимъ артелямъ. Если Правительство заявляетъ, что оно отъ своего толкованія отказывается, я ровно ничего не имѣю противъ статьи, а если оно настаиваетъ на томъ, что это относится къ предприятиямъ, принадлежащимъ артелямъ на артельныхъ началахъ, то поправка должна быть внесена" (*Тамъ же, стр. 3483*).

Въ статьяхъ этихъ выражены общія начала, на коихъ построено обезпеченіе рабочихъ на случай болѣзни, а потому, въ виду подробнаго указанія этихъ началъ въ отдѣлѣ „Главныя основанія“, означенныя статьи въ особыхъ частныхъ разъясненіяхъ не нуждаются.

10. Для предъявленія требованій и исковъ, на семъ Положеніи основанныхъ, полагается годичный срокъ.

1. Въ законодательныхъ къ этой статьѣ разсужденіяхъ (представл. Мин. Торг. и Пром. за № 12200, стр. 89, слѣд.) изображено:

„По первоначальнымъ предположеніямъ Министерство Торговли и Промышленности полагало предоставить участникамъ больничныхъ кассъ право приносить на опредѣленія правленія кассъ по выдачѣ пособій жалобы въ общее собраніе кассы съ тѣмъ, чтобы на постановленія общихъ собраній по этого рода дѣламъ вовсе не допускались жалобы по существу дѣла. Вмѣстѣ съ этимъ, предполагалось дѣла этого рода изъять изъ вѣдѣнія судебныхъ учреждений и не допускать исковъ о выдачѣ пособій. Предположенія эти исходили изъ того соображенія, что кассы представляютъ собою учрежденія, построенныя на началахъ самоуправленія, съ преобладающимъ участіемъ въ нихъ самихъ же рабочихъ. Такъ, рабочимъ принадлежитъ большинство голосовъ въ выборномъ правленіи кассы, а равно и въ общемъ собраніи ея членовъ.

Однако же, въ виду того, что порядокъ этотъ былъ бы связанъ съ лишеніемъ участниковъ кассы правъ судебной защиты, по этого рода дѣламъ, законъ допускаетъ возбужденіе претензій, основанныхъ на настоящемъ положеніи, но ограничиваетъ общую давность на предъявленіе такого рода претензій годичнымъ срокомъ.

Такое отступленіе отъ общеустановленнаго срока десятилѣтней земской давности вызывается соображеніями чисто практическаго свойства, въ данномъ дѣлѣ весьма существенными; такъ, обязанность больничныхъ кассъ хранить различные документы о произведенныхъ выдачахъ въ теченіе продолжительнаго срока была бы для нихъ слишкомъ тяжелой, а съ другой стороны, по прошествіи значительнаго срока возникаютъ трудности восстановленія фактическихъ обстоятельствъ дѣла. Между тѣмъ, по такимъ сравнительно маловажнымъ и простымъ дѣламъ, ко-

торыя сосредоточены въ больничныхъ кассахъ, годичный срокъ на возбужденіе претензій и исковъ представляется вполне достаточнымъ“.

2. Настоящая статья касается требованій и исковъ „на семь положеній основанныхъ“. При этомъ, въ законодательныхъ разсужденіяхъ упоминается только о требованіяхъ участниковъ кассы къ симъ послѣднимъ о выдачѣ пособій. Но этими требованіями не исчерпываются иски, предъявляемые на основаніи положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни. Предметомъ такихъ исковъ, несомнѣнно, могутъ быть также претензіи лицъ, подлежащихъ обезпеченію, по поводу непредоставленія имъ со стороны владѣльца предпріятія врачебной помощи вовсе или въ надлежащемъ видѣ и размѣрѣ, ибо для разбора такихъ претензій рабочихъ или служащихъ въ законѣ также не установлено никакого, кромѣ судебного, порядка. При этомъ, подобныя требованія могутъ быть осуществляемы путемъ иска къ самому владѣльцу лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ не воспользовался правомъ перенести исполненіе обязанностей своихъ по предоставленію врачебной помощи на больничныя кассы, частныя лечебныя заведенія, а равно на городскія и земскія управленія или соотвѣтствующія имъ учрежденія (ст. 46 полож.). Объ искахъ больничныхъ кассъ къ владѣльцамъ предпріятій рѣчи быть не можетъ, ибо единственное имущественное требованіе, которое кассы могли бы предъявлять къ владѣльцамъ на основаніи положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни—о деньгахъ, причитающихся съ владѣльца въ счетъ взносовъ участниковъ и его приплатъ, изъято изъ вѣдѣнія судебныхъ установленій (уст. гражд. суд., ст. 1, прим.), такъ какъ этому требованію присвоено качество безспорнаго требованія, подлежащаго взысканію въ порядкѣ, установленномъ для безспорныхъ казенныхъ требованій (ст. 68). Что же касается остальныхъ требованій больничныхъ кассъ къ владѣльцамъ предпріятій, то они, не исключая также требованій, могущихъ возникнуть по поводу храненія владѣльцемъ предпріятія принадлежащихъ больничной кассѣ денегъ и цѣнностей, не имѣютъ основанія своего въ самомъ положеніи объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, а проистекаютъ изъ нарушенія имъ велѣній гражданскихъ законовъ.

3. Для исковъ, основанныхъ на настоящемъ положеніи, не установлено никакихъ особыхъ процессуальныхъ изъятій изъ общаго порядка производства гражданскихъ дѣлъ; въ частности, истцы

по этимъ дѣламъ не пользуются правомъ бѣдности, если оно за ними не будетъ признано общеустановленнымъ порядкомъ (см. выше, стр. 64).

4. Въ законѣ не указано особаго момента, съ котораго начинается теченіе установленной имъ сокращенной давности. Засимъ, началомъ теченія давности должно считаться на общемъ основаніи время совершенія правонарушенія, по поводу котораго предъявляется искъ. Какъ давность сокращенная, годичный срокъ, предусмотрѣнный настоящею статьею, не подлежитъ приостановленію по основаніямъ, установленнымъ для земской давности.

11. Заработкомъ или содержаніемъ въ смыслѣ настоящаго Положенія считаются: 1) сумма, заработанная въ теченіе года или иного промежутка времени въ предпріятіи, въ видѣ жалованья или заработной платы, въ томъ числѣ и за сверхурочныя работы (безотносительно къ способу расплаты: по-денному, помѣсячному, задѣльному и др.), и 2) стоимость за тотъ же промежутокъ времени довольствія натурою (квартира, харчи и пр.), если таковое предоставляется владѣльцемъ; при этомъ стоимость довольствія квартирою опредѣляется въ предѣлахъ отъ десяти до двадцати процентовъ заработной платы, а стоимость довольствія харчами и др.—по дѣйствительной стоимости; стоимость довольствія натурою, въ указанныхъ предѣлахъ, устанавливается Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ въ зависимости отъ мѣстныхъ цѣнъ. Въ сумму заработка или содержанія включается и доля участія лица въ прибыляхъ, если такое участіе допущено владѣльцемъ предпріятія.

1. Въ отличіе законовъ 2 іюня 1903 г. о вознагражденіи за смерть и увѣче въ промышленныхъ предпріятіяхъ и 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, настоящее положеніе во всѣхъ своихъ расчетахъ (какъ о размѣрѣ причитающихся съ участниковъ больничныхъ кассъ взно-

совъ, такъ и относительно размѣра пособій, которыя выдаются имъ означенными кассами) исходить изъ дѣйствительнаго заработка участника, причемъ опредѣляетъ его по совокупности всѣхъ видовъ довольствія (денежнаго и натурального), которыми участникъ кассы пользуется въ предпріятіи, не исключая также доли участія его въ прибыляхъ.

2. При такомъ расчетѣ заработка, конечно, не приходится сомнѣваться въ томъ, что принимается во вниманіе только заработокъ въ данномъ предпріятіи, въ качествѣ рабочаго котораго лицу присвоивается право на бесплатную врачебную помощь со стороны владѣльца предпріятія, а также на участіе въ учрежденной при предпріятіи больничной кассѣ,—совершенно безотносительно къ тому, имѣетъ ли это лицо еще и посторонній заработокъ и въ какомъ именно размѣрѣ.

12. Возлагаемая симъ Положеніемъ на чиновъ фабричной инспекціи обязанности исполняются, въ подлежащихъ случаяхъ, чинами горнаго и судоходнаго надзора.

Настоящій законъ значительно расширилъ кругъ вѣдомства фабричной инспекціи, которая учреждена была первоначально только для надзора надъ промышленными предпріятіями, подчиняющимися дѣйствію постановленія устава о промышленности, распространеніемъ его также и на предпріятія желѣзнодорожныя и трамвайныя.

13. Жалобы на предусматриваемыя настоящимъ Положеніемъ распоряженія чиновъ фабричной инспекціи, а равно чиновъ горнаго и судоходнаго надзора, подаются въ Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ въ двухмѣсячный, со дня объявленія распоряженія, срокъ. Подача жалобы не приостанавливаетъ приведенія обжалованнаго распоряженія въ исполненіе, если о приостановленіи его не состоялось особаго постановленія Присутствія.

1. Настоящимъ положеніемъ предусматриваются слѣдующія распоряженія чиновъ фабричной инспекціи, а равно чиновъ горнаго и судоходнаго надзора:

а) объ учрежденіи больничной кассы съ примѣненіемъ нормальнаго устава, если къ установленному сроку владѣльцемъ

предпріятія не будетъ подано заявленія объ учрежденіи кассы (ст. 31);

б) о взысканіи съ владѣльца предпріятія не внесенныхъ въ срокъ денегъ, причитающихся въ счетъ взносовъ участниковъ кассы и приплатъ къ нимъ самого владѣльца (ст. 68);

в) о временномъ устраненіи отъ должности членовъ правленія лица, привлеченнаго къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ п. 1 ст. 103 положенія или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, какъ равно объявленнаго несостоятельнымъ должникомъ, впредь до опредѣленія свойства несостоятельности (ст. 98).

Состоявшіяся внѣ этихъ трехъ случаевъ распоряженія фабричныхъ инспекторовъ и чиновъ горнаго и судоходнаго надзора, не будучи „предусматриваемы“ настоящимъ положеніемъ, не могутъ быть обжалованы порядкомъ, установленнымъ въ сей статьѣ, а подлежатъ обжалованію въ общеустановленномъ порядкѣ подчиненности—по непосредственному ихъ начальству.

2. Въ наказѣ присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ относительно внутренняго распорядка и дѣлопроизводства въ сихъ присутствіяхъ, утвержденномъ министромъ торговли и промышленности 4 января 1913 г. (собр. узак., № 24, ст. 187, *см. приложение I къ настоящей книгѣ*), содержатся нижеслѣдующія указанія, относящіяся къ жалобамъ на распоряженія чиновъ правительственнаго надзора:

а) жалобы, лично подаваемые, принимаются предсѣдателемъ или старшимъ фабричнымъ инспекторомъ (ст. 5); слѣдовательно, не требуется для жалобъ ни изложенія ихъ на письмѣ ни также подача ихъ чрезъ должностное лицо, на распоряженіе котораго онѣ приносятся;

б) должностное лицо это, если оно состоитъ членомъ присутствія, не принимаетъ участія въ рѣшеніи дѣла по жалобѣ (ст. 20);

в) по разсмотрѣнной жалобѣ составляется (и, притомъ, независимо отъ требованія заинтересованнаго лица) не позднѣе, какъ чрезъ двѣ недѣли со дня засѣданія присутствія, постановленіе, содержащее въ себѣ изложеніе резолюціи и соображеній, на коихъ оно основано (ст. 23);

г) жалобщикъ увѣдомляется о разрѣшеніи жалобы, причѣмъ если она оставлена безъ послѣдствій, ему сообщается копія постановленія присутствія (ст. 25);

д) увѣдомленіе производится чрезъ полицію (ст. 30);

е) постановление считается объявленнымъ со дня врученія его жалобщику лично и чрезъ одно изъ лицъ, коему вручаются повѣстки по судебнымъ дѣламъ (ст. 31), подъ распискою этого лица или, если оно отказывается отъ дачи расписки, съ отмѣткою объ этомъ отказѣ (ст. 32).

3. На основаніи ст. 23 закона объ учрежденіи присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ постановленія сихъ присутствій, состоявшіяся по жалобамъ на распоряженія чиновъ мѣстнаго надзора, подлежатъ обжалованію въ Правительствующій Сенатъ въ мѣсячный срокъ, который исчисляется со дня врученія жалобщику копии постановленія присутствія; жалобы подаются чрезъ само присутствіе, которое по вышеупомянутому наказу (ст. 34) обязано разсматривать ихъ (по вопросу о принятіи) въ ближайшемъ засѣданіи и представлять по назначенію не позже, какъ въ двухнедѣльный со дня разсмотрѣнія срокъ. Исполненіе постановленія присутствія не приостанавливается подачею жалобы, но присутствіе само можетъ постановить о приостановленіи исполненія.

14. Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ, по представленіямъ Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ, предоставляется: 1) въ исключительныхъ случаяхъ при затруднительности, по мѣстнымъ условіямъ, присоединенія уединенно расположеннаго предприятия, въ коемъ число постоянно занятыхъ рабочихъ менѣе двухсотъ, къ другимъ предприятиямъ (ст. 19), освобождать такое предприятие отъ подчиненія дѣйствію сего Положенія, впредь до устраненія встрѣченнаго затрудненія, и 2) въ исключительныхъ, по мѣстнымъ условіямъ, случаяхъ подчинять дѣйствію сего Положенія также предприятия съ меньшимъ противъ указаннаго въ статьѣ 1 числомъ рабочихъ, но не менѣе десяти.

1. Статья эта даетъ совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ такія же, какъ и ст. 11 положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, полномочія относительно освобожденія предприятий отъ дѣйствія настоящаго закона, а также подчиненія его дѣйствія предприятия, несоотвѣтствующаго по числу рабочихъ минимальнымъ нормамъ, установленнымъ въ ст. 1. При этомъ,

однако, въ настоящемъ законѣ, въ отличіе отъ закона о страхованіи, который не стѣсняетъ права совѣта подчинять предпріятіе дѣйствію страхового закона никакимъ числомъ рабочихъ, указана предѣльная норма численности рабочего состава предпріятія. Отступленіе мотивируется соображеніемъ о томъ, что „участіе въ страхованіи болѣзней вызываетъ производство рабочими взносов и привлеченіе ихъ къ управленію дѣлами кассы, что при очень мелкихъ предпріятіяхъ можетъ создавать значительныя затрудненія“.

2. То и другое право предоставлено совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ „въ исключительныхъ случаяхъ“. При этомъ въ отношеніи предпріятій, соответствующихъ условіямъ, требуемымъ закономъ для подчиненія его дѣйствію (п. 1 настоящей статьи), но освобождаемыхъ отъ дѣйствія закона въ исключительныхъ случаяхъ, въ законѣ положительно указано, при какихъ условіяхъ такой случай имѣется налицо, а именно: когда предпріятіе съ числомъ менѣе 200 рабочихъ расположено уединенно и по этой причинѣ присоединеніе его къ другимъ предпріятіямъ для учрежденія одной общей больничной кассы представляется затруднительнымъ. Такимъ образомъ, настоящее правило закона можетъ имѣть примѣненіе только къ предпріятіямъ, которыя не *обязаны* учреждать при себѣ отдѣльныя больничныя кассы (ст. 17, ср. ст. 19) и при условіи уединеннаго ихъ мѣсторасположенія, затрудняющаго присоединеніе ихъ къ другимъ предпріятіямъ. По сему предмету въ законодательныхъ мотивахъ (представл. мин. торг. и пром., № 12200, стр. 85) говорится: „Надлежитъ предусмотрѣть такіе случаи, когда образованіе больничныхъ кассъ при предпріятіяхъ, уединенно расположенныхъ и имѣющихъ незначительное число рабочихъ, встрѣтитъ большія трудности. Достаточно указать на губерніи: Архангельскую, Олонецкую, Новгородскую и др., на пространствахъ которыхъ расположены рядъ мелкихъ и совершенно уединенно стоящихъ заведеній. Соединеніе такихъ заведеній, раздѣленныхъ громадными разстояніями, въ цѣляхъ образованія общей для нихъ больничной кассы, естественно представляется неосуществимымъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, и учрежденіе отдѣльныхъ кассъ, по незначительному числу рабочихъ въ этихъ предпріятіяхъ, также невозможно. Въ виду этого статья 16 (*проекта, соответствующая наст. статьѣ закона*) предусматриваетъ возможность изъятія отъ дѣйствія настоящаго закона отдѣльныхъ, уединенно расположенныхъ мелкихъ пред-

пріятій. Право допускать подобное изъятіе предполагается предоставить совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ“.

Что же касается условий, при коихъ дѣйствию положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни можетъ быть подчинено предпріятіе съ числомъ рабочихъ, не соотвѣтствующимъ законной нормѣ (т. е. менѣе 20), то въ самомъ законѣ имѣется лишь указаніе на „мѣстныя условія“; въ законодательныхъ же сужденіяхъ (тамъ же, стр. 79) изображено слѣдующее:

„Въ виду обременительности для мелкихъ предпріятій выполнить требованія проектируемаго закона и затруднительности образованія при нихъ больничныхъ кассъ, предполагается распространить дѣйствіе проектируемаго Положенія на предпріятія, примѣняющія паровые котлы или машины, приводимыя въ дѣйствіе силами природы, но лишь при томъ условіи, если въ нихъ постоянно занято не менѣе двадцати рабочихъ. Между тѣмъ, при наличности извѣстныхъ обстоятельствъ, благопріятствующихъ присоединенію къ существующимъ уже больничнымъ кассамъ болѣе мелкихъ предпріятій, или же облегчающихъ соглашенія между мелкими предпріятіями для образованія общихъ больничныхъ кассъ, могло бы иногда оказаться желательнымъ и возможнымъ распространить Положеніе объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни и на эти послѣднія предпріятія. Въ виду этого, предполагается предоставить Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ подчинять дѣйствию проектируемаго Положенія, по представленію объ этомъ мѣстныхъ страховыхъ Присутствій, вышеупомянутыя предпріятія, если въ нихъ постоянно занято и менѣе двадцати, но не менѣе пяти рабочихъ. Съ предоставленіемъ такого права совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ могли бы быть въ отдѣльныхъ случаяхъ устранимы тѣ затрудненія по учрежденію больничныхъ кассъ для мелкихъ предпріятій, которыя на практикѣ могутъ возникать при примѣненіи настоящаго Положенія“.

Изъ приведенныхъ законодательныхъ мотивовъ явствуется, что по мысли закона дѣйствию закона могутъ быть подчиняемы также предпріятія съ числомъ не менѣе 10 рабочихъ только тогда, когда предпріятія эти примѣняютъ паровые котлы или машины, приводимыя въ дѣйствіе силами природы или животныхъ.

3. Законъ, ставя примѣненіе настоящей статьи въ зависимость отъ особыхъ мѣстныхъ условий, требуетъ удостовѣренія о наличности такихъ условий со стороны мѣстнаго учрежденія по

дѣламъ страхованія рабочихъ—присутствій. Засимъ, совѣтъ по дѣламъ страхованія, какъ учрежденіе центральное, при примѣненіи настоящей статьи связанъ представленіями означенныхъ присутствій.

4. Распоряженія совѣта по дѣламъ страхованія о подчиненіи предпріятій дѣйствию положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни (законъ объ учрежденіи означ. совѣта, ст. 14, п. 9; собр. узак. за 1912 г., № 141, ст. 1228; см. выше, стр. 64—66, вын.), а также объ освобожденіи предпріятій отъ дѣйствія сего положенія (тамъ же, п. 10) подлежатъ обжалованію на общемъ основаніи (тамъ же, ст. 25) въ Правительствующій Сенатъ, по первому департаменту, въ трехмѣсячный срокъ со дня объявленія постановленія, причемъ подача жалобы не приостанавливаетъ постановленія совѣта, если о приостановленіи его не послѣдовало особаго распоряженія министра торговли и промышленности. При этомъ, однако, слѣдуетъ замѣтить, что въ порядкѣ обжалованія можетъ быть провѣрена лишь законность постановленій совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ по изясненному предмету,—т. е. соотвѣтствіе ихъ тѣмъ условіямъ, при коихъ законъ предоставляетъ совѣту изъять изъ дѣйствія положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни предпріятія, по устройству своему и по числу рабочихъ подходящія подъ ст. 1, и распространять дѣйствіе означеннаго положенія на предпріятія, по числу рабочихъ не удовлетворяющія законной нормѣ. Такъ, напр., могутъ быть признаны неправильными и подлежащими отмѣнѣ: постановленіе совѣта, коимъ дѣйствіе положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни распространено на предпріятіе съ числомъ рабочихъ менѣе 30, въ которомъ не примѣняются паровые котлы или машины, приводимыя въ дѣйствіе силами природы или животныхъ, постановленіе, состоявшееся по собственной инициативѣ совѣта (хотя бы и вызванной домогательствомъ владѣльца объ освобожденіи его предпріятія отъ дѣйствія закона или рабочихъ о распространеніи дѣйствія его на данное предпріятіе), но помимо представленія мѣстнаго присутствія по дѣламъ страхованія или несоотвѣтственно съ фактическими данными, удостовѣренными присутствіемъ. При наличности же въ дѣлѣ всѣхъ требуемыхъ въ законѣ условій для примѣненія настоящей статьи правильность постановленія совѣта по существу своему едва ли можетъ быть провѣряема въ порядкѣ обжалованія.

5. Объ изъятіи предпріятія отъ дѣйствія закона говорится въ самомъ законѣ, но не въ правилахъ о введеніи его въ дѣйствіе. Тѣмъ не менѣе, не можетъ подлежать сомнѣнію, что изъять предпріятіе, принадлежащее къ числу предпріятій, перечисленныхъ въ ст. 1, и соотвѣтствующее требуемымъ закономъ условіямъ, совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ можетъ только при самомъ введеніи закона въ дѣйствіе, а если предпріятіе учреждается впослѣдствіи—при самомъ его открытіи, и что совѣту отнюдь не предоставлено изъять отъ дѣйствія закона предпріятіе, уже подчиненное ему, хотя бы впослѣдствіи и обнаружилась затруднительность, по мѣстнымъ условіямъ, участія предпріятія въ обезпеченіи рабочихъ. Въ правильности этого разсужденія убѣждаетъ и то обстоятельство, что въ положеніи не предусмтрѣнъ вовсе случай закрытія кассы вслѣдствіе позднѣйшаго освобожденія предпріятія отъ дѣйствія закона на основаніи настоящей статьи, а условія, при наличности которыхъ закрывается уже учрежденная касса и освобождается предпріятіе, первоначально соотвѣтствовавшее требованіямъ закона, отъ дальнѣйшаго подчиненія его дѣйствію на основаніи ст. 33 положенія, никакого къ данному случаю примѣненія имѣть не могутъ. Подчиненіе же дѣйствію положенія предпріятія съ числомъ не менѣе 10 рабочихъ можетъ состояться въ любое время, причемъ оно можетъ осуществляться, конечно, только посредствомъ присоединенія предпріятія къ уже существующей кассѣ (ст. 17, ср. ст. 19).

6. Въ законѣ не предусмтрѣна допустимость частичнаго примѣненія положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни. Засимъ, предпріятіе освобождается отъ дѣйствія этого положенія, какъ въ томъ отношеніи, что оно не присоединяется къ больничной кассѣ другого или другихъ предпріятій, вслѣдствіе чего рабочіе и служащіе въ этомъ предпріятіи лишаются права на страхованіе заработка на случай болѣзни, но такъ же въ смыслѣ сложенія съ владѣльца предпріятія обязанности предоставлять рабочимъ и служащимъ врачебную помощь въ видѣ и размѣрахъ, установленныхъ настоящимъ закономъ.

7. Предпріятіе освобождается отъ дѣйствія положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни „впредь до устраненія встрѣченныхъ затрудненій“. Тѣмъ самымъ въ законѣ отмѣчено, что освобожденіе должно имѣть значеніе лишь временной мѣры;

особаго же срока, въ теченіе котораго должны быть устранены встрѣченныя затрудненія, въ законѣ не установлено *).

15. Предпріятіе, имѣющее временный характеръ, можетъ быть освобождено Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ подчиненія дѣйствию сего Положенія. Жалобы на постановленія Присутствія по этому предмету подаются, чрезъ означенное Присутствіе, въ Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, постановленія котораго по симъ жалобамъ признаются окончательными.

1. Въ законодательныхъ мотивахъ (представл. мин. торг. и пром. за № 12,200, стр. 86, слѣд.) въ поясненіе этой статьи приведены нижеслѣдующія сужденія:

„Въ законѣ надлежало предусмотрѣть случаи, когда предпріятія, выполнѣ отвѣчая признакамъ, требуемымъ для подчиненія ихъ дѣйствию настоящаго положенія, возникаютъ для производства какой-либо опредѣленной работы и, притомъ, носятъ характеръ временныхъ предпріятій, прекращающихъ свои дѣйствія по окончаніи этихъ работъ. Такъ какъ въ основу правильности расчетовъ по страховой операціи должны быть положены предположенія о болѣе или менѣе постоянномъ характерѣ предпріятій, какъ условіи, необходимомъ для устойчивости больничныхъ кассъ, представлялось цѣлесообразнымъ предоставить мѣстному присутствію по дѣламъ страхованія рабочихъ право освобождать такіа временныя предпріятія отъ дѣйствія этого закона.—Высшей инстанціей для разсмотрѣнія жалобъ на постановленія мѣстныхъ страховыхъ присутствій является совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, рѣшенія котораго по существу этого рода дѣлъ представляются окончательными и обжалованію не подлежатъ. Допущеніе въ настоящемъ случаѣ обжалованія въ Правительствующій Сенатъ не вызывается необходимостью, такъ какъ компетентность совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ можетъ служить достаточной гарантіей правильнаго разсмотрѣнія этихъ дѣлъ по существу“.

*) При разсмотрѣніи проекта въ Государственной Думѣ возбуждался вопросъ объ установленіи срочности освобожденія. Однако, предложенная поправка въ редакціи проекта добавленіемъ словъ: „съ тѣмъ, чтобы въ указанный совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ срокъ, встрѣченныя затрудненія были устранены“—была Государственною Думою отклонена.

2. Изъ изложеннаго явствуетъ, что подъ „предпріятіями, имѣющими временный характеръ“, законъ подразумѣваетъ предпріятія, возникающія для производства какой-либо опредѣленной работы и прекращающія свои дѣйствія по окончаніи этихъ работъ. Засимъ, подъ понятіе о такихъ предпріятіяхъ никакъ не могутъ быть подведены предпріятія, періодически дѣйствующія *). Безусловная подчиненность такого рода предпріятій дѣйствию положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни предусмотрено въ самомъ законѣ (ст. 34 полож.) съ установленіемъ для кассъ, учреждаемыхъ при этихъ предпріятіяхъ нѣкоторыхъ соотвѣтственныхъ особенностей. Равнымъ образомъ, конечно, не имѣетъ никакого значенія и то обстоятельство, что рабочіе нанимаются въ данномъ предпріятіи лишь на время и что они работаютъ съ даннымъ составомъ рабочихъ лишь временно **). На-

*) На этомъ основаніи Государственная Дума отклонила предложенную фракціей народной свободы поправку о дополненіи настоящей статьи примѣчаніемъ слѣдующаго содержанія: „предпріятія, дѣйствующія періодически, не считаются временными“. Въ защиту этой поправки членомъ Госуд. Думы Степановымъ была сказана слѣдующая рѣчь: „По крайней мѣрѣ, въ рабочей комиссіи она (т. е. статья эта) возбуждала очень много сомнѣній и происходило очень много споровъ на тему о томъ, что понимать подъ словомъ „временныя предпріятія“, и вотъ для того, чтобы сомнѣнія эти устранили, я отъ имени фракціи народной свободы и предложилъ бы ст. 6 (соотв. наст. статья) дополнить примѣчаніемъ, въ которомъ было бы опредѣленно сказано, что предпріятія, періодически дѣйствующія, не считаются временными, и, слѣдовательно, по отношенію къ нимъ ст. 6 не можетъ быть примѣняема. Я знаю очень хорошо, что въ объяснительной запискѣ вѣдомства сказано вполне категорически и опредѣленно, что вѣдомство тоже не имѣло въ виду разумѣть подъ этими предпріятіями эти періодически дѣйствующія предпріятія—сахарные заводы, кирпичные заводы и т. д. Но, г. г., вѣдъ мотивы закона,—не законъ, и, слѣдовательно, чтобы избѣжать тѣхъ споровъ и толкованій, которые были уже въ нашей средѣ въ рабочей комиссіи, для этого необходимо эти мотивы закрѣпить опредѣленной нормой въ формѣ того примѣчанія, о которомъ я говорю и которое, мнѣ кажется, врядъ ли есть какое-либо основаніе у Государственной Думы отвергать“ (*Стенограф. отч. Госуд. Думы III соз., V сесс., ч. I, стр. 467—468*).

На это возразилъ докладчикъ членъ Г. Думы фонъ-Крузе: „Рабочая Комиссія, при обсужденіи этого вопроса, останавливалась, дѣйствительно, на возможности болѣе точнаго опредѣленія понятія временныхъ предпріятій. Однако, мы не сочли возможнымъ включить какія-либо болѣе точныя опредѣленія въ текстъ закона, потому что мы считали этотъ вопросъ относящимся къ компетенціи Присутствій, которыя въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ имѣютъ полную возможность правильно подойти къ оцѣнкѣ характера даннаго предпріятія, въ чемъ комиссія и видѣла достаточную гарантію для правильнаго разрѣшенія на практикѣ этого вопроса“ (*тамъ же, стр. 468*).

**) На сомнѣніе по сему предмету, выраженное членомъ Госуд. Думы Кузнецовымъ, управляющій *отд. промышл. Литвинова-Фалинскій* отвѣтилъ слѣдующее: „Статья эта, по нашему мнѣнію, совершенно ясна и не вызываетъ никакого сомнѣнія. Рѣчь идетъ о предпріятіяхъ, имѣ-

конѣцъ, не имѣеть никакого значенія вопросъ о продолжительности времени, потребнаго для исполненія работы, составляющей задачу временнаго въ изъясненномъ выше смыслѣ предпріятія *).

3. Вопросъ о томъ, дѣйствительно ли имѣеть данное предпріятіе характеръ лишь временный, есть вопросъ факта, а потому провѣрка этого вопроса, если подобный характеръ предпріятія по даннымъ дѣла установленъ уже двумя инстанціями (присутствіями по дѣламъ страхованія и совѣтомъ по этимъ дѣламъ) еще и третью (Правительствующимъ Сенатомъ) и притомъ такою, которая могла бы рассмотретьъ этотъ вопросъ только по даннымъ, уже бывшимъ въ виду первыхъ двухъ инстанцій, представлялась бы совершенно лишнею.

4. Къ жалобамъ на постановленія присутствій объ освобожденіи предпріятія, въ виду временнаго его характера отъ дѣйствія положенія объ обезпеченіи работы на случай болѣзни, примѣняются общія вышеприведенныя (см. объясненія къ ст. 13, стр. 89, слѣд.) правила объ обжалованіи постановленій присутствій и о порядкѣ производства по нимъ въ совѣтѣ по дѣламъ страхованія.

16. Разъясненіе сомнѣній, могущихъ возникнуть при примѣненіи сего Положенія, возлагается на Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Статья эта въ существѣ совершенно соотвѣтствуетъ правилу, вошедшему въ ст. 12 положенія о страхованіи рабочихъ на случай болѣзни, съ окончательною редакціею которой она и согласована **).

Засимъ, истинный смыслъ ея заключается въ томъ, ющихъ временный характеръ, а вовсе не о срокѣ найма рабочихъ. Рабочаго можно нанимать на какой угодно срокъ; статья же говоритъ о предпріятіяхъ, имѣющихъ временный характеръ. По этому поводу никакихъ сомнѣній не можетъ возникнуть въ томъ отношеніи, что предпріятія, создаваемые на короткое время, не могутъ быть подчинены дѣйствію этого закона въ виду того, что это подчиненіе связано съ слишкомъ большой процедурой: или съ припиской предпріятія къ больничной кассѣ, или съ утвержденіемъ ея устава, съ выборами правленія, т. е. съ процедурой, которая будетъ длиться дольше, чѣмъ само предпріятіе“ (*тамъ же, стр. 467*).

*) Трудовая группа предложила добавить къ словамъ: „имѣющее временный характеръ“ слова: „то есть продолжающееся не болѣе семи дней“. Эта поправка была отклонена Госуд. Думою (*см. тамъ же, стр. 468*).

**) Въ проектѣ министерства торговли и промышленности (ст. 17) предполагалось возложить на совѣтъ также „ближайшее, въ предѣлахъ настоящаго положенія, опредѣленіе: 1) рода предпріятій, привлекаемыхъ къ участію въ страхованіи на случай болѣзни, и 2) состава подлежащихъ страхованію лицъ“, причемъ это предположеніе обмотивировалось (представл. за № 12200, стр. 86) тѣмъ, что „...на практикѣ, при примѣне-

что Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ, какъ учрежденію, которому поручено высшее по всей Имперіи завѣдываніе этими дѣлами, предоставлено руководство дѣйствіями подчиненныхъ ему страховыхъ учреждений. Само собою же разумѣется, что не приходится говорить объ обязательности для судебныхъ мѣстъ разъясненій, преподаваемыхъ Совѣтомъ по вопросамъ, уже вызвавшимъ или могущимъ вызвать сомнѣнія при примѣненіи настоящаго законоположенія мѣстными учреждениями,—какъ это и выражено положительно въ п. 2 ст. 14 закона объ учрежденіи совѣта (см. выше, стр. 64, выноска). Что же касается судебныхъ установленій, то судъ, на основаніи ст. 9 уст. гражд. суд., обязанъ руководствоваться только точнымъ смысломъ закона, устанавливаемымъ имъ же въ порядкѣ толкованія или разъясненіемъ Правительствующимъ Сенатомъ въ порядкѣ ст. 815 уст. гражд. суд.

II. Больничныя кассы.

17. Больничныя кассы учреждаются: отдѣльно при—одномъ предпріятіи и общія—для нѣсколькихъ предпріятій. Число участниковъ кассы должно быть не менѣе двухсотъ, за исключеніемъ случая, указаннаго въ статьѣ 19.

Исходная точка зрѣнія, которая руководила правительствомъ при организаціи дѣла объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни и въ существѣ раздѣлена была также законодательными учреждениями, изложена въ проектѣ министерства торговли и

ни проектируемаго закона, могутъ... возникнуть сомнѣнія относительно принадлежности отдѣльныхъ предпріятій къ числу упомянутыхъ въ ст. 1... и по отношенію къ составу лицъ, занятыхъ работою или службою въ этихъ предпріятіяхъ". Въ Государственныхъ Думѣ и Совѣтѣ предположеніе это обсуждалось въ связи съ однороднымъ предположеніемъ по законопроекту о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ. Государственная Дума признала возможнымъ предоставить совѣту ближайшее опредѣленіе рода предпріятій и заведеній, на которыя распространяется дѣйствіе закона, исключивъ лишь предположеніе о предоставленіи совѣту такого же права также по отношенію къ составу лицъ, страхуемыхъ отъ несчастныхъ случаевъ и обезпечиваемыхъ на случай болѣзни. Государственный же Совѣтъ счелъ необходимымъ ограничить право совѣта по дѣламъ страхованія лишь разъясненіемъ сомнѣній, могущихъ возникнуть при примѣненіи закона.

Подробности по сему предмету см. въ моей книгѣ „Законъ о страхованіи рабочихъ“, стр. 111, слѣд.

промышленности (за № 12200, стр. 54, слѣд.) слѣдующимъ образомъ:

1. „Обращаясь къ разсмотрѣнію типа тѣхъ учреждений, при посредствѣ которыхъ возможно было бы осуществить у насъ страхованіе рабочихъ на случай болѣзни, слѣдуетъ замѣтить, что многочисленныя категоріи кассъ, допущенныя въ Германіи и Австріи соотвѣтственными законами, почти всѣ, въ той или иной формѣ, существовали тамъ уже задолго до изданія указанныхъ законовъ, которые, привлекая къ участию въ страхованіи широкіе слои наемнаго труда, лишь упорядочили ихъ дѣятельность, установивъ нѣкоторыя общія для всѣхъ кассъ требованія. Въ нѣсколько иномъ положеніи находится это дѣло въ Россіи, гдѣ больничныя кассы представляютъ лишь рѣдкое исключеніе, наблюдаемое почти исключительно въ Царствѣ Польскомъ и на Уралѣ. Такимъ образомъ, у насъ вовсе не имѣется готовыхъ учреждений, которыя могли бы послужить основой для организациі обезпеченія рабочихъ на случай болѣзни. Такого рода учрежденія должны быть созданы вновь.

Мысль о созданіи единого центрального учрежденія, вѣдающаго страхованіе рабочихъ по всей Имперіи, представляется, очевидно, непріемлемою, какъ вслѣдствіе разнообразія условій дѣятельности промышленныхъ предпріятій въ различныхъ мѣстностяхъ, такъ и по невозможности, при такой организациі страхованія, привлечь самихъ рабочихъ къ активному въ немъ участию. Далекое отъ мѣстныхъ нуждъ и интересовъ и обреченное лишь на формальное къ нимъ отношеніе, подобное учрежденіе съ самаго начала явилось бы совершенно безжизненнымъ. Единственно правильный способъ разрѣшенія намѣченной задачи заключался бы, по мнѣнію Министра Торговли и Промышленности, въ организациі такихъ страховыхъ учреждений, которыя, возникая при отдѣльныхъ промышленныхъ предпріятіяхъ, обладали бы значительною гибкостью и могли бы легко приспособляться къ мѣстнымъ условіямъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ представляли бы и значительныя удобства въ виду несложности своего устройства, однородности и постоянного общенія между собою ихъ участниковъ и ближайшаго соотвѣтствія ихъ интересамъ рабочихъ. Образцомъ такого рода учреждений могли бы, до извѣстной степени, послужить уже существующія у насъ при нѣкоторыхъ горнозаводскихъ предпріятіяхъ больничныя кассы, близко подходящія къ типу германскихъ промысловыхъ или фабричныхъ кассъ страхованія на случай болѣзни.

Подобныя кассы предполагено учреждать при отдѣльныхъ предпріятіяхъ, съ числомъ рабочихъ не менѣе 400 въ каждомъ *). Предпріятія же съ меньшимъ числомъ рабочихъ будутъ соединяться для образованія общихъ больничныхъ кассъ. Что касается мелкихъ заведеній, расположенныхъ преимущественно внѣ городскихъ поселеній и, притомъ, въ такой отдаленности одно отъ другого, что соединеніе ихъ между собою для учрежденія одной общей кассы представится неосуществимымъ,—то такого рода заведенія, при отсутствіи мелкихъ земскихъ организацій, которыя могли бы взять на себя устройство соотвѣствующихъ кассъ, останутся, по необходимости, впредь до преобразованія земскихъ учреждений, внѣ круга дѣйствія проектируемаго закона.

Въ соотвѣствіи съ назначеніемъ и условіями дѣятельности больничныхъ кассъ, число ихъ участниковъ и размѣры оборотовъ не могутъ быть особенно значительными, какъ это и наблюдается въ Германіи, гдѣ, напримѣръ, въ 1906 г. среднее годовое число членовъ въ мѣстныхъ кассахъ было—1,255, въ фабричныхъ—382, строительныхъ—493, ремесленно-цеховыхъ—355, въ зарегистрированныхъ вспомогательныхъ кассахъ—660, въ кассахъ, дѣйствующихъ на основаніи мѣстныхъ узаконеній,—235, а въ кассахъ общиннаго страхованія—184. Такая организація дѣла не создала въ Германіи никакихъ затрудненій и дала хорошіе практическіе результаты, провѣренные свыше двадцатилѣтнею дѣятельностью кассъ. Въ виду сравнительной незначительности риска при страхованіи на случай болѣзни, для этого рода учреждений не представляется особой необходимости въ значительномъ числѣ участниковъ каждой кассы.

Съ другой стороны, успѣшное осуществленіе возлагаемой на эти учрежденія задачи обусловливается непосредственною близостью ихъ къ своимъ кліентамъ и несложностью управленія дѣлами. Такимъ условіямъ, всего болѣе, отвѣчали бы именно небольшія по своимъ размѣрамъ кассы, которыя, будучи близкими и доступными участникамъ страхованія, могли бы оказывать имъ скорую помощь, сообразуясь съ дѣйствительными ихъ нуждами. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ небольшихъ кассахъ могъ бы всего успѣшнѣе осуществляться надзоръ за ихъ дѣятельностью, и взаимный контроль самихъ членовъ, находящихся между собою въ постоянномъ общеніи, что вполне соотвѣтствовало бы существеннымъ интересамъ дѣла“.

*) Государственная Дума измѣнила эту норму, остановившись на числѣ рабочихъ не менѣе 200 человѣкъ.

2 (то же предст., стр. 79, слѣд.) „...Обезпеченіе рабочихъ на случай болѣзни осуществляется, согласно закону, при посредствѣ больничныхъ кассъ, учреждаемыхъ отдѣльно для каждаго предпріятія съ числомъ рабочихъ не менѣе двухсотъ; предпріятія съ числомъ рабочихъ менѣе двухсотъ соединяются для образованія общихъ кассъ. Полагая въ основаніе закона типъ фабричныхъ кассъ, Министерство Торговли и Промышленности руководилось соображеніями цѣлесообразности привлеченія къ участию въ управленіи дѣлами этихъ кассъ самихъ застрахованныхъ лицъ и большею приспособляемостью подобныхъ кассъ къ разнообразнымъ мѣстнымъ особенностямъ промышленныхъ предпріятій. Кассы эти находились бы въ непосредственной близости къ рабочимъ и могли бы оказывать помощь имъ, сообразуясь съ ихъ дѣйствительной нуждой. вмѣстѣ съ тѣмъ, въ небольшихъ кассахъ могло бы успешнѣе осуществляться самоуправленіе ихъ и контроль со стороны управленія кассы надъ ея членами. Вообще, кассы эти представляли бы значительныя удобства въ виду несложности ихъ устройства и однородности состава ихъ участниковъ.

Тѣмъ не менѣе, въ происходившихъ при Министерствѣ Торговли и Промышленности совѣщаніяхъ по разсмотрѣнію настоящаго проекта высказывались также соображенія о желательности организовать обезпеченіе рабочихъ при посредствѣ болѣе крупныхъ больничныхъ кассъ, охватывающихъ многія предпріятія извѣстнаго района. Огромный трудъ, вызываемый организаціею значительнаго числа небольшихъ больничныхъ кассъ, устраняется при учрежденіи лишь немногихъ кассъ крупныхъ размѣровъ. Съ другой стороны, и самое существованіе крупныхъ больничныхъ кассъ представлялось бы болѣе обезпеченнымъ и устойчивымъ по сравненію съ кассами небольшихъ размѣровъ. Последнія, при замѣтномъ отступленіи заболѣваній въ неблагоприятную отъ нормальнаго хода сторону, скорѣе могутъ быть поколеблены въ финансовомъ отношеніи, чѣмъ кассы съ значительнымъ числомъ участниковъ. Затѣмъ, и расходы по управленію кассами при системѣ большихъ кассъ ложились бы на участниковъ меньшею тяжестью, нежели при организаціи кассъ мелкихъ размѣровъ. Въ пользу учрежденія больничныхъ кассъ большихъ размѣровъ приводилось также и то соображеніе, что этимъ значительно облегчается постановка общаго и технического надзора за дѣятельностью кассъ.

По поводу этихъ соображеній Министерство Торговли и Промышленности находить, что учрежденіе общихъ больничныхъ кассъ, обнимающихъ значительное число предпріятій, раскинутыхъ на большомъ пространствѣ и отдаленныхъ другъ отъ друга, чрезвычайно осложняло бы самое завѣдываніе дѣломъ и замедляло бы полученіе заболѣвшими рабочими вспоможеній. При системѣ обязательнаго устройства крупныхъ окружныхъ кассъ пришлось бы отказаться отъ всѣхъ выгодъ близости управленія кассами къ участникамъ и въ значительной степени присвоить всему построенію кассъ характеръ бюрократическаго учрежденія, что едва ли соответствовало бы природѣ данной мѣры, требующей безусловно живого и свободнаго отъ излишняго формализма отношенія къ дѣлу. Достойно вниманія, что германскій законъ о больничныхъ кассахъ допускаетъ гораздо болѣе низкую норму для кассъ, нежели предусмотрѣнная въ проектѣ, а именно: разрѣшаетъ образованіе отдѣльной кассы при пятидесяти участникахъ и, несмотря на неоднократно производившійся пересмотръ этого закона, измѣненія его въ этомъ отношеніи не послѣдовало. Равнымъ образомъ, и въ Австріи принята норма въ сто участниковъ, а при извѣстныхъ условіяхъ допускается открытіе больничныхъ кассъ и съ меньшимъ числомъ рабочихъ.

Съ другой стороны, нельзя не усмотрѣть нѣкотораго увеличенія въ часто высказываемыхъ опасеніяхъ относительно несостоятельности кассъ по недостатку средствъ и невозможности выполнять возложенныя на нихъ обязанности по выдачѣ пособій. При этомъ упускается изъ виду, что, по мысли проекта, размѣры взносовъ участниковъ и выдаваемыхъ имъ пособій ограничены въ законѣ не точными суммами, а лишь нѣкоторыми только, достаточно широкими, предѣльными нормами. Въ этихъ предѣлахъ кассы свободно распоряжаются установленіемъ соответственныхъ денежныхъ суммъ и, то повышая взносы то уменьшая выдачи пособій, могутъ безъ затрудненій сообразовывать финансовое свое положеніе съ колебаніями въ общемъ движеніи заболѣваемости. Между тѣмъ, удобный при системѣ мелкихъ кассъ контроль надъ ея членами, устраняющій полученіе пособій симулянтами, чрезвычайно затруднителенъ для крупныхъ кассъ.

Нельзя, конечно, отрицать, что увеличеніе числа участниковъ всякаго страхового союза само по себѣ благопріятно вліяетъ на

финансовую устойчивость операций этого союза. Но ни указанія опыта иностранных государствъ, не во всѣхъ отношеніяхъ принимаемаго къ нашимъ условіямъ, ни полный недостатокъ собственныхъ въ этомъ отношеніи наблюденій не позволяютъ съ достаточною твердостью остановиться на заключеніи, какой изъ видовъ кассъ—крупныя или же болѣе мелкія—являлся бы ближе приспособленнымъ къ потребностямъ нашей отечественной промышленности. Однако, можно не безъ основаній полагать, что, вслѣдствіе обширности пространства Имперіи, различнаго состава ея населенія и разнообразнаго положенія отдѣльных мѣстностей въ отношеніи рѣдкаго или густого насажденія промышленности, наиболѣе правильнымъ было бы, не предпрѣщая въ настоящее время даннаго вопроса, открыть достаточный просторъ для свободнаго образованія такихъ именно видовъ кассъ, которыя оказались бы наиболѣе удовлетворяющими бытовымъ условіямъ тѣхъ или иныхъ мѣстностей. Наряду съ этимъ представлялось необходимымъ допускать образованіе общихъ кассъ, а также послѣдующее сліяніе нѣсколькихъ отдѣльно возникшихъ кассъ въ одну.

Хотя германскій законъ о страхованіи на случай болѣзни устанавливаетъ для учрежденія фабричныхъ кассъ низшій предѣлъ въ 50 участниковъ, но при существующихъ въ Россіи условіяхъ и въ виду новизны дѣла представлялось необходимымъ предѣлъ этотъ значительно повысить. Въ происходившихъ при министерствѣ торговли и промышленности совѣщаніяхъ многіе изъ представителей промышленности, указывая на непрочное финансовое положеніе мелкихъ кассъ, предлагали положить въ основаніе закона кассы съ значительнымъ числомъ участниковъ. Министерство торговли и промышленности, съ своей стороны, нашло возможнымъ, впредь до указаній опыта, опредѣлить минимальное число рабочихъ въ предпріятіяхъ, при которыхъ могутъ быть учреждаемы отдѣльныя кассы, въ четыреста человекъ (*по закону*—200 человекъ) въ виду того, что, при болѣе высокомъ предѣлѣ весьма многія мелкія предпріятія, не имѣющія возможности, по дальности разстояній и другимъ причинамъ, соединяться между собою въ общую кассу, оставались бы по необходимости часто внѣ круга дѣйствія настоящаго закона. Въ предупрежденіе же неустойчиваго хода операций мелкихъ больничныхъ кассъ въ законъ введены постановленія о запасномъ капиталѣ и о правѣ общаго собранія участниковъ кассы измѣнять размѣры взносовъ и выдачъ въ предѣлахъ, установленныхъ закономъ.

Допущеніе незначительнаго числа участниковъ кассы ведетъ конечно, къ тому, что число самыхъ кассъ относительно велико. Такъ, въ Германіи дѣйствуютъ свыше 23.000 больничныхъ кассъ, съ общимъ числомъ участниковъ свыше 13 миллионовъ, что составляетъ въ среднемъ около 600 участниковъ на одну кассу. Совершенно иная организація создана въ Германіи по страхованію инвалидности, гдѣ значительно большее число застрахованныхъ лицъ распредѣлено лишь между 40 учрежденіями, обслуживающими эту отрасль страхованія. Такимъ образомъ, поскольку страхованіе инвалидности, принимающее на себя длительныя пенсіонныя обязательства, должно быть централизовано для привлеченія въ каждое изъ страховыхъ учреждений возможно большаго числа участниковъ, въ цѣляхъ равномѣрнаго распредѣленія риска, постольку же страхованіе на случай болѣзни, при посредствѣ больничныхъ кассъ, можетъ быть построено на мелкихъ мѣстныхъ организаціяхъ“.

18. При каждомъ предпріятіи, въ коемъ число постоянно занятыхъ рабочихъ не менѣе двухсотъ, учреждается отдѣльная больничная касса; но, по соглашенію владѣльцевъ нѣсколькихъ указанныхъ въ сей статьѣ предпріятій, можетъ быть учреждена общая для сихъ предпріятій касса.

1. Въ этой, а также въ послѣдующихъ статьяхъ говорится о числѣ „постоянно“ занятыхъ рабочихъ, конечно, не въ томъ смыслѣ, что наемныя отношенія между владѣльцемъ предпріятія и рабочими, занятыми въ предпріятіи, должны быть постоянными (см. выше стр. 81, а также ниже объясненія къ ст. 23), а въ смыслѣ постоянства самаго числа рабочихъ, которое установлено закономъ въ видѣ нормы.

2. О послѣдствіяхъ уменьшенія числа рабочихъ ниже установленной закономъ минимальной нормы см. ниже, объясненія къ ст. 33.

19. Для предпріятій, въ коихъ число постоянно занятыхъ рабочихъ въ каждомъ менѣе двухсотъ, учреждается общая больничная касса. Учрежденіе отдѣльныхъ больничныхъ кассъ при указанныхъ въ сей статьѣ предпріятіяхъ допускается лишь съ особаго разрѣшенія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

1. Въ законодательныхъ къ сей статьѣ сужденіяхъ (представл. мин. торг. и пром. за № 12200, стр. 83) изображено:

„Надо также предвидѣть случаи, когда образованіе отдѣльныхъ больничныхъ кассъ при предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ менѣе двухсотъ, не представляя опасности въ финансовомъ отношеніи, вслѣдствіе удовлетворительныхъ санитарныхъ условий предпріятія или постоянства состава рабочихъ или же особо благоприятнаго отношенія къ кассѣ со стороны владѣльца предпріятія, будетъ желательнымъ, особенно въ тѣхъ случаяхъ, когда предпріятіе расположено уединенно и соединеніе его съ другими или присоединеніе къ больничной кассѣ другого предпріятія будетъ почему-либо затруднительнымъ. Въ виду этихъ соображеній было признано необходимымъ, чтобы въ такихъ случаяхъ было допускаемо учрежденіе отдѣльныхъ кассъ и при подобныхъ предпріятіяхъ съ небольшимъ числомъ рабочихъ, но съ тѣмъ условіемъ, чтобы допущеніе это производилось страховымъ присутствіемъ лишь въ исключительныхъ случаяхъ, при наличіи указанныхъ обстоятельствъ“.

2. Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ преподаны въ засѣд. 26 января 1912 г. нижеслѣдующія—

Общая указанія о соединеніи предпріятій для учрежденія общихъ больничныхъ кассъ, а равно объ открытіи отдѣльныхъ больничныхъ кассъ при предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ менѣе 200 человекъ.

(Цирк. Отд. Промышленности 1 марта 1913 г., № 3908).

По учрежденіи въ губерніи отдѣльныхъ больничныхъ кассъ при предпріятіяхъ, число рабочихъ въ коихъ превышаетъ 200 въ каждомъ, въ районѣ дѣйствія каждаго изъ Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ останется рядъ мелкихъ и среднихъ предпріятій, для которыхъ должны быть организованы общія больничныя кассы.

При учрежденіи общихъ кассъ надо имѣть въ виду чрезвычайную затруднительность управленія дѣлами такихъ кассъ, если входящія въ ихъ составъ предпріятія удалены другъ отъ друга на большое разстояніе. Поэтому, главнѣйшимъ условіемъ успѣшной дѣятельности общихъ кассъ является близкое сосѣдство соединяемыхъ въ одну кассу предпріятій. При соображеніи предѣловъ разстоянія между отдѣльными соединяющимися въ общую

кассу підприємствами необхідно приймати во вважання такі місцеві умови, як зручність повідомлення і проч.

В тих випадках, коли по місцевим умовам це представляється можливим, общі каси повинні переважно утворюватися для підприємств з однорідними виробствами, так як для всіх учасників однієї і тієї ж каси встановлюються однакові проценти утримання з зарплатної плати, незалежно від ступеня захворюваності робітників в різних виробствах.

Общі каси утворюються по згодованню власників підприємств. В випадку, якщо в строк, встановлений Присутством, статути общих кас не будуть представлені власниками підприємств, то зовсім по окремим районам цих власників встановлюється на чині правління державного нагляду, т.е. на старшого фабричного інспектора і окружного горного інженера, або, по дорученню їх, на підвідомствених їм чинів.

На районному зборі, зовсім чинами державного нагляду, вивчаються ті підприємства, які могли б об'єднатися для утворення общих кас. В цьому зборі можуть обиратися з середовища явившихся власників підприємств уповноважені для виробки і представлення статуту на розгляд чинів державного нагляду.

В випадку, якщо власники підприємств, тим не менше, не придуть до згодовання об'єднання общих кас, старший фабричний інспектор, по сношенню з підлеглими випадками з чинами горного нагляду, представляє о сем Присутствию вміст з припущеннями о том, для яких саме підприємств надлежало б утворити общі каси.

При об'явленні власникам підприємств постанови Присутствия об'єднання для належаних їм підприємств лікарської каси їм пропонується виробити статут общої каси і призначається строк, до якого надлежить представити в Присутствие через підлеглих фабричного інспектора або чина горного нагляду, по належності, статут утворюваної для них підприємств каси. Якщо до цього строку статут не буде представлений, то каса відкривається на основі нормального статуту.

В відношенні таких підприємств з числом робітників менше 200 в кожному, які не ввійдуть в склад общих кас, Присутствию надлежить ввійти в розгляд особливостей

каждаго изъ нихъ и приписать всѣ такія предпріятія по возможности къ ближайшимъ общимъ больничнымъ кассамъ, руководствуясь статьями 20 и 21 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда приписка предпріятія къ какой-либо кассѣ представитъ затрудненія, а также въ случаѣ заявленія владѣльца предпріятія о желательности открытія при предпріятіи отдѣльной кассы, Присутствіе входитъ въ разсмотрѣніе тѣхъ условій, на которыхъ возможно допустить открытіе кассы съ сокращеннымъ числомъ рабочихъ. Въ этихъ случаяхъ надлежитъ руководствоваться слѣдующими соображеніями. Открытіе отдѣльной кассы можетъ быть допущаемо независимо отъ числа участниковъ кассы въ тѣхъ случаяхъ, когда финансовая устойчивость кассы предусматриваемыми уставомъ кассы мѣрами представится обезпеченной. Безъ такихъ условій учрежденіе кассы можетъ быть допущено въ исключительныхъ случаяхъ и, притомъ, лишь при предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ не менѣе 50 человѣкъ. Въ сихъ случаяхъ Присутствія могутъ ставить подобнымъ кассамъ извѣстныя условія, какъ то: лишеніе кассы права принимать на себя выдачу необязательныхъ по закону пособій, установленіе выдачи пособій въ низшихъ размѣрахъ, производство взносовъ участниками кассы въ высшихъ размѣрахъ и т. п.

Въ отношеніи предпріятій, которыя по мѣстнымъ условіямъ не могутъ быть приписаны къ существующимъ кассамъ и при которыхъ въ то же время, въ виду ихъ незначительныхъ размѣровъ, не могутъ быть учреждены отдѣльныя кассы съ сокращеннымъ числомъ участниковъ, Присутствію надлежитъ входить въ Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ объ освобожденіи ихъ отъ подчиненія дѣйствію Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни.

3. Составленный Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ въ засѣд. 13 декабря 1912 г., утвержденный министромъ торговли и промышленности 6 марта 1913 г. и опубликованный во всеобщее свѣдѣніе, въ собраніи узаконеній и распоряженій Правительства за № 97, ст. 814, нормальный уставъ общихъ больничныхъ кассъ, утверждаемыхъ при нѣсколькихъ фабрично-заводскихъ, горныхъ и горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ, при семъ прилагается (*Приложеніе II къ сей книгѣ*).

20. Предпріятіе, въ коемъ число постоянно заня-
тыхъ рабочихъ менѣе двухсотъ, можетъ быть при-
писано къ существующей уже больничной кассѣ, съ
согласія какъ послѣдней, такъ и владѣльцевъ пред-
пріятій, при коихъ она учреждена.

1. Хотя статья эта и ставитъ приписку предпріятія (вновь
возникающаго или вновь подошедшаго подъ условія, при наличности
коихъ оно должно быть подчинено дѣйствію положенія объ обез-
печеніи рабочихъ на случай болѣзни) къ кассѣ уже существующей
въ зависимость отъ „согласія“ на то самой кассы и владѣльцевъ
предпріятій, при коихъ она учреждена, но изъ слѣдующей (21)
статьи явствуетъ, что отсутствіе такого согласія не можетъ
служить препятствіемъ для приписки, которая, если соглашеніе
не состоится, производится распоряженіемъ присутствія по дѣламъ
страхованія.

2. Статья эта говоритъ о согласіи владѣльцевъ предпріятій,
при коихъ учреждена касса, очевидно, только потому, что при-
писка къ общей кассѣ представляется наиболѣе соотвѣтствен-
ною. Препятствій къ тому, чтобы предпріятіе было приписано
къ уже существующей отдѣльной кассѣ, если на то согласны
больничная касса и владѣлецъ, не усматривается (ср. ст. 18, а
также ст. 21).

3. Согласіе на приписку предпріятія должно быть дано об-
щимъ собраніемъ кассы (но не правленіемъ ея), ибо такая при-
писка имѣетъ послѣдствіемъ измѣненіе устава кассы (ср. ст.
94, п. 8).

21. Если владѣльцы предпріятій съ числомъ ра-
бочихъ менѣе двухсотъ въ каждомъ не могутъ придти
къ соглашенію объ учрежденіи для сихъ предпріятій
общей больничной кассы, а равно, если не можетъ
состояться соглашеніе о припискѣ такихъ пред-
пріятій къ существующимъ уже больничнымъ кассамъ,
то учрежденіе общей кассы или приписка осуще-
ствляется по распоряженію Присутствія по дѣламъ
страхованія рабочихъ. На обязанность Присутствія
въ такихъ случаяхъ возлагается принятіе мѣръ къ
тому, чтобы предпріятія съ числомъ рабочихъ менѣе

двухсотъ были приписываемы, по возможности, къ общимъ кассамъ.

1. Послѣдняя часть настоящей статьи составляетъ дополненіе первоначальнаго (правительственнаго) проекта, которое признано было необходимымъ Государственнымъ Совѣтомъ по слѣдующимъ соображеніямъ (докл. Комиссіи Госуд. Сов., стр. 20):

„Не возражая противъ этого предположенія (т. е. предположенія о томъ, что при отсутствіи соглашенія учрежденіе общей кассы или приписка осуществляются по распоряженію присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ), слѣдуетъ имѣть въ виду, что принудительное присоединеніе одного предпріятія, въ особенности мелкаго, къ другому—крупному, имѣющему отдѣльную больничную кассу, можетъ быть сопряжено съ извѣстными затрудненіями и неудобствами для послѣдней. Поэтому слѣдовало бы допускать такое присоединеніе лишь въ видѣ исключенія, установивъ, какъ общее правило, приписку небольшихъ предпріятій къ общимъ кассамъ. Сообразно сему, необходимо дополнить статью 20 (соотв. наст. статьѣ) указаніемъ, что въ случаяхъ, ею предусмотрѣнныхъ, на обязанность Присутствія возлагается принятіе мѣръ къ тому, чтобы предпріятія съ числомъ рабочихъ менѣе двухсотъ были приписываемы, по возможности, къ общимъ кассамъ“.

2. Приведенныя законодательныя сужденія, а также текстъ статьи закона (слова „по возможности“) не оставляютъ никакого въ томъ сомнѣнія, что приписка предпріятія къ общей кассѣ признается закономъ лишь желательнымъ, но не предписывается имъ безусловно. Затѣмъ, присутствіе не лишено права, если по мѣстнымъ условіямъ приписка къ отдѣльной кассѣ представляется болѣе удобною, распорядиться о ней, хотя бы сама касса и владѣлецъ предпріятія, при коей она учреждена, и не согласились на приписку.

3. О порядкѣ и послѣдствіяхъ обжалованія распоряженій присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ см. выше (стр. 90), п. 2 объясненій къ ст. 13.

22. Нѣсколько дѣйствующихъ больничныхъ кассъ могутъ быть соединяемы въ одну, съ согласія владѣльцевъ предпріятій и соединяемыхъ больничныхъ кассъ, и съ разрѣшенія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

1. Соединеніе въ одну нѣсколькихъ больничныхъ кассъ всецѣло предоставлено усмотрѣнію владѣльцевъ предпріятій, при которыхъ онѣ учреждены, и соединяемыхъ кассъ. Засимъ, и разрѣшеніе присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ, которое требуется для такого соединенія, сводится, въ сущности, только къ повѣркѣ наличности этого единственнаго условія, которое требуется закономъ, а при наличности его отказа со стороны присутствія въ разрѣшеніи быть не можетъ. Въ частности, не можетъ служить основаніемъ для такого отказа разнородность производствъ въ предпріятіяхъ, при которыхъ учреждены соединяемыя въ одну кассы, ибо въ законѣ нигдѣ не требуется однородность производства въ предпріятіяхъ, объединяемыхъ больничною кассою. Равнымъ образомъ, въ законѣ (ни въ этой ни также въ предыдущихъ статьяхъ положенія) не указано максимальное число участниковъ больничной части, а потому то соображеніе, что вслѣдствіе соединенія нѣсколькихъ кассъ число участниковъ вновь образуемой кассы будетъ слишкомъ велико, никоимъ образомъ не можетъ служить препятствіемъ къ соединенію кассъ.

2. Въ законѣ (ст. 35, п. 3) предусматриваются послѣдствія собственно только присоединенія одной кассы къ другой, ибо упомянутый въ немъ (ст. 38) переносъ имущества и обязательствъ одной кассы къ другой предполагаетъ продолженіе дѣйствія одной изъ соединяемыхъ кассъ. Между тѣмъ, при соединеніи нѣсколькихъ кассъ, о которомъ говорится въ настоящей статьѣ, эти кассы подлежатъ, казалось бы, закрытію и учреждается совершенно новая касса, къ которой и переходятъ имущества и обязательства всѣхъ закрытыхъ вслѣдствіе соединенія кассъ.

23. Участниками больничной кассы состоятъ всѣ указанные въ статьѣ 4 лица, занятыя по найму въ предпріятіи, при которомъ касса учреждена. Участіе въ кассѣ начинается со дня допущенія къ работѣ или службѣ, если при предпріятіи имѣется уже больничная касса, если же касса вновь учреждается при предпріятіи, или предпріятіе вновь приписывается къ кассѣ (ст. 20),—то со времени учрежденія кассы или приписки предпріятія къ существующей кассѣ. Участіе въ больничной кассѣ прекращается со дня прекращенія или расторгненія договора найма.

1. Въ законодательныхъ сужденіяхъ, насколько они сохранили значеніе для окончательной редакціи настоящей статьи *), изложено (представл. мин. торг. и пром., стр. 84):

„Привлеченіе къ обязательному участию въ больничныхъ кассахъ упомянутыхъ въ ст. 4 лицъ требуетъ опредѣленія въ законѣ времени, съ котораго ихъ участіе начинается и прекращается. Такими моментами могутъ быть признаны: день допущенія на работу или службу и день прекращенія или расторженія договора найма. Такое опредѣленіе представляется естественнымъ для рабочаго, поступившаго на работы въ предпріятіе въ то время, когда при послѣднемъ была уже учреждена больничная касса. Въ случаяхъ же открытія новой кассы при предпріятіи или приписки предпріятія къ другой какой-либо кассѣ, вышеуказанный моментъ опредѣляется днемъ учрежденія кассы, или же днемъ приписки предпріятія къ существующей кассѣ“.

2. Статья эта находится въ тѣснѣйшей связи со ст. 4 положенія, въ объясненіяхъ къ которой (см. выше, стр. 80, слѣд.) и указано, когда договоръ найма слѣдуетъ считать совершеннымъ и при какихъ условіяхъ онъ прекращается. Засимъ, общее изображенное въ настоящей статьѣ правило о томъ, что участіе рабочаго или служащаго въ больничной кассѣ начинается со дня „найма ихъ на работу или на службу“, должно почитаться ограниченнымъ тѣмъ, что, несмотря на наличность наемныхъ отношеній, участіе въ больничной кассѣ не предоставляется рабочимъ, нанятымъ для исполненія случайныхъ работъ, продолжающихся не болѣе одной недѣли (ср. ст. 4 и объясненія къ ней, стр. 77).

3. Такимъ образомъ, по вопросу объ участіи въ больничной кассѣ никакого значенія имѣть не можетъ, что владѣлецъ, нанимая рабочаго или служащаго, допускаетъ его къ работѣ или службѣ лишь для испытанія, ибо въ такомъ случаѣ заключается договоръ на опредѣленный срокъ, срочность же договора, сама по себѣ, касается только условій договора, но отнюдь не существа его. Соотвѣтственно съ симъ въ настоящей статьѣ и положительно оговорено, что участіе въ кассѣ начинается „со дня допущенія къ работѣ или службѣ“, которое и считается дѣйствіемъ, подтверждающимъ фактъ заключенія договора найма.

*) Редакція эта существенно отстаетъ отъ проекта, въ которомъ предполагалось допустить, наряду съ обязательными участниками кассы, еще и добровольныхъ.

4. Участниками кассы состоятъ не только рабочіе или служащіе, находящіеся въ наемныхъ отношеніяхъ съ самимъ владѣльцемъ предпріятія, но и тѣ занятыя работами предпріятія лица, которыя исполняютъ подобныя работы по найму отъ подрядчика (см. выше, стр. 82 и ниже ст. 64, прим.).

5. Правило о томъ, что „участіе въ больничной кассѣ прекращается со дня прекращенія или расторженія договора найма“, вовсе не находится въ противорѣчьи съ тѣмъ, что по п. 4 ст. 62 положенія право на получение изъ кассы денежныхъ пособій можетъ быть сохранено за рабочимъ и служащимъ также въ теченіе опредѣленнаго срока послѣ наступленія событій, прекращающихъ его участіе въ кассѣ. Въ настоящей статьѣ говорится только объ активномъ участіи, дающемъ право участвовать въ самоуправленіи кассы и налагающемъ обязанность участвовать въ составленіи средствъ кассы.

24. Завѣдывающій (владѣлецъ или управляющій) предпріятіемъ обязанъ, въ порядкѣ, установленномъ Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ: 1) доставлять свѣдѣнія: о производимыхъ въ предпріятіи работахъ, о числѣ лицъ, занятыхъ въ предпріятіи, о размѣрѣ и срокахъ платежа ихъ заработка, о времени допущенія ихъ къ работѣ или службѣ и объ увольненіи ихъ; 2) вести книги и записи, содержащія вышеупомянутыя свѣдѣнія, и 3) предъявлять для повѣрки сихъ свѣдѣній подлежащіе документы, счета, книги и записи.

Санкція велѣній этой статьи содержитсяъ въ отд. VII закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни (см. выше, стр. 53).

25. Порядокъ управленія и производства дѣлъ, а также отчетности больничной кассы, опредѣляется ея уставомъ. Въ частности, въ уставѣ кассы должны быть указаны:

- 1) наименованіе кассы;
- 2) порядокъ избранія и число уполномоченныхъ отъ участниковъ въ общемъ собраніи;
- 3) составъ, предметы вѣдѣнія, порядокъ и время созыва, полномочія и порядокъ дѣйствія общихъ собраній;

4) мѣстонахождение, составъ, полномочія, а также порядокъ избранія и дѣйствія правленія;

5) порядокъ избранія, составъ и полномочія ревизионной комиссіи;

6) средства кассы, способы ихъ образованія, порядокъ ихъ помѣщенія, храненія и завѣдыванія ими;

7) порядокъ взиманія взносовъ и приплатъ;

8) предметы, размѣры и порядокъ производства расходовъ кассы;

9) порядокъ веденія счетоводства и составленія, повѣрки и утвержденія годовыхъ отчетовъ кассы;

10) порядокъ приобрѣтенія и отчужденія недвижимаго имущества;

11) порядокъ храненія имущества, книгъ и документовъ кассы, а равно порядокъ производства обязательныхъ расходовъ въ случаѣ приостановки дѣйствія кассы;

12) порядокъ измѣненія устава, и

13) порядокъ ликвидаціи дѣлъ кассы.

Статья эта *исчерпывающимъ* образомъ опредѣляетъ все то, что составляетъ *непременное* содержаніе устава, безусловно необходимое въ томъ смыслѣ, что по всѣмъ указаннымъ въ ней предметамъ въ проектъ устава (ст. 28) должны быть включены соотвѣтственные правила и что, при отсутствіи въ проектѣ хотя бы и по одному изъ этихъ предметовъ такого правила, и притомъ въ надлежащей полнотѣ, касса не можетъ быть учреждена *на основаніи проекта устава*. Само собою разумѣется, что составители проекта могутъ включать въ него правила еще и по другимъ предметамъ, конечно, при условіи полной ихъ согласованности съ постановленіями закона.

26. Больничная касса можетъ отъ своего имени приобрѣтать права по имуществу, въ томъ числѣ право собственности и другія права на недвижимыя имѣнія, вступать въ обязательства, искать и отвѣчать на судѣ.

1. Въ мотивахъ къ этой статьѣ (представл. мин. торг. и пром. за № 12200, стр. 89) говорится:

„Какъ учрежденіе самостоятельное, больничная касса должна пользоваться правомъ юридического лица, т. е. имѣть право отъ своего имени приобрѣтать всякаго рода имущества, вступать въ обязательства, а также искать и отвѣчать на судѣ. Эти права являются необходимымъ условіемъ правильной дѣятельности кассъ, которыя должны поэтому пользоваться самостоятельностью въ дѣлѣ заключенія обязательствъ и въ судебномъ огражденіи ихъ исполненія. Что касается правъ имущественныхъ, то предоставленіе ихъ больничнымъ кассамъ имѣетъ существенное значеніе для укрѣпленія финансоваго ихъ положенія“.

2. Присваивая больничнымъ кассамъ свойство юридического лица, законъ вмѣстѣ съ тѣмъ въ точности опредѣляетъ объемъ правъ, предоставляемыхъ больничнымъ кассамъ какъ юридическому лицу, причемъ не устанавливаетъ въ семъ отношеніи никакихъ изъятій изъ общаго пространства правъ. Тѣмъ не менѣе, однако, юридическая личность больничныхъ кассъ подвержена тому весьма существенному, въ сравненіи съ физическими лицами, ограниченію, что касса, какъ лицо юридическое, можетъ осуществлять предоставленныя ей права лишь въ предѣлахъ задачъ, которыя имѣлись въ виду при ея учрежденіи (рѣш. гражд. касс. деп-та Прав. Сената за 1882 г., № 42, за 1908 г., № 105 и др.) и что посему всѣ дѣйствія юридического лица, выходящія за предѣлы цѣли, для которой оно существуетъ, незаконны (рѣш. за 1880 г., № 246). Цѣль учрежденія больничныхъ кассъ ясно очерчена въ законѣ. Она заключается прежде всего въ выдачѣ участникамъ кассы денежныхъ пособій на время лишенія ихъ заработка вслѣдствіе болѣзни, а также на погребеніе участниковъ (ст. 53). Сверхъ этой главной задачи, больничнымъ кассамъ разрѣшается принять на себя организацію врачебной помощи, оказываемой участникамъ кассы (ст. 42), а также предоставлять врачебную помощь членамъ семействъ участниковъ и выдавать симъ послѣднимъ пособия по случаю болѣзни членовъ ихъ семейства и на погребеніе ихъ, а также по случаю родовъ ихъ женъ (ст. 43). Съ этими задачами вся гражданско-правовая дѣятельность кассъ и должна быть строго сообразована. Такъ, въ частности, приобрѣтать посредствомъ купли-продажи недвижимое имущество больничныя кассы могутъ лишь въ той мѣрѣ, въ какой это потребуется для устройства и содержанія лѣчебныхъ заведеній (п. 1, ст. 42), но отнюдь не для помѣщенія своихъ средствъ или для спекулятивныхъ цѣлей. Это явно противорѣчило бы ст. 83 положенія, въ которой въ точности указаны, какимъ обра-

зомъ помѣщаются средства кассы, не предназначенныя для безотлагательныхъ текущихъ расходовъ. Равнымъ образомъ, кассы несомнѣнно могутъ принимать пожертвованія (деньгами или имуществомъ), но лишь тогда, когда пожертвованія эти дѣлаются вообще для усиленія средствъ кассы или же для такой определенной въ актѣ пожертвованія (дарственной записи или духовномъ завѣщаніи) цѣли, которая соответствуетъ вышеуказаннымъ задачамъ больничныхъ кассъ. Съ другой стороны, въ предѣлахъ этихъ задачъ больничныя кассы, какъ частныя юридическія лица, наравнѣ съ частными обществами, товариществами, компаніями и т. под., не нуждаются ни въ какомъ со стороны правительственныхъ учреждений разрѣшеніи ни на пріобрѣтеніе недвижимаго имущества, ни на принятіе пожертвованій. Надзоръ надъ законностью постановленій органовъ управленія дѣлами больничныхъ кассъ по пріобрѣтенію ими имущества (по сдѣлкамъ или по актамъ пожертвованія) осуществляется на общемъ основаніи, указанномъ въ ст. 106—109 положенія. Наконецъ, для осуществленія и защиты имущественныхъ правъ, пріобрѣтенныхъ больничными кассами въ предѣлахъ тѣхъ задачъ, для которыхъ онѣ учреждены, кассы пользуются всѣми установленными на сей предметъ средствами. Въ частности, онѣ, владѣя имуществомъ для закономъ установленной цѣли, могутъ пріобрѣтать право собственности на оное и по давности владѣнія (рѣш. гражд. касс. деп-та Прав. Сен. за 1874 г., № 854).

3. Юридическія лица ищутъ и отвѣчаютъ на судѣ не иначе, какъ въ лицѣ особаго повѣреннаго (ст. 27 уст. уст. гражд. суд.). При этомъ, однако, такое требованіе закона, какъ видно изъ мотивовъ къ нему, вызвано невозможностью для юридическаго лица *предстать*, т. е. явиться на судѣ въ полномъ составѣ. Засимъ, назначеніе особаго повѣреннаго требуется только для явки на судѣ, но не для подачи въ судѣ бумагъ (исковыхъ прошеній, жалобъ частныхъ, апелляціонныхъ и кассационныхъ), которыя могутъ быть подписываемы и полнымъ составомъ учрежденія безъ посредства уполномоченнаго (рѣш. гражд. касс. деп. за 1887 г., № 36, за 1886 г. № 98 и др.). Законъ требуетъ „особаго“ повѣреннаго, каковымъ является или постороннее лицо, которое должно удовлетворять всѣмъ условіямъ, требуемымъ по ст. 245, 247 и 248 уст. гражд. суд., для веденія на судѣ чужихъ гражданскихъ дѣлъ или одно изъ лицъ, входящихъ въ составъ правленія (предсѣдатель или членъ), если имъ дано будетъ пись-

менное уполномочіе или предписаніе на ходатайство на судѣ по данному дѣлу (рѣш. 1880 г., № 259, 1877 г., № 198 и др.), или, наконецъ, само правленіе въ коллегіальномъ его составѣ, при условіи, если по уставу юридическаго лица правленіе уполномочено и на веденіе отъ своего имени дѣлъ на судѣ (рѣш. 1882 г. № 109, 1877 г. № 153 и др.). По настоящему положенію дѣлами больничной кассы вѣдаютъ общее собраніе кассы и ея правленіе (ст. 85), причемъ, однако, въ немъ не указано, на кого изъ этихъ органовъ управленія возложено избраніе повѣреннымъ для веденія дѣлъ на судѣ и самое разрѣшеніе вопроса о возбужденіи судебного дѣла для защиты имущественныхъ правъ больничной кассы. По изданнымъ же совѣтомъ по дѣламъ страхованія нормальнымъ уставамъ (*см. ниже, приложение II къ сей книгѣ*), обязанности по защитѣ правъ больничныхъ кассъ на судѣ возложены на правленіе кассъ, съ тѣмъ, чтобы исполненіе отдѣльныхъ обязанностей, лежащихъ на правленіи, можетъ быть передаваемо правленіемъ одному или нѣсколькимъ членамъ правленія (ст. 82 уст. для отдѣльныхъ кассъ, ст. 82 уст. для общихъ кассъ). Такимъ образомъ, представительство на судѣ предположено предоставить правленіямъ кассъ, которыя могутъ дѣйствовать на судѣ или чрезъ особаго повѣреннаго изъ постороннихъ лицъ, или чрезъ одного изъ лицъ, входящихъ въ составъ правленія, которое въ такомъ случаѣ для своей легитимациіи должно представить письменное уполномочіе, выданное въ порядкѣ, установленномъ для постановленій правленія.

27. Больничная касса учреждается съ примѣненіемъ нормальнаго устава или устава, содержащаго отступленія отъ нормальнаго. Нормальный уставъ издается Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

1. Нормальные уставы больничныхъ кассъ: учреждаемыхъ при отдѣльныхъ фабрично-заводскихъ, горныхъ, горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ (ст. 17 полож.) и общихъ, учреждаемыхъ при нѣсколькихъ такихъ предпріятіяхъ, составлены совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ въ засѣд. 13 декабря 1912 г. и опубликованы въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства за 1913 г. № 24, ст. 192, и № 97, ст. 814 (*см. приложение II къ настоящей книгѣ*). Въ томъ и другомъ нормальномъ уставѣ положительно оговорено, что они не примѣняются къ больничнымъ кассамъ, открываемымъ при судходоныхъ предпріятіяхъ.

2. Изъ самаго понятія о нормальномъ уставѣ вытекаетъ, что уставы, составленные совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, безусловно обязательнаго для составителей проектовъ уставовъ учреждаемыхъ по ихъ заявленіямъ кассъ имѣть не могутъ, а должны служить лишь руководствомъ и пособиемъ при составленіи этихъ проектовъ. Такая постановка вопроса съ несомнѣнностью вытекаетъ какъ изъ текста настоящей статьи, которая допускаетъ учрежденіе кассы съ „отступленіемъ“ отъ нормальнаго устава, такъ и изъ законодательныхъ мотивовъ (см. книгу Литвинова-Фалинскаго, стр. 96), въ которыхъ говорится: „Предоставляя владѣльцамъ предпріятій вырабатывать уставы учреждаемыхъ при принадлежащихъ имъ предпріятіяхъ больничныхъ кассъ, законъ, въ видахъ облегченія этого труда, возлагаетъ на Совѣтъ по дѣламъ страхованія обязанность изданія нормальнаго устава больничныхъ кассъ. *Этотъ уставъ, не связывая составителей уставовъ отдельныхъ кассъ, имѣетъ цѣлью наметить границы и дать руководящія указанія для примѣненія общихъ нормъ закона къ частнымъ случаямъ и потребностямъ отдельныхъ кассъ* *). Но при томъ разнообразіи отношеній, съ которыми необходимо считаться при составленіи уставовъ отдѣльныхъ больничныхъ кассъ, невозможно дать такой общій образецъ, который былъ бы примѣнимъ ко всѣмъ кассамъ. Поэтому въ законѣ необходимо было предусмотрѣть возможность отступленій отъ нормальнаго устава, причемъ разрѣшеніе открытія кассъ, возникающихъ по нормальному уставу, предоставлено фабричнымъ инспекторамъ, съ тѣмъ, чтобы существенныя отклоненія отъ нормальнаго устава восходили на разрѣшеніе присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ (ст. 30)“.

28. Проектъ устава составляется: для отдѣльной больничной кассы — владѣльцемъ предпріятія и для общей — владѣльцами предпріятій, по взаимному соглашенію; предварительно выслушивается по этому предмету мнѣніе уполномоченныхъ отъ занятыхъ въ предпріятіяхъ лицъ (ст. 4). Уполномоченные эти избираются порядкомъ, опредѣляемымъ Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

*) Курсивъ составителя.

По точному смыслу настоящей статьи владѣлецъ предпріятія не обязанъ привлечь уполномоченныхъ отъ будущихъ участниковъ учреждаемой кассы къ участию *) въ самомъ составленіи проекта устава, а обязанъ лишь выслушать ихъ мнѣніе. При этомъ даже въ такомъ видѣ „обязанность“, возлагаемая на составителя (или составителей) проекта устава, лишена санкціи, ибо въ законѣ не указаны вовсе послѣдствія неисполненія составителемъ означенной обязанности, а по ст. 30 фабричный инспекторъ можетъ не давать разрѣшенія на учрежденіе кассы по представленному ему проекту лишь въ одномъ случаѣ,—когда проектъ содержитъ въ себѣ существенныя отступленія отъ нормальнаго устава, и права отказать въ учрежденіи кассы ему вообще не предоставлено. Право это принадлежитъ только присутствію по дѣламъ страхованія рабочихъ, на разсмотрѣніе же этого присутствія вопросъ о правильности составленія проекта вовсе не поступаетъ, такъ какъ оно разсматриваетъ проектъ только съ точки зрѣнія соотвѣтствія его *содержанія* закону. Само собою, однако, разумѣется, что составитель проекта (владѣлецъ предпріятія),—какъ правильно полагаетъ Литвиновъ-Фалинскій (см. привед. книгу, стр. 97),—весьма заинтересованъ не только въ томъ, чтобы выслушать мнѣніе уполномоченныхъ, но и въ томъ, чтобы проектъ, въ предѣлахъ возможности и закона, былъ согласованъ съ мнѣніемъ уполномоченныхъ, ибо въ противномъ случаѣ уставъ будетъ пересмотрѣнъ и измѣненъ первымъ же общимъ собраніемъ кассы, въ которомъ большинствомъ голосовъ обладаютъ участники кассы (ст. 88).

29. Для полученія разрѣшенія на учрежденіе болѣничной кассы подается заявленіе фабричному инспектору: отдѣльной—владѣльцемъ предпріятія и общей—лицомъ, уполномоченнымъ владѣльцами предпріятій. Къ заявленію долженъ быть приложенъ проектъ устава кассы.

Подаваемое по сей статьѣ фабричному инспектору (а въ подлежащихъ случаяхъ—чинамъ горнаго и судоходнаго надзора)

*) При разсмотрѣніи проекта въ Государственной Думѣ предложено было внести въ статью эту прямую оговорку о томъ, что проектъ устава составляется „при участіи“ уполномоченныхъ отъ страхуемыхъ лицъ; но поправка эта была отклонена (Стеногр. Отчеты Госуд. Думы III созыва V сессіи, ч. I, стр. 1197, слѣд.).

заявленіе является основнымъ въ дѣлѣ объ учрежденіи кассы актомъ, отъ времени учиненія котораго зависитъ открытіе дѣйствія кассы (ст. 30). Засимъ, едва ли можетъ подлежать сомнѣнію, что заявленіе должно быть сдѣлано на письмѣ; только къ письменному заявленію и можетъ быть „приложенъ“ проектъ устава, какъ это требуется закономъ.

30. Если приложенный къ заявленію проектъ устава больничной кассы согласуется съ нормальнымъ уставомъ, то разрѣшеніе на учрежденіе кассы выдается фабричнымъ инспекторомъ; если же проектъ устава содержитъ существенныя отступленія отъ нормальнаго, то фабричный инспекторъ представляетъ заявленіе на разрѣшеніе Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ. Фабричный инспекторъ обязанъ, въ шестинедѣльный срокъ со дня подачи заявленія, увѣдомить подателя заявленія о разрѣшеніи учредить кассу или о передачѣ дѣла въ Присутствіе. Если въ указанный срокъ увѣдомленія отъ фабричнаго инспектора не послѣдуетъ, то учрежденіе кассы считается разрѣшеннымъ. Въ случаѣ передачи дѣла въ Присутствіе, послѣднее должно, въ трехмѣсячный срокъ со дня подачи заявленія, или разрѣшить учрежденіе кассы, или увѣдомить подателя заявленія о причинахъ, препятствующихъ выдачѣ разрѣшенія. Промедленіе или отказъ въ выдачѣ разрѣшенія могутъ быть обжалованы въ Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

1. Въ связи съ вышеприведенными (стр. 118) сужденіями о значеніи нормальныхъ уставовъ и цѣли ихъ изданія „существенными“ могутъ почитаться, очевидно, только такія отступленія отъ нормальнаго устава, которыми вводятся въ уставъ постановленія, несогласованныя съ самимъ закономъ. Но съ другой стороны, такъ какъ сужденіе о томъ, представляется ли отступленіе существеннымъ или оно такого значенія не имѣетъ, предоставлено, прежде всего, усмотрѣнію фабричнаго инспектора, то, конечно, могутъ быть случаи, когда на разсмотрѣніе присут-

ствій по дѣламъ страхованія рабочихъ будутъ представлены и такіе проекты уставовъ, содержащіяся въ которыхъ отступленія отъ нормальнаго устава не подходятъ подъ вышеизъясненное понятіе о ихъ существенности. Едва ли въ этомъ возможно будетъ усмотрѣть служебное со стороны фабричнаго инспектора упущеніе, налагающее на него (само по себѣ, безъ приводящихъ обстоятельствъ) отвѣтственность за промедленіе въ открытіи кассы, ибо сужденіе о несущественности можетъ зависѣть отчасти и отъ различнаго пониманія закона, а потому въ случаѣ сомнѣнія, не представляется ли данное отступленіе существеннымъ, осторожнѣе и правильнѣе со стороны фабричнаго инспектора будетъ представить проектъ на благовозрѣніе присутствія.

2. Разрѣшеніе открытія кассы на основаніи устава, въ которомъ содержатся существенныя въ вышеприведенномъ смыслѣ отступленія отъ нормальнаго устава, несомнѣнно, составляетъ служебное упущеніе должностнаго лица, который, конечно, долженъ быть знакомъ съ закономъ настолько, по крайней мѣрѣ, чтобы отъ его вниманія не ускользнули отступленія отъ него. Не можетъ, засимъ, и подлежать сомнѣнію, что касса, учрежденная на основаніи устава, въ которомъ, хотя и содержатся существенныя отступленія отъ нормальнаго устава, но такія, на которыя должностное лицо, просмотрѣвшее проектъ устава, въ свое время (т. е. до истеченія установленнаго въ сей статьѣ 6-ти-недѣльнаго срока) вниманія не обращало, не можетъ почитаться законно дѣйствующею. За отсутствіемъ въ законѣ особыхъ по сему предмету постановленій, слѣдуетъ признать, что и въ такихъ случаяхъ должны имѣть примѣненіе ст. 109 положенія. Соотвѣтственно сему, касса, уже учрежденная и открывшая свои дѣйствія на основаніи устава, несогласованнаго съ закономъ, не можетъ быть признана подлежащею закрытію, но она должна принять мѣры къ устраненію нарушенія закона, т. е. должна подвергнуть свой уставъ соотвѣстнымъ измѣненіямъ.

3. Для обжалованія распоряженій и постановленій присутствій установленъ мѣсячный срокъ (пол. объ учр. присутств. по дѣламъ страхованія рабочихъ, ст. 23). Само собою разумѣется, что срокъ этотъ не можетъ имѣть примѣненія къ жалобамъ на промедленіе въ выдачѣ разрѣшенія; для этихъ жалобъ особаго срока не установлено.

31. Присутствіе, согласно указаніямъ Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, устанавливаетъ сроки для подачи заявленій объ учрежденіи больничныхъ кассъ. Если къ установленному сроку владѣльцемъ предпріятія не будетъ подано заявленія, то фабричный инспекторъ распоряжается объ ея учрежденіи съ примѣненіемъ нормальнаго устава.

1. Постановленіемъ совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, состоявшимся 11 марта 1913 г., утвержденнымъ министромъ торговли и промышленности 5 апрѣля 1913 г. и опубликованнымъ въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства № 111, ст. 982, преподано нижеслѣдующее правило:

„Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ устанавливаютъ, въ случаѣ надобности, сроки для подачи заявленій объ учрежденіи больничныхъ кассъ. Сроки эти могутъ быть устанавливаемы особо для отдѣльныхъ мѣстностей (уѣздовъ, городовъ, посадовъ, селъ и т. п.), для отдѣльныхъ группъ предпріятій, занимающихъ одинаковое число рабочихъ или принадлежащихъ къ однороднымъ отраслямъ производства, и для отдѣльныхъ предпріятій“.

2. Слова „въ случаѣ надобности“, очевидно, не могутъ быть понимаемы въ томъ смыслѣ, что совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставилъ усмотрѣнію мѣстныхъ присутствій вообще назначеніе или неназначеніе сроковъ для подачи заявленій. Требованіе закона о томъ, чтобы такіе сроки были назначены, является абсолютнымъ и за отсутствіемъ въ законѣ общаго срока для введенія его въ дѣйствіе, безусловно необходимымъ. При этомъ статья эта вовсе не имѣетъ въ виду лишь первоначальное, при самомъ введеніи закона, открытіе больничныхъ кассъ, но относится, въ одинаковой мѣрѣ, и ко вновь возникающимъ впослѣдствіи или подходящимъ подъ дѣйствіе закона предпріятіямъ. Засимъ, „надобность“ въ установленіи особыхъ (по мѣстнымъ условіямъ) сроковъ, въ теченіе которыхъ вообще (нынѣ и впредь) должны быть подаваемы заявленія объ учрежденіи больничныхъ кассъ, не устранилось бы даже тогда, если бы еще до восполнѣдованія приведеннаго постановленія совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ уже открыты были при всѣхъ нынѣ существующихъ предпріятіяхъ больничныя кассы. Да и спрашивается, какое, вообще, можетъ имѣть практическое значеніе возложеніе въ за-

конѣ на фабричнаго инспектора *обязанности* распорядиться объ учрежденіи кассы съ примѣненіемъ нормальнаго устава, въ случаѣ, когда владѣлецъ предпріятія пропустилъ срокъ для подачи заявленія,—при неустановленіи самаго срока, который можетъ почитаться пропущеннымъ?

3. Распоряженіе фабричнаго инспектора, объ учрежденіи кассы подходитъ подъ распоряженія, о порядкѣ и послѣдствіяхъ обжалованія которыхъ говорится въ ст. 13 (см. выше, стр. 89, слѣд.).

32. Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ ведетъ списокъ больничнымъ кассамъ, находящимся въ районѣ дѣйствія Присутствія. О внесеніи кассы въ списокъ или объ исключеніи ея изъ онаго (ст. 40) Присутствіемъ посылаются статьи для припечатанія въ мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ.

Статья эта преслѣдуетъ исключительно цѣль регистраціи предпріятій, при которыхъ учреждены больничныя кассы или которыя объединены одною общою кассою. Само же по себѣ внесенію предпріятій въ списки и припечатанію въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ статей объ учрежденіи больничныхъ кассъ не присвоено никакого юридическаго значенія. Это подтверждается также законодательными къ настоящей статьѣ сужденіями (представл. за № 12200, стр. 89), въ которыхъ значится:

„Въ виду предоставленія больничнымъ кассамъ правъ юридическихъ лицъ, слѣдовало установить извѣстную регистрацію ихъ, сосредоточивъ веденіе списковъ больничныхъ кассъ въ присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, съ возложеніемъ на эти присутствія обязанности доводить до всеобщаго свѣдѣнія о всѣхъ учреждаемыхъ и закрываемыхъ кассахъ“.

33. Если предпріятіе перестанетъ, вслѣдствіе измѣнившихся размѣра или пріемовъ производства, отвѣчать условіямъ, статьею 1 установленнымъ, причемъ число постоянно занятыхъ въ немъ рабочихъ сократится не менѣе чѣмъ на половину и въ теченіе шести мѣсяцевъ это число не достигнетъ вновь указаннаго въ статьѣ 1 предѣла, то предпріятіе это, съ согласія владѣльца его и лицъ, занятыхъ въ пред-

прятіи, освобождается отъ дальнѣйшаго подчиненія дѣйствию сего Положенія.

1. По точному смыслу настоящей статьи для освобожденія предпріятія, которое было подчинено дѣйствию законовъ 23 іюня 1912 г., отъ ихъ дѣйствія требуется: а) измѣненіе размѣра или пріемовъ производства; б) значительное (не менѣе чѣмъ на половину) сокращеніе числа рабочихъ и длительность этого сокращенія и в) согласіе на освобожденіе предпріятія какъ владѣльца предпріятія, такъ и лицъ, въ немъ занятыхъ. При этомъ требуется наличность всей совокупности всѣхъ этихъ трехъ условій. Такимъ образомъ, если предпріятіе перестало удовлетворять условіямъ, требуемымъ ст. 1 положенія по размѣру производства вслѣдствіе того, что число рабочихъ уменьшилось до 29 чeлoвѣкъ (при отсутствіи механическихъ двигателей) или до 19 чeлoвѣкъ (при двигателяхъ) или по пріемамъ производства — вслѣдствіе того, что предпріятіе, въ которомъ занято не менѣе 20 рабочихъ (а въ исключительныхъ случаяхъ, о которыхъ говорится въ п. 2 ст. 14, даже не менѣе 10 рабочихъ), перестало примѣнять паровые котлы или машины, приводимыя въ дѣйствіе силами природы или животныхъ, то оно тѣмъ не менѣе не можетъ быть освобождено отъ дѣйствія закона, пока не выяснилось, что число постоянно занятыхъ въ немъ рабочихъ составляетъ лишь половину законной нормы — т. е. 10 или 20 чeлoвѣкъ. Но и при наличности обоихъ первыхъ условій требуется согласіе (и притомъ на *освобожденіе* *) какъ владѣльца, такъ и участниковъ кассы.

2. Особеннаго съ чьей бы то ни было стороны разрѣшенія на освобожденіе предпріятія не требуется. Предпріятіе считается освобожденнымъ въ силу факта, что всѣ три указанныя условія имѣются налицо. Въ силу этого факта касса закрывается и владѣлецъ предпріятія обязанъ увѣдомить присутствіе лишь о состоявшемся уже закрытіи кассы, причемъ присутствіе, не имѣя права воспротивиться такому закрытію, распоряжается съ своей стороны лишь объ исключеніи предпріятія изъ списка предпріятій, подчиненныхъ дѣйствию положенія объ обезпеченіи рабочихъ на

*) Литвиновъ-Фалинскій (см. привед. книгу его, стр. 98, объясненія къ ст. 33) повидимому полагаетъ, что при наличности первыхъ двухъ условій согласіе владѣльца и участниковъ кассы требуется для *продолженія* дѣйствія кассы. Это едва ли правильно, — по буквальному смыслу закона оно требуется для освобожденія отъ дѣйствія закона. Слѣдовательно, касса продолжаетъ дѣйствовать, пока не послѣдуетъ согласія на освобожденіе.

случай болѣзни (ст. 40). Но съ другой стороны, присутствіе не можетъ быть лишено права провѣрять наличность, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, всѣхъ требуемыхъ закономъ для освобожденія условій, а потому, получивъ увѣдомленіе владѣльца о закрытіи кассы и убѣдившись изъ данныхъ дѣла въ отсутствіи хотя бы одного изъ вышеупомянутыхъ условій, обязано принять, въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 109 положенія, мѣры къ устраненію того нарушенія закона, которое допустили владѣлецъ и участники кассы, согласившись между собою объ освобожденіи предпріятія.

3. Соглашеніе владѣльца и участниковъ можетъ выразиться, казалось бы, только въ постановленіи общаго собранія о ликвидаціи дѣлъ кассы (ст. 94, п. 9).

34. Больничная касса, учрежденная при предпріятіи, работы въ коемъ, по свойству производства, подвергаются періодическимъ перерывамъ, можетъ на время означенныхъ перерывовъ пріостанавливать свои дѣйствія. Уставъ такой больничной кассы долженъ особо предусматривать порядокъ храненія ея имущества, книгъ и документовъ, а равно порядокъ производства обязательныхъ расходовъ на время пріостановки дѣйствія кассы.

1. Въ объясненіе этой статьи въ представленіи министерства торговли и промышленности (за № 12200) по проекту положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни приведены (стр. 92) слѣдующія сужденія: „Есть цѣлый рядъ производствъ, работающихъ только періодически. Сюда относятся, напримѣръ, кирпичное и сахарное производства, различнаго рода сезонныя работы и проч. Во всѣхъ указанныхъ случаяхъ, съ прекращеніемъ производства, производится и расчетъ рабочихъ, которые, съ наступленіемъ новаго періода производства, вновь принимаются на работу. Закрытіе кассъ при подобныхъ работахъ и предпріятіяхъ не вызывается необходимостью, ибо перерывъ производства съ расчетомъ рабочихъ вызываетъ лишь временную пріостановку дѣятельности кассъ. Поэтому, въ подобныхъ случаяхъ, имущество кассы, ея книги и документы должны храниться въ порядкѣ, который долженъ быть предусмотрѣнъ особо по отношенію къ каждой отдѣльной кассѣ ея уставомъ“.

2. Въ нормальныхъ уставахъ (см. прилож. II къ настоящей книгѣ), изданныхъ совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, не содержится никакихъ указаній на то, въ чемъ именно должна заключаться сущность обязательно включаемыхъ въ уставы подобныхъ предприятий правилъ о порядкѣ храненія имущества кассы, книгъ и документовъ ея, а равно относительно порядка производста обязательныхъ расходовъ во время приостановки дѣйствія кассы. Казалось бы, что примѣнительно къ правиламъ, изложеннымъ въ ст. 112 положенія, всѣ упомянутыя обязанности могли бы быть возлагаемы единолично на владѣльца предприятия, если онъ на то соглашается, или же на особо уполномоченное общимъ собраніемъ лицо.

3. Во время приостановки дѣйствія кассы никакихъ новыхъ обязательствъ ни по оказанію врачебной помощи ни по выдачѣ пособій возникать не можетъ. Засимъ, подъ обязательными расходами, подлежащими производству въ это время, могутъ быть подразумѣваемы только расходы по обязательствамъ, возникшимъ во время дѣйствія кассы.

4. Во время перерыва дѣйствія больничной кассы, въ самомъ предприятии могутъ остаться (и въ большинствѣ случаевъ остаются) служащіе по найму отъ владѣльца лица, которые пользуются, наравнѣ съ рабочими, всѣми льготами законовъ 23 іюня 1912 г., какъ то—сторожа. Однако, несомнѣно, и въ отношеніи этихъ лицъ дѣйствіе закона объ обезпеченіи на случай болѣзни приостанавливается—по крайней мѣрѣ, въ той части, которая связана съ дѣятельностью больничныхъ кассъ.

5. Объ отличіи періодически-дѣйствующихъ предприятий отъ предприятий временныхъ, о которыхъ говорится въ 15 положеніи, см. выше (стр. 96, слѣд.), объясненія къ сей послѣдней (15) статьѣ.

35. Больничная касса закрывается:

1) въ случаѣ прекращенія дѣятельности предприятия, при коемъ касса учреждена;

2) въ случаѣ, если число участниковъ кассы упадетъ ниже предѣла, допускаемаго статьею 17, и

3) вслѣдствіе соединенія съ другою кассою.

1. Въ законодательныхъ къ этой статьѣ соображеніяхъ (представл. мин. торг. и пром. за № 12200, стр. 90, слѣд.) изображено:

„Проектъ положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни предусматриваетъ обязательность учрежденія, на извѣст-

ныхъ основаніяхъ, больничныхъ кассъ. Вмѣстѣ съ этимъ, въ положеніи должны быть предусмотрѣны случаи, когда больничныя кассы подлежатъ закрытію.—По германскому закону о страхованіи на случай болѣзни касса, учрежденная при отдѣльномъ предпріятіи, подлежитъ закрытію: 1) если закрываются тѣ заведенія, при которыхъ она была учреждена; 2) если число занятыхъ въ заведеніи лицъ, подлежащихъ обязательному страхованію, уменьшается и въ теченіе продолжительнаго времени стоитъ ниже законнаго наименьшаго числа, и если при этомъ дѣеспособность кассы недостаточно обезпечена, и 3) если предприниматель не прилагаетъ заботъ къ правильному веденію кассы и счетоводства. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ на предпринимателя, одновременно съ закрытіемъ кассы, можетъ быть возложено обязательство вносить изъ собственныхъ средствъ въ общинное страхованіе или въ мѣстную страховую кассу до 5% съ заработка каждаго занятаго у него лица, подлежащаго обязательному страхованію и, кромѣ того, ему можетъ быть отказано въ разрѣшеніи вновь учредить фабричную кассу. Мѣстная касса закрывается: 1) если число ея членовъ долговременно ниже пятидесяти, и 2) если изъ годовыхъ ея отчетовъ слѣдуетъ, что наименьшія указанныя въ законѣ вспомошествованія не могутъ покрываться даже при увеличеніи взносовъ застрахованныхъ лицъ до 4% ихъ заработка. Могущее остаться въ наличности имущество кассы, по ея закрытіи, обращается на покрытие возможныхъ долговъ и на удовлетвореніе возникшихъ до ея закрытія правъ на вспомошествованіе. Остатокъ передается тѣмъ мѣстнымъ кассамъ страхованія на случай болѣзни и общиннымъ страховымъ учрежденіямъ, къ которымъ переходятъ лица, принадлежавшія къ закрытой кассѣ. Если же такого перехода не было, то остатокъ имущества долженъ быть израсходованъ какимъ-либо наиболѣе отвѣчающимъ прежнимъ цѣлямъ кассы образомъ.—Подобныя же постановленія введены и въ настоящій проектъ, съ соответствующими, конечно, измѣненіями. Если кассы учреждены при отдѣльныхъ предпріятіяхъ, то при закрытіи этихъ послѣднихъ, само собою разумѣется, подлежатъ закрытію и дѣйствующія при нихъ кассы. Въ этихъ случаяхъ имущество кассы, остающееся свободнымъ за покрытіемъ всѣхъ ея обязательствъ, въ видахъ обращенія его на расходы, наиболѣе отвѣчающіе прежнимъ ея цѣлямъ, предполагается обращать въ особые, уже и нынѣ существующіе капиталы, предназначенные

на цѣли вспомошествованія рабочимъ (ст. 736 Уст. Горн. и ст. 155¹ Уст. Пром.). Равнымъ образомъ, больничныя кассы могутъ быть закрываемы и въ тѣхъ случаяхъ, когда число участниковъ ихъ уменьшится ниже 400, при условіи, конечно, если кассы эти не могутъ быть присоединены къ другимъ кассамъ. Въ случаяхъ закрытія отдѣльныхъ больничныхъ кассъ вслѣдствіе ихъ присоединенія къ другимъ, къ этимъ послѣднимъ должны переходить всѣ обязательства и имущество присоединенныхъ кассъ, такъ какъ въ этихъ случаяхъ къ нимъ переходятъ и участники закрываемой кассы“.

2. Пунктъ 2 настоящей статьи дополняется правиломъ ст. 37 объ обязательной припискѣ предпріятія, для котораго была учреждена закрываемая касса, къ другой кассѣ.

3. Выше (стр. 111) уже указано на нѣкоторую неполноту настоящей статьи, которая умалчиваетъ о закрытіи кассъ, сопряженномъ съ учрежденіемъ одной общей кассы для предпріятій, имѣющихъ самостоятельныя кассы (ст. 22).

36. Въ случаѣ закрытія больничной кассы вслѣдствіе прекращенія дѣятельности предпріятія, при коемъ она была учреждена (ст. 35 п. 1), имущество кассы, оставшееся свободнымъ за погашеніемъ всѣхъ ея обязательствъ, обращается въ особые капиталы, предусмотрѣнные статьею 736 (по Прод. 1906 г.) Устава Горнаго и статьею 155¹ (по Прод. 1906 г.) съ примѣчаніемъ къ ней (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

Объ упомянутыхъ въ сей статьѣ капиталахъ, въ которые обращается имущество закрытой кассы и о порядкѣ расходованія этихъ капиталовъ см. выше, стр. 47, слѣд.

37. Въ случаѣ закрытія больничной кассы вслѣдствіе уменьшенія числа участниковъ (ст. 35 п. 2), владѣлецъ предпріятія обязанъ озаботиться припискою предпріятія къ какой-либо дѣйствующей кассѣ; къ этой послѣдней переходятъ всѣ обязательства и имущество закрытой кассы.

Случай, предусмотрѣнный въ настоящей статьѣ, представляется совершенно аналогичнымъ съ положеніемъ вещей при

обстоятельствахъ, о которыхъ говорится въ ст. 21. Поэтому казалось бы, что примѣнительно къ сей послѣдней статьѣ приписка можетъ осуществляться также по распоряженію присутствія по дѣламъ страхованія.

38. Въ случаѣ закрытія больничной кассы вслѣдствіе соединенія съ другою кассою (ст. 35 п. 3), къ послѣдней переходятъ всѣ обязательства и имущество закрытой кассы.

Статья эта должна имѣть примѣненіе и къ случаю, предусмотрѣнному въ ст. 22 (см. выше, стр. 110, слѣд.).

39. Въ случаѣ временнаго закрытія больничной кассы по основаніямъ, указаннымъ въ статьѣ 114, дѣятельность ея возобновляется съ разрѣшенія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Законъ ограничился указаніемъ на то, что закрытіе по основаніямъ, указаннымъ въ ст. 114 (т. е. въ виду того, что порядокъ въ дѣятельности кассы не могъ быть возстановленъ мѣрами, принятыми присутствіями), должно быть временнымъ впредь до восполнѣдованія разрѣшенія совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ возобновить дѣйствіе кассы. Самое разрѣшеніе это представлено дискреціонной власти совѣта.

40. О закрытіи больничной кассы владѣлецъ предпріятія увѣдомляетъ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ. Присутствіе распоряжается объ исключеніи закрытой кассы изъ списка, съ опубликованіемъ о семъ въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 32.

Какъ уже объяснено выше (стр. 123), статья эта устанавливаетъ только порядокъ регистраціи закрытія кассы, но отнюдь не касается существа правъ присутствія провѣрить правильность и законность закрытія и принять, въ потребныхъ случаяхъ, надлежащія мѣры къ тому, чтобы предпріятіе, закрытое при отсутствіи одного изъ условий, требуемыхъ для закрытія ст. 33, продолжало свою дѣятельность.

41. Для облегченія больничнымъ кассамъ выполненія лежащихъ на нихъ денежныхъ обязательствъ, допускается взаимное перестрахованіе. Предметомъ перестрахованія могутъ быть или всѣ лежащія на

кассахъ обязательства, или же часть ихъ. Перестрахованіе допускается, съ разрѣшенія Совѣта Министровъ, на опредѣляемыхъ имъ основаніяхъ. Обществамъ взаимнаго перестрахованія могутъ быть предоставлены права, предусмотрѣнныя статьею 26.

1. Статья эта основана на нижеслѣдующихъ законодательныхъ сужденіяхъ (представл. мин. торг. и пром. за № 12200, стр. 92, слѣд.):

„Практика больничныхъ кассъ въ Германіи показываетъ, что существующія тамъ больничныя кассы имѣютъ цѣлый рядъ организаций, производящихъ за общій счетъ кассъ, вступающихъ въ извѣстнаго рода соглашенія, нѣкоторые расходы, носящіе характеръ перестраховочныхъ.

Въ виду этого, въ законъ включено постановленіе о томъ, что больничнымъ кассамъ предоставляется соединяться для взаимнаго перестрахованія, причемъ операціи эти могутъ обнимать собою или всѣ лежащія на кассахъ денежныя обязательства или же часть ихъ. При соединеніи всѣхъ или же только нѣкоторыхъ обязательствъ каждая отдѣльная касса, вступающая въ перестрахованіе, тѣмъ не менѣе сохраняетъ самостоятельное управленіе, что представляется существенно важнымъ въ цѣляхъ упрощенія выдачи заболѣвшимъ участникамъ кассъ указанныхъ въ законѣ пособій. Перестрахованіе допускается съ разрѣшенія Совѣта Министровъ, причемъ обществамъ перестрахованія могутъ быть предоставляемы и тѣ права юридическихъ лицъ, которыми пользуются отдѣльныя кассы.

Такъ какъ не имѣется, очевидно, въ виду приступить къ учрежденію перестрахованія немедленно вслѣдъ за введеніемъ настоящаго положенія въ дѣйствіе, и самая постановка, которая могла бы быть присвоена этому дѣлу, является еще невыясненною, то включеніе въ законъ упоминанія о перестрахованіи могло бы показаться преждевременнымъ и излишнимъ. Однако, польза перестрахованія, какъ средства для финансоваго упроченія страховыхъ операцій, не подлежитъ сомнѣнію и едва ли нуждается въ поясненіяхъ. Этимъ путемъ возможно будетъ, между прочимъ, устранить тѣ неудобства, которыя связаны съ существованіемъ мелкихъ кассъ. Содержащееся въ ст. 41 указаніе имѣетъ поэтому то существенное значеніе, что, по мѣрѣ ближайшей разработки мысли о перестрахованіи, представится возможнымъ обратиться

къ постепенному практическому ея осуществленію, не усложняя дѣла новымъ законодательнымъ его разсмотрѣніемъ.

Взаимное перестрахованіе касается лишь денежныхъ обязательствъ кассъ, а потому обществамъ взаимнаго перестрахованія не предоставлены тѣ права больничныхъ кассъ, о коихъ упоминается въ ст. 42“.

2. Упоминаемая въ сей статьѣ главныя основанія, на коихъ допускается перестрахованіе, пока еще не изданы Совѣтомъ Министровъ.

3. Больничныя кассы въ правѣ вступить между собою въ соглашенія только по двумъ предметамъ: о перестрахованіи, предусмотрѣнномъ въ настоящей статьѣ, и объ устройствѣ и содержаніи собственныхъ амбулаторій, пріемныхъ покоевъ, больницъ и родильныхъ пріютовъ, о чемъ говорится въ п. 1 слѣдующей (42) статьи. Внѣ этихъ двухъ случаевъ больничныя кассы права взаимнаго между собою соглашенія и учрежденія союзовъ не имѣютъ *).

42. Для предоставленія участникамъ больничныхъ кассъ врачебной помощи, кассы эти могутъ самостоятельно или совмѣстно съ другими кассами: 1) устраивать и содержать собственные амбулаторіи, пріемные покои, больницы и родильные пріюты и 2) входить въ соглашенія съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями, а также съ частными лѣчебными заведеніями.

1. Статья эта основана на нижеслѣдующихъ законодательныхъ сужденіяхъ (представл. за № 12200, стр. 93):

„Въ Германіи, на больничныя кассы возложена не только выдача пособій заболѣвшимъ участникамъ, но и лѣченіе ихъ. По проекту же, на кассы предположено возложить лишь страхованіе пособій; что же касается лѣченія рабочихъ, то таковое на больничныя кассы возлагать не предположено. Однако же, въ

*) Предложеніе фракціи народной свободы о разрѣшеніи больничнымъ кассамъ „вступать въ цѣляхъ выполненія лежащихъ на нихъ обязательствъ въ иного рода (кромѣ перестрахованія) взаимныя между собою соглашенія, а равно учреждать для этой цѣли союзы“, было отклонено Госуд. Думою (Стеногр. Отч. Госуд. Думы III соз., V сессіи, ч. 1, стр. 1216).

нѣкоторыхъ случаяхъ кассы могли бы съ успѣхомъ заниматься и лѣченіемъ рабочихъ. Въ виду этого законъ долженъ предусматрѣть право больничныхъ кассъ принимать на себя, на извѣстныхъ условіяхъ, оказаніе рабочимъ и врачебной помощи. Для этой цѣли кассамъ слѣдовало бы предоставить, самостоятельно или совмѣстно съ другими кассами, устраивать и содержать больницы и пріемные покои, а равно и входить въ соглашеніе по этому предмету съ городскими или земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями, а также частными лѣчебными заведеніями.—При такихъ условіяхъ дѣло оказанія рабочимъ врачебной помощи было бы поставлено достаточно широко и гибко съ возможностью для больничныхъ кассъ принятія его на себя, на условіяхъ возмѣщенія работодателями, за счетъ которыхъ должно производиться лѣченіе рабочихъ, стоимости этого лѣченія“.

2. Такимъ образомъ, статья эта относится къ тому случаю, когда между больничною кассою и владѣльцемъ предпріятія состоялось предусмотрѣнное въ ст. 47 соглашеніе о томъ, что касса принимаетъ на себя заботу о предоставленіи участникамъ своимъ врачебной помощи. Въ же этого случая касса не въ правѣ израсходовать свои средства на врачебную помощь самихъ участниковъ, предоставляя имъ такую помощь въ большемъ или болѣе совершенномъ видѣ, нежели владѣлецъ предпріятія, исполняющій свою обязанность помимо больничной кассы.

3. Соотвѣтственно съ симъ въ законѣ и точно указаны тѣ заведенія, которыя устраиваются и содержатся больничными кассами съ цѣлью предоставленія участникамъ кассы врачебной помощи.

4. Пунктъ 2 настоящей статьи находится въ связи со ст. 48.

43. Больничная касса можетъ принимать на себя расходы по предоставленію врачебной помощи членамъ семействъ участниковъ кассы, состоящимъ на ихъ иждивеніи, а также выдавать симъ лицамъ пособия по случаю болѣзни и на погребеніе и пособія, по случаю родовъ, женамъ участниковъ. Размѣры помощи и пособія опредѣляются въ указанныхъ уставомъ кассы предѣлахъ, причемъ на покрытіе означенныхъ въ настоящей статьѣ расходовъ больничная касса можетъ назначать не болѣе одной третьей

части общей суммы поступающих въ кассу въ течение года взносов и приплатъ.

1. Въ законодательныхъ къ этой статьѣ сужденіяхъ (представл. за № 12200, стр. 102, слѣд.) говорится: „...имущественное положеніе рабочихъ можетъ быть поколеблено не только лишеніемъ заработка вслѣдствіе собственной болѣзни, но и болѣзнию кого-либо изъ членовъ семьи, состоящей на иждивеніи участника кассы, такъ какъ въ подобныхъ случаяхъ всегда являются непредвидѣнные и нерѣдко весьма непосильные для рабочихъ расходы. Тѣмъ не менѣе, страхование рабочихъ не можетъ идти такъ далеко, чтобы ставить себѣ задачею обязательную организацию помощи не только лицамъ, состоящимъ участниками больничныхъ кассъ, а слѣдовательно и плательщиками взносов въ эти кассы, но и лицамъ, которыя, хотя и состоятъ на иждивеніи участниковъ кассы, но никакихъ взносов въ кассу не производятъ. Съ другой стороны, надо, однако, имѣть въ виду, что въ настоящее время не имѣется какихъ-либо другихъ организованныхъ учреждений, которыя могли бы взять на себя заботу о семьяхъ рабочихъ въ подобныхъ указанному случаяхъ, и больничныя кассы явятся, пока, единственною организациею, которая, дѣйствуя при участіи самихъ рабочихъ, можетъ оказывать ихъ семьямъ хотя бы нѣкоторую помощь. Въ виду этого, наиболѣе правильнымъ рѣшеніемъ этого вопроса представлялось бы предоставленіе самимъ больничнымъ кассамъ права принимать на себя на основаніяхъ, вырабатываемыхъ самими же больничными кассами, расходы по лѣченію состоящихъ на иждивеніи участниковъ кассы членовъ ихъ семействъ, по выдачѣ этимъ послѣднимъ пособій во время ихъ болѣзни и на погребеніе ихъ, а также пособій женамъ участниковъ по случаю родовъ. Такая постановка дѣла даетъ возможность самимъ участникамъ кассы проявлять заботы о своей нуждѣ въ такой мѣрѣ, въ какой они сами признаютъ это нужнымъ. Однако же, этого рода дѣятельность кассъ является какъ бы сопутствующей главной и основной задачѣ страхования—предоставить прежде всего обезпеченіе лицамъ, принимающимъ взносами въ кассы участіе въ нихъ. Поэтому представлялось бы цѣлесообразнымъ ограничить упомянутую побочную дѣятельность больничныхъ кассъ указаніемъ въ законѣ на то, что на покрытіе этихъ побочныхъ расходовъ больничныя кассы могутъ ассигновать не болѣе одной третьей

части поступленій въ кассу, предназначенныхъ на покрытіе обязательныхъ пособій участникамъ кассы“.

2. Составъ семьи, который принимается въ расчетъ при опредѣленіи правъ по настоящему закону, въ точности указанъ въ п. 1 ст. 54 положенія. Засимъ, подъ членами семейства, о которыхъ говорится безъ ближайшаго опредѣленія состава семьи, должны быть понимаемы также только тѣ именно члены семейства, которыхъ законъ вообще имѣетъ въ виду. Подробныя по сему предмету объясненія приведены ниже, подъ ст. 54.

3. Подъ „симъ лицамъ“, которымъ выдаются пособия, слѣдуетъ разумѣть участниковъ, но не членовъ семейства участниковъ, ибо цѣль выдачи пособій—вспомоществованіе участникамъ.

III. Врачебная помощь.

44. Врачебная помощь предоставляется въ видѣ: 1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ; 2) амбулаторнаго лѣченія; 3) родовспоможенія, и 4) больничнаго (кочнаго) лѣченія съ полнымъ содержаніемъ больныхъ. Врачебная помощь сопровождается бесплатно выдачею лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ необходимыхъ медицинскихъ принадлежностей.

1. Статья эта гласила:

а) Въ правительственномъ проектѣ:

Ст. 87. Врачебная помощь подается въ видѣ: 1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ, 2) амбулаторнаго лѣченія, 3) больничнаго лѣченія съ полнымъ содержаніемъ больныхъ и родовспоможеніемъ работницамъ.

Врачебная помощь сопровождается бесплатно выдачею лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ медицинскихъ принадлежностей.

б) Въ проектѣ, составленномъ комиссіею Госуд. Думы по рабочему вопросу:

Ст. 43. Больничныя кассы оказываютъ изъ своихъ средствъ участникамъ кассъ въ случаяхъ и на условіяхъ, указанныхъ въ

настоящемъ Положеніи, врачебную помощь въ видѣ: 1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ, 2) амбулаторнаго лѣченія *или посѣщенія больныхъ на дому* 3) коечнаго (больничнаго) лѣченія съ полнымъ содержаніемъ больныхъ и родовспоможеніемъ. Доставка больныхъ въ больницы для оказанія имъ, въ подлежащихъ случаяхъ, первой скорой помощи относится къ обязанностямъ владѣльца предпріятія.

Больничныя кассы устанавливають, что врачебная помощь, снабженіе лѣкарствами, лѣченіе и уходъ оказываются участникамъ кассы опредѣленными: врачебнымъ персоналомъ, аптеками и лѣчебными заведеніями. Врачебная помощь сопровождается бесплатно выдачею лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ медицинскихъ принадлежностей по опредѣленію врачебнаго персонала кассы.

в) Въ редакціи, одобренной Госуд. Дуною:

Ст. 43. Врачебная помощь предоставляется въ видѣ: 1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ; 2) *амбулаторнаго лѣченія или посѣщенія больныхъ на дому*, и 3) больничнаго (коечнаго) лѣченія и родовспоможенія, съ полнымъ содержаніемъ больныхъ.

Врачебная помощь сопровождается бесплатно выдачею лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ медицинскихъ принадлежностей, по опредѣленію врачебнаго персонала.

2. Настоящая статья ограничивается установленіемъ лишь видовъ врачебной помощи, предоставляемой владѣльцемъ предпріятія его рабочимъ и служащимъ, не касаясь вовсе способовъ осуществленія различныхъ видовъ установленной имъ врачебной помощи *). Ближайшее указаніе этихъ способовъ всецѣло от-

*) Такая постановка вопроса о способахъ осуществленія различныхъ видовъ врачебной помощи получила яркое освѣщеніе въ преніяхъ Государственнаго Совѣта—въ особенности въ рѣчахъ членовъ Государственнаго Совѣта Шмемана¹ и Зиновьева 3-го. Дѣйств. тайн. сов. Шмеманъ въ своей рѣчи развивалъ точку зрѣнія на этотъ вопросъ особой комиссіи Государственнаго Совѣта слѣдующимъ образомъ: „Вамъ уже было высказано сегодня, что способы осуществленія различныхъ видовъ врачебной помощи въ законѣ не указаны: это предметъ, который будетъ разрѣшенъ правилами, имѣющими издаваться Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ. Я думаю, что если бы законъ рѣшился вступить на почву регламентаціи потребностей лѣчебнаго дѣла фабричныхъ заведеній, то онъ причинилъ бы промышленности вредъ болѣе серьезный, чѣмъ тотъ, который могъ бы сдѣлать Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ своими правилами, ибо у Совѣта есть возможность принять во вниманіе всѣ бытовья и культурныя особен-

несено къ обязанностямъ совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, которому по ст. 52 сего положенія, между прочимъ (п. 1), предоставлено „изданіе правилъ какъ относительно устройства и содержанія лѣчебныхъ заведеній для участниковъ больничныхъ кассъ, такъ и относительно тѣхъ нормъ подачи врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ (ст. 44), которыя должны быть соблюдаемы владѣльцами предпріятій сообразно величинѣ сихъ предпріятій, числу ихъ рабочихъ и мѣстнымъ условіямъ“.

ности различныхъ мѣстностей нашего отечества, а равно особенности различныхъ предпріятій крупныхъ и мелкихъ. Родовспоможеніе по проекту Г. Думы было включено въ пунктъ 3 ст. 43. Въ первомъ пунктѣ этой статьи упоминалось о первоначальной помощи, во второмъ—о помощи амбулаторной и, наконецъ, въ третьемъ—о больнично-кочномъ лѣченіи и родовспоможеніи, съ полнымъ содержаніемъ больныхъ. Когда мы начали обсуждать эту статью, то было высказано сомнѣніе, не подаетъ ли такое изложеніе закона повода къ такому всегда его пониманію, что на фабрикахъ должно быть устроено кочное лѣченіе родильницъ, или, другими словами, не соображаясь съ состоятельностью и величиною фабрики, исполнители закона, при указанномъ его изложеніи, могутъ потребовать устройства кочнаго родовспоможения на всѣхъ какъ большихъ, такъ и мелкихъ фабрикахъ. Въ виду этихъ сомнѣній..., чтобы устранить всѣ опасенія, которыя питали представители промышленности относительно изложенія пункта 3 ст. 43, мы и выдѣлили родовспоможеніе въ самостоятельный пунктъ. Это выдѣленіе имѣло цѣлью показать, что въ однихъ случаяхъ родовспоможеніе будетъ осуществляться въ области амбулаторнаго лѣченія путемъ послыки повивальной бабки или врача на домъ къ родильницамъ, въ другихъ—тамъ, гдѣ есть больницы,—путемъ кочнаго лѣченія и, наконецъ, въ третьихъ случаяхъ—путемъ передачи больныхъ въ земскія и городскія больницы. Само собою разумѣется, что, разъ родовспоможеніе было поставлено на эту почву, когда было признано, что оно можетъ осуществляться и амбулаторно и больнично-помощью, мы уже не могли включить какихъ-либо правилъ въ ст.ст. 46 и 47 (соотв. ст.ст. 47 и 48), касающихся родовспоможения. Оно должно слѣдовать судьбѣ амбулаторнаго или кочнаго лѣченія, въ сферу котораго оно будетъ входить въ различныхъ предпріятіяхъ, въ зависимости отъ ихъ величины и условій дѣятельности. Но это не значитъ, что родовспоможеніе осталось внѣ всякой регламентации и что въ этой области могутъ быть поставлены непосильныя требованія къ промышленности. По этому предмету установлена ст. 51 (соотв. ст. 57), въ силу которой Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предписывается издавать правила о тѣхъ нормахъ врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ, которыя должны быть соблюдаемы владѣльцами предпріятій, сообразно величинѣ предпріятій, числу рабочихъ и мѣстнымъ условіямъ“ (*Стеногр. Отч. Г. Совѣта VII сесс., стр. 3629—3631*).

Съ своей стороны, чл. Г. Совѣта Зиновьевъ 3-й полагалъ: „Разъясненіе же вопроса о томъ, что есть подача врачебной помощи и виды врачебной помощи, имѣются въ статьѣ 44. Она опредѣленно говоритъ о томъ, что врачебная помощь можетъ выражаться въ видѣ первоначальной помощи, въ видѣ амбулаторнаго лѣченія, въ видѣ родовспомогательной помощи и въ видѣ больничнаго или кочнаго лѣченія. Для того, чтобы поставить здѣсь какіе-нибудь предѣлы, надо, ранѣе всего, уяснить себѣ, что есть амбулаторное лѣченіе и что есть кочное лѣченіе, а чтобы это уяснить, судъ такъ же, какъ и Совѣтъ по дѣ-

На этомъ основаніи означеннымъ совѣтомъ и составлены въ засѣданіи 27 апрѣля 1913 г. утвержденныя министромъ торговли и промышленности 15 іюня 1913 г. и опубликованныя въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства (№ 241, ст. 2338) нижеслѣдующія—

Правила относительно устройства и содержанія лечебныхъ заведеній для участниковъ больничныхъ кассъ, а также относительно нормъ подачи врачебной помощи.

1. Дѣйствию настоящихъ правилъ подчиняются тѣ фабрично-заводскія, горныя, горнозаводскія, желѣзнодорожныя и трамвайныя предпріятія, рабочіе и служащіе которыхъ состоятъ участниками больничныхъ кассъ.

Настоящія правила вступаютъ въ силу въ отношеніи каждого предпріятія со времени учрежденія при немъ больничной кассы.

2. Врачебная помощь предоставляется за счетъ владѣльца предпріятія участникамъ больничной кассы въ видѣ: 1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ; 2) амбулаторнаго леченія; 3) родовспоможенія и

ламъ страхованія. будетъ поставленъ въ необходимость обратиться въ соотвѣтствующее учрежденіе, которое можетъ разъяснить, что слѣдуетъ понимать подъ понятіемъ амбулаторное и коечное лѣченіе. Такого рода компетентнымъ учрежденіемъ будетъ, несомнѣнно, Медицинскій Совѣтъ. Медицинскій Совѣтъ, обратившись къ этому вопросу, несомнѣнно, долженъ будетъ разъяснить, что амбулаторное лѣченіе есть непремѣнно лѣченіе врача. что лѣченіе фельдшера не есть амбулаторное лѣченіе,—это есть фельдшерская помощь, не болѣе того. Позвольте, въ подтвержденіе этого взгляда, сослаться на знакомую. вѣроятно, многимъ изъ присутствующихъ практику земской медицины и на то обстоятельство, что нигдѣ, ни въ одномъ изъ всѣхъ уѣздовъ, гдѣ мало-мальски удовлетворительно постановлено медицинское дѣло, не понимается подъ амбулаторнымъ, а тѣмъ паче подъ коечнымъ лѣченіемъ фельдшерская помощь. Вотъ почему мнѣ казалось, что въ интересахъ дѣла и совершенно не вдаваясь въ область сужденій Г. Министра Торговли и Промышленности и затѣмъ всѣхъ тѣхъ неоднократныхъ разъясненій и неоднократныхъ успокаивающихъ заявленій, которыя давалъ докладчикъ вашей комиссіи, позвольте предложить дополнить этотъ пунктъ именно указаніемъ на то, что норма подачи врачебной помощи можетъ быть и докторская, и фельдшерская, и родовспомогательная. Тогда, по крайней мѣрѣ, въ этой статьѣ будетъ указаніе на то, что Совѣту по дѣламъ страхованія не обязательно во всѣхъ случаяхъ требовать помощи непремѣнно врача" (*тамъ же, стр. 3637—3639*).

Въ отвѣтъ члена Г. Совѣта Шмелана изложено: "Здѣсь также идетъ вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли въ законѣ указать положительно, какъ осуществляется врачебная помощь: при помощи фельдшера, аку-

4) больничнаго (кочнаго) леченія съ полнымъ содержаніемъ больныхъ.

3. Врачебная помощь предоставляется: 1) при заболѣваніяхъ, не влекущихъ за собою утраты трудоспособности,—до тѣхъ поръ, пока заболѣвшій состоитъ участникомъ кассы, и 2) при заболѣваніяхъ, влекущихъ за собою утрату трудоспособности, независимо отъ того, требуетъ ли болѣзнь амбулаторнаго или больничнаго (кочнаго) леченія,—впредь до выздоровленія, но не долѣе четырехъ мѣсяцевъ со дня заболѣванія. Правила сей статьи не распространяются на врачебную помощь пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ, которая предоставляется на основаніяхъ, указанныхъ въ Положеніи о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ (Собр. узак., 1912 г., ст. 1230) и въ правилахъ, приложенныхъ къ статьѣ 156¹⁹ (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

4. Врачебная помощь сопровождается бесплатною выдачею лекарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ необходимыхъ медицинскихъ принадлежностей.

5. Владѣлецъ предпріятія обязанъ обезпечить участникамъ больничной кассы первоначальную врачебную помощь и амбулаторное леченіе. Владѣльцу предпріятія предоставляется входить по сему предмету въ соглашенія съ владѣльцами другихъ предпріятій, съ больничными кассами, съ частными лечебными заведеніями, а равно съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями.

6. Каждое предпріятіе должно быть снабжено въ достаточномъ количествѣ необходимыми для оказанія первой (скорой) помощи медицинскими средствами (перевязочными, кровоостана-

шерки, повивальной бабки или только врача. Вамъ уже было объяснено, что это дѣло Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, который въ издаваемыхъ имъ правилахъ долженъ указать, въ какихъ случаяхъ врачебная помощь будетъ осуществляться черезъ врача и въ какихъ черезъ фельдшеровъ, фельдшерицъ и такъ далѣе. Я думаю, что ст. 51 (соотв. ст. 52), какъ она изложена въ законопроектѣ, отвѣчаетъ всѣмъ требованіямъ, которые можно предъявить къ закону, обязывающему Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ издавать правила о тѣхъ нормахъ, которыя должны быть соблюдаемы владѣльцами предпріятій при подачѣ врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ, сообразно величинѣ, мѣстнымъ условіямъ и числу рабочихъ. Мнѣ кажется, что больше этой формулы законъ при той постановкѣ, которая ему дана, ничего не можетъ сказать, а всѣ вносимыя въ эту формулу пояснительныя слова могутъ породить лишь сомнѣнія на практикѣ" (*тамъ же*, стр. 3639).

вливающими и пр.), перечень коихъ составляется врачомъ предприятия (ст. 16).

7. Первоначальная врачебная помощь при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ должна быть обезпечена участникамъ кассы или при самомъ предприятии, или же внѣ его, но при условіи, чтобы эта помощь подавалась въ достаточно скоромъ времени.

8. Для оказанія первоначальной врачебной помощи участникамъ кассы, при числѣ рабочихъ въ предприятии менѣе ста человѣкъ, должно быть отведено приспособленное для этой помощи мѣсто; при числѣ рабочихъ въ предприятии не менѣе ста человѣкъ должна быть отведена особая свѣтлая и достаточно просторная комната. Въ помѣщеніи, предназначенномъ для оказанія первоначальной врачебной помощи, должна постоянно находиться койка, вполне снаряженная и въ полной готовности, причемъ въ предприятияхъ съ числомъ рабочихъ не менѣе ста человѣкъ, кромѣ того, должна быть обезпечена возможность немедленной установки въ этомъ помѣщеніи, въ случаѣ необходимости, еще, по крайней мѣрѣ, двухъ такихъ же коекъ.

9. Помѣщенія для оказанія первоначальной врачебной помощи должны быть снабжены въ достаточномъ количествѣ необходимыми для этой помощи медицинскими средствами. Перечень этихъ средствъ составляется врачомъ предприятия (ст. 16).

10. Предприятия должны быть обезпечены соответственными средствами для удобной переноски или перевозки на случай, когда заболѣвшій не можетъ передвигаться собственными силами.

11. Первоначальная врачебная помощь можетъ быть оказываема фельдшеромъ (школьнымъ) или фельдшерицею только въ случаѣ отсутствія врача.

12. При предприятияхъ съ числомъ рабочихъ не менѣе пяти-сотъ человѣкъ долженъ постоянно находиться фельдшеръ (школьный) или фельдшерица.

13. Помѣщеніе для амбулаторнаго леченія должно состоять не менѣе, какъ изъ двухъ, достаточно просторныхъ комнатъ (ожидальной и пріемной врача). Для предприятий съ числомъ рабочихъ менѣе ста человѣкъ помѣщеніе для амбулаторнаго леченія можетъ быть ограничено одною комнатою (пріемною врача), причемъ, однако, должно быть обезпечено приспособленное мѣсто для ожиданія приходящихъ въ амбулаторію больныхъ. Если приготовленіе и отпускъ лекарствъ производится при амбулаторіи, то

при ней должно быть отдѣлено особое для сего помѣщеніе со всѣми необходимыми приспособленіями.

14. Амбулаторія должна быть расположена на такомъ разстояніи отъ предпріятія, чтобы посѣщеніе ея не вызывало большой потери времени для участниковъ больничной кассы.

15. Помѣщеніе для амбулаторнаго леченія должно быть снабжено въ достаточномъ количествѣ необходимыми для этого леченія медицинскими средствами. Перечень этихъ средствъ составляется врачомъ предпріятія (ст. 16).

16. Амбулаторный приемъ долженъ производиться врачомъ.

17. Предусмотрѣнный въ предыдущей (16) статьѣ амбулаторный приемъ производится въ предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ не менѣе одной тысячи человѣкъ ежедневно, въ предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ отъ пятисотъ до одной тысячи человѣкъ—не рѣже трехъ разъ въ недѣлю, въ предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ отъ ста до пятисотъ человѣкъ—не рѣже двухъ разъ въ недѣлю, во всѣхъ же остальныхъ предпріятіяхъ—не рѣже одного раза въ недѣлю.

18. Въ предпріятіяхъ, въ коихъ амбулаторный приемъ производится не ежедневно, должна быть обезпечена возможность обращенія за врачебной помощью, при настоятельной въ томъ надобности, и въ другое, кромѣ приемнаго въ амбулаторіи, время, по мѣсту нахождения врача предпріятія.

19. Въ предпріятіяхъ, въ коихъ работаютъ лица женскаго пола въ числѣ не менѣе ста человѣкъ, беременнымъ и роженицамъ, проживающимъ при самомъ предпріятіи или вблизи него, должна быть обезпечена помощь акушерки.

20. Присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется, въ отдѣльныхъ случаяхъ, по мѣрѣ надобности и въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, а также по ходатайствамъ владельцевъ предпріятій: 1) допускать пониженіе требованій, установленныхъ статьями 8, 12, 13, 16, 17 и 19 сихъ правилъ, и 2) опредѣлять предѣлы разстоянія отъ промышленныхъ предпріятій мѣстонахожденія помѣщеній для оказанія первоначальной помощи и амбулаторій, указанныхъ въ статьяхъ 7 и 14, а равно разстояніе отъ предпріятій, въ предѣлахъ котораго должна быть оказываема беременнымъ и роженицамъ указанная въ статьѣ 19 сихъ правилъ помощь.

21. При соблюденіи требованій, установленныхъ статьями 7—12 настоящихъ правилъ, помѣщенія для амбулаторнаго леченія

могутъ служить и для оказанія первоначальной врачебной помощи при условіи, чтобы отъ сего не было стѣсненія для амбулаторіи.

22. Для предоставленія участникамъ кассы больничнаго (коечнаго) леченія и родовспоможенія владѣлецъ предпріятія можетъ или содержать собственное лечебное заведеніе или входить въ соглашеніе съ владѣльцами другихъ предпріятій, съ больничными кассами, съ частными лечебными заведеніями, а равно съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями. Если владѣлецъ не содержитъ собственнаго лечебнаго заведенія, а также если онъ не войдетъ въ соглашеніе съ указанными лицами, управленіями или учрежденіями, то участники кассы пользуются за счетъ владѣльца предпріятія больничнымъ (кочнымъ) леченіемъ и родовспоможеніемъ въ лечебныхъ заведеніяхъ, принадлежащихъ городскимъ и земскимъ общественнымъ управленіямъ или соотвѣтствующимъ имъ учрежденіямъ, на общемъ для мѣстнаго населенія основаніи.

23. Устраиваемая владѣльцемъ предпріятія заведенія для оказанія больничнаго леченія участникамъ больничной кассы должны удовлетворять санитарнымъ требованіямъ—по мѣсту своего расположенія, по внутреннему устройству, по объему воздуха въ помѣщеніяхъ для больныхъ, а равно и въ отношеніи освѣщенія, отопленія и чистоты. Въ больничныхъ палатахъ на каждую койку должно приходиться нормально не менѣе трехъ кубическихъ саженой воздуха, причемъ высота помѣщенія выше пяти аршинъ при исчисленіи кубическаго содержанія воздуха въ расчетъ не принимается.

24. Означенныя въ предыдущей статьѣ лечебныя заведенія, кромѣ больничныхъ палатъ, должны имѣть: комнату для операцій, ванную и клозетъ; сіи помѣщенія должны быть теплыми. Больничныя палаты и клозеты должны быть отдѣльные для мужчинъ и женщинъ.

25. Въ лечебномъ заведеніи должно быть отведено не менѣе одной комнаты со всѣми необходимыми приспособленіями для изоляціи заразныхъ больныхъ.

26. Если приготовленіе лекарствъ производится при больницѣ, то при ней должно быть отведено особое для сего помѣщеніе со всѣми необходимыми приспособленіями.

27. Владѣлецъ предпріятія обязанъ снабдить свое лечебное заведеніе необходимыми приспособленіями и средствами (обстановкой, приборами и инструментами), а также обезпечить озна-

ченнсе заведеніе врачевнымъ персоналомъ, лекарствами и проч. Подробный списокъ предметовъ для соотвѣтственнаго оборудованія лечебнаго заведенія составляется врачомъ предпріятія.

28. Опредѣленіе личнаго состава врачевнаго и вспомогательнаго медицинскаго персонала лечебнаго заведенія и приглашеніе медицинскаго персонала предоставляется владѣльцу лечебнаго заведенія.

Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ могутъ, въ случаѣ надобности, требовать увеличенія личнаго состава лечебнаго заведенія.

29. Лечебное заведеніе для больничнаго леченія должно быть обезпечено достаточнымъ персоналомъ прислуги. Въ палатахъ для лицъ женскаго пола въ качествѣ прислуги могутъ быть только женщины.

30. Если при лечебномъ заведеніи производится и амбулаторное леченіе, то помѣщеніе для этой послѣдней цѣли должно удовлетворять указаннымъ въ статьяхъ 13 и 14 настоящихъ правилъ требованіямъ и, кромѣ того, должно быть обособлено отъ помѣщенія для больничнаго леченія настолько, чтобы исключена была возможность занесенія изъ амбулаторіи заразныхъ болѣзней.

31. Если лечебное заведеніе находится при предпріятіи, то въ семъ заведеніи допускается и оказаніе первоначальной врачевной помощи на основаніяхъ, установленныхъ въ статьяхъ 6—11 настоящихъ правилъ.

32. Если для лицъ женскаго пола, работающихъ въ предпріятіи, содержится родовспомогательный пріютъ, то устройство и содержаніе его должно удовлетворять общимъ для родильныхъ покоевъ требованіямъ, а также требованіямъ, указаннымъ въ статьяхъ 23, 27 и 29 настоящихъ правилъ.

33. Если родовспоможеніе участницамъ больничной кассы оказывается въ лечебномъ заведеніи для больничнаго леченія, то для сего въ такомъ заведеніи должна быть отводима особая комната, которая, при надобности, могла бы быть вполнѣ обособлена отъ прочихъ помѣщеній.

34. Предусмотрѣнныя статьями 23—33 настоящихъ правилъ требованія относительно устройства и содержанія лечебныхъ заведеній примѣняются также къ лечебнымъ заведеніямъ, принадлежащимъ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ, съ коими владѣлецъ предпріятія вошелъ въ соглашеніе о предоставленіи участ-

никамъ кассы больничнаго леченія, кромѣ лечебныхъ заведеній, принадлежащихъ земскимъ и городскимъ управленіямъ и соотвѣтствующимъ имъ учрежденіямъ.

35. Въ лечебныхъ заведеніяхъ, устроенныхъ при предпріятіяхъ ранѣе изданія настоящихъ правилъ и не удовлетворяющихъ опредѣленнымъ этими правилами требованіямъ, допускается больничное леченіе участниковъ кассы съ особаго, для каждаго предпріятія, разрѣшенія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ, при условіи приведенія такого заведенія въ соотвѣтствіе съ требованіями настоящихъ правилъ въ срокъ, опредѣляемый Присутствіемъ въ зависимости отъ размѣра предпріятія, рода производства и мѣстныхъ условій, и по выслушаніи владѣльцевъ предпріятій.

36. Владѣлецъ предпріятія долженъ освѣдомить участниковъ больничной кассы о порядкѣ оказанія врачебной помощи путемъ своевременнаго вывѣшиванія въ доступныхъ для обозрѣнія участниковъ кассы мѣстахъ соотвѣтствующихъ объявленій, сообщаемыхъ письменно также и чинамъ фабричной инспекціи и горнаго надзора, по принадлежности.

37. Надзоръ за исполненіемъ настоящихъ правилъ возлагается на чинсвъ фабричной инспекціи и горнаго надзора, по принадлежности.

3. Въ числѣ различныхъ видовъ оказываемой рабочимъ и служащимъ врачебной помощи не упоминается вовсе о посѣщеніи больныхъ на дому. Какъ видно изъ вышеприведенныхъ (см. стр. 134, слѣд.), законодательныхъ предположеній, Государственная Дума имѣла въ виду, что врачебная помощь должна быть предоставляема больнымъ въ видѣ амбулаторнаго леченія *или посѣщенія ихъ на дому*. Однако, Государственный Совѣтъ съ своей стороны полагалъ (докл. особ. ком. Госуд. Сов., стр. 24): „что придавать посѣщенію врачами больныхъ на дому обязательный характеръ, безъ ближайшаго опредѣленія условій примѣненія этого вида врачебной помощи, было бы едва ли удобно. Въ такомъ случаѣ, отъ усмотрѣнія заболѣвшаго рабочаго зависѣло бы требовать, чтобы эта помощь оказывалась ему на дому безотнositельно къ свойству и серьезности болѣзни. Между тѣмъ, удовлетвореніе такого требованія было бы во многихъ случаяхъ затруднительно, а иногда и вовсе невыполнимо, когда врачъ занятъ, напр., подачею помощи другимъ больнымъ, вслѣдствіе чего на этой почвѣ могли бы возникать между предпринимателями и

рабочими весьма нежелательныя тренія. Отнюдь не отрицая необходимости посѣщенія заболѣвшихъ рабочихъ на дому, когда по свойству болѣзни это необходимо, Комиссія полагаетъ, однако, что вопросъ о такой необходимости долженъ быть предоставленъ рѣшенію врачебнаго персонала предпріятія. Въ виду сего Комиссія признала болѣе правильнымъ указаніе на посѣщеніе больныхъ на дому исключить“.

Такимъ образомъ, не можетъ подлежать сомнѣнію, что обязательною для предпринимателя формою предоставленія врачебной помощи является только амбулаторное леченіе больныхъ, но отнюдь не посѣщеніе ихъ на дому.

4. О родовспоможеніи въ законѣ упоминается, какъ объ особомъ видѣ врачебной помощи, выдѣленномъ изъ больничнаго леченія. Въ этомъ отношеніи законъ существенно отступилъ отъ первоначальныхъ по сему предмету предположеній. Какъ въ правительственномъ проектѣ, такъ и въ проектѣ, составленномъ комиссіею Государственной Думы, имѣлось въ виду родовспоможеніе съ полнымъ содержаніемъ роженицъ въ больницѣ. Съ этимъ предположеніемъ, въ существѣ, не разошлась и Государственная Дума при обсужденіи проекта. Однако, Государственный Совѣтъ съ такимъ предположеніемъ не согласился по нижеслѣдующимъ соображеніямъ (докл. особ. ком. Госуд. Сов., стр. 24, слѣд.): „Возложеніе на владѣльца предпріятія обязанностей оказывать участницамъ больничныхъ кассъ родовспоможеніе въ видѣ больничнаго (коечнаго) лѣченія было бы равносильно обязанію его или содержать при предпріятіи собственное родовспомогательное заведеніе, что доступно развѣ только очень крупнымъ предпріятіямъ, или войти по этому предмету въ соглашеніе съ управленіями земскихъ или городскихъ учреждений. Между тѣмъ, въ большинствѣ селеній и небольшихъ городовъ не имѣется родильныхъ пріютовъ; въ земскихъ же и городскихъ больницахъ помѣщеніе роженицъ съ другими больными не разрѣшается. Такимъ образомъ, категорическое требованіе закона о предоставленіи владѣльцемъ предпріятія участницамъ больничной кассы родовспоможенія въ видѣ больничнаго (коечнаго) лѣченія оказалось бы въ большинствѣ случаевъ практически невыполнимымъ. Дѣйствительность показываетъ, что помощь при родахъ на нашихъ фабрикахъ и заводахъ осуществляется въ весьма различныхъ формахъ. Въ большихъ промышленныхъ предпріятіяхъ нѣкоторыхъ районовъ, имѣющихъ собственныя вполне благоустроенныя боль-

ничныя заведенія для рабочихъ, помощь при родахъ оказывается въ родильныхъ отдѣленіяхъ или пріютахъ сихъ заведеній. Предпріятія менѣе крупныя, не имѣющія своихъ больничныхъ устройствъ, но находящіяся въ мѣстностяхъ, гдѣ имѣются родовспомогательныя заведенія, содержимыя городскими или земскими общественными управленіями, предоставляютъ родильницамъ помощь, помѣщая ихъ въ указанныя заведенія, принадлежащія земствамъ и городамъ. Наконецъ, предпріятія мелкія, въ особенности же расположенныя въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ не имѣется земскихъ или городскихъ родовспомогательныхъ заведеній, поставлены въ необходимость оказывать помощь родильницамъ въ томъ видѣ, въ какомъ она вообще обычно оказывается мѣстному рабочему и крестьянскому населенію, т. е. въ видѣ присылки родильницѣ повивальной бабки, врача и т. п. Отсюда ясно, что при наличіи такихъ бытовыхъ условій требовать отъ всѣхъ предпріятій,—не различая ни крупныхъ, ни мелкихъ, ни состоятельныхъ, ни менѣе состоятельныхъ,—чтобы они предоставляли помощь при родахъ участницамъ кассъ въ родильныхъ пріютахъ, было бы едва ли возможно и справедливо. Между тѣмъ, упоминаніе въ одномъ и томъ же пунктѣ о коечномъ лѣченіи и родовспоможеніи могло бы вызвать на практикѣ неправильное заключеніе о томъ, что законъ ставитъ именно такое общее требованіе по отношенію ко всѣмъ предпріятіямъ безотносительно къ ихъ величинѣ и состоятельности. Для устраненія возможности подобныхъ заключеній о родовспоможеніи упомянуто самостоятельно въ ст. 44 въ видѣ особаго пункта (п. 3)“.

Такимъ образомъ, не можетъ подлежать сомнѣнію, что законъ не вмѣняетъ предпринимателямъ въ непремѣнную обязанность оказывать родовспоможеніе именно въ видѣ больничнаго (коечнаго) леченія. Но это не значитъ, что роженицы-работницы лишены безусловно всякаго права на подобное родовспоможеніе. Напротивъ того, право это положительно признается закономъ (ст. 47 положенія), но съ тѣмъ, чтобы оно могло быть осуществляемо лишь въ той мѣрѣ, въ какой прочее (нерабочее) мѣстное населеніе имѣетъ возможность пользоваться родовспоможеніемъ въ видѣ больничнаго леченія. Засимъ, вопросъ о томъ, предоставляется ли участницамъ больничныхъ кассъ родовспоможеніе въ видѣ больничнаго леченія на счетъ владѣльца, сводится, въ существѣ, къ тому, существуютъ ли въ данной мѣстности родильныя пріюты или особыя отдѣленія для рож-

ницѣ при лечебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ больничными кассами, а также частныхъ или общественныхъ.

45. Врачебная помощь предоставляется за счетъ владѣльца предпріятія участникамъ больничной кассы, учрежденной при предпріятіи: 1) при заболѣваніяхъ, не влекущихъ за собою утраты трудоспособности, — до тѣхъ поръ, пока заболѣвшій состоитъ участникомъ кассы (ст. 23), и 2) при заболѣваніяхъ, влекущихъ за собою утрату трудоспособности, независимо отъ того, требуетъ ли болѣзнь амбулаторнаго или больничнаго (коечнаго) лѣченія, — впродъ до выздоровленія, но не долѣе четырехъ мѣсяцевъ со дня заболѣванія. Правила сей статьи не распространяются на врачебную помощь пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ, которая предоставляется на основаніяхъ, указанныхъ въ Положеніи о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и въ правилахъ, приложенныхъ къ статьѣ 136¹⁰ (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

1. Въ законодательныхъ къ этой статьѣ мотивахъ (представл. мин. торг. и пром. за № 12200, стр. 120, слѣд.) говорится:

„Статья эта устанавливаетъ продолжительность лѣченія рабочихъ за счетъ владѣльцевъ предпріятій. Въ этомъ отношеніи проектъ различаетъ случаи, когда болѣзнь не лишаетъ рабочихъ возможности продолжать обычныя работы; лѣченіе такихъ рабочихъ обязательно для ихъ нанимателей на все то время, пока рабочіе связаны договоромъ найма. Лѣченіе же рабочихъ, прекращающихъ, вслѣдствіе болѣзни, работы, требуетъ установленія иного срока. Нельзя, съ одной стороны, возложить на предпринимателей обязанность лѣчить такого рода рабочихъ неопредѣленно долгое время, хотя бы договоръ найма былъ расторгнутъ, ибо въ этомъ случаѣ на врачебное попеченіе промышленниковъ перешли бы всѣ хроники, а равно и рабочіе, страдающіе неизлѣчимыми болѣзнями; попеченіе о такого рода больныхъ рабочихъ должно, по справедливости, переходить на городскія и земскія общественныя управленія.

Съ другой стороны, нельзя ограничить лѣченіе такого рода рабочихъ срокомъ ихъ найма, ибо въ этомъ случаѣ законъ побуждалъ бы промышленниковъ разсчитывать заболѣвшихъ рабочихъ. Въ виду этого проектъ устанавливаетъ право рабочихъ на лѣченіе за счетъ ихъ нанимателей впредь до выздоровленія, но не долѣе четырехъ мѣсяцевъ со дня заболѣванія, хотя бы договоръ найма былъ расторгнутъ и ранѣе этого срока. Четырехмѣсячный срокъ избранъ по тому соображенію, что въ теченіе его поддаются излѣченію всѣ обычныя заболѣванія, не носящія характера хроническихъ.

Приведенныя соображенія не относятся къ случаямъ заболѣваній профессиональныхъ, т. е. вызываемыхъ работами въ предпріятіи, или происшедшихъ вслѣдствіе таковыхъ работъ. Для такого рода заболѣваній срокъ продолжительности лѣченія предполагается повысить до двухъ лѣтъ *).

Въ проектѣ не употреблено выраженіе „профессиональная болѣзнь“ вслѣдствіе того, что оно является довольно неопредѣленнымъ. При извѣстномъ толкованіи подъ профессиональную болѣзнь легко могутъ быть подводимы всѣ вообще заболѣванія, имѣющія какую-либо причинную связь съ занятіемъ рабочихъ, а въ извѣстной степени связь эта можетъ быть установлена для громаднаго большинства и такихъ случаевъ болѣзни, причины которыхъ лежатъ также и внѣ сферы вліянія профессіи заболѣваго и кроются въ наслѣдственности, алкоголизмъ, въ жилищныхъ условіяхъ и проч.

Въ виду этого и дабы не создавать неопредѣленныхъ обязательствъ промышленниковъ, проектъ остановился на органическомъ толкованіи профессиональныхъ заболѣваній, при которомъ заболѣваніе должно являться слѣдствіемъ исключительно только профессіи рабочаго; сюда относятся случаи отравленія вредными газами, ядовитыми парами или веществами. Что же касается рабочихъ, получившихъ тѣлесныя поврежденія, происшедшія вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ, то лѣченіе ихъ будетъ производиться на основаніяхъ, указанныхъ въ Положеніи о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ“.

2. Законъ предоставляетъ рабочимъ и служащимъ право на врачебную помощь (въ видѣ амбулаторнаго или больничнаго лѣченія) въ силу факта заболѣванія во время существованія

*) Это предположеніе не осуществилось.

наемнаго между ними и предпринимателемъ отношенія, совершенно независимо отъ онаго, причинено ли заболѣваніе работами предпріятія или нѣтъ. Засимъ, подѣ дѣйствіе настоящаго закона подходятъ также и всѣ заболѣванія вслѣдствіе такъ называемыхъ профессиональных болѣзней. Это явствуетъ уже изъ того, что предположеніе правительства (см. вышеприведенныя законодательныя сужденія) объ ограниченіи круга профессиональных болѣзней, подходящихъ подѣ дѣйствіе настоящаго закона, было отклонено законодательными учрежденіями вмѣстѣ съ исключеніемъ изъ правительственнаго проекта особо устанавливаемаго по этому проекту (болѣе продолжительнаго) срока, въ теченіе котораго предполагалось предоставлять врачебную за счетъ предпринимателя помощь лицамъ, заболѣвшимъ точно опредѣленными профессиональными болѣзнями.

3. Право пострадавшихъ отъ несчастныхъ случаевъ на врачебную помощь опредѣляется ст. 24 положенія 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и ст. 10 закона 2 іюня 1903 г. о вознагражденіи потерпѣвшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ сеиействъ въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности (уст. пром., изд. 1893 г., прилож. къ ст. 156¹⁹, по Прод. 1912 г.) *).

4. Редакція п. 2 настоящей статьи едва ли представляется вполне точною. Указанный въ семь пунктѣ 4-мѣсячный срокъ опредѣляется, казалось бы, не со дня заболѣванія (который весьма нерѣдко вовсе не поддается точному опредѣленію), а со дня утраты вслѣдствіе заболѣванія трудоспособности.

5. Вопросъ о томъ, утратилъ ли рабочій или служащій трудоспособность (временно или навсегда), есть, конечно, вопросъ факта, удостовѣряемаго въ случаѣ спора посредствомъ медицин-

**) Статьи эти гласятъ:*

Ст. 10 закона 2 іюня 1903 г. Независимо отъ вознагражденія, указаннаго въ статьѣ 5 сего приложенія, владѣлецъ предпріятія, если потерпѣвшій не пользовался отъ него бесплатною врачебною помощью, обязанъ возмѣщать потерпѣвшему расходы по леченію впредь до излеченія или до прекращенія леченія. Возмѣщеніе это опредѣляется по расчету платы, взимаемой въ мѣстныхъ больницахъ (казенныхъ, городскихъ и земскихъ).

Ст. 24 положенія 23 іюня 1912 г. Страховое товарищество обязано, если пострадавшему не была предоставлена бесплатная врачебная помощь, возмѣстить ему дѣйствительно понесенные расходы по леченію причиненной несчастнымъ случаемъ болѣзни, но въ размѣрѣ не выше таксы, устанавливаемой на два года впередъ подлежащимъ Присутствіемъ по дѣ-

скаго освидѣтельствванія. Само собою разумѣется, что предприниматель не обязанъ вѣрить рабочему на слово и можетъ отказать рабочему, наемныя съ которымъ отношенія его прекратились, въ дальнѣйшемъ предоставленіи врачебной помощи. Въ такомъ случаѣ имѣется налицо споръ о правѣ гражданскомъ, за разрѣшеніемъ котораго рабочій, въ теченіе года со времени отказа въ помощи (ст. 10 полож.), и долженъ обратиться къ суду, не ограничиваясь одною лишь дачею жалобы „по начальству“ (т. е. фабричному инспектору или горному инженеру).

46. Владѣлецъ предпріятія обязанъ обезпечить участникамъ больничной кассы первоначальную врачебную помощь и амбулаторное лѣченіе. Владѣльцу предпріятія предоставляется входить по сему предмету въ соглашенія съ владѣльцами другихъ предпріятій, съ больничными кассами, съ частными лѣчебными заведеніями, а равно съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями.

1. Статья эта устанавливаетъ безусловную, независимо отъ какихъ-либо соображеній, обязанность владѣльца предпріятія предоставлять своимъ рабочимъ и служащимъ первоначальную при внезапныхъ заболѣваніяхъ врачебную помощь, а также амбулаторное леченіе, и, притомъ, именно натурою. Отъ усмотрѣнія владѣльца зависитъ лишь осуществленіе имъ этой обязанности лично или же чрезъ посредство перечисленныхъ въ сей статьѣ учреждений. Что таковъ именно истинный смыслъ разсматриваемой статьи, въ этомъ вполне убѣждаютъ также законодательныя къ ней соображенія (представл. за № 12200, стр. 65), въ которыхъ высказаны, между прочимъ, нижеслѣдующія сужденія: „Такъ какъ эти два вида врачебной помощи гораздо менѣе сложны и представляютъ меньшія практическія затрудненія при ихъ организаціи, чѣмъ больничное лѣченіе, то не имѣется основаній къ освобожденію владѣльцевъ предпріятій отъ осуществленія этихъ

ламъ страхованія рабочихъ. Расходы по лѣченію, понесенные со дня назначенія пенсіи, возмѣщенію не подлежатъ.

См. подробныя разъясненія къ симъ статьямъ, содержащіяся въ моихъ книгахъ „Законы о вознагражденіи за увѣчье и смерть въ промышленныхъ заведеніяхъ“, стр. 118, слѣд., и „Законъ о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ“, стр. 182, слѣд.

видовъ врачебной помощи натурою. При этомъ, отъ усмотрѣнія предпринимателей зависѣло бы самимъ осуществлять оба эти вида врачебной помощи, или же входить по этому предмету въ особое соглашеніе съ больничными кассами, или же съ земскими, городскими и соотвѣтствующими имъ учреждениями. Если бы, однако, такового соглашенія не послѣдовало, то организація этихъ видовъ врачебной помощи лежала бы на самихъ предпринимателяхъ“.

2. Соглашенія, о которыхъ говорится въ настоящей статьѣ, а также въ ст. 47 и 48 (ср. 42), могутъ состояться не иначе какъ на основаніяхъ, особо опредѣляемыхъ совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ (п. 2 ст. 52). Въ виду сего въ засѣданіи 26 января 1913 г. совѣтомъ составлены и опубликованы въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства (№ 241, ст. 2340) нижеслѣдующія—

Общія основанія для соглашеній владѣльцевъ предпріятій и больничныхъ кассъ, какъ между собою, такъ и съ частными лечебными заведеніями, а равно съ городскими и земскими общественными управленіями и соотвѣтствующими имъ учреждениями объ оказаніи врачебной помощи участникамъ больничныхъ кассъ.

1. Соглашенія объ оказаніи участникамъ больничныхъ кассъ врачебной помощи (ст. 46—48 Полож. объ обезпеч. раб. на случ. болъзни) владѣльцевъ предпріятій и больничныхъ кассъ какъ между собою, такъ и съ частными лечебными заведеніями, а равно съ городскими и земскими общественными управленіями или съ соотвѣтствующими имъ учреждениями, производятся на нижеслѣдующихъ общихъ основаніяхъ.

2. Означенныя въ предыдущей (1) статьѣ соглашенія должны обезпечивать участникамъ больничныхъ кассъ врачебную помощь въ степени и на условіяхъ не менѣе благоприятныхъ, чѣмъ то опредѣлено въ законѣ и въ правилахъ, издаваемыхъ Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, на основаніи пункта 1 статьи 52 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болъзни.

3. Означенныя въ статьѣ 1 соглашенія могутъ имѣть своимъ предметомъ или всѣ виды врачебной помощи, или нѣкоторые изъ нихъ.

4. Соглашеніе должно быть составлено въ письменной формѣ. Въ немъ должны быть указаны: договаривающіяся стороны; предпріятія, на которыя распространяется соглашеніе, срокъ дѣйствія соглашенія; виды врачебной помощи, составляющіе предметъ соглашенія; порядокъ и мѣсто ихъ осуществленія; размѣръ и порядокъ исчисленія причитающейся за оказаніе врачебной помощи платы и сроки производства платежей.

5. Соглашеніе владѣльцевъ предпріятій между собою должно заключать въ себѣ порядокъ распредѣленія между договаривающимися сторонами общихъ ихъ расходовъ и обязанностей по оказанію врачебной помощи занятымъ въ ихъ предпріятіяхъ участникамъ больничныхъ кассъ, а также указаніе лица, на обязанности котораго лежитъ завѣдываніе оказаніемъ врачебной помощи.

6. Больничныя кассы могутъ вступать въ соглашенія съ владѣльцами предпріятій, а равно съ означенными въ статьѣ 1 введеніями, управленіями и учрежденіями лишь съ согласія на то общаго собранія кассы. Въ соглашеніяхъ этихъ должно быть указано, распространяется ли соглашеніе только на участниковъ больничныхъ кассъ, или, кромѣ того, и на членовъ ихъ семействъ, на какой срокъ оно заключается, а также оговорено право больничной кассы отказаться отъ соглашенія, съ предупрежденіемъ о семь за годъ.

7. Соглашенія представляются чрезъ подлежащаго чина фабричной инспекціи или горнаго надзора Присутствію по дѣламъ страхованію рабочихъ, на предметъ разсмотрѣнія соглашенія съ точки зрѣнія соответствія его требованіямъ закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, и установленнымъ Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ и самимъ Присутствіемъ правиламъ.

О послѣдовавшемъ по поводу представленнаго соглашенія постановленіи Присутствія объявляется владѣльцамъ, вступившимъ въ соглашеніе.

Въ случаѣ непредставленія соглашенія Присутствію по дѣламъ страхованія рабочихъ, или же признанія соглашенія несоответствующимъ указаннымъ выше требованіямъ закона и изданнымъ въ развитіе его правиламъ, обязанность по оказанію участникамъ кассы врачебной помощи продолжаетъ непосредственно лежать на владѣльцѣ предпріятія.

47. Для предоставленія участникамъ кассы больничнаго (коечнаго) лѣченія и родовспоможенія владѣлецъ предпріятія можетъ или содержать собственное лѣчебное заведеніе, или же входить въ соглашеніе съ владѣльцами другихъ предпріятій, съ больничными кассами, съ частными лѣчебными заведеніями, а равно съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями. Если владѣлецъ не содержитъ собственнаго лѣчебнаго заведенія, а также если онъ не войдетъ въ соглашеніе съ указанными лицами, управленіями или учрежденіями, то участники кассы пользуются больничнымъ (коечнымъ) лѣченіемъ и родовспоможеніемъ въ лѣчебныхъ заведеніяхъ, принадлежащихъ городскимъ и земскимъ общественнымъ управленіямъ или соотвѣтствующимъ имъ учрежденіямъ, на общемъ для мѣстнаго населенія основаніи; въ этомъ случаѣ владѣлецъ предпріятія уплачиваетъ симъ управленіямъ и учрежденіямъ, въ возмѣщеніе расходовъ за предоставленное участникамъ больничной кассы больничное (коечное) лѣченіе и родовспоможеніе, по суточной стоимости содержанія и лѣченія больного въ сихъ лѣчебныхъ заведеніяхъ (ст. ст. 49 и 50).

1. Статья эта предоставляетъ рабочимъ и служащимъ право на больничное леченіе не безусловно, а лишь на общемъ для мѣстнаго населенія основаніи. Такая постановка вопроса ясно выражена и въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 121, слѣд.), въ которыхъ по этому поводу говорится:

„Что касается больничнаго лѣченія, то въ этомъ отношеніи проектъ не даетъ рабочимъ непремѣнной гарантіи въ томъ, что имъ будетъ, во всякомъ случаѣ, обезпечено лѣченіе въ больницахъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда промышленникъ самъ не содержитъ больницы и по близости не имѣется другихъ больницъ, рабочіе будутъ поставлены въ такое же положеніе, въ какое поставлено окрестное населеніе. Такая постановка дѣла, оправ-

дываемая соображеніями, приведенными при объясненіи основныхъ положеній проекта положенія о врачебной помощи, вызывается тѣмъ, что при непосильности для земствъ и городовъ содержать достаточное количество больницъ для лѣченія населенія, содержаніе больницъ спеціально для рабочихъ можетъ оказаться непосильнымъ и для промышленниковъ“.

Засимъ, если мѣстное населеніе не обезпечено больничнымъ леченіемъ, то и владѣлецъ предпріятія, хотя и съ значительнымъ числомъ рабочихъ, освобожденъ отъ всякой заботы о предоставленіи своимъ рабочимъ и служащимъ возможности такого леченія.

2. Соглашеніе, о которомъ говорится въ настоящей и предыдущей статьяхъ, если оно соотвѣтствуетъ вышеприведеннымъ (стр. 150, слѣд.) основаніямъ, установленнымъ совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, освобождаетъ владѣльца отъ всякой дальнѣйшей отвѣтственности за дѣйствительное предоставленіе рабочимъ и служащимъ больничнаго леченія и переноситъ обязанность предоставлять данный видъ врачебной помощи всецѣло на то учрежденіе, съ которымъ владѣлецъ вошелъ въ соглашеніе. Засимъ, и невозможно предъявленіе къ владѣльцу со стороны страхуемаго лица иска по поводу непредоставленія—вовсе или въ надлежащемъ видѣ—врачебной помощи въ видѣ больничнаго леченія, такъ какъ за состоявшимся соглашеніемъ сохранилась лишь обязанность владѣльца уплачивать своему контрагенту (установленію, принявшему на себя обязанность лечить рабочихъ или служащихъ) за леченіе въ размѣрѣ, опредѣленномъ закономъ.

48. Больничная касса, принявшая на себя больничное (коечное) лѣченіе участниковъ кассы и родовспоможеніе, можетъ войти въ соглашеніе съ городскими и земскими общественными управленіями или съ соотвѣтствующими имъ учрежденіями о размѣрѣ платы за больничное (коечное) лѣченіе участниковъ кассы и родовспоможеніе въ принадлежащихъ названымъ управленіямъ и учрежденіямъ лѣчебныхъ заведеніяхъ. Если такое соглашеніе не состоится, то больничная касса уплачиваетъ симъ управленіямъ и учрежденіямъ по суточной стоимости содержанія и

лѣченія больного въ принадлежащихъ имъ лѣчебныхъ заведеніяхъ (ст. ст. 49 и 50).

Въ отличіе отъ предыдущихъ (46 и 47) статей, настоящая предусматриваетъ соглашеніе лишь о размѣрѣ платы, причитающей съ кассы за больничное леченіе или родовспоможеніе, но вовсе не касается соглашенія больничной кассы о дальнѣйшей передачѣ ея обязанности предоставлять участникамъ кассы больничное леченіе и родовспоможеніе, которую она приняла на себя по соглашенію съ владѣльцемъ предпріятія.

49. Уплачиваемая владѣльцемъ предпріятія или больничною кассою, въ возмѣщеніе расходовъ за предоставленное участникамъ кассы больничное (коечное) лѣченіе и родовспоможеніе, сумма исчисляется по числу сутокъ, въ предѣлахъ указаннаго въ статьѣ 45 срока пребыванія участника кассы въ лѣчебномъ заведеніи.

50. Суточная стоимость содержанія и лѣченія больного въ принадлежащихъ городскимъ и земскимъ общественнымъ управленіямъ или соотвѣтствующимъ имъ учрежденіямъ лѣчебныхъ заведеніяхъ устанавливается Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ на два года впередъ, по даннымъ означенныхъ управленій и учреждений о дѣйствительной стоимости содержанія и лѣченія больного въ принадлежащихъ имъ лѣчебныхъ заведеніяхъ.

Въ законодательныхъ къ этимъ статьямъ сужденіяхъ (представл. за № 12200, стр. 122, слѣд.) изображено: „Обращаясь къ вопросу, какимъ способомъ должны быть исчисляемы упомянутые расходы общественныхъ учреждений или больничныхъ кассъ по оказанію рабочимъ больничной помощи,—если по сему предмету не состоялось сслагшенія владѣльцевъ предпріятія съ учрежденіями, вѣдающими больницей,—належитъ сказать, что установленіе въ законѣ какой-либо общей нормы стоимости лѣченія одного больного для лѣчебныхъ заведеній всей Имперіи, хотябы даже норма эта была выведена вполне правильно, какъ средняя стоимость содержанія и лѣченія больного, едва ли представлялось-бы цѣлесообразнымъ, такъ какъ въ дѣйствительности

стоимость лѣченія въ различныхъ случаяхъ и мѣстностяхъ крайне разнообразна: она находится въ зависимости отъ степени благоустройства больницъ, оборудованія ихъ медицинскими пособіями, состава врачебнаго персонала и т. д. Такая средняя норма въ однихъ случаяхъ была бы недостаточной, въ другихъ же, наоборотъ, она съ избыткомъ покрывала бы дѣйствительные расходы. Наилучшимъ путемъ, въ данномъ случаѣ былъ бы такой, который ближе всего отвѣчалъ бы вышенамѣченной цѣли, а именно покрытію предпринимателями расходовъ, дѣйствительно понесенныхъ земскими и иными учрежденіями во всѣхъ случаяхъ оказанія ими больничной помощи рабочимъ. Подобный путь уже извѣстенъ нашему законодательству и установленъ статьями 211 и 212 Уст. Общ. Призр. (Св. Зак. т. XIII, изд. 1893 г.) по отношенію содержанія больныхъ военныхъ нижнихъ чиновъ установленіями общественнаго призрѣнія. На основаніи указанныхъ статей, предъ истеченіемъ каждаго года, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ обязано привести въ извѣстность, что стоило въ томъ году содержаніе одного больного по каждой губерніи; изъ этихъ свѣдѣній составляется общая таблица, по которой и производится затѣмъ расчетъ съ указанными учрежденіями. Для составленія такой таблицы каждое установленіе общественнаго призрѣнія обязано дѣлать, по установленной формѣ, расчетъ, во что обошлось содержаніе одного больного. Примѣнительно къ этимъ правиламъ проектъ намѣчаетъ (ст. 93 и 94) порядокъ исчисленія расходовъ, произведенныхъ земскими и иными учрежденіями по лѣченію рабочихъ. Сумма причитающагося имъ вознагражденія за лѣченіе рабочихъ складывается изъ расходовъ по содержанію больного и его лѣченію за каждыя сутки, проведенныя имъ въ больницѣ, причемъ общее количество сутокъ опредѣляется въ предѣлахъ указанаго въ ст. 88 срока. Самая же стоимость суточного содержанія и лѣченія больного должна быть опредѣлена, во избѣжаніе могущихъ возникнуть споровъ, на опредѣленный срокъ впередъ и притомъ на основаніи расчетовъ дѣйствительной стоимости лѣченія въ лѣчебныхъ заведеніяхъ данной мѣстности ко времени опредѣленія стоимости лѣченія“.

51. Издержки владѣльца предпріятія по предоставленію врачебной помощи участникамъ больничной кассы, занятымъ въ предпріятіи по найму отъ подрядчика, возмѣщаются владѣльцу подрядчикомъ: 1) при

предоставленіи первоначальной врачебной помощи и амбулаторнаго лѣченія—по расцѣнкѣ, установленной владѣльцемъ предпріятія и засвидѣтельствованной фабричнымъ инспекторомъ, и 2) при предоставлении больничнаго (коечнаго) лѣченія—по суточной стоимости содержанія и лѣченія больного, опредѣленной согласно статьѣ 50 Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ. Причитающіяся владѣльцу предпріятія, на основаніи настоящей статьи, издержки могутъ быть удерживаемы имъ изъ причитающейся подрядчику платы.

Статья эта находится въ связи съ 7 ст. положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, *) и по существу своему сводится къ примѣненію и къ дѣлу обезпеченія рабочихъ на случай болѣзни общихъ началъ этого положенія.

52. Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется:

1) изданіе правилъ какъ относительно устройства и содержанія лѣчебныхъ заведеній для участниковъ больничныхъ кассъ, такъ и относительно тѣхъ нормъ подачи врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ (ст. 44), которыя должны быть соблюдаемы владѣльцами предпріятій сообразно величинѣ сихъ предпріятій, числу ихъ рабочихъ и мѣстнымъ условіямъ;

2) опредѣленіе общихъ основаній для соглашеній по означеннымъ въ статьяхъ 46—48 предметамъ владѣльцевъ предпріятій и больничныхъ кассъ, какъ между собою, такъ и съ упомянутыми въ статьѣ 46 управленіями, учрежденіями и заведеніями, и

3) установленіе формъ особой медицинской отчетности лѣчебныхъ заведеній, пользующихъ участниковъ больничныхъ кассъ.

*) См. мою книгу „Законъ о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ“, стр. 88, слѣд.

1. Въ объясненіе этой статьи въ докладѣ особой комиссіи Государственнаго Совѣта (стр. 25, слѣд.) приведены нижеслѣдующія сужденія: „ . . . въ ст. 43 (соотв. ст. 44), содержится лишь перечень тѣхъ видовъ врачебной помощи, которую владельцы предпріятій обязаны предоставлять участникамъ больничныхъ кассъ. Засимъ, изданіе правилъ о томъ, какъ эти виды помощи должны осуществляться на практикѣ, а равно какимъ требованіямъ должны удовлетворять лѣчебныя заведенія для участниковъ кассъ, предполагается, согласно статьѣ 50 проекта, (соотв. наст. статьѣ) возложить на Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ. Мысль эта, переносящая на Совѣтъ обязанности, лежащія нынѣ на главномъ по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ Присутствіи (Сводъ Зак. т. I ч. 2, Учр. Мин., ст. 125, п. 2, прилож. къ ст. 618¹, по Прод. 1906 г.), представляется вполне правильной, такъ какъ обнять законодательными опредѣленіями указанные предметы при разнообразіи нашихъ мѣстныхъ условій и разнообразіи въ условіяхъ дѣятельности тѣхъ крупныхъ и мелкихъ предпріятій, коихъ эти опредѣленія должны коснуться, было бы въ высшей степени затруднительно. Но съ этимъ разнообразіемъ должны будутъ, несомнѣнно, считаться правила, издаваемые Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, такъ какъ, въ противномъ случаѣ, исполненіе ихъ окажется трудно осуществимымъ. Поэтому, признавая, съ своей стороны, необходимымъ вооружить Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ упомянутымъ полномочіемъ, Комиссія считаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ полезнымъ ясно выразить въ статьѣ 50 настоящаго закона (соотв. наст. статьѣ) то положеніе, что при составленіи Совѣтомъ правилъ относительно устройства и содержанія лѣчебныхъ заведеній для участниковъ кассъ, а равно относительно нормъ подачи врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ, оказываемой рабочимъ со стороны различныхъ предпріятій,—должны быть принимаемы во вниманіе величина сихъ предпріятій, численность ихъ рабочихъ и мѣстныя условія, въ которыхъ этимъ предпріятіямъ приходится дѣйствовать“.

2. Изданныя Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ: на основаніи п. 1—правила относительно устройства и содержанія лечебныхъ заведеній для участниковъ больничныхъ кассъ, а также относительно нормъ подачи врачебной помощи и на основаніи п. 2—общія основанія для соглашеній владельцевъ предпріятій и больничныхъ кассъ какъ между собою, такъ и съ част-

ными лѣчебными заведеніями, а равно съ городскими и земскими общественными управленіями и соотвѣтствующими имъ учрежденіями объ оказаніи врачебной помощи участникамъ больничныхъ кассъ приведены выше: означенныя правила на стр. 137, слѣд., а упомянутыя главныя основанія—на стр. 150.

IV. Денежныя пособія.

53. Больничныя кассы выдаютъ участникамъ кассъ денежныя пособія:

1) по случаю болѣзни или причиненнаго несчастнымъ случаемъ увѣчья, влекущихъ за собою утрату трудоспособности,

2) по случаю родовъ — беременнымъ и роженицамъ, и

3) по случаю смерти—на погребеніе.

1. Въ отношеніи поводовъ, дающихъ право на полученіе участникомъ кассы пособій изъ средствъ больничной кассы настоящая статья сообразована со ст. 44 и 45 положенія (см. выше: стр. 134, слѣд.; 146, слѣд.

2. Пособія выдаются только „участникамъ“ кассъ. Отступленія отъ этого правила не составляетъ и ст. 43, которая,—какъ это объяснено выше (стр. 133),—предусматриваетъ выдачу пособій именно участникамъ кассы по поводу болѣзни членовъ ихъ семейства или родовъ ихъ женъ.

3. Кругъ лицъ, состоящихъ участниками кассы, опредѣляется ст. 23, въ связи со ст. 4 и примѣч. къ ст. 64 (см. выше, стр. 111).

54. Размѣръ денежнаго пособія по случаю болѣзни или увѣчья (ст. 53 п. 1) устанавливается въ предѣлахъ:

1) отъ половины до двухъ третей заработка заболѣвшаго участника, если на его иждивеніи находится жена или недостигшія пятнадцатилѣтняго возраста дѣти законныя, узаконенныя, усыновленныя или внѣбрачныя, а равно воспитанники и пріемыши (Св. Зак. т. IX, Зак. Сост., ст. 570, прим., по Прод. 1906 г.),

или недостижшіе пятнадцатилѣтняго возраста братья или сестры, круглыя сироты, или родственники въ прямой восходящей линіи, и

2) отъ четверти до половины заработка заболѣвшаго участника, —при всякомъ иномъ семейномъ его положеніи, если въ отношеніи такихъ участниковъ не состоится особаго постановленія общаго собранія кассы (ст. 62 п. 1).

Участники кассы, болѣзнь коихъ вызвана ими умышленно или уголовно-наказуемымъ участіемъ какъ въ насильственныхъ дѣйствіяхъ, такъ и въ дракахъ, не имѣютъ права на полученіе денежнаго пособия изъ средствъ больничной кассы.

1. Въ основаніе исчисленія размѣра пособия положенъ дѣйствительный заработокъ больного въ томъ видѣ, въ которомъ онъ опредѣляется въ ст. 11 настоящаго положенія (см. выше, стр. 88, слѣд.). Отъ этого правила, однако, допущено отступленіе въ отношеніи рабочихъ и служащихъ, получающихъ годовое содержаніе свыше 1,500 руб. Они участвуютъ во взносахъ въ кассу лишь по расчету изъ средняго дневного заработка въ 5 руб. (ст. 65), а потому и могутъ получить пособие только по расчету изъ этого заработка, ибо право на пособие, въ виду страхового начала, на которомъ построенъ настоящій законъ, должно соразмѣряться съ участіемъ въ составленіи средствъ больничной кассы.

2. Устанавливая минимальные и максимальные предѣлы пособій, законъ, какъ видно изъ мотивовъ къ нему (представл. за № 12200, стр. 95), руководствовался слѣдующими соображеніями:

„Въ особыхъ совѣщаніяхъ, которыя были созываемы при Министерствѣ Торговли и Промышленности для обсужденія проектовъ по страхованію рабочихъ, многіе представители промышленности предлагали даже вовсе не указывать въ законѣ на низшій предѣлъ пособій въ виду того, что для мелкихъ больничныхъ кассъ, въ коихъ процентъ заболѣванія будетъ подверженъ значительнымъ колебаніямъ, соблюденіе установленныхъ закономъ низшихъ предѣловъ пособій можетъ оказаться, въ отдѣльных случаяхъ, непосильнымъ. Но съ такимъ предположеніемъ нельзя

было согласиться, такъ какъ съ отмѣною низшихъ предѣловъ пособій все дѣло обезпеченія рабочихъ было бы поставлено на крайне шаткую почву.

Опредѣленіе въ законѣ размѣра пособій двумя предѣлами,—вышимъ и низшимъ,—а не путемъ установленія однообразныхъ ставокъ, придаетъ всему дѣлу извѣстную гибкость и вызывается крайне разнообразными условіями дѣятельности будущихъ больничныхъ кассъ, въ зависимости отъ рода предпріятій, санитарныхъ условій, состава участниковъ и проч. При такихъ условіяхъ установленіе одинаковыхъ для всѣхъ кассъ размѣровъ пособій представлялось бы крайне стѣснительнымъ и мало отвѣчающимъ интересамъ застрахованныхъ лицъ“.

3. Ближайшее опредѣленіе въ предѣлахъ устанавливаемыхъ закономъ минимальной и максимальной нормъ размѣра пособій предоставлено общему собранію, причемъ размѣръ этотъ не предопредѣляется уставомъ, а устанавливается на каждый годъ особо, смотря по состоянію денежныхъ средствъ кассы (ст. 61).

4. Установленіе разныхъ нормъ пособій для участниковъ кассы семейныхъ и несемейныхъ мотивы къ настоящей статьѣ (представл. за № 12200, ст. 95) объясняютъ слѣдующими сужденіями:

„Увеличенные размѣры пособій для семейныхъ участниковъ кассы оправдываются тѣмъ соображеніемъ, что нужда, создаваемая утратою заработка вслѣдствіе болѣзни рабочаго гораздо менѣе ощутительна для одинокаго рабочаго, чѣмъ для семейнаго. Указанное неравенство размѣровъ пособій могло бы служить основаніемъ, при одинаковости взносовъ всѣхъ участниковъ кассы, независимо отъ ихъ семейнаго положенія, къ нареканіямъ со стороны одинокихъ рабочихъ лишь въ томъ случаѣ, если бы взносы въ кассу производились только одними рабочими, но во взносахъ участвуютъ и владѣльцы предпріятій, а сверхъ того въ доходъ больничныхъ кассъ будутъ обращаться другія поступления, не связанныя съ производствомъ вычетовъ изъ заработка рабочихъ. Поэтому усиленіе пособій наиболее нуждающимся семейнымъ участникамъ кассы можетъ найти оправданіе не только въ соображеніяхъ справедливости, но и въ источникахъ образованія средствъ больничныхъ кассъ“.

При этомъ, что касается, въ частности, нормы, на которой законъ остановился въ отношеніи несемейныхъ рабочихъ, то по этому поводу въ означенныхъ мотивахъ говорится:

„Установленный для одинокихъ участниковъ кассы обязательный низшій размѣръ пособій представляется, быть можетъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, недостаточнымъ, но онъ принятъ изъ осторожности въ расходованіи средствъ кассъ въ виду того, что въ Россіи, вслѣдствіе неудовлетворительныхъ санитарныхъ условий и, въ частности, вслѣдствіе плохого устройства жилищъ для рабочихъ, процентъ заболѣваемости можетъ оказаться выше, чѣмъ въ Германіи, причемъ отъ неудовлетворительной постановки медицинской части во многихъ мѣстностяхъ и самое лѣчение болѣзней протекаетъ, быть можетъ, менѣе благоприятно, чѣмъ въ Германіи. Къ указанной выше осторожности побуждаетъ еще и то обстоятельство, что въ настоящее время не имѣется надлежащихъ статистическихъ данныхъ, на основаніи которыхъ можно было бы итти на повышеніе низшаго предѣла пособій“.

5. Составъ семейства, который даетъ право на пособие въ усиленномъ размѣрѣ, опредѣляется настоящимъ закономъ во всемъ согласно со ст. 12 прил. къ ст. 156¹⁶ (по прод. 1906 г.) уст. о пром. и ст. 27 положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ *). При этомъ настоящимъ закономъ также представляется въ видѣ непремѣннаго условія для выдачи больному пособия въ усиленномъ размѣрѣ, какъ семейному участнику кассы, то чисто фактическое обстоятельство, что означенные члены семейства находятся „на его иждивеніи“. Подъ иждивеніемъ же, — какъ это разъяснено Правительствующимъ Сенатомъ (въ засѣд. 19 сентября 1912 года по дѣлу акц. общ. Корвиковъ, см. сборн. рѣш. Гражд. Касс. Деп. за 1912 г., № 95) слѣдуетъ разумѣть не только полное содержаніе, но повременную частичную помощь, которую потерпѣвшій рабочій оказывалъ означеннымъ въ законѣ лицамъ, *если эта помощь была обусловлена такимъ имущественнымъ положеніемъ этихъ лицъ при которомъ они безъ него существовать не могли.* Едва ли, однако, это разъясненіе, преподанное по закону 2 іюня 1903 г. (несомнѣнно, имѣющее одинаковое отношеніе и къ закону 23 іюня 1912 г. о страхованіи

*) См. мои книги. „Законы о вознагражденіи за смерть и увѣчье“, стр. 125, слѣд., и „Законъ о страхованіи отъ несчастныхъ случаевъ“, стр. 189, слѣд.

рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ) примѣнимо въ полной мѣрѣ также къ настоящему закону. При выдачи пенсіи (по законамъ отъ 2 іюня 1903 г. и 23 іюня 1912 г.) членамъ семейства, первенствующее значеніе имѣетъ, конечно, вопросъ о томъ, въ какомъ они, члены семейства—пенсіонеры, сами находятся имущественномъ положеніи, причемъ непремѣннымъ условіемъ для назначенія имъ пенсіи является то обстоятельство, что они лишились—вполнѣ или отчасти—своего кормильца. Въ существенно иномъ видѣ представляется вопросъ по настоящему закону. Пособіе дается семейному участнику кассы въ усиленномъ размѣрѣ въ виду того, что онъ тратилъ часть своего заработка на семью и что эта затрата не можетъ быть прекращена имъ и на время утраты имъ трудоспособности, вслѣдствіе болѣзни. Такимъ образомъ, основаніемъ для предоставленія семейному рабочему пособія въ высшемъ размѣрѣ является фактъ, что онъ содержитъ свою семью, совершенно независимо отъ того, лишилась ли семья средствъ къ существованію вслѣдствіе прекращенія заработка главы семейства. При другомъ пониманіи закона слѣдовало бы отказать въ назначеніи пособія въ усиленномъ размѣрѣ и такому участнику кассы, на иждивеніи котораго не находится другихъ, кромѣ жены, упомянутыхъ въ законѣ членовъ семейства, при условіи, если жена содержитъ себя собственнымъ трудомъ—фабричнымъ или постороннимъ.

6. По п. 1 ст. 62, на который ссылается настоящая статья, общему собранію не предоставлено уменьшать вообще минимальную норму, установленную закономъ для пособій, выдаваемыхъ семейнымъ рабочимъ, а разрѣшается лишь постановлять, что семейный участникъ при условіи помѣщенія его въ больницу теряетъ право на полученіе денежнаго пособія вовсе или въ размѣрѣ, соотвѣтствующемъ означенной нормѣ.

7. Редакція настоящей статьи („или“ . . . „или“) не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что для отнесенія участника кассы къ разряду семейныхъ достаточно нахожденіе на его иждивеніи (въ вышеизъясненномъ смыслѣ), хотя бы одного изъ перечисленныхъ въ законѣ членовъ семейства. Засимъ, не можетъ быть отказано въ признаніи семейнымъ, напр., и такого участника, который, будучи холостымъ, содержитъ своихъ братьевъ или сестеръ—круглыхъ сиротъ.

8. Постановляя, что участники кассы „не имѣютъ права“ въ силу закона, но не по усмотрѣнію общаго собранія или по

постановленію устава *) на пособіе въ тѣхъ случаяхъ, когда болѣзнь ихъ вызвана умышленно или уголовно-наказуемымъ участіемъ какъ въ насильственныхъ дѣйствіяхъ, такъ и въ дракахъ, законъ тѣмъ самымъ предоставляетъ сужденіе о томъ, имѣется ли налицо одна изъ этихъ причинъ, лишающихъ участника кассы права на пособіе, тому учрежденію, на которое возложено назначеніе пособій—т. е. правленію кассы (ст. 101). При этомъ законъ караетъ участника лишеніемъ права на пособіе вслѣдствіе „участія“ его въ уголовно-наказуемыхъ насильственныхъ дѣйствіяхъ, а потому фактъ такого участія, совершенно независимо отъ того, состоялся ли уголовный приговоръ о наказаніи участника, представляется достаточнымъ для отказа въ выдачѣ пособія. Иначе и быть не можетъ, ибо пособіе должно быть выдано, по возможности, незамедлительно, а потому разрѣшеніе вопроса о томъ, слѣдуетъ ли данному лицу пособіе или не слѣдуетъ, не можетъ быть отложено до разсмотрѣнія дѣла уголовнымъ судомъ. Само собою разумѣется, что отказъ въ выдачѣ пособія на основаніи настоящей статьи, какъ всякій вообще отказъ въ выдачѣ пособій, нарушающій имущественное право участника кассы, даетъ ему право на искъ (предъявляемый въ теченіе одного года со времени объявленія отказа), и въ такомъ случаѣ правильность примѣненія правленіемъ настоящей статьи къ обстоятельствамъ даннаго дѣла подлежитъ повѣркѣ со стороны суда на общемъ основаніи.

9. Законъ не устанавливаетъ никакого (ни самостоятельнаго или даже производнаго) права самихъ членовъ семейства на полученіе пособія въ случаѣ болѣзни главы семейства, а потому не приходится говорить о какой-либо возможности выдать больному, при наличности предусмотрѣнныхъ въ настоящей статьѣ условій, лишающихъ его самого права на пособія, какого-либо вспомошествованія изъ средствъ кассы на пропитаніе во время болѣзни не его самого, а членовъ его семейства.

10. Законъ требуетъ, чтобы болѣзнь была вызвана участникомъ кассы „умышленно“, т. е. со злымъ умысломъ, направленнымъ именно на то, чтобы заболѣть и съ расчетомъ получить по поводу болѣзни пособіе. Засимъ, всякія хотя бы и явно или грубо

*) Фракція народной свободы предложила предоставить больничной кассѣ право отказать въ выдачѣ пособія, но это предложеніе было отклонено Государственною Думою (Стеногр. Отч. Госуд. Думы III соз., V сесс., ч. I, стр. 1275).

неосторожныя дѣйствія или упущенія участника, влекущія за собою его заболѣваніе, никакъ не могутъ быть подведены подъ дѣйствіе настоящей статьи.

55. Указанныя въ пунктѣ 1 статьи 53 денежныя пособія выдаются:

1) въ случаѣ болѣзни—съ четвертаго дня болѣзни по день выздоровленія, но не долѣе, какъ въ продолженіе двадцати шести недѣль; при повторныхъ заболѣваніяхъ—въ совокупности не долѣе, какъ въ продолженіе тридцати недѣль въ теченіе года, и

2) въ случаѣ увѣчья:

а) участникамъ кассы, не застрахованнымъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, а равно тѣмъ участникамъ, на коихъ не распространяется дѣйствіе правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 156¹⁹ (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности,—въ продолженіе сроковъ, въ пунктѣ 1 указанныхъ, и

б) участникамъ кассы, застрахованнымъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и утратившимъ трудоспособность при условіяхъ, предусмотрѣнныхъ въ означенномъ Положеніи,—со дня несчастнаго случая до дня выздоровленія, но не долѣе, какъ въ продолженіе тринадцати недѣль.

Пособія эти выдаются за дѣйствительно пропущенные заболѣвшимъ рабочіе дни, если по сему предмету не состоялось иного постановленія общаго собранія кассы.

1. При установленіи срока, начиная съ котораго выдается пособие по случаю утраты трудоспособности, а также срока, въ теченіе котораго подобное пособие подлежитъ выдачѣ, въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 96, слѣд.), приведены нижеслѣдующія сужденія:

а) *Относительно больныхъ участниковъ кассы:*

„Освобожденіе, по примѣру Германіи, больничныхъ кассъ отъ

обязательной выдачи пособий за первые три дня заболѣванія не противорѣчить основнымъ задачамъ страхованія рабочихъ потому, что кратковременная болѣзнь, длящаяся менѣе трехъ дней и сопряженная поэтому съ потерей значительной части заработка, не можетъ существеннымъ образомъ колебать имущественное положеніе рабочихъ. Практическое же значеніе подобнаго ограниченія весьма велико въ томъ отношеніи, что хотя контроль за заболѣвшими рабочими и установленіе самаго факта заболѣванія и предоставляется самимъ больничнымъ кассамъ, однако, кратковременныя заболѣванія, по ихъ многочисленности и трудности разграниченія ихъ отъ простого прогула вслѣдствіе причинъ, не дающихъ рабочимъ права на вспомошествованіе (пьянство и пр.), могутъ создавать для самихъ же больничныхъ кассъ серьезныя затрудненія по установленію фактовъ заболѣванія и по обязательству выдавать такимъ рабочимъ вспомошествованія. Однако же въ случаѣ, если бы участники кассы нашли необходимымъ установить выдачу пособій съ перваго дня заболѣванія, то они могутъ это сдѣлать на основаніи ст. 62 (п. 2). Такимъ образомъ, рѣшеніе этого вопроса предоставляется самимъ участникамъ больничныхъ кассъ. Что же касается конечнаго срока выдачи пособій, то, хотя и представлялось бы желательнымъ продолжать выдачу пособій впредь до выздоровленія, практически такое обязательство было бы для больничныхъ кассъ невыполнимымъ. Дѣйствительно, многія болѣзни, въ особенности хроническаго характера, могутъ длиться неопредѣленно долгое время. Выдача пособій въ такихъ случаяхъ была бы чрезвычайно обременительна для бюджета кассы, а самыя пособія при этихъ условіяхъ могли бы пріобрѣтать характеръ пожизненныхъ пенсій, въ особенности въ тѣхъ случаяхъ, когда болѣзни являются неизлѣчимыми. Для правильной организаціи выдачи пособій такимъ больнымъ, которые подходятъ подъ понятіе инвалидовъ, требуется образованіе уже пенсіонныхъ капиталовъ, рассчитанныхъ на строго страховыхъ началахъ. Съ введеніемъ страхованія инвалидности рабочіе, надолго утратившіе трудоспособность, будутъ переходить отъ больничныхъ кассъ на попеченіе учреждений по страхованію инвалидности. Поэтому во всѣхъ законодательствахъ, регулирующихъ дѣятельность больничныхъ кассъ, опредѣленно указывается, что эти кассы имѣютъ цѣлью приходить на помощь рабочимъ только въ кратковременныхъ заболѣваніяхъ, не влекущихъ за собою постоянной инвалидности, а продолжительность выдачи пособій ограничивается

извѣстнымъ срокомъ. Такимъ предѣломъ въ Германіи являются 26 недѣль, въ теченіе которыхъ, какъ это показала долготѣящая практика германскихъ больничныхъ кассъ, обычныя заболѣванія излѣчиваются. По этимъ соображеніямъ и въ настоящемъ законѣ введено указаніе, что пособія выдаются впредь до выздоровленія, но не долѣе 26 недѣль.

Слѣдуетъ при этомъ имѣть въ виду, что многіе рабочіе, являющіеся, въ сущности, инвалидами, подвергаются многократнымъ и продолжительнымъ заболѣваніямъ, изъ которыхъ каждое можетъ длиться менѣе 26 недѣль. При этомъ условіи одно указаніе въ законѣ на то, что пособія выдаются не долѣе 26 недѣль, могло бы привести къ тому, что рабочіе-инвалиды могли бы состоять на пенсіонномъ попеченіи больничныхъ кассъ неопредѣленно долгое время, при условіи, что болѣзнь ихъ каждый разъ длится не долѣе 26 недѣль. Поэтому, въ цѣляхъ огражденія интересовъ кассъ, въ статью 37 проекта (соотвѣтствующую ст. 55 положенія) внесено постановленіе о томъ, что при повторныхъ случаяхъ заболѣваній пособія выдаются въ совокупности не долѣе 30 недѣль въ теченіе года“.

б) Относительно увѣчныхъ участниковъ кассъ:

„Правила о вознагражденіи потерпѣвшихъ, вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ, рабочихъ (прилож. къ ст. 156¹⁹ Уст. Пром., по Прод. 1906 г.) возлагаютъ на промышленниковъ обязанность вознаграждать увѣчныхъ рабочихъ, не исключая и случаевъ мелкихъ поврежденій, не влекущихъ за собою постоянной инвалидности. Такимъ образомъ, выдача мелкихъ пособій за временную утрату трудоспособности производится въ настоящее время промышленниками. Съ введеніемъ обязательнаго страхованія рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ при посредствѣ страховыхъ товариществъ, выдача всѣхъ вознагражденій потерпѣвшимъ рабочимъ, въ томъ числѣ и мелкихъ пособій, должна быть возложена на эти товарищества. А между тѣмъ, производство ими мелкихъ выдачъ встрѣчаетъ рядъ существенныхъ затрудненій. Въ общей массѣ поврежденій увѣчья, сопровождающіяся лишь временной утратой трудоспособности, занимаютъ господствующее мѣсто. По отношенію къ такого рода поврежденіямъ весьма важно, чтобы причитающіяся рабочимъ пособія выдавались имъ, по возможности, безъ промедленія и сложныхъ формальностей, что въ дѣйствительности и наблюдается въ настоящее время, когда выдача такихъ пособій производится самими промышлен-

никами, безъ всякихъ письменныхъ сношеній, по личному обращенію пострадавшихъ рабочихъ въ конторы промышленныхъ заведеній. Съ введеніемъ страхованія рабочихъ эта практика должна будетъ измѣниться, ибо всѣ обязательства по обезпеченію увѣчныхъ рабочихъ предположено перенести на страховыя товарищества, правленія которыхъ будутъ стоять довольно далеко отъ рабочихъ. Съ возложеніемъ на эти товарищества обязанности выдавать рабочимъ мелкія пособія, полученіе таковыхъ будетъ уже сопряжено съ значительными трудностями и промедленіемъ. Организация же значительной мѣстной агентуры страховыхъ товариществъ, въ видѣ врачебнаго надзора и лицъ, ликвидирующихъ претензіи увѣчныхъ рабочихъ, будетъ стоить весьма дорого. Съ другой стороны, съ возложеніемъ на больничныя кассы обязанности выдавать пособія всѣмъ заболѣвшимъ рабочимъ, за исключеніемъ увѣчныхъ, а на страховыя товарищества—пособія лишь увѣчнымъ рабочимъ, весьма возможны пререканія между этими учрежденіями, такъ какъ часто причины нетрудоспособности не всегда поддаются точному выясненію и допускаютъ споры, до разрѣшенія которыхъ рабочіе будутъ оставаться нерѣдко безъ пособій. По всѣмъ этимъ основаніямъ въ Германіи и Австріи выдача пособій увѣчнымъ рабочимъ въ теченіе извѣстнаго промежутка времени возложена на больничныя кассы. Такая постановка дѣла вполне отвѣчаетъ интересамъ самихъ рабочихъ и въ то же время избавляетъ страховыя товарищества отъ крупныхъ непроизводительныхъ, чисто агентурныхъ, расходовъ. По тѣмъ же соображеніямъ, настоящій проектъ возлагаетъ на больничныя кассы выдачу пособій увѣчнымъ рабочимъ въ теченіе первыхъ 13 недѣль. Такое перенесеніе расходовъ, лежащихъ нынѣ на промышленникахъ, на больничныя кассы вызывается, какъ это было объяснено, исключительно удобствомъ производства этихъ выдачъ черезъ больничныя кассы, а не намѣреніемъ переложить обязательства промышленниковъ на больничныя кассы. Поэтому проектомъ намѣчено соответственное повышеніе взносовъ промышленниковъ въ больничныя кассы“.

2. Участіе въ больничныхъ кассахъ (ст. 24, ср. 23, 51 и 64, прим.) предоставлено всѣмъ тѣмъ же лицамъ, которыя подлежатъ страхованію отъ несчастныхъ случаевъ (ст. 4—7 полож. о страх. рабоч. отъ несчастн. случ). Въ виду сего и такъ какъ предпріятія также подчиняются дѣйствію обоихъ законовъ 23 іюня 1912 г. при

совершенно одинаковыхъ условіяхъ (ст. 1 того и другого закона), то такое положеніе, чтобы участники больничныхъ кассъ (т. е. рабочіе и служащіе предпріятія, подчиненнаго дѣйствию закона объ обезпеченіи на случай болѣзни) не были вмѣстѣ съ тѣмъ и застрахованы отъ несчастныхъ случаевъ, можетъ имѣть мѣсто, въ сущности, только въ двухъ случаяхъ: а) когда предпріятіе уже подчинено дѣйствию положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни въ то время, когда законъ о страхованіи еще не введенъ въ дѣйствіе (т. е. положеніе, въ которомъ нынѣ еще находится большинство предпріятій, но которое является лишь временнымъ), и б) когда по особому распоряженію совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ предпріятіе подчинено только дѣйствию положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни, но освобождено отъ дѣйствія закона о страхованіи рабочихъ. Въ этихъ двухъ случаяхъ нельзя себѣ и представить одновременное относительно одного и того же предпріятія дѣйствіе законовъ 2 іюня 1903 г. и 23 іюня 1912 г. объ обезпеченіи на случай болѣзни. Но при этомъ исключительномъ положеніи совмѣстнаго дѣйствія обоихъ упомянутыхъ законовъ изъ числа участниковъ больничной кассы законъ 2 іюня 1903 г. не будетъ распространяться на всѣхъ тѣхъ, которые не заняты работами по технической части предпріятія, ибо законъ 2 іюня 1903 г. простирается лишь на техническихъ рабочихъ *).

3. По ст. 18 положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ выдача пособія прекращается со дня назначенія увѣчному рабочему пенсіи. Засимъ, съ этого момента, очевидно, должна прекратиться выдача пособія и тогда, когда еще не истекъ тринадцатинедѣльный срокъ, предусмотрѣнный въ п. 2, б, настоящей статьи, ибо выдача пособій увѣчнымъ въ теченіе этого срока возложена на больничныя кассы, какъ видно изъ приведенныхъ выше законодательныхъ мотивовъ, вмѣсто страхового товарищества, а слѣдовательно на тѣхъ же условіяхъ, на коихъ обязанность эта исполняется означенными товариществами въ отношеніи лицъ, страхуемыхъ отъ несчастныхъ случаевъ, но не состоящихъ участниками больничныхъ кассъ (ст. 19).

4. Съ истеченіемъ тринадцатой со дня несчастнаго случая недѣли увѣчный не теряетъ всякаго права на пособіе, а обязанность выдавать пособіе лишь переносится съ больничной кассы

*) См. мою книгу „Законы о вознагражденіи за смерть и увѣчье“, стр. 63, слѣд.

на страховое товарищество (ст. 18 полож. о страх. рабоч. отъ несчастныхъ случаевъ) и въ такомъ видѣ продолжается до восстановления трудоспособности или до назначенія увѣчному пенсiи. При этомъ пособие можетъ даже увеличиться, ибо выдается, независимо отъ семейнаго положенія больного, въ размѣрѣ $\frac{2}{3}$ заработка.

5. Последняя часть настоящей статьи находится въ связи съ п. 3 ст. 62 и засимъ не оставляетъ никакого сомнѣнiя въ томъ, что, при отсутствiи особаго о томъ постановленiя общаго собранiя, пособие выдается только за рабочiе дни—т. е. за тѣ дни, въ которые рабочiй, при условiи сохраненiя трудоспособности, могъ бы имѣть заработокъ.

56. Размѣръ денежнаго пособия по случаю родовъ (ст. 53 п. 2) устанавливается въ предѣлахъ отъ половины до полного заработка участницы кассы. Пособiе это выдается: беременнымъ — въ продолженiе двухъ недѣль, предшествующихъ родамъ, и роженицамъ—въ продолженiе четырехъ недѣль, слѣдующихъ за родами. Правомъ на пособие беременныя пользуются лишь за время, въ теченiе котораго онѣ въ дѣйствительности не исполняли работъ по найму. Больничнымъ кассамъ предоставляется лишать денежнаго пособия по случаю родовъ, роженицъ, приступившихъ къ работамъ по найму до истеченiя четырехъ недѣль послѣ родовъ. Правомъ на денежное пособие по случаю родовъ пользуются лишь тѣ участницы больничной кассы, кои состояли участницами этой кассы не менѣе трехъ мѣсяцевъ, предшествующихъ дню родовъ.

1. Въ законодательныхъ къ этой статьѣ сужденiяхъ (представл. за № 12200, стр. 96, слѣд.) говорится: „Важное значенiе этихъ пособiй въ интересахъ народнаго здравiя не подлежитъ никакому сомнѣнiю. Пособiя по случаю родовъ предполагается выдавать въ теченiе опредѣленнаго четырехнедѣльнаго срока; упомянутыя пособiя предназначаются тѣмъ роженицамъ, у которыхъ роды протекаютъ нормально; но если бы роды осложнились болѣзнью, то въ такомъ случаѣ роженицы пользовались бы по-

собіями на общемъ основаніи, какъ и при всякихъ другихъ заболѣваніяхъ, т. е. въ теченіе не долѣе 26 недѣль. Выдача больничными кассами пособій роженицамъ, въ размѣрѣ отъ половины до двухъ третей заработка въ теченіе четырехъ недѣль, можетъ служить иногда поводомъ къ искусственному приливу беременныхъ женщинъ въ тѣ предпріятія, при коихъ учреждены больничныя кассы. Женщины, чувствующія приближеніе родовъ, могли бы на короткое время поступать на работы въ такія предпріятія, при которыхъ учреждены больничныя кассы, и этимъ нарушать интересы прочихъ участниковъ кассы. Для предупрежденія такихъ случаевъ, въ статью 38 проекта (соотв. наст. статьѣ) включена оговорка о томъ, что означенныя пособия выдаются только роженицамъ, участвующимъ взносами въ какой-либо больничной кассѣ не менѣе трехъ мѣсяцевъ, предшествовавшихъ родамъ. Наконецъ, статья 38 предоставляетъ больничнымъ кассамъ право лишать роженицъ пособій въ тѣхъ случаяхъ, когда онѣ приступятъ къ работамъ по найму ранѣ истеченія четырехъ недѣль со дня родовъ. Безъ такой мѣры, побуждающей самихъ роженицъ воздерживаться отъ преждевременнаго найма на работы послѣ родовъ, не вполне достигало бы цѣли проектированное воспрещеніе принимать на работу упомянутыхъ роженицъ, а, съ другой стороны, работодатели, при наймѣ работницъ, не всегда могутъ быть освѣдомлены о происшедшихъ родахъ“ *).

2. Право на полученіе пособій по случаю родовъ обусловлено участіемъ въ той именно кассѣ, изъ которой выдается пособие въ теченіе не менѣе трехъ мѣсяцевъ, предшествующихъ дню родовъ. Въ семъ отношеніи первоначальный (правительственный) проектъ, одобренный также Государственною Думою, подвергся существенному измѣненію. Въ проектѣ этомъ предполагалось требовать участіе „въ какой-либо“ больничной кассѣ. Государственный Совѣтъ (см. докл. особ. ком., стр. 26), однако, полагалъ, что такое требованіе не можетъ быть признано „справедливымъ по отношенію къ больничной кассѣ, обязанной выдать пособие на случай болѣзни. Если право на это пособие обуславливается предшествовавшимъ дню родовъ участіемъ въ кассѣ, то должно имѣть въ виду участіе именно въ той кассѣ, которая обязана выдать пособие, а не въ какой-либо другой“.

*) Въ правительственномъ проектѣ пособій до родовъ вообще не предусматривалось; этотъ видъ пособій по случаю родовъ впервые установленъ былъ Государственною Думою.

3. Срокъ трехмѣсячный является абсолютнымъ—ни сокращеніе ни также удлиненіе его по постановленію общаго собранія не допускается. Конечъ срока приуроченъ ко дню родовъ. Следовательно, роженица имѣетъ право на пособіе въ продолженіе двухъ недѣль, предшествующихъ родамъ, хотя бы къ началу этого двухнедѣльнаго срока и еще не истекъ общій трехмѣсячный срокъ.

4. Правомъ и не лишать роженицъ, приступившихъ къ работамъ по найму до истеченія 4 недѣль послѣ родовъ, общее собраніе кассы можетъ воспользоваться, очевидно, только по соображенію съ обстоятельствами даннаго случая. Постановленіе общаго собранія, освобождающее всѣхъ вообще роженицъ отъ обязанности не приступать къ работамъ по найму въ теченіе 4 недѣль послѣ родовъ, было бы явно несогласно съ мыслью закона, который считаетъ соблюденіе этого срока столь важнымъ, что даже подвергаетъ предпринимателя, завѣдомо нарушившаго его, уголовному наказанію (см. выше, стр. 59).

5. Роженица должна быть лишена всего пособія или части его (по постановленію общаго собранія) за время, предшествующее приступу къ работамъ, ибо понятно, что за то время, когда она, приступивъ къ работѣ, имѣетъ заработокъ, она не можетъ претендовать на пособіе, долженствующее замѣнить недостающій заработокъ.

6. Воспрещается приступъ къ работамъ „по найму“, т. е. къ тѣмъ работамъ, исполненіемъ которыхъ вызвано участіе роженицы въ больничной кассѣ. Исполненіе какихъ-либо постороннихъ работъ, хотя бы и по найму, но не въ томъ предпріятіи, для котораго учреждена больничная касса, выдающая ей пособіе, не можетъ быть подведено подъ дѣйствіе настоящей статьи.

7. Правило о томъ, что правомъ на пособіе *беременной* пользуются лишь за время, въ теченіе котораго онѣ въ дѣйствительности не исполняли работы по найму, доказываетъ, что воздержаніе ихъ отъ исполненія работъ въ теченіе двухъ недѣль, предшествующихъ родамъ, не ограждается закономъ никакою другою санкціею, кромѣ лишенія самой беременной права на пособіе—причемъ, однако, эта санкція является безусловною и не представлена усмотрѣнію общаго собранія.

8. Законъ присваиваетъ участникамъ больничныхъ кассъ право на пособіе въ силу факта беременности и родовъ,—совершенно,

конечно, безотносительно къ тому, состоитъ ли участница въ бракѣ или нѣтъ.

9. Говорится о пособіи по случаю „родовъ“, а потому только „роды“ и даютъ право на пособіа; всѣ остальные заболѣванія, сопутствующія беременности, подходятъ подъ понятіе о болѣзняхъ, дающихъ право на бесплатную со стороны владѣльца предпріятія врачебную помощь.

57. Размѣръ денежнаго пособія по случаю смерти (ст. 53 и 3) устанавливается въ предѣлахъ отъ двадцатикратнаго до тридцатикратнаго дневного заработка умершаго участника кассы. Это пособіе предназначается на покрытіе расходовъ по погребенію и выдается тому, кто хоронилъ умершаго.

1. Въ измѣненіе предположеній Государственной Думы, которая въ одобренномъ ею проектѣ подробно перечислила лица, коимъ пособіе должно было быть выдано, съ указаніемъ тѣхъ ближайшихъ родственниковъ, которымъ и въ какой послѣдовательности подлежалъ выдачѣ остатокъ пособія за покрытіемъ расходовъ по погребенію, Государственный Совѣтъ (докл. особ. ком., стр. 27) призналъ возможнымъ ограничиться постановленіемъ о томъ, что пособіе выдается „тому, кто хоронилъ умершаго“, причемъ исходилъ изъ того соображенія, что „въ огромномъ большинствѣ случаевъ пособія на погребеніе будутъ выдаваться очень небольшими суммами, а остатки отъ этихъ пособій, могущіе образоваться въ томъ или иномъ случаѣ, будутъ выражаться въ самыхъ ничтожныхъ цифрахъ“. Казалось бы, что и такіе ничтожные остатки тѣмъ не менѣе не составляютъ достоянія того, кто хоронилъ умершаго, въ видѣ какъ бы вознагражденія за его хлопоты по погребенію, а подлежатъ выдачѣ именно родственникамъ-наслѣдникамъ покойнаго, которые и могутъ потребовать отъ лица, получившаго пособіе, отчета въ дѣйствительномъ израсходованіи ихъ согласно назначенію, т. е. на покрытіе расходовъ по погребенію.

2. Принять на себя заботу о погребеніи своихъ участниковъ больничнымъ кассамъ не предоставлено.

58. Денежное пособіе по случаю смерти застрахованнаго на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ участника кассы,

умершаго при условіяхъ, предусмотрѣнныхъ означеннымъ Положеніемъ, выдается больничною кассою за счетъ подлежащаго страхового товарищества въ размѣрѣ, предусмотрѣнномъ предыдущею статьею.

Условія, при которыхъ пособіе на погребеніе участника кассы должно быть возмѣщено изъ средствъ страхового товарищества, указаны въ ст. 26 положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ. Они заключаются въ томъ, что участникъ умеръ отъ послѣдствій несчастнаго случая „не позднѣе двухъ лѣтъ со дня сего случая или же и позднѣе двухъ лѣтъ, если лѣченіе производилось въ теченіе этого времени“ *). Условіе это, однако, едва ли безусловно примѣнимо къ участнику кассы, ибо онъ перестаетъ быть таковымъ съ момента прекращенія наемныхъ отношеній, которое можетъ (и должно) наступить гораздо ранѣе сроковъ, указанныхъ въ ст. 26. Казалось бы, что настоящая статья имѣетъ въ виду только тѣ случаи, когда застрахованное лицо умираетъ, пока оно еще состоитъ участникомъ кассы.

59. Больничныя кассы не оказываютъ предусмотрѣнныхъ пунктами 1 и 3 статьи 53 денежныхъ пособій тѣмъ изъ пострадавшихъ отъ несчастныхъ случаевъ участниковъ кассы, на коихъ распространяется дѣйствіе правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 156¹⁹ (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

Какъ уже указано выше (стр. 167, слѣд.)—настоящая статья можетъ имѣть примѣненіе лишь въ совершенно исключительныхъ случаяхъ. Правильность этого мнѣнія вполне подтверждается законодательными къ настоящей статьѣ сужденіями (представл. за № 12000, стр. 99, слѣд.), въ которыхъ изложено:

„Кругъ предпріятій, на которыя должно распространяться дѣйствіе проектируемаго Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, шире круга предпріятій, подчиненныхъ дѣйствію Правилъ 2 іюня 1903 г., а потому съ введеніемъ въ дѣйствіе, взаимнъ этихъ Правилъ, Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ это Положеніе будетъ введено, правила 2 іюня 1903 г. могутъ

1) См. мою книгу „Законы о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ“, стр. 186, слѣд.

примѣняться наряду съ дѣйствіемъ больничныхъ кассъ лишь въ исключительныхъ случаяхъ, а именно—когда больничныя кассы откроютъ свои операции ранѣе учрежденія страховыхъ товариществъ или когда предпріятіе, при коемъ имѣется больничная касса, будетъ освобождено отъ участія въ страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, на основаніи ст. 9 Положенія объ этомъ страхованіи. Возможны также случаи, что и послѣ учрежденія страховыхъ товариществъ больничная касса по какимъ-либо обстоятельствамъ откроется при данномъ предпріятіи ранѣе, чѣмъ владѣлецъ его вступить въ число участниковъ страхового товарищества. Въ разсматриваемыхъ случаяхъ правила 2 іюня 1903 г. о вознагражденіи увѣчныхъ рабочихъ останутся въ полной силѣ и, согласно этимъ правиламъ, выдача пособій участникамъ больничныхъ кассъ, заболѣвшимъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ, а равно пособій на погребеніе умершихъ отъ такихъ случаевъ будетъ относиться къ обязанностямъ владѣльцевъ предпріятій, а не больничныхъ кассъ, что и выражено въ ст. 40 проекта (соотв. наст. статьѣ). Затѣмъ, само собою разумѣется, тѣмъ участникамъ больничныхъ кассъ, которые не застрахованы въ страховыхъ товариществахъ и на которыхъ въ то же время не распространяются правила 2 іюня 1903 года, пособія, въ случаяхъ увѣчья, будутъ выдаваться больничными кассами на общемъ основаніи, какъ и при заболѣваніяхъ отъ всякихъ другихъ причинъ“.

60. Денежное пособіе исчисляется по тому заработку участника кассы, по которому опредѣляются его взносы въ больничную кассу.

1. По поводу этой статьи въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 100), между прочимъ, приведено такое сужденіе:

„Денежныя выдачи изъ больничныхъ кассъ должны исчисляться въ доляхъ заработка участниковъ ихъ; но такъ какъ эти заработки очень часто подвержены колебаніямъ, то, при опредѣленіи размѣровъ пособія, могли бы возникать сомнѣнія относительно того, какой именно заработокъ долженъ быть положенъ въ основаніе исчисленія пособія. Въ устраненіе всякихъ сомнѣній, въ проектѣ указывается, что пособія исчисляются по тому заработку участника кассы, по которому исчислялись его взносы въ кассу“.

2. Объ исчисленіи взносовъ участниковъ кассы соотвѣтственно ихъ заработку говорится въ ст. 65 положенія. Но въ этой статьѣ не содержится никакого другого по сему предмету указанія, кромѣ правила о томъ, что взносы исчисляются въ процентномъ къ заработку отношеніи. Засимъ, эта статья не даетъ прямого отвѣта на вопросъ, по какому именно заработку надлежитъ исчислить пособія. Не даетъ такого отвѣта и ст. 68, по которой взносы удерживаются изъ заработка. Казалось бы, что отвѣтъ на упомянутый вопросъ можно найти только въ ст. 11, которая опредѣляетъ, что составляетъ заработокъ участника кассы (см. выше, стр. 38). Основываясь на этомъ опредѣленіи, слѣдуетъ пойти къ заключенію, что денежное пособіе исчисляется по суммѣ, заработанной больнымъ въ теченіе года или же иного (болѣе краткаго) промежутка времени, въ теченіе котораго онъ былъ занятъ въ предпріятіи, т. е. берется средній за все это время поденный его заработокъ *).

61. Размѣръ денежныхъ пособій устанавливается ежегодно общимъ собраніемъ кассы, на годъ впередъ, въ предѣлахъ, указанныхъ въ статьяхъ 54, 56 и 57.

1. Истинный смыслъ этой статьи явствуетъ изъ ниже слѣдующихъ законодательныхъ къ ней сужденій (представл. за № 12200, стр. 100):

„Точный размѣръ пособій возможно было бы опредѣлять въ уставахъ отдѣльныхъ кассъ, какъ то принято, напр., въ германскихъ больничныхъ кассахъ, но, казалось бы, настоящій порядокъ, предоставляющій рѣшеніе этого вопроса, въ извѣстныхъ предѣлахъ, усмотрѣнію общихъ собраній кассы представляетъ нѣкоторыя преимущества въ смыслѣ большей приспособляемости расходовъ къ состоянію наличныхъ средствъ кассы въ данное время, тогда какъ указаніе размѣра пособій въ уставахъ кассъ требовало бы для измѣненія этихъ размѣровъ соотвѣтственнаго

*) Въ проектахъ правительственномъ и одобренномъ Государственною Думою ст. 60 имѣла нѣсколько иной смыслъ, ибо въ ней предусматривался случай выдачи пособій не по дѣйствительному заработку, а по особо фиксированному закономъ (см. ст. 65) для участія во взносахъ въ кассу заработку лицъ, годовое содержаніе которыхъ превышаетъ 1500 руб. Казалось бы, что только въ примѣненіи къ этому случаю установленное въ ст. 60 начало и имѣетъ значеніе и что въ видѣ общаго правила оно вошло въ законъ, собственно говоря, лишь по недосмотру или недоразумѣнію.

же измѣненія каждый разъ самихъ уставовъ, съ соблюденіемъ въ этихъ случаяхъ всѣхъ тѣхъ условій, которыя для этого предписаны. Для обезпеченія же равномерной выдачи пособій и извѣстной устойчивости въ операціяхъ кассъ законъ вводитъ требованіе объ установленіи размѣровъ пособій на годъ впередъ“.

2. Правило настоящей статьи объ опредѣленіи размѣра пособій за годъ впередъ имѣетъ въ виду нормальное теченіе дѣлъ кассы. Въ случаяхъ же разстройства дѣлъ ея (ст. 78 и 80 положенія) размѣръ пособій подлежитъ измѣненію также въ теченіе года.

62. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять: 1) что участникъ кассы изъ числа лицъ, упомянутыхъ въ пунктѣ 2 статьи 54, при помѣщеніи его въ больницу, теряетъ право на полученіе денежнаго пособия (ст. 53 п. 1), или что пособіе такому участнику можетъ быть уменьшено противъ низшаго размѣра, указаннаго въ пунктѣ 2 статьи 54; 2) что выдача денежныхъ пособій по случаю болѣзни производится ранѣе четвертаго дня болѣзни (ст. 55 п. 1); 3) что въ число дней, за которые выдается денежное пособіе, могутъ быть зачтены также и праздники и дни перерыва въ работахъ предпріятія; 4) что лицо, выбывшее изъ кассы, сохраняетъ въ теченіе мѣсяца право на полученіе денежныхъ пособій въ наименьшихъ размѣрахъ, опредѣленныхъ статьями 54, 56 и 57, при условіи, что это лицо не вступило въ число участниковъ другой кассы, и 5) что право на полученіе денежныхъ пособій всѣхъ видовъ или только нѣкоторыхъ изъ нихъ пріобрѣтается послѣ пребыванія въ числѣ участниковъ кассы въ теченіе опредѣленнаго срока, не превышающаго двухъ недѣль.

1. Статья эта основана на слѣдующихъ законодательныхъ соображеніяхъ (представл. за № 12200, стр. 101, слѣд.): „Статья 42 (соотв. наст. статьѣ) предоставляетъ общему собранію кассы до-

пускать извѣстныя отступленія отъ общихъ нормъ, установленныхъ въ законѣ для выдачи пособій, какъ въ смыслѣ расширенія правъ участниковъ кассы на денежныя пособія, такъ и въ смыслѣ ихъ ограниченія, въ тѣхъ видахъ, чтобы кассы могли болѣе приспособляться къ разнообразнымъ особенностямъ и условіямъ, не стѣсняясь узкими рамками закона. Такъ, въ п. 1 ст. 42 предусмѣтрѣно право больничныхъ кассъ вовсе не выдавать пособій или же уменьшать таковыя для одинокихъ участниковъ кассы, въ случаѣ помѣщенія ихъ въ больницы за счетъ кассы или третьяго лица, каковымъ болѣею частью будутъ являться владѣлецъ предпріятія. Очевидно, больные, помѣщенные на чужой счетъ въ больницы, не нуждаются въ расходахъ на свое содержаніе во время нахожденія въ больницѣ или, по крайней мѣрѣ, расходы эти значительно сокращаются, а потому въ подобныхъ случаяхъ вполне уместно было бы предоставить кассамъ уменьшать или вовсе отмѣнять выдачу пособія, не распространяя, однако, этого ограниченія на тѣхъ рабочихъ, на иждивеніи коихъ находится семья, которая иначе осталась бы безъ средствъ къ существованію. Однако, ближайшее опредѣленіе въ законѣ указаній на то, въ какихъ, именно, случаяхъ и размѣрахъ можетъ быть допущено означенное ограниченіе выдачи пособій, представлялось бы затруднительнымъ, а потому рѣшеніе этого вопроса слѣдовало бы предоставить самимъ участникамъ кассъ.

Въ пунктахъ 2 и 3 ст. 42 предусмѣтрѣно часто весьма желательное, въ интересахъ рабочихъ, право выдачи пособій и ранѣе четвертаго дня заболѣванія, а также за праздничные дни и вообще за дни перерывовъ въ работахъ. Относительно этого слѣдуетъ замѣтить, что, по смыслу ст. 36 проекта, цѣль пособия въ случаяхъ заболѣванія заключается въ предоставленіи рабочимъ извѣстной доли того заработка, котораго они лишились вслѣдствіе болѣзни. Въ отношеніи исчисленія этого заработка проектъ не даетъ ближайшихъ указаній, предоставляя рѣшеніе этого вопроса усмотрѣнію самихъ кассъ. При этомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда кассою будетъ установлено опредѣленіе размѣра взносовъ по ежедневному заработку, исчисляемому по числу только рабочихъ дней, пособия, по смыслу ст. 36 и 41 проекта, также должны были бы выдаваться только за рабочіе дни. Но при достаточности средствъ и при желаніи самихъ участниковъ кассы не можетъ быть препятствій къ тому,

чтобы пособія въ указанныхъ случаяхъ выдавались также за праздничные дни и дни перерыва въ работахъ, согласно установленнымъ на этотъ предметъ общими собраніями кассы правиламъ.

Въ п. 4 ст. 42 предусмѣрено право кассы обусловить выдачу пособій участіемъ въ кассѣ въ теченіе извѣстнаго срока, который для обязательныхъ участниковъ *) кассы ограничивается въ проектѣ двумя недѣлями, т. е. болѣе короткимъ срокомъ, чѣмъ для добровольныхъ участниковъ, для которыхъ, согласно ст. 14 проекта, устанавливается срокъ въ четыре недѣли. Мѣра эта направлена противъ искусственнаго подбора участниковъ больничныхъ кассъ изъ лицъ, чувствующихъ приближеніе болѣзни и нанимающихся на работы съ цѣлью полученія вспоможенія изъ кассы за время болѣзни“.

2. Настоящая статья исчерпывающимъ образомъ указываетъ тѣ отступленія отъ нормъ закона, которыя имъ допускаются. Засимъ, всякія другія отступленія будутъ противозаконными, и, если таковыя были допущены общимъ собраніемъ, то на обязанности владѣльца предпріятія лежитъ, не приводя въ исполненіе постановленій общаго собранія по сему предмету, представить о семъ присутствію по дѣламъ страхованія (ст. 108), а на обязанности сихъ послѣднихъ — принять надлежащія мѣры къ устраненію нарушеній закона (ст. 109).

3. Допущеніе указанныхъ въ сей статьѣ отступленій отъ нормъ закона предоставляется лишь „общему собранію“ кассы. Засимъ, они не могутъ быть введены въ первоначальные уставы кассъ (ср. ст. 28). Но едва ли всѣ изъ упомянутыхъ отступленій могутъ быть помѣщаемы въ уставы путемъ позднѣйшаго измѣненія ихъ. Предоставленіе права на пособія въ болѣе льготномъ видѣ (п. п. 2, 3 и 4) всецѣло зависитъ отъ положенія дѣлъ кассы, а потому не можетъ быть фиксировано разъ навсегда, а можетъ быть допущено развѣ только на годъ впередъ, т. е. на тотъ періодъ, вѣроятный ходъ операций въ теченіе котораго опредѣляется на основаніи данныхъ, имѣющихся въ виду общаго собранія, которое признаетъ возможнымъ допущеніе отступленія. Что же касается отступленій, предусмѣренныхъ въ п. п. 1 и 5, то они не находятся въ прямой связи только съ состояніемъ

*) Предположеніе проекта о допущеніи къ участію въ больничныхъ кассахъ, кромѣ обязательныхъ, еще и добровольныхъ участниковъ не осуществилось.

денежныхъ средствъ кассы, а сводятся къ измѣненію закономъ установленныхъ нормальныхъ правилъ по существу своему и, несомнѣнно, могутъ быть осуществлены посредствомъ внесенія въ уставъ постоянного по данному предмету правила.

63. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять, что участники кассы, нарушающіе уставъ или постановленія общаго собранія относительно порядка подачи заявленій о болѣзни и исполненія заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ, — могутъ быть лишаемы денежнаго пособія частью или полностью, либо подвергаемы денежному взысканію въ пользу больничной кассы. Размѣръ этого взысканія опредѣляется въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ постановленіемъ правленія кассы и не можетъ превышать трехъ рублей за каждое нарушеніе; означенное постановленіе правленія сообщается владѣльцу предпріятія, который удерживаетъ, при ближайшемъ платежѣ заработка, наложенное взысканіе.

1. Въ настоящей статьѣ въ точности опредѣлены тѣ нарушенія, допущеніе которыхъ со стороны участниковъ кассы даетъ общему собранію право карать ихъ, — а именно, нарушеніе порядка подачи заявленій о болѣзни и неисполненіе заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ. Что касается, въ частности, порядка подачи заявленій о болѣзни, то въ нормальныхъ уставахъ (см. прил. II къ сей книгѣ) никакихъ по сему предмету правилъ не внесено; повидимому, признано, что подобныя правила могутъ быть установлены только по соображенію съ мѣстными условіями. При этомъ, однако, правила эти могутъ касаться лишь заявленій о *болѣзни*, ибо порядокъ увѣдомленія объ увѣчьяхъ установленъ самимъ закономъ (полож. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случ., ст. 36).

2. Право наложенія взысканія (денежнаго или въ видѣ лишенія пособія вовсе или въ части) предоставлено дискреціонной власти общаго собранія, но провѣрка правильности осуществленія этого права въ каждомъ данномъ случаѣ можетъ быть произведена судебнымъ порядкомъ, ибо наложеніе взысканія при отсутствіи условій, наличность которыхъ только и даетъ право на

наложеніе его, несомѣнно нарушаетъ имущественныя права участника кассы.

3. Что касается, въ частности, лишенія участника кассы права на пособие, то едва ли возможно предполагать, что оно должно быть осуществляемо по постановленіямъ общаго собранія, имѣющимъ состояться по каждому данному случаю. Это потребовало бы созыва для каждаго такого случая общаго собранія. Казалось бы, что общее собраніе должно ограничиться постановленіемъ о томъ, при какихъ условіяхъ участники кассы лишаются права на пособие вовсе или въ части и что примѣненіе этого общаго постановленія къ отдѣльнымъ случаямъ будетъ зависѣть отъ правленія (ст. 101), постановленія котораго по сему предмету могутъ быть обжалованы общему собранію (ст. 102).

4. Денежныя взысканія, о которыхъ упоминается въ настоящей статьѣ, поступаютъ въ средства кассы, но не въ штрафной по предпріятію капиталъ (ср. стр. 64, п. 4).

V. Средства больничныхъ кассъ.

64. Средства больничныхъ кассъ образуются: 1) изъ взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльцевъ предпріятій; 2) изъ доходовъ съ имущества кассы; 3) изъ пособій и пожертвованій; 4) изъ денежныхъ взысканій, налагаемыхъ правленіями больничныхъ кассъ (ст. 63); 5) изъ пеней (ст. 68), и 6) изъ случайныхъ поступленій.

Примѣчаніе. Взносы за участниковъ больничной кассы, занятыхъ въ предпріятіи по найму отъ подрядчика, а равно приплаты за этихъ лицъ, уплачиваются въ кассу владѣльцемъ предпріятія. Суммы эти подлежатъ возмѣщенію со стороны подрядчика владѣльцу и могутъ быть удерживаемы послѣднимъ изъ причитающейся подрядчику платы.

1. Статья эта не требуетъ особыхъ объясненій въ той части, въ которой она перечисляетъ источники, изъ которыхъ составляются средства больничныхъ кассъ. Слѣдуетъ только замѣтить, что въ отношеніи денежныхъ взысканій, налагаемыхъ правленіями больничныхъ кассъ на участниковъ на основаніи ст. 63 положе-

нія, законъ расходится съ предположеніями правительственнаго проекта лишь въ томъ, что проектъ этотъ имѣлъ въ виду обратить эти взысканія въ штрафныя по предпріятіямъ капиталы (см. выше, стр. 47) съ одновременною передачею этихъ капиталовъ въ больничныя кассы. Съ своей же стороны, Государственный Совѣтъ полагалъ что, „... штрафныя капиталы, состоящія въ распоряженіи отдѣльныхъ фабричныхъ и заводскихъ управленій, очень невелики. Тѣмъ не менѣе, существованіе ихъ чрезвычайно полезно, такъ какъ даетъ владѣльцамъ предпріятій возможность оказывать рабочимъ матеріальную помощь въ случаяхъ инвалидности, болѣзни, различныхъ семейныхъ несчастій, пожаровъ и т. п. Съ изданіемъ закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни выдача пособій заболѣвшимъ рабочимъ со стороны фабричной и заводской администраціи, конечно, отпадаетъ. Эту обязанность примутъ на себя больничныя кассы. Но останутся случаи старости, семейныхъ несчастій, утраты имущества при пожарахъ и т. д., въ коихъ заботы о матеріальной поддержкѣ рабочихъ будутъ лежать по-прежнему на управленіи предпріятія. Поэтому было признано болѣе цѣлесообразнымъ оставить штрафныя капиталы въ завѣдываніи владѣльцевъ предпріятія для удовлетворенія этихъ нуждъ на прежнемъ основаніи, безъ передачи въ больничныя кассы“.

2. Правила, вошедшія въ примѣчаніе къ настоящей статьѣ, составляютъ дальнѣйшее развитіе содержащагося въ ст. 4 общаго положенія о лицахъ, имѣющихъ право на обезпеченіе на случай болѣзни (см. выше, стр. 76). Въстѣ съ тѣмъ, законъ въ точности опредѣляетъ предѣлы и порядокъ осуществленія обратнаго требованія владѣльца предпріятія къ подрядчику. Правила эти вполне тождественны съ постановленіемъ, вошедшимъ въ ст. 7 полож. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ. Въ частности, по вопросу объ обратномъ къ подрядчику требованіи владѣльца при обсужденіи проекта въ Государственномъ Совѣтѣ высказаны были (въ рѣчи члена Госуд. Сов. Шмемана), между прочимъ, нижеслѣдующія сужденія: „... мы, конечно, очень хорошо сознаемъ, что, возлагая отвѣтственность на предпринимателя за рабочихъ подрядчика, нельзя заставлять его нести матеріальныя жертвы. Конечно, владѣлецъ предпріятія имѣетъ возможность обезпечить себѣ договоромъ съ подрядчикомъ и возмѣщеніе всѣхъ тѣхъ затратъ, которыя онъ понесетъ по уплатѣ взносовъ въ больничную кассу и въ страховое товарищество, а равно по предоставленію врачебной помощи рабочимъ подрядчика.

Но этого было бы недостаточно для огражденія справедливыхъ интересовъ владѣльца. Поэтому мы предлагаемъ въ самомъ законѣ положительно высказать ту мысль, что владѣлецъ предпріятія, несущій отвѣтственность передъ страховымъ товариществомъ и больничною кассою за рабочихъ подрядчика, а равно оказывающій имъ врачебную помощь имѣетъ право на возмѣщеніе ему подрядчикомъ всѣхъ матеріальныхъ затратъ, которыя онъ понесетъ“.

65. Размѣръ взносовъ участниковъ больничныхъ кассъ устанавливается общимъ собраніемъ кассы въ предѣлахъ отъ одного до двухъ процентовъ съ суммы заработка. Въ больничныхъ кассахъ, съ числомъ участниковъ менѣе четырехсотъ, размѣръ взноса можетъ быть увеличенъ до трехъ процентовъ. Для лицъ, заработокъ которыхъ превышаетъ пять рублей въ день или содержаніе—одну тысячу пятьсотъ рублей въ годъ, взносъ исчисляется изъ пяти рублей въ день.

1. Въ законодательныхъ къ этой статьѣ соображеніяхъ содержатся нижеслѣдующія сужденія:

а) О томъ, почему въ законѣ не установлено единообразныхъ твердыхъ нормъ для размѣра взносовъ и чѣмъ руководствовался законъ при установленіи предѣльныхъ нормъ (см. представл. за № 12200, стр. 104, слѣд.): „За отсутствіемъ статистическихъ свѣдѣній о заболѣваемости рабочихъ въ Россіи, не представляется возможнымъ произвести точный подсчетъ суммъ, необходимыхъ на покрытие расходовъ кассъ; поэтому взносы эти исчислены въ проектѣ примѣнительно къ даннымъ страхованія въ Германіи. По даннымъ за 15 лѣтъ (1885—1900) дѣйствія германскихъ больничныхъ кассъ оказывается, что на каждыхъ 100 застрахованныхъ въ больничныхъ кассахъ лицъ приходится 36 случаевъ заболѣваній; средняя продолжительность каждаго заболѣванія—40 дней. Такимъ образомъ, на каждыхъ 100 застрахованныхъ лицъ приходится около 1440 пропущенныхъ вслѣдствіе болѣзни дней, а на каждаго застрахованнаго приходится около $14\frac{1}{2}$ дней; принимая же число рабочихъ дней въ году равнымъ 280, получимъ, что каждый застрахованный въ среднемъ теряетъ вслѣдствіе болѣзни $\frac{1}{20}$ рабочего времени, что соотвѣтствуетъ 5% заработной платы. Такъ какъ пособия, выда-

ваемая больничными кассами, предполагено установить въ предѣлахъ отъ четверти до двухъ третей заработной платы, то: въ возмѣщеніе потери этой платы въ размѣрѣ 5% потребуется отъ $1\frac{1}{4}$ до $3\frac{1}{3}\%$ заработной платы. Указанными цифрами опредѣляется сумма взносовъ какъ рабочихъ, такъ и ихъ нанимателей. А такъ какъ взносы рабочихъ, согласно проекту, исчисляются въ размѣрѣ $\frac{3}{5}$ общей суммы взносовъ, то на долю рабочихъ приходятся взносы въ размѣрѣ отъ $\frac{3}{4}$ до 2%, а на долю работодателей—отъ $\frac{1}{2}$ до $\frac{1}{3}\%$ заработной платы.

Имѣя въ виду предоставить отдѣльнымъ кассамъ возможно большій просторъ въ опредѣленіи размѣра взносовъ, примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ и потребностямъ, проектъ устанавливаетъ лишь низшій и высшій предѣлы взносовъ участниковъ кассы. Согласно приведеннымъ выше, въ общей части настоящей записки, даннымъ изъ практики германскихъ больничныхъ кассъ, минимальный размѣръ взносовъ для проектируемыхъ кассъ могъ бы быть опредѣленъ въ $2\frac{1}{2}\%$ заработной платы, изъ коихъ $1\frac{1}{2}\%$ приходится на долю рабочихъ, а 1% на долю работодателей. Однако, если принять во вниманіе, что по проекту на больничныя кассы не возлагается лѣчение рабочихъ, которое всецѣло падаетъ на промышленниковъ, представлялось бы цѣлесообразнымъ нѣсколько понизить указанный минимумъ, установивъ низшій предѣлъ взносовъ рабочихъ въ 1% заработной платы. Что же касается, съ другой стороны, высшаго предѣла взносовъ, то, при соображеніи размѣра послѣдняго, надлежало различать кассы съ большимъ числомъ участниковъ отъ кассъ мелкихъ: тогда какъ первыя представляются болѣе или менѣе прочными, достаточно гарантированными отъ случайностей массовыхъ заболѣваній, устойчивость послѣднихъ можетъ подвергаться болѣе значительнымъ колебаніямъ, въ зависимости отъ явленій случайнаго характера, какъ, напр., эпидемій. Соотвѣтственно этому, проектъ опредѣляетъ два высшихъ предѣла взносовъ: одинъ—для больничныхъ кассъ съ числомъ участниковъ свыше 400 и размѣромъ взносовъ рабочихъ въ 2% съ ихъ заработной платы, другой—для кассъ съ числомъ рабочихъ менѣе 400, съ высшимъ предѣломъ взносовъ въ 3% заработной платы. Кассы эти, согласно ст. 9, будутъ допускаться лишь въ видѣ исключенія“.

6) По вопросу объ опредѣленіи предѣльной суммы заработка, по которой исчисляются взносы, причитающіеся съ лицъ, полу-

чающих годовое содержаніе свыше 1.500 руб., а также пособия, выдаваемые такимъ лицамъ (ст. 66), въ первоначальномъ (правительственномъ) проектѣ (представл. за № 12200, стр. 905), изложено: „Согласно ст. 2 проекта, участниками кассы обязательно состоятъ лица, получающія до 1.500 рублей годового содержанія, что составляетъ предѣльный дневной заработокъ въ 5 рублей. Производство удержаній съ такого заработка представлялось бы часто обременительнымъ для участниковъ кассы, равно какъ и выдача пособій, исчисленныхъ по столь высокому фактическому заработку, ложилась бы тяжело на бюджетъ больничныхъ кассъ. По этимъ соображеніямъ, для участниковъ кассы, заработокъ которыхъ превышаетъ 2 р. въ день, предполагается исчислять производимые ими въ кассу взносы изъ заработка въ этомъ послѣднемъ размѣрѣ. По этому же ихъ заработку (2 руб. въ день) будутъ исчисляться причитающіяся имъ пособия“.

в) При разсмотрѣніи проекта въ Государственномъ Совѣтѣ (док. особ. ком., стр. 28), были высказаны слѣдующія сужденія: „Статья 63 (соотв. наст. статьѣ) опредѣляетъ размѣръ взносовъ участниковъ больничныхъ кассъ въ процентномъ отношеніи къ суммѣ ихъ заработка. При этомъ указывается, что для лицъ, заработокъ которыхъ превышаетъ 5 рублей въ день или одну тысячу рублей въ годъ, взносъ исчисляется изъ 5 рублей въ день. Не встрѣчая препятствій согласиться съ этимъ предположеніемъ по существу, комиссія признала нужнымъ, во избѣжаніе могущихъ быть недоразумѣній, точнѣе выразить, что изъ 5 рублей въ день счисляется взносъ для лицъ, заработокъ которыхъ превышаетъ 5 рублей въ день или содержаніе—одну тысячу пятьсотъ рублей въ годъ. Такая оговорка необходима въ виду того, что подневный заработокъ получается рабочими, а годовое содержаніе служащими въ предпріятіи, и что указанныя основанія для исчисленія размѣра взносовъ не одинаковы, такъ какъ годовой заработокъ рабочаго, получающаго 5 рублей въ день, считая въ году 270 дней, составляетъ не 1500, а 1350 рублей“.

2. Установленные настоящею статьею предѣльныя максимальныя нормы для размѣра взносовъ не имѣютъ абсолютнаго значенія. Онѣ подлежатъ обязательному увеличенію въ случаѣ недостаточности средствъ кассы для покрытія расходовъ по оказанію денежныхъ пособій въ наименьшемъ допускаемомъ ст. 54 и 56 размѣрѣ (ст. 80). Равнымъ образомъ, наименьшій размѣръ взносовъ можетъ быть уменьшенъ ниже установленныхъ зако-

номъ нормѣ, когда запасный капиталъ достигнетъ суммы, равной суммѣ расходовъ кассы за послѣдніе два отчетныхъ года (ст. 76).

66. По уставу больничной кассы, взаимнѣ исчисленія размѣра взноса въ процентномъ отношеніи къ заработку каждаго отдѣльнаго участника (ст.ст. 11 и 65), можетъ быть предусмѣренно установленіе размѣровъ взносовъ по разрядамъ. Участникъ кассы причисляется къ соотвѣтствующему разряду на основаніи сообщаемыхъ владѣльцемъ предпріятія правленію больничной кассы свѣдѣній о размѣрѣ заработка участника. Правила о причисленіи участниковъ къ тому или иному разряду и о переводѣ, въ случаѣ измѣненія размѣра заработка, изъ одного разряда въ другой издаются правленіемъ больничной кассы въ порядкѣ, предусмѣренномъ уставомъ.

1. Цѣль установленія взносовъ по разрядамъ, взаимнѣ исчисленія размѣра ихъ въ процентномъ отношеніи къ заработку каждаго отдѣльнаго участника, объясняется Литвиновымъ-Фалинскимъ (см. приведенную его книгу, стр. 121, слѣд.) нижеслѣдующимъ образомъ: „Производство при каждой расplatѣ съ рабочими процентныхъ исчисленій представить на практикѣ огромныя трудности, въ особенности въ тѣхъ случаяхъ, когда удержанію будетъ подлежать не одинъ, два или три процента, а промежуточные дробные проценты ($1\frac{1}{3}$, $1\frac{1}{4}$, $1\frac{1}{7}$ и т. д.). Въ устраненіе подобной мелочной, но сложной работы, ст. 66 предоставляетъ возможность разбивки заработной платы на разряды. Такъ, наприм., въ 1-й разрядъ могутъ войти рабочіе съ заработкомъ не свыше 8 рублей (въ 2 недѣли), во 2-й—отъ 8 до 10 рублей, въ 3-й—отъ 10 до 12 рублей и т. д. Для каждаго разряда можетъ быть установленъ, въ копѣйкахъ, одинъ размѣръ взносовъ рабочихъ, исчисленный согласно тому проценту удержанія, который будетъ установленъ общимъ собраніемъ кассы. При такомъ способѣ производство удержаній будетъ крайне упрощено. вмѣстѣ съ тѣмъ, для каждаго разряда можетъ быть установленъ тотъ средній (между низшимъ и высшимъ) заработокъ,

по которому, согласно ст. 60, будетъ производиться выдача пособій“ *).

2. Въ нормальныхъ уставахъ больничныхъ кассъ (прил. II къ сей книгѣ) не содержится никакихъ указаній ни на то, какія правила слѣдуетъ включать въ уставъ, если признано будетъ необходимымъ (при первоначальномъ составленіи проекта устава или при позднѣйшемъ измѣненіи его по постановленію общаго собранія) установить взиманіе взносовъ по разрядамъ, ни также и на то, въ чемъ должна заключаться сущность издаваемыхъ правленіемъ кассы правилъ о причисленіи участниковъ къ тому или иному разряду и о переводѣ ихъ изъ одного разряда въ другой.

67. Размѣръ приплатъ владѣльца предпріятія въ больничную кассу (ст. 64 п. 1) опредѣляется въ двѣ трети взносовъ, установленныхъ съ участниковъ кассы **).

Подъ взносами, „установленными“ съ участниковъ кассы, слѣдуетъ разумѣть взносы, установленные общимъ собраніемъ въ предѣлахъ нормъ, указанныхъ въ ст. 65, ибо по точному смыслу ст. 80 полож. приплаты владѣльца никогда не могутъ выхо-

*) Съ тѣмъ, чтобы при взиманіи взносовъ по разрядамъ, можетъ быть вмѣстѣ съ тѣмъ и установленъ также средній заработокъ, по которому производится выдача пособій, едва ли можно согласиться безусловно, ибо установленіе разрядовъ само по себѣ отнюдь не устраняетъ колебаній ни въ заработкѣ, ни въ размѣрѣ уплачиваемаго взноса, а затѣмъ все-таки тотъ заработокъ, по которому выдается пособие, долженъ быть среднимъ за весь годъ или все время, въ теченіе котораго больной былъ занятъ въ предпріятіи (см. выше, ст. 4 и 60).

**) Въ законодательныхъ къ сей статьѣ соображеніяхъ изложена исторія ея въ слѣдующемъ видѣ: „... по первоначальному проекту Министерство Торговли и Промышленности полагало принять то же соотношеніе взносовъ, какое установлено германскимъ закономъ, а именно—установить взносы промышленниковъ въ размѣрѣ половины взносовъ рабочихъ. Однако, въ то время проектъ объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни не касался вовсе вопроса объ оказаніи увѣчнымъ рабочимъ въ теченіе первыхъ 13 недѣль болѣзни пособій, и эти послѣднія, согласно дѣйствующему закону 2 іюня 1903 г., всецѣло возлагающему ихъ выдачу на промышленниковъ, должны были лежать на обязанности промышленниковъ же. Въ происходившихъ затѣмъ при Министерствѣ совѣщаніяхъ по обсужденію означенныхъ законопроектовъ представители промышленности выразили пожеланіе о перенесеніи обязанностей по оказанію увѣчнымъ рабочимъ пособій за первыя 13 недѣль болѣзни на больничныя кассы. Но такъ какъ въ составленіи капиталовъ больничныхъ кассъ участвуютъ и рабочіе, то отсюда вытекало измѣненіе ранѣе принятаго соотношенія взносовъ. Въ виду этого, Министерство Торговли и Промышленности пришло къ заключенію о необходимости иѣсколько повысить долю участія работодателей, доведя ихъ взносы до двухъ третей взносовъ рабочихъ“.

дять изъ соотношенія съ наивысшимъ предѣломъ законной нормы взносовъ.

68. Взносы участниковъ удерживаются владѣльцемъ предпріятія при уплатѣ заработка и вносятся имъ въ больничную кассу въ недѣльный, со дня удержанія, срокъ. Одновременно владѣлецъ предпріятія вноситъ и причитающіяся съ него приплаты. Невнесенныя въ указанный срокъ деньги взыскиваются съ владѣльца предпріятія по распоряженію чиновъ фабричной инспекціи примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для взысканія по безспорнымъ казеннымъ требованіямъ (Св. Зак., т. XVI, ч. 2, Пол. Взыск. Безспорн., изд. 1910 г., ст. 2), причемъ съ него взыскивается въ пользу больничной кассы пеня въ размѣръ одного процента въ мѣсяцъ съ невнесенной въ срокъ суммы, считая неполный мѣсяцъ за полный.

1. Въ законодательныхъ къ этой статьѣ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 102), говорится: „На нанимателей возлагается обязанность удерживать при платежѣ рабочимъ заработка и жалованья причитающіяся съ нихъ въ больничную кассу взносы. Эти суммы работодатели обязаны представлять вмѣстѣ съ падающими на ихъ долю взносами въ больничныя кассы въ недѣльный срокъ. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда работодатели по какимъ-либо причинамъ окажутся въ несеніи этой обязанности неисправными, причитающіяся съ нихъ суммы предполагается взыскивать, по распоряженію присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ, примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для взысканія безспорныхъ казенныхъ требованій, причемъ работодатели должны будутъ уплачивать кассамъ въ этихъ случаяхъ извѣстную пеню“.

2. Выдача заработной платы производится въ промышленныхъ предпріятіяхъ въ сроки, опредѣленные ст. 97 уст. пром., которая гласитъ: „Выдача заработной платы рабочимъ должна производиться не рѣже одного раза въ мѣсяцъ, если наемъ заключенъ на срокъ болѣе мѣсяца, и не рѣже двухъ разъ въ мѣсяцъ при наймѣ на срокъ неопредѣленный. При наймѣ на время исполненія какой-либо опредѣленной работы, за исключеніемъ по-

штучной, плата выдается въ сроки, опредѣленные условіями договора о наймѣ рабочаго, а если въ договорѣ никакихъ о семъ условій не содержится, то плата производится по окончаніи работы. Счетамъ съ рабочими ведется особая книга“.

Въ виду сего по ст. 137 того же устава въ расчетной книжкѣ должно быть означено, между прочимъ, также (п. 3) „указаніе сроковъ платежей“. Къ этимъ срокамъ расплаты и приурочено удержаніе взносовъ.

3. Въ связи съ настоящею статьею главное по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствіе преподало нижеслѣдующее, утвержденное министромъ торговли и промышленности 31 марта 1913 г.—

Разъясненіе порядка веденія расчетныхъ книжекъ рабочихъ, состоящихъ участниками больничныхъ кассъ (Собр. Узак., № 111, ст. 981):

„Въ силу Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни (законъ 23 іюня 1912 года) каждый рабочій, состоящій участникомъ учрежденной на основаніи сего Положенія больничной кассы, обязанъ уплачивать взносы изъ своего заработка для образованія средствъ этой кассы. Уплата означенныхъ взносовъ производится, согласно ст. 68 упомянутого выше Положенія, такимъ образомъ, что причитающіеся съ участника кассы взносы удерживаются владѣльцемъ предпріятія при выдачѣ заработка и вносятся имъ въ больничную кассу. А такъ какъ всѣ производимые съ рабочимъ расчеты, на основаніи ст. 92 Уст. Пром., должны отмѣчаться въ расчетной книжкѣ, то, слѣдовательно, въ эту книжку надлежитъ, на общемъ основаніи, заносить къ каждому сроку расплаты также причитающіеся съ рабочаго къ удержанію взносы въ больничную кассу, съ точнымъ указаніемъ размѣра удержаній и предмета, на какой они производятся“.

4. Ст. 2 пол. взыск. безспорн. (св. зак. т. XVI, ч. 2, изд. 1910 г.), на которую ссылается настоящая статья, гласитъ: „Казенныя Палаты, Управленія земледѣлія и государственныхъ имуществъ и другія мѣста казеннаго управленія о взысканіи по безспорнымъ казеннымъ требованіямъ относятся въ мѣстную полицію, по мѣсту жительства отвѣтчика или по нахожденію его имѣнія“.

69. Правильно поступившіе въ больничную кассу взносы и приплаты возвращенію не подлежатъ.

1. Въ статьѣ этой выражено начало о безповоротномъ поступленіи въ кассу „правильно“ произведенныхъ взносовъ и приплатъ въ томъ смыслѣ, что деньги, уплаченныя въ счетъ взносовъ и приплатъ, не подлежатъ возвращенію и по прекращеніи участія въ кассѣ данного лица или по закрытіи кассы, хотя бы лицо это и не воспользовалось никакими пособиями отъ кассы.

2. Само собою разумѣется, что неправильно, т. е. ненадлежаще исчисленные или удержанныя деньги подлежатъ возвращенію, хотя бы онѣ уже поступили въ кассы, и, притомъ, со стороны участника кассы или посредствомъ иска, предъявляемого къ больничной кассѣ на основаніи ст. 574 законовъ гражданскихъ (по началу недолжнаго обогащенія) или же посредствомъ иска къ владѣльцу предпріятія о недополученной заработной платѣ.

70. Взносы не удерживаются съ участника кассы за все время, въ теченіе котораго онъ лишенъ трудоспособности. Равнымъ образомъ и владѣлецъ предпріятія освобождается въ такихъ случаяхъ отъ внесенія соотвѣтственной приплаты *).

Статья эта особыхъ объясненій, казалось бы, не требуетъ, ибо взиманіе взносовъ также и съ пособій, замѣняющихъ часть заработка, повела бы къ дальнѣйшему сокращенію безъ того уже весьма скромнаго ихъ размѣра и, вмѣстѣ съ тѣмъ, представлялось бы явно несправедливымъ во всѣхъ случаяхъ, когда самое участіе въ кассѣ должно прекратиться вслѣдствіе лишенія данного лица трудоспособности (ст. 23).

71. Если при уплатѣ заработка взносъ не былъ удержанъ, то удержаніе производится при слѣдующемъ платежѣ, независимо отъ взноса, причитающагося въ этотъ послѣдній срокъ.

1. Въ законодательныхъ соображеніяхъ къ этой статьѣ (представл. за № 12200, стр. 106, слѣд.) говорится:

*) Статья эта введена Государственною Думою. Литвиновъ-Фалинскій (привед. книга, стр. 123) приводитъ (однако, безъ указанія источника) слѣдующее къ этой статьѣ объясненіе: „Участникъ кассы, лишенный трудоспособности по болѣзни, но тѣмъ не менѣе продолжающій получать содержаніе, освобождается отъ удержаній съ этого содержанія на все время, въ теченіе коего ему производится пособие“. Съ этимъ едва ли можно согласиться уже потому, что рабочій или служащій, которому несмотря на лишеніе его трудоспособности, выдается содержаніе, не будетъ имѣть вовсе права на пособие, которое выдается „взамѣнъ“ заработка.

„Ст. 47 (соотвѣтствующая ст. 69 закона) устанавливаетъ такой порядокъ взысканія съ рабочихъ взносовъ въ больничныя кассы, при которомъ устраняется возможность значительныхъ накопленій недоимокъ за рабочими. На практикѣ могутъ быть, однако, такіе случаи, когда производство удержаній изъ заработковъ рабочихъ въ опредѣленный срокъ можетъ встрѣтить какія-либо затрудненія. Въ этихъ случаяхъ работодателямъ предоставляется производить эти удержанія при слѣдующей срочной расплатѣ, но не позднѣе этого. Вообще, не должно допускать никакого накопленія недоимокъ въ поступленияхъ взносовъ въ кассы, такъ какъ это будетъ вносить беспорядокъ въ счетоводство, чрезвычайно затруднять проверку и контроль правильности производимыхъ съ рабочихъ удержаній и, сверхъ того, уменьшать средства, необходимыя на производство текущихъ расходовъ кассы“.

2. Такимъ образомъ, статья эта, судя по законодательнымъ мотивамъ, устанавливаетъ льготное для *владѣльца* предпріятія исключеніе изъ общаго правила ст. 69. Едва ли, однако, это согласуется съ точнымъ смысломъ сей послѣдней статьи въ томъ видѣ, въ какомъ она изложена въ законѣ. Толкуя правило настоящей статьи какъ льготу для владѣльца въ отношеніи больничной кассы, строгія постановленія ст. 69, устанавливающія срокъ (недѣльный), по истеченіи котораго владѣлецъ считается въ просрочкѣ, причемъ просрочка имѣетъ мѣсто ранѣе наступленія слѣдующаго срока расплаты съ рабочимъ (см. выше, стр. 189), утрачиваютъ практическое значеніе, тѣмъ болѣе, что по мотивамъ оправданіемъ для владѣльца могли бы служить „какія-либо“ затрудненія. Казалось бы, что истинный смыслъ настоящей статьи заключается въ томъ, что владѣлецъ предпріятія, не удержавшій взноса въ срокъ, установленный ст. 69, и тѣмъ самымъ впадшій въ просрочку по отношенію къ больничной кассѣ, претензія которой къ нему, владѣльцу, осуществляется въ порядкѣ взысканія безспорнаго, обязанъ, въ свою очередь, не выжидая взысканія, удержать просроченный платежъ изъ слѣдующей заработной платы.

72. Больничныя кассы могутъ принимать пособія и пожертвованія для цѣлей этихъ кассъ. Суммы эти расходуются согласно присвоенному имъ жертвователями назначенію, а при отсутствіи назначенія, поступаютъ въ запасный капиталъ.

Статья эта устанавливает способность больничных кассъ принимать пособія и пожертвованія согласно вышеприведеннымъ (стр. 144 слѣд.) общимъ сужденіямъ о правоспособности юридическихъ лицъ, особо оговаривая, что больничныя кассы могутъ принимать пособія и пожертвованія только для тѣхъ цѣлей, въ видахъ достиженія которыхъ онѣ учреждаются,—т. е. для оказанія денежныхъ пособій своимъ участникамъ (ст. 53), для надлежащей организациіи врачебной помощи, оказываемой участникамъ кассы со стороны владѣльца предпріятія (ст. 42), и для оказанія, въ предѣлахъ, указанныхъ закономъ, денежныхъ вспомоствованій на случай болѣзни, родовъ и смерти членовъ семейства участниковъ (ст. 43).

73. Средства больничной кассы обращаются на образованіе капиталовъ: оборотнаго и запаснаго.

Въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 107) пояснено: „Въ дѣятельности больничныхъ кассъ могутъ имѣть мѣсто моменты, когда усиленные заболѣванія членовъ кассы вызовутъ необходимость въ производствѣ расходовъ, превышающихъ обыкновенный нормальный размѣръ послѣднихъ. Съ цѣлью дать возможность кассамъ покрывать такіе экстраординарные расходы безъ серьезныхъ потрясеній самой кассы, проектъ предусматриваетъ раздѣленіе средствъ кассы на два отдѣльныхъ капитала—оборотный и запасный. Раздѣленіе это, помимо выказаннаго соображенія, имѣетъ еще и то практическое значеніе, что оно обязываетъ кассу быть возможно осмотрительной и осторожной въ производствѣ необязательныхъ расходовъ, указывая на неотложность принятія своевременно мѣръ къ болѣе соответственному средствамъ кассы назначенію пособій“.

74. Оборотный капиталъ составляется: 1) изъ взносовъ и приплатъ, за отчисленіемъ изъ нихъ установленной части въ запасный капиталъ; 2) изъ доходовъ съ имущества больничной кассы, и 3) изъ случайныхъ поступленій.

75. Текущіе расходы больничной кассы покрываются изъ оборотнаго капитала.

1. Въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 107) изложено: „Прямая задача больничныхъ кассъ—оказаніе вспомоствованій заболѣвшимъ участникамъ ихъ—ясно

опредѣляетъ назначеніе средствъ кассъ, въ виду чего къ оборотнымъ средствамъ кассъ отнесены главнѣйшіе источники доходовъ кассъ, а именно: взносы участниковъ кассъ и работодателей, доходы съ имущества кассъ и случайныя поступления“.

2. Слѣдуетъ замѣтить, что не всѣ „случайныя поступленія“ обращаются въ оборотный капиталъ. Изъ числа ихъ пособія и пожертвованія, не имѣющія опредѣленнаго назначенія, поступаютъ въ запасный капиталъ (ст. 72 и 76, п. 4).

76. Запасный капиталъ составляется: 1) изъ отчисленій изъ суммы взносовъ и приплатъ въ размѣрѣ, предусматриваемомъ уставомъ кассы, въ предѣлахъ отъ пяти до десяти процентовъ съ этой суммы; 2) изъ остатковъ отъ годовыхъ операций кассы; 3) изъ поступленій, предусмотрѣнныхъ въ пунктахъ 4 и 5 статьи 64, и 4) изъ пособій и пожертвованій, не имѣющихъ опредѣленнаго назначенія. Отчисления (п. 1) прекращаются, когда по годовому отчету больницы кассы запасный капиталъ достигнетъ суммы, равной суммѣ расходовъ кассы за послѣдніе два отчетныхъ года, и возобновляются, если размѣръ запаснаго капитала упадетъ ниже этой суммы. При достиженіи запаснымъ капиталомъ указаннаго высшаго предѣла общее собраніе кассы можетъ уменьшить размѣръ взносовъ участниковъ противъ низшаго предѣла, установленнаго статьею 65.

Въ законодательныхъ мотивахъ приведены нижеслѣдующія сужденія: а) *относительно размѣра запасныхъ капиталовъ* (представл. за № 12200, стр. 107, слѣд.): „Въ виду того, что больничныя кассы не принимаютъ на себя длящихся обязательствъ пенсіоннаго свойства, ихъ запасные капиталы не должны быть очень велики. Размѣръ ихъ долженъ быть исчисляемъ такимъ образомъ, чтобы запасный капиталъ могъ покрывать случайныя повышенія расходовъ кассы вслѣдствіе усиленныхъ заболѣваній ея участниковъ. Германскій законъ о страхованіи на случай болѣзни требуетъ отъ всѣхъ больничныхъ кассъ накопленія запаснаго капитала въ размѣрѣ не менѣе средняго годового расхода за послѣдніе три года. При этомъ въ мѣстныхъ и фабричныхъ

кассахъ на образованіе и пополненіе запаснаго капитала требуется ежегодное отчисленіе не менѣе 10% всѣхъ взносовъ. Кассамъ предоставляется, если онѣ пожелаютъ, накоплять запасный капиталъ въ двойномъ размѣрѣ; но дальнѣйшее его накопленіе уже не допускается. Двадцатилѣтняя практика германскихъ кассъ показываетъ, что въ фабричныхъ кассахъ, въ общей ихъ сложности, запасный капиталъ нѣсколько превосходитъ средній годовой ихъ расходъ, а въ мѣстныхъ—не достигаетъ этой нормы; вообще же, всѣ кассы различныхъ существующихъ въ Германіи типовъ, обладая въ большей половинѣ общаго ихъ числа полнымъ запаснымъ капиталомъ, въ остальной, меньшей половинѣ имѣютъ хотя неполный, но все-таки значительный запасный капиталъ. Причина этого явленія заключается въ обязательности отчисленія въ запасный капиталъ не менѣе 10% всѣхъ поступающихъ въ кассу взносовъ, хотя для многихъ кассъ, при значительности производимыхъ ими расходовъ, это представляется часто непосильнымъ. Въ видахъ большей осторожности и по совершенной новизнѣ этого дѣла у насъ, статья 51 проекта (соотвѣтствующая ст. 76 закона), во-первыхъ, предоставляетъ кассамъ извѣстный просторъ въ составленіи запаснаго капитала, опредѣляя размѣры отчисленій отъ 5% до 10% со взносовъ участниковъ кассы и приплатъ предпринимателей, и, во-вторыхъ, предѣльною нормою накопленія запаснаго капитала устанавливаетъ размѣръ расхода кассы за послѣдніе два года“.

б) *относительно предѣльнаго размѣра запаснаго капитала и послѣдствій достиженія имъ этого размѣра* (тамъ же, стр. 111): „ . . . возможны и такіе случаи, когда значительное сокращеніе числа заболѣваній среди участниковъ кассы повлечетъ за собою такое накопленіе средствъ, что отчисленія въ запасный капиталъ увеличатъ послѣдній сверхъ нормы, опредѣленной въ ст. 51 проекта. При этихъ условіяхъ дальнѣйшее накопленіе запаснаго капитала представлялось бы совершенно излишнимъ, не вызываемымъ потребностью въ немъ, вслѣдствіе чего, казалось бы, не могло бы встрѣтиться препятствій къ тому, чтобы при такихъ условіяхъ допустить уменьшеніе взносовъ участниковъ хотя бы ниже предѣловъ, указанныхъ въ законѣ. Само собою разумѣется, что съ уменьшеніемъ запаснаго капитала ниже установленнаго ст. 51 предѣла взносы участниковъ кассы должны быть вновь увеличены до предѣловъ, достаточныхъ для доведенія запаснаго капитала до законнаго размѣра“.

77. Запасный капиталъ расходуется, когда оборотный капиталъ окажется недостаточнымъ для покрытія расходовъ больничной кассы.

Въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 109) изложено: „Законъ предоставляетъ общимъ собраніямъ больничныхъ кассъ устанавливать, въ извѣстныхъ предѣлахъ, размѣры какъ взносовъ участниковъ кассъ, такъ и выдаваемыхъ кассами пособій. При незначительномъ числѣ заболѣваній рабочихъ взносы могутъ быть понижаемы, а выдачи повышаемы и, наоборотъ, при усиленныхъ заболѣваніяхъ взносы будутъ повышаться, а выдачи уменьшаться. Такая организація дѣла является въ достаточной степени гибкою и приспособляемой къ различнымъ особенностямъ и обстоятельствамъ, не поддающимся заранее точному учету въ законѣ. Какъ взносы участниковъ кассы, такъ и производимыя кассою выдачи должны быть рассчитаны такимъ образомъ, чтобы текущіе расходы кассы всегда покрывались поступленіями, идущими на составленіе оборотнаго капитала кассы, и только въ тѣхъ случаяхъ, когда оборотный капиталъ окажется недостаточнымъ для безостановочнаго производства расходовъ кассы, расходовался бы ея запасный капиталъ“.

78. Если средства оборотнаго капитала не покрываютъ текущихъ расходовъ больничной кассы и если, притомъ, запасный капиталъ уже сократился до половины своей наличности, бывшей къ началу отчетнаго года, то правленіе кассы обязано созвать общее собраніе для рѣшенія вопроса объ увеличеніи взносовъ участниковъ въ предѣлахъ, указанныхъ въ статьѣ 65, или объ уменьшеніи обязательныхъ расходовъ кассы, въ допускаемыхъ симъ Положеніемъ предѣлахъ, и о другихъ мѣрахъ къ упорядоченію дѣлъ кассы.

79. Въ случаѣ уклоненія правленія больничной кассы отъ созыва общаго собранія, предусмотрѣннаго предыдущею статьею, таковое собраніе созывается по распоряженію Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Въ законодательныхъ къ сей статѣ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 109 слѣд.) изложено: „Въ цѣляхъ правильнаго дѣйствія больничныхъ кассъ, построенныхъ хотя и на принципѣ обязательности учрежденія ихъ, но при условіи образованія средствъ ихъ изъ взносовъ рабочихъ и работодателей, представляется необходимымъ точное опредѣленіе въ уставѣ кассы какъ обязанностей участниковъ ея, такъ и приобретаемыхъ ими правъ. Въ виду этого проектъ, предоставляя общему собранію членовъ кассы свободу опредѣленія, въ извѣстныхъ предѣлахъ, размѣровъ какъ взносовъ, такъ и выдачъ изъ кассы, требуетъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, установленія размѣровъ выдачъ на время не меньшее, чѣмъ на годъ впередъ (ст. 42). Возможны, тѣмъ не менѣе, случаи, когда, въ силу чрезвычайнаго увеличенія числа заболѣваній среди членовъ кассы, текущихъ средствъ кассы не хватитъ на покрытіе ея расходовъ и ей придется обратиться къ расходованію запаснаго капитала. Мѣра эта можетъ оказаться дѣйствительною, если только обстоятельства, вызвавшія необходимость прибѣгнуть къ ней, будутъ кратковременны и притомъ случайны. Однако, при условіи существованія значительнаго числа мелкихъ кассъ, обладающихъ небольшими капиталами, надлежитъ предвидѣть случаи, когда отклоненія числа заболѣваній отъ нормы будутъ продолжаться нѣсколько долѣе, чѣмъ это можетъ выдержать касса, или когда соотношеніе между высотой взносовъ и выдаваемыхъ пособій установлено вообще неправильно. Въ этихъ случаяхъ обращеніе къ запасному капиталу можетъ вывести кассу лишь временно изъ затруднительнаго положенія, а для приведенія ея финансовъ въ равновѣсіе требуется принятіе иного рода мѣръ, какъ то: повышенія взносовъ, уменьшенія выдачъ и т. п. Предоставляя въ этомъ отношеніи кассамъ извѣстную свободу дѣйствій, проектъ, однако, требуетъ, чтобы при израсходованіи запаснаго капитала болѣе, чѣмъ на половину, касса обязана была собрать общее собраніе для обсужденія вопроса о ея финансовомъ положеніи“.

80. Если взносы участниковъ будутъ установлены въ высшемъ размѣрѣ (ст. 65) и, тѣмъ не менѣе, средства больничной кассы окажутся недостаточными для покрытія расходовъ по оказанію денежныхъ пособій въ наименьшемъ, допускаемомъ симъ Положеніемъ, размѣрѣ, то общему собранію предоста-

вляется право повысить еще размѣръ взносовъ. При этомъ, однако, размѣръ приплатъ владѣльцевъ предприятий въ больничныхъ кассахъ съ числомъ участниковъ не менѣе четырехсотъ не можетъ быть выше одного съ третью процента, а въ больничныхъ кассахъ съ числомъ участниковъ менѣе четырехсотъ—двухъ процентовъ отъ заработка участниковъ кассы, принятаго въ основаніе для исчисленія размѣра взносовъ. Состоявшееся на основаніи сей статьи постановленіе общаго собранія приводится въ исполненіе съ разрѣшенія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

81. Въ случаѣ уклоненія общаго собранія отъ принятія предусмотрѣнныхъ въ статьяхъ 78 и 80 мѣръ, таковыя могутъ быть приняты Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ; распоряженія Присутствія приводятся въ исполненіе правленіемъ больницы кассы.

1. Законодательные мотивы (представл. за № 12200, стр. 110, слѣд.) гласятъ: „На практикѣ могутъ быть случаи, когда принятіе мѣръ, упомянутыхъ въ ст. 54 (соотв. ст. 65 Пол.) не приведетъ къ финансовой устойчивости кассы, хотя бы общее собраніе и прибѣгнуло къ установленію, въ предѣлахъ закона, максимальныхъ взносовъ и минимальныхъ выдачъ. Разъ существованіе кассы признается обязательнымъ, надлежитъ на эти случаи дать въ законѣ выходъ. Выходъ этотъ заключается въ возможности отступить отъ установленныхъ закономъ предѣловъ максимальныхъ отчисленій изъ заработной платы рабочихъ въ пользу кассы, но съ тѣмъ, однако, ограниченіемъ, чтобы взносы работодателей, во всякомъ случаѣ, не превышали 2% отъ суммы заработковъ рабочихъ. Ограниченіе это установлено въ тѣхъ видахъ, чтобы побудить рабочихъ къ возможно экономному расходованію средствъ кассы, когда ея финансовое положеніе оказывается тяжелымъ. Во вниманіе же къ тому, что мѣра эта представляется крайней, допускаемой только на случай невозможности отысканія иныхъ средствъ для обезпеченія дальнѣй-

шаго существованія кассы, проектъ устанавливаетъ требованіе, чтобы постановленія общаго собранія объ увеличеніи взносовъ за допускаемый закономъ предѣлъ приводились въ исполненіе не иначе, какъ съ разрѣшенія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ“.

2. Точный смыслъ ст. 81 не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что состоявшееся на основаніи этой статьи распоряженіе присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ *замѣняетъ* постановленіе общаго собранія и что затѣмъ взносы участниковъ, приплаты къ нимъ предпринимателей и размѣръ пособій подлежатъ исчисленію на основаніи этого распоряженія. Но, замѣняя постановленіе общаго собранія, распоряженіе присутствія можетъ имѣть силу лишь, пока имѣются налицо условія, его вызвавшія,—т. е. пока не измѣнится къ лучшему матеріальное положеніе кассы или пока общее собраніе, отказываясь отъ незаконнаго своего отношенія къ дѣлу, не постановитъ о принятіи мѣръ, хотя бы и не совпадающихъ во всемъ съ существомъ распоряженія присутствія, но долженствующихъ привести къ возстановленію правильнаго хода операций.

3. Жалобы на распоряженія присутствій по предметамъ, указаннымъ въ ст. 81 (см. полож. присутствій по дѣл. страх. рабоч., ст. 13, п. п. 15 и 16), подаются въ совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ (см. выше, стр. 91).

82. При отсутствіи въ больничной кассѣ денежныхъ средствъ на покрытіе текущихъ расходовъ и если притомъ реализованы всѣ принадлежащія кассѣ цѣнности, управленію кассы предоставляется возбудить въ порядкѣ, опредѣленномъ статьею 155³ Устава о Промышленности, ходатайство о выдачѣ ей безпроцентной ссуды изъ предусмотрѣнныхъ статьею 736 Устава Горнаго и статьею 155¹ Устава о Промышленности капиталовъ. На погашеніе таковой ссуды обращаются суммы, подлежащія отчисленію въ запасный капиталъ, и свободные остатки отъ оборотныхъ средствъ.

1. Въ правительственномъ проектѣ предположено было пра-

вило (ст. 55) *), по которому при временномъ затрудненіи больничныхъ кассъ въ исполненіи лежащихъ на нихъ обязанностей и при отсутствіи у кассы какихъ-либо другихъ, кромѣ взносовъ и приплатъ, средствъ, владѣлецъ предприятия обязанъ былъ бы выдать кассѣ безпроцентную ссуду. Предположеніе это было основано на нижеслѣдующихъ сужденіяхъ (представл. за № 12200, стр. 110):

„Въ законѣ надо было предусмотрѣть возможность недостатка наличныхъ средствъ кассы на покрытіе текущихъ расходовъ, или такъ называемый кассовый дефицитъ, который можетъ имѣть мѣсто и при правильно соображенныхъ финансахъ кассы. По германскому закону о страхованіи на случай болѣзни, въ этихъ случаяхъ на предпринимателей возлагается обязанность или выдавать кассамъ ссуды, или производить соотвѣтственные приплаты изъ собственныхъ средствъ. При обсужденіи этого вопроса въ происходившихъ при Министерствѣ Торговли и Промышленности совѣщаніяхъ, представители промышленности изъявили согласіе, въ случаѣ кассоваго дефицита, выдавать кассамъ безпроцентныя ссуды съ тѣмъ, однако же, условіемъ, чтобы на покрытіе этихъ ссудъ поступали тѣ средства, которыя обращаются на образованіе запаснаго капитала. При этихъ условіяхъ ссуды, выданныя промышленниками больничнымъ кассамъ, будутъ погашаться изъ этихъ поступленій въ первую же очередь, и лишь послѣ погашенія этихъ ссудъ будутъ производиться соотвѣтственные отчисленія въ запасный капиталъ. Безъ такого постановленія больничныя кассы могли бы состоять неопредѣленно долгое время должниками промышленниковъ, что, въ свою очередь, могло бы

*) Статья эта гласила: «Въ случаѣ временнаго затрудненія для кассы въ выдачѣ причитающагося пособия и если притомъ израсходованы всѣ принадлежащія кассѣ цѣнности, могущія быть немедленно реализованными, работодатели обязаны выдать кассѣ, впредь до приведенія ея дѣлъ въ порядокъ путемъ, указаннымъ въ ст. 54, безпроцентную ссуду. Общая сумма означенной ссуды не должна превышать трехмѣсячнаго размѣра поступленій и взносовъ. Если въ кассѣ принимаютъ участіе нѣсколько работодателей, то ссуда эта распредѣляется между ними соразмѣрно производимымъ ими текущимъ взносамъ въ кассу. За счетъ общей суммы ссуды выдаются авансы, по мѣрѣ надобности, исключительно на предметъ уплаты пособій. На покрытіе означенныхъ ссудъ и до ихъ полного погашенія обращаются, кромѣ другихъ текущихъ поступленій, средства, предназначенныя, согласно ст. 51 настоящаго Положенія, на отчисленіе въ запасный капиталъ».

вызвать рядъ нареканій и разстройство отношеній между ними и рабочими.“

Съ этимъ соображеніемъ, однако, не согласился Государственный Совѣтъ, который съ своей стороны полагалъ (докл. особ. ком., стр. 29), что „возлагаемая на владѣльца предпріятія обязанность выдавать больничной кассѣ безпроцентныя ссуды должна быть признана крайне обременительною и убыточною для владѣльца. Въ случаѣ, когда у послѣдняго не окажется свободныхъ средствъ для выдачи ссуды, онъ будетъ принужденъ занять требуемую сумму подъ болѣе или менѣе высокіе проценты, чтобы затѣмъ ссудить ее безъ процентовъ. Такое обремененіе владѣльца предпріятія, и безъ того принимающаго денежное участіе въ дѣлѣ обезпеченія рабочихъ отъ болѣзней, нельзя не признать несправедливымъ, а для владѣльцевъ небольшихъ предпріятій и невыполнимымъ. Поэтому Комиссія признала необходимымъ освободить владѣльцевъ отъ упомянутой обязанности и, взаменъ этого, предоставить управленіямъ больничныхъ кассъ; въ предусмотрѣнныхъ ст. 82 случаяхъ, возбуждать ходатайства о выдачѣ имъ безпроцентныхъ ссудъ изъ общеимперскихъ штрафныхъ капиталовъ, образуемыхъ на основаніи статей 736 Уст. Горн. и 155¹ Уст. Пром. и предназначенныхъ для выдачи вспомоствованій больнымъ и увѣчнымъ рабочимъ. Ходатайства эти должны быть возбуждаемы въ порядкѣ вновь изданной ст. 155³ Уст. Пром. (см. отд. IV), согласно которой выдача больничнымъ кассамъ воспособленій изъ упомянутыхъ капиталовъ разрѣшается министромъ торговли и промышленности, по постановленіямъ совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ“. См. выше, стр. 47.

2. Подъ „цѣнностями“, предварительною реализаціею которыхъ обусловлена выдача больничной кассѣ безпроцентной ссуды, разумѣются, очевидно, только процентныя бумаги, вклады и денежные суммы, находящіяся на текущемъ счету (ср. ст. 83), но отнюдь не прочее *имущество* больничной кассы, заключающееся въ принадлежащихъ ей больницахъ, пріютахъ и т. под. (ср. ст. 42). При этомъ даже, цѣнности упомянутыя въ настоящей статьѣ, не могутъ быть реализованы, если онѣ заключаются въ имуществѣ, пожертвованномъ на опредѣленную цѣль (ст. 72).

83. Средства больничной кассы, не предназначенныя для безотлагательныхъ текущихъ расходовъ, помѣщаются: 1) въ государственныя и гарантирован-

ныя правительствомъ процентныя бумаги, въ закладныя листы русскихъ учреждений земельного кредита, въ облигаціи городскихъ кредитныхъ обществъ и городскихъ займовъ, причемъ Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется указывать, какія изъ облигацій кредитныхъ обществъ и городскихъ займовъ допущены къ приобрѣтенію, и 2) во вклады и на текущіе счета: Государственнаго Банка, государственныхъ сберегательныхъ кассъ и частныхъ кредитныхъ учреждений, по указанію, въ послѣднемъ, случаѣ, Министра Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

Статья эта воспроизводитъ въ существѣ правила по тому же предмету, содержащіяся въ ст. 84 полож. о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, при установленіи которыхъ правительство и законодательныя учрежденія руководствовались ниже слѣдующими соображеніями:

1. (Представл. за № 12201, стр. 124): „Едва ли нужно доказывать, насколько важно надежное помѣщеніе средствъ страховыхъ учреждений вообще и, въ особенности, проектируемыхъ страховыхъ товариществъ, имѣющихъ цѣлью обезпечить существованіе рабочихъ, пострадавшихъ отъ несчастныхъ случаевъ и членовъ ихъ семействъ. Поэтому, примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для акціонерныхъ страховыхъ обществъ (ст. 1 и 2 прилож. II къ ст. 2200, прим. 1, т. X, ч. 1, Св. Зак., изд. 1900 г.), а равно для пенсіонныхъ кассъ, какъ напримѣръ Земскихъ (ст. 27 прилож. къ ст. 124 прим. 3 Пол. Зем. Учр., т. II Св. зак., по прод. 1906 г.), страховымъ товариществамъ предполагается разрѣшить приобрѣтеніе процентныхъ бумагъ, признаваемыхъ наиболѣе твердыми, а именно—государственныхъ и правительствомъ гарантированныхъ процентныхъ бумагъ, закладныхъ листовъ русскихъ учреждений земельного кредита, облигацій городскихъ кредитныхъ обществъ и городскихъ займовъ причемъ, однако, на приобрѣтеніе послѣднихъ двухъ видовъ процентныхъ бумагъ требуется особое указаніе Министра Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, относительно того, какія облигаціи разрѣшены къ приобрѣтенію. Слѣдуетъ замѣтить, что не всѣ, особливо мелкія, городскія

кредитныя общества представляютъ необходимую въ данномъ случаѣ гарантію прочности выпускаемыхъ ими облигацій. Равнымъ образомъ, и надежность облигацій городскихъ займовъ, разрѣшаемыхъ обыкновенно на предметъ устройства какихъ-либо полезныхъ городскихъ общественныхъ предпріятій (водопроводовъ, скотопригонныхъ дворовъ, трамваевъ и проч.), зависитъ отъ успѣшнаго хода хозяйственной дѣятельности даннаго города и общаго его финансоваго положенія. Кромѣ того, при извѣстныхъ личныхъ отношеніяхъ правленія страхового товарищества къ мѣстнымъ городскимъ дѣятелямъ, со стороны страховыхъ товариществъ можетъ иногда обнаружиться склонность финансировать города безъ соблюденія надлежащей осторожности. Этими соображеніями, казалось бы, оправдывается необходимость въ разсматриваемыхъ случаяхъ особаго указанія со стороны названныхъ Министровъ. Въ означенныя процентныя бумаги будетъ помѣщаться пенсіонный фондъ страховыхъ товариществъ, который требуетъ непрерывнаго нарастанія процентовъ, притомъ не ниже нормы, принятой при исчисленіи таблицъ капитализаціи пенсій. Въ тѣ же процентныя бумаги могутъ быть помѣщаемы и прочія, кромѣ пенсіоннаго фонда, средства страховыхъ товариществъ. Но вѣсть съ тѣмъ страховыя товарищества, очевидно, должны располагать нѣкоторыми наличными суммами для покрытія текущихъ расходовъ. Суммы эти, за выдѣленіемъ небольшой ихъ части, хранимой въ собственной кассѣ страховыхъ товариществъ, могутъ быть помѣщены во вклады и на текущіе счета Государственнаго Банка и частныхъ кредитныхъ учреждений. Текущими счетами въ Государственномъ Банкѣ, по невыгодности ихъ, страховыя товарищества едва ли будутъ широко пользоваться. Что же касается вкладовъ и текущихъ счетовъ въ частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, то такое помѣщеніе средствъ, по соображеніямъ, однороднымъ съ приведенными выше относительно облигацій городскихъ кредитныхъ обществъ и городскихъ займовъ, надлежитъ обусловить особымъ разрѣшеніемъ Министра Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ“.

2. Съ своей стороны Государственная Дума, внеся въ правительственный проектъ нѣкоторыя измѣненія, руководствовалась нижеслѣдующими соображеніями (докл. № 295, стр. 89 и 91): „Комиссія возложила указаніе тѣхъ процентныхъ бумагъ, кои могли бы пріобрѣтаться для пенсіоннаго фонда, на Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ. Расширяя компетенцію Совѣта,

комиссія полагала, что она тѣмъ самымъ упрочиваетъ значеніе Совѣта, какъ высшаго въ государствѣ учрежденія по дѣламъ страхованія рабочихъ. Помимо того, комиссія имѣла въ виду и то соображеніе, что Совѣтъ, будучи учрежденіемъ коллегіальнымъ съ представителями всѣхъ заинтересованныхъ сторонъ, т. е. какъ вѣдомствъ, такъ и промышленности и рабочаго класса, надежнѣе обезпечиваетъ правильное и всестороннее выясненіе настоящаго вопроса. Наконецъ, участіе въ Совѣтѣ представителя финансоваго вѣдомства, устраняя всякую необходимость послѣдующаго сношенія по тому же предмету съ Министромъ Финансовъ, 'упрощаетъ и формальную сторону дѣла'.

84. Храненіе принадлежащихъ отдѣльной больницы кассѣ денегъ и цѣнностей возлагается на владѣльца предпріятія, а принадлежащихъ общей кассѣ—на владѣльца одного изъ предпріятій, по взаимному соглашенію. Владѣлецъ предпріятія хранить принадлежащія кассѣ деньги и цѣнности въ кредитныхъ учрежденіяхъ (ст. 83), если это по мѣстнымъ условіямъ предствалется возможнымъ. Вызываемый такимъ храненіемъ расходъ относится на счетъ больницы кассы.

1. Въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 109) говорится: „Въ виду того, что храненіе суммъ и цѣнностей при больничныхъ кассахъ не можетъ быть признано достаточно обезпеченнымъ какъ отъ огня, такъ и отъ другого рода случайностей (кражи и пр.), проектъ возлагаетъ обязанность храненія ихъ на владѣльцевъ предпріятій, при которыхъ учреждены больничныя кассы. При этомъ владѣльцы предпріятій должны помѣщать принадлежащія больничнымъ кассамъ суммы и цѣнности на храненіе въ кредитныя учрежденія, если по мѣстнымъ условіямъ это представится возможнымъ. Формальности, которыя должны быть соблюдаемы при передачѣ суммъ больничныхъ кассъ на храненіе владѣльцамъ предпріятій, а равно при обратномъ полученіи этихъ суммъ, должны быть предусмотрѣны въ уставахъ больничныхъ кассъ (п. 4 ст. 26 и п. 6 ст. 25)“.

2. Храненіе денегъ и цѣнностей кассы возложено на обязанность владѣльца самимъ закономъ, а потому не можетъ быть

рѣши о томъ, что бы общее собраніе могло отъ себя назначить другого, кромѣ владѣльца, хранителя *).

3. Въ изданныхъ совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ нормальныхъ уставахъ (прил. II къ сей книгѣ) храненія денегъ и цѣнностей кассы владѣльцемъ предпріятія (или однимъ изъ владѣльцевъ, если касса учреждена для нѣсколькихъ предпріятій) касаются ст. 52—54. Въ нихъ, между прочимъ, предусмѣрено также храненіе въ наличности денегъ кассы у владѣльца въ размѣрѣ, не превышающемъ поступающимъ въ кассу въ теченіе мѣсяца взносовъ и приплатъ, и въ томъ случаѣ, когда по мѣстнымъ условіямъ представляется возможнымъ храненіе въ кредитныхъ учрежденіяхъ. Едва ли правило это въ такомъ видѣ представляется исполнѣ согласнымъ съ категорическимъ требованіемъ закона о непремѣнномъ храненіи въ кредитныхъ учрежденіяхъ всѣхъ средствъ кассы, „не предназначенныхъ для *безотлагательныхъ* текущихъ расходовъ“ (ср. ст. 83).

4. Отвѣтственность владѣльца предпріятія какъ хранителя денегъ и цѣнностей кассы опредѣляется ст. 2105 зак. гражд. (св. зак., т. X, ч. 1, изд. 1900 г.), которая гласитъ: „Принявшій на сохраненіе какія-либо вещи, деньги или акты, обязанъ употреблять къ сбереженію оныхъ отъ всякаго поврежденія, утраты, пропажи и похищенія такое же стараніе, какъ и о собственномъ своемъ имуществѣ. Если однакожъ сіи вещи, деньги или акты будутъ отняты у него насильно, или же истреблены или повреждены какимъ-либо чрезвычайнымъ приключеніемъ, то онъ не подвергается отвѣтственности за истребленіе, поврежденіе или утрату оныхъ, хотя бы даже и было доказано, что онъ могъ сіи вещи спасти, но не иначе, какъ съ значительною при томъ потерей изъ собственного своего имущества. Изъ сего исключается однакожъ случай, когда истребленіе, поврежденіе или утрата послѣдовали уже послѣ отказа на первое о возвратѣ поклажи требованіе“.

VI. Управление дѣлами больничныхъ кассъ.

85. Дѣлами больничной кассы вѣдаютъ: общее собраніе кассы и ея правленіе.

*) Предложеніе фракціи народной свободы о замѣнѣ слова „возлагается“ словами „можетъ быть возложено“ было отклонено Государственной Думою.

Соображенія, коими руководствовались правительство и законодательныя учрежденія при устройствѣ управленія дѣлами больничныхъ кассъ, изложены были въ сужденіяхъ къ проекту (представл. за № 12200, стр. 112, слѣд.) слѣдующимъ образомъ:

„Образованіе средствъ больничныхъ кассъ изъ обязательныхъ взносовъ участниковъ кассъ, т. е. рабочихъ и соответственныхъ приплатъ работодателей, предоставленіе больничнымъ кассамъ права ближайшимъ образомъ опредѣлять самый размѣръ взносовъ, придерживаясь лишь предѣловъ, обозначенныхъ въ законѣ, распоряженіе средствами кассы и расходование ихъ путемъ назначенія пособій—все это требуетъ, въ цѣляхъ успѣшнаго веденія дѣла, построенія кассъ на основѣ самоуправленія, органами котораго являются: общее собраніе участниковъ кассы и ея правленіе. Для достиженія наиболѣе удовлетворительныхъ въ этомъ отношеніи результатовъ необходимо управленіе дѣлами больничныхъ кассъ возложить на рабочихъ и предпринимателей. Въ такой постановкѣ лежитъ не только залогъ успѣшнаго веденія дѣла, но и условія воспитательнаго вліянія его на рабочихъ. Поставленные въ необходимость соображать способъ удовлетворенія заявляемыхъ кассамъ претензій, а равно и оцѣнку этихъ претензій, рабочіе получаютъ возможность убѣдиться, въ какой мѣрѣ практически осуществимы тѣ требованія и пожеланія въ дѣлѣ обезпеченія рабочихъ, которыя часто ими высказываются. Въ то же время совмѣстное сотрудничество предпринимателей и рабочихъ не можетъ не повести къ болѣе разумному взаимному пониманію, которое является лучшею почвою для созданія нормальныхъ отношеній между предпринимателями и рабочими. Само собою разумѣется, успѣшное осуществленіе настоящей реформы въ значительной степени будетъ зависѣть отъ доброжелательнаго отношенія къ ней со стороны предпринимателей и рабочихъ, на которыхъ ложатся какъ извѣстныя денежныя тяготы, такъ и трудъ по участию въ управленіи дѣлами этого вида страхованія“

86. Общее собраніе кассы состоитъ: 1) изъ уполномоченныхъ отъ участниковъ кассы и 2) изъ представителей владѣльца предпріятія.

87. Уполномоченные избираются участниками кассы изъ своей среды въ числѣ, опредѣленномъ уставомъ кассы, но не свыше ста человекъ. Порядокъ

производства выборов и сроки полномочій сихъ лицъ опредѣляются уставомъ. Каждый уполномоченный пользуется въ общемъ собраніи правомъ одного голоса; право это не можетъ быть передаваемо другому лицу.

88. Представители владѣльца предпріятія назначаются имъ хотя бы не изъ среды участниковъ кассы. Владѣльцу предпріятія предоставляется отказываться отъ принадлежащаго ему права назначенія представителей въ общее собраніе кассы. Списокъ представителей владѣльца предпріятія сообщается правленію больничной кассы до начала каждого общаго собранія. Представители владѣльца пользуются въ общемъ собраніи двумя третями числа голосовъ, принадлежащихъ присутствующимъ на собраніи уполномоченнымъ. Распредѣленіе голосовъ между отдѣльными представителями владѣльца зависитъ отъ усмотрѣнія сего послѣдняго.

89. Для общихъ больничныхъ кассъ число уполномоченныхъ въ общемъ собраніи отъ каждого предпріятія опредѣляется соотвѣтственно числу участниковъ кассы въ данномъ предпріятіи.

1. Въ основаніе вопроса о представительствѣ участниковъ кассы въ общихъ собраніяхъ положены были нижеслѣдующія сужденія (представл. за № 12200, стр. 113):

„Созывать общія собранія кассы въ полномъ составѣ участниковъ можетъ представиться на практикѣ не только труднымъ, но иногда и невыполнимымъ, такъ какъ число участниковъ кассъ, учреждаемыхъ при отдѣльныхъ предпріятіяхъ, можетъ быть весьма значительнымъ. Не говоря уже о трудности подыскать помѣщеніе для такихъ собраній, едва ли можно ожидать соблюденія въ нихъ должнаго порядка, столь необходимаго для правильнаго рѣшенія дѣлъ въ многочленномъ собраніи. Въ виду этого, проектъ ограничиваетъ предѣльное число участниковъ общихъ собраній 100 уполномоченными, избираемыми всѣми участниками кассъ. Если же касса образована общая для нѣсколькихъ предпріятій,

то въ общемъ собраніи должно найти мѣсто пропорціональное представительству рабочихъ каждаго предпріятія. Самый порядокъ избранія уполномоченныхъ и замѣстителей къ нимъ долженъ быть опредѣленъ въ уставѣ кассы“.

2. Слѣдуетъ обратить вниманіе на то, что уполномоченные отъ участниковъ кассы должны быть избираемы только изъ числа участниковъ и каждый уполномоченный, пользуясь лишь однимъ голосомъ, для осуществленія своихъ обязанностей долженъ явиться въ общее собраніе лично, ибо онъ не въ правѣ передавать свой голосъ другому лицу, и что представители владѣльца (или владѣльцевъ) пользуются въ общемъ собраніи двумя третями числа голосовъ, принадлежащихъ „присутствующимъ“ въ собраніи уполномоченныхъ, такъ что установленное закономъ соотношеніе между голосами участниковъ и представителей владѣльца не можетъ измѣняться вслѣдствіе неявки въ общее собраніе не всѣхъ уполномоченныхъ отъ участниковъ.

3. Порядка избранія уполномоченныхъ, а также назначенія представителей касаются ст. 62—67 нормальныхъ уставовъ (прил. II къ сей книгѣ). Въ нихъ, между прочимъ (ст. 65), требуется производство выборовъ закрытою подачею голосовъ. Постановление это признано было, при обсужденіи проекта въ Государственной Думѣ, столь существеннымъ, что оно даже было введено въ проектъ, одобренный Думою, изъ котораго оно, однако, было исключено Государственнымъ Совѣтомъ (докл. особ. ком., стр. 31) въ виду того, что „согласно той же статьѣ, порядокъ производства выборовъ уполномоченныхъ опредѣляется уставомъ“.

4. По вопросу о представительствѣ предпринимателей въ общемъ собраніи и о степени предоставляемаго имъ участія въ законодательныхъ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 113 слѣд.) говорилось:

„Участіе работодателей взносами въ больничныя кассы должно было бы создавать для нихъ право голоса не только въ правленіяхъ больничныхъ кассъ, но и въ общихъ собраніяхъ. Соотвѣтственно этому въ законѣ пришлось бы оговорить, что предприниматели или ихъ представители, какъ сторона, имѣютъ въ общемъ собраніи $\frac{2}{5}$ голосовъ, рабочіе же имѣютъ на этомъ собраніи $\frac{3}{5}$ голосовъ. Такое распредѣленіе голосовъ представляетъ, однако же, значительныя неудобства, въ особенности въ тѣхъ случаяхъ, когда при рѣшеніи вопросовъ голоса будутъ раздѣляться. Предположеніе, что работодатели и рабочіе являются

двумя сторонами, интересы коихъ противоположны, если бы оно нашло себѣ выраженіе въ настоящемъ законѣ, могло бы повести лишь къ обостренію отношеній, тѣмъ болѣе, что при соотношеніи голосовъ той и другой стороны, какъ два къ тремъ, работодатели рисковали бы часто оставаться въ меньшинствѣ при рѣшеніи вопросовъ, не требующихъ квалифицированного большинства. По этимъ соображеніямъ признано было возможнымъ допустить отступленіе отъ изложеннаго начала и не предоставлять промышленникамъ, какъ сторонѣ, рѣшающаго голоса въ общихъ собраніяхъ больничныхъ кассъ. Это представляется тѣмъ болѣе возможнымъ, что соотношеніе взносовъ сторонъ, а равно и предѣлы обложенія промышленниковъ этими взносами въ законѣ точно установлены, а потому опасенія относительно возможности чрезмѣрнаго обложенія промышленниковъ по постановленіямъ общихъ собраній больничныхъ кассъ, гдѣ рабочіе являются въ большинствѣ, представляются несущественными. При этомъ надо было имѣть въ виду, что всякое обложеніе промышленниковъ взносами въ больничныя кассы сопряжено съ еще болѣе значительнымъ обремененіемъ самихъ участниковъ кассы“.

90. Въ общемъ собраніи предсѣдательствуетъ владѣлецъ предпріятія или лицо, имъ назначаемое. Владѣльцу предпріятія предоставляется отказываться отъ права предсѣдательства, и тогда собраніе избираетъ предсѣдателя изъ числа лицъ, прибывшихъ въ собраніе. Въ общихъ больничныхъ кассахъ вопросъ о предсѣдательствованіи въ общемъ собраніи разрѣшается владѣльцами предпріятій по взаимному соглашенію. Наблюденіе за порядкомъ въ общемъ собраніи относится къ обязанностямъ предсѣдателя собранія.

Какъ видно изъ законодательныхъ мотивовъ (представл. за № 12200, стр. 114) предсѣдательствованіе въ общихъ собраніяхъ возложено на владѣльца предпріятія или особо назначаемое имъ (или ими) лицо въ виду соображеній о томъ, „чтобы дать промышленникамъ болѣе авторитетное положеніе въ общихъ собраніяхъ кассъ“ и съ тѣмъ, чтобы они могли „оказывать чисто моральное вліяніе на то или иное рѣшеніе вопроса въ общихъ собраніяхъ кассъ.“

91. Общее собраніе признается состоявшимся при

наличіи не менѣ половины уполномоченныхъ. Въ случаѣ прибытія менѣ половины, созывается, не позднѣ двухъ недѣль, новое собраніе, которое считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ.

Кворумъ въ общихъ собраніяхъ опредѣляется исключительно по наличному числу уполномоченныхъ отъ участниковъ кассы. Такъ какъ владѣлецъ предпріятія можетъ вовсе отказываться отъ всякаго представительства въ общемъ собраніи (ст. 88), то само собою разумѣется, что неявка его представителей въ общее собраніе не оказываетъ никакого вліянія на кворумъ.

92. Дѣла въ общемъ собраніи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Дѣла по вопросамъ объ измѣненіи устава больничной кассы или ликвидаціи дѣлъ ея рѣшаются большинствомъ не менѣ двухъ третей голосовъ.

93. О каждомъ общемъ собраніи, одновременно съ извѣщеніемъ уполномоченныхъ, правленіе больничной кассы увѣдомляетъ письменно начальника мѣстной полиціи, съ представленіемъ перечня подлежащихъ обсужденію предметовъ и съ указаніемъ времени и мѣста созыва общаго собранія. Начальнику мѣстной полиціи предоставляется назначать для присутствованія въ общемъ собраніи должностное лицо, коему, по его указанію, правленіемъ кассы отводится мѣсто въ помѣщеніи собранія. Въ отношеніи правъ и обязанностей предсѣдателя общаго собранія, примѣняются постановленія статьи 15 приложенія къ статьѣ 115¹ Устава о Предупрежденіи и Пресѣченіи Преступленій (Св. Зак., т. XIV, по Прод. 1906 г.). При наличности условій, въ статьѣ 15 означеннаго приложенія указанныхъ, должностное лицо, присутствующее въ собраніи, требуетъ отъ предсѣдателя закрытія собранія. Если требованіе это не будетъ исполнено, то,

по двукратномъ предупреденіи, означенное должностное лицо закрываетъ собраніе собственною властью.

Объ отвѣтственности членовъ правленія и председательствующаго въ общемъ собраніи за нарушеніе предписаній этой статьи говорится выше, на стр. 59, слѣд.

Тамъ же приведенъ также текстъ ст. 15 прил. къ ст. 115 уст. пред. прест.

94. Къ предметамъ вѣдѣнія общаго собранія кассы относятся:

- 1) выборы членовъ правленія;
- 2) назначеніе ревизій дѣлъ кассы и установленіе порядка означенныхъ ревизій;
- 3) разсмотрѣніе, повѣрка и утвержденіе годового отчета правленія кассы;
- 4) избраніе ревизіонной комиссіи;
- 5) разсмотрѣніе жалобъ участниковъ кассы и владельцевъ предприятий на дѣйствія правленія;
- 6) рѣшеніе вопросовъ, возбуждаемыхъ правленіемъ кассы и членами общаго собранія;
- 7) вопросы объ отвѣтственности членовъ правленія кассы за неправильныя ихъ дѣйствія, а равно объ устраненіи членовъ правленія отъ должности;
- 8) вопросы объ измѣненіи устава больничной кассы, и
- 9) вопросъ о ликвидаціи дѣлъ кассы.

Кромѣ того, общее собраніе вѣдаетъ всѣми дѣлами, исполненіе которыхъ не возложено закономъ или уставомъ кассы на правленіе.

95. Ревизіонная комиссія избирается изъ числа членовъ общаго собранія для повѣрки счетоводства и отчетности правленія больничной кассы, а равно для разсмотрѣнія годового отчета правленія кассы. Заключение ревизіонной комиссіи вносится на утвержденіе общаго собранія.

96. Постановленія общихъ собраній могутъ быть въ срокъ, указанный въ уставѣ больничной кассы, обжалованы какъ участниками кассы, такъ и владѣльцами предпріятій въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ, которое, въ случаяхъ нарушенія закона или устава, отмѣняетъ такія постановленія.

1. Въ настоящей статьѣ предусматривается порядокъ обжалованія постановленій общихъ собраній съ цѣлью возстановленія нарушеннаго этими постановленіями порядка управленія дѣлами кассы въ томъ видѣ, въ какомъ порядокъ этотъ установленъ закономъ или уставомъ. Возстановленіе же имущественныхъ правъ участниковъ кассы, нарушаемыхъ незаконными постановленіями общихъ собраній, возможно не иначе какъ судебнымъ порядкомъ. Правильность этого положенія вполне подтверждается нижеслѣдующими законодательными къ сей статьѣ сужденіями (представл. за № 12200, стр. 114): „Статья 66 (соотв. наст. статьѣ) предоставляетъ Присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ право отмѣнять неправильныя постановленія общихъ собраній по жалобамъ работодателей или участниковъ кассы. Право это вытекаетъ изъ всей постановки управленія больничными кассами, которыя не являются независимыми союзами, на подобіе частныхъ обществъ, а, въ виду особаго государственнаго ихъ значенія, должны быть подчинены непосредственному руководству въ дѣлѣ управленія названныхъ Присутствій. При этомъ, само собою разумѣется, что, въ случаяхъ нарушенія гражданскихъ правъ работодателей или участниковъ кассы, они не будутъ лишены принадлежащаго имъ по закону права иска въ общемъ судебномъ порядкѣ (ст. 1 Уст. Гражд. Суд.)“.

2. Въ ст. 76—78 нормальныхъ уставовъ (прил. II къ сей книгѣ) опредѣленъ порядокъ изложенія и объявленій постановленій, а въ ст. 79 срокъ ихъ обжалованія—недѣльный со дня объявленія.

97. Правленіе больничной кассы состоитъ изъ нечетнаго числа членовъ, опредѣляемаго ея уставомъ. Въ составъ правленія входятъ члены по выбору и члены по назначенію. Первые избираются общимъ собраніемъ изъ среды членовъ этого собранія; вторые—назначаются владѣльцемъ предпріятія изъ числа

участниковъ кассы, или изъ лицъ постороннихъ. Члены правленія по выборамъ избираются закрытою подачею голосовъ, въ которой владѣлецъ предпріятія и его представители участія не принимаютъ. Число членовъ правленія по выборамъ должно превышать на одно лицо число членовъ правленія по назначенію. Тѣмъ же порядкомъ избираются и назначаются замѣстители членовъ правленія, въ числѣ, опредѣляемомъ уставомъ. Члены правленія по выборамъ избираются на срокъ, опредѣляемый уставомъ; прочіе члены правленія назначаются владѣльцемъ предпріятія на срокъ по его усмотрѣнію. Въ общихъ больничныхъ кассахъ назначеніе членовъ правленія производится по соглашенію между владѣльцами предпріятій; при отсутствіи соглашенія эти члены правленія назначаются распоряженіемъ Присутствія по дѣламъ о страхованіи рабочихъ изъ числа кандидатовъ, предложенныхъ владѣльцами предпріятій. Владѣлецъ предпріятія можетъ отказаться отъ принадлежащаго ему права назначенія членовъ правленія, и въ такомъ случаѣ свободныя мѣста членовъ правленія по назначенію замѣщаются по выборамъ. Вновь воспользо-ваться своимъ правомъ владѣлецъ предпріятія можетъ лишь по истеченіи полномочій лицъ, избранныхъ взаменъ членовъ по назначенію.

Въ законодательныхъ къ этой статьѣ мотивахъ (представл. за № 12200, стр. 115, слѣд.) приведены нижеслѣдующія сужденія, касающіяся состава правленія:

„Въ виду изложенныхъ по ст. 90 соображеній, признано необходимымъ, для успѣшнаго хода дѣлъ больничныхъ кассъ, предоставить предпринимателямъ въ общихъ собраніяхъ извѣстное число голосовъ, соотвѣтствующее отношенію ихъ взносовъ къ взносамъ рабочихъ. По отношенію къ составу правленія кассы могутъ быть приведены тѣ же соображенія. Особый характеръ разсматриваемыхъ правленіемъ кассы дѣлъ, необходимость при-

держиваться при постановленіи правленіемъ рѣшеній границъ, намѣченныхъ уставомъ и, наконецъ, немногочисленный составъ правленія—все это можетъ служить гарантіей тому, что участіе въ правленіяхъ кассъ предпринимателей не только не послужитъ поводомъ къ обостренію отношеній заинтересованныхъ въ этомъ дѣлѣ сторонъ, но, надо ожидать, будетъ полезно для дѣла. Въ виду этого представлялось желательнымъ и согласнымъ съ намѣченной организацией всего дѣла привлеченіе промышленниковъ къ участію въ правленіяхъ больничныхъ кассъ. Однако, такъ какъ рабочіе участвуютъ въ составленіи средствъ кассы въ суммѣ, превышающей взносы работодателей, то число членовъ правленія отъ обѣихъ сторонъ справедливо было распредѣлить такимъ образомъ, чтобы рабочіе имѣли перевѣсъ голосовъ въ правленіи. Для этого законъ предписываетъ избраніе нечетнаго числа членовъ правленія съ тѣмъ, чтобы число членовъ отъ рабочихъ превышало число членовъ отъ работодателей на одно лицо. Такое распредѣленіе членовъ правленія будетъ соответствовать, примѣрно, соотношенію долей взносовъ въ кассы, производимыхъ работодателями и рабочими“.

98. Члены правленія выбываютъ изъ его состава въ случаѣ наступленія обстоятельствъ, указанныхъ въ пунктахъ 1 и 2, второй части пункта 4, пунктахъ 5 и 6 статьи 103. Члены правленія по выборамъ, сверхъ того, выбываютъ изъ состава правленія въ случаѣ выбытія ихъ изъ числа участниковъ кассы. Чинамъ фабричной инспекціи, а равно, въ подлежащихъ случаяхъ, чинамъ горнаго и судоходнаго надзора, предоставляется временно устранять отъ должности членовъ правленія, привлеченныхъ къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 статьи 103 или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, какъ равно подвергшихся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея. На мѣсто выбывшихъ или временно устраненныхъ членовъ правленія по выборамъ въ подлежащихъ случаяхъ вступаютъ въ качество постоянныхъ или временныхъ членовъ замѣсти-

тели таковыхъ по очереди, устанавливаемой согласно большинству полученныхъ голосовъ, а при равенствѣ голосовъ—по жребію; замѣстители членовъ правленія по назначенію вступаютъ въ должность въ порядкѣ назначенія.

1. Чинамъ фабричной инспекціи, а также другимъ должностнымъ лицамъ правительственнаго надъ промышленными предприятиями надзора предоставлено только *временное* устраненіе членовъ правленія и то лишь въ точно указанныхъ въ настоящей статьѣ случаяхъ. Объ устраненіи членовъ правленія окончательномъ, а также внѣ упомянутыхъ случаевъ, говорится ниже, въ ст. 110.

2. Распоряженія о временномъ устраненіи членовъ правленія подлежатъ обжалованію на основаніи ст. 13 настоящего положенія (см. выше, стр. 89, слѣд.).

99. Члены правленія избираютъ изъ своей среды предсѣдателя правленія и товарищей предсѣдателя въ числѣ, указанномъ въ уставѣ. По уставу кассы предсѣдательствованіе въ правленіи можетъ быть предоставлено владѣльцу предприятия.

Вопросъ о предсѣдательствованіи въ правленіи разрѣшенъ въ смыслѣ, изложенномъ въ настоящей статьѣ, по нижеслѣдующимъ законодательнымъ соображеніямъ (представл. за № 12200, стр. 116): „Что касается предсѣдателя правленія, то должность эта имѣетъ особо важное значеніе, въ виду чего избраніе той или иной системы назначенія на должность предсѣдателя правленія заслуживаетъ серьезнаго вниманія. Въ этомъ отношеніи возможны два выхода: или предсѣдателемъ состоитъ работодатель или уполномоченное имъ лицо, или же предсѣдатель избирается самимъ правленіемъ изъ среды его членовъ. Первый способъ имѣетъ то преимущество, что предсѣдательствованіе работодателя въ правленіи кассы обезпечивало бы болѣе компетентное веденіе ея дѣлъ. Но съ другой стороны, подобное преимущество работодателей въ управленіи дѣлами кассы могло бы часто порождать недоразумѣнія и даже служить поводомъ къ разстройству дѣла. Нельзя также не считаться съ тѣмъ, что предсѣдательствованіе, въ силу закона, предпринимателя въ правленіи кассы, лишитъ его того авторитета, который онъ могъ бы пріобрѣсти въ качествѣ выборнаго предсѣдателя. Въ виду же того,

что проектируемая страховая организація носить принудительный характеръ, казалось бы, законъ долженъ по возможности избѣгать всего того, что можетъ служить къ охлажденію сторонъ къ самому дѣлу и разстройству ихъ отношеній. Поэтому Министерство Торговли и Промышленности остановилось на мысли представить правленіямъ кассъ выбирать предсѣдателя изъ своей среды. Такое мнѣніе раздѣлялось большинствомъ присутствовавшихъ въ совѣщаніяхъ по этому дѣлу представителей промышленности, которое находило, что замѣшеніе должности предсѣдателя правленія кассы промышленниками, въ силу закона, лишило бы его того довѣрія, коимъ должно обладать лицо, стоящее во главѣ кассы“.

2) „ Въ виду важности полномочій, принадлежащихъ предсѣдателю правленія, надо думать, что выборъ будетъ останавливаться на лицѣ, пользующемся особымъ довѣріемъ и авторитетомъ и притомъ болѣе другихъ подготовленномъ къ руководительству дѣлами кассы. Такимъ лицомъ, при хорошихъ отношеніяхъ между рабочими и работодателемъ, можетъ, естественно, быть признанъ работодатель, какъ хозяинъ и руководитель всего предприятия. Въ виду этого не встрѣтилось бы препятствій къ тому, чтобы въ уставѣ кассы могло быть постановлено о томъ, что предсѣдателемъ правленія является работодатель или лицо, имъ назначенное. При внесеніи сего въ уставъ, предприниматель оставался бы предсѣдателемъ правленія кассы безъ особаго каждый разъ избранія его на эту должность, впредь до измененія такого постановленія устава“.

100. Члены правленія исполняютъ свои обязанности безвозмездно, если уставъ больничной кассы не содержитъ постановленія о назначеніи имъ вознагражденія изъ средствъ кассы. Нормы этого вознагражденія и условія его уплаты опредѣляются уставомъ.

1. Не можетъ подлежать сомнѣнію, что по мысли закона члены правленія исполняютъ свои обязанности безвозмездно и что вознагражденіе назначается имъ лишь въ исключительныхъ случаяхъ, причемъ непремѣннымъ условіемъ является вполне удовлетворительное состояніе дѣлъ кассы. Что таковъ именно смыслъ настоящей статьи, это явствуетъ также изъ законодательныхъ сужденій (представл. за № 12200, стр. 117, слѣд.), гдѣ изло

жено: „Проектъ не вмѣняетъ въ обязанность кассъ вознаграждать членовъ правленія за ихъ труды. Однако же, на практикѣ будутъ существовать кассы, обладающія достаточными средствами и требующія отъ членовъ правленія затраты значительнаго времени. При этихъ условіяхъ, едва ли, казалось бы, могутъ встрѣтиться препятствія къ тому, чтобы въ уставѣ кассы могли быть дѣлаемы оговорки о назначеніи членамъ правленія вознагражденія“.

2. Соотвѣтственно сему въ ст. 95 нормальныхъ уставовъ (прил. II къ сей книгѣ) предусматривается, прежде всего, только возмѣщеніе расходовъ вызванныхъ исполненіемъ членами правленія ихъ обязанностей, и также заработка, а потомъ уже предполагается особое правило о вознагражденіи за трудъ по исполненію этихъ обязанностей и притомъ лишь въ размѣрѣ не свыше суммы, причитающейся за время занятій въ правленіи по расчету изъ средняго дневнаго заработка, по которому опредѣляется выдача пособія въ случаѣ болѣзни.

101. На правленіе возлагается управленіе дѣлами больничной кассы и въ частности: опредѣленіе размѣра заработка участниковъ для исчисленія причитающихся съ нихъ взносов, установленіе наличности и продолжительности заболѣваній участниковъ и назначеніе имъ денежныхъ пособій. Правленіе составляетъ годовой отчетъ о дѣятельности больничной кассы по формѣ, устанавливаемой Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Подробное перечисленіе всѣхъ главныхъ предметовъ вѣдѣнія правленій больничныхъ кассъ содержится въ ст. 82 нормальныхъ уставовъ (прил. II къ сей книгѣ).

102. Постановленія правленія могутъ быть обжалованы общему собранію кассы.

Въ настоящей статьѣ имѣютъ полное примѣненіе вышеприведенныя (стр. 210) объясненія, что допущенное обжалованіе незаконныхъ постановленій органовъ управленія дѣлами больничныхъ кассъ нисколько не преграждаетъ пути къ судебной защитѣ имущественныхъ правъ участниковъ, нарушеннаго такими постановленіями. При этомъ буквальный смыслъ настоящей статьи (слова „могутъ быть“) не оставляетъ, казалось бы, сомнѣнія въ

томъ, что закономъ не установлено никакого предварительнаго до обращенія къ суду порядка разбирательства претензій участниковъ кассы общимъ собраніемъ—ни въ смыслѣ обязанности для участника исчерпать такой способъ полюбовнаго безъ суда разрѣшенія ихъ, ни также въ томъ отношеніи, что теченіе давности, установленной ст. 10 положенія для исковъ, основанныхъ на семь законѣ, приостанавливается на время нахожденія претензіи въ разсмотрѣніи общаго собранія.

103. Въ составъ общаго собранія и въ члены правленія больничной кассы могутъ быть избираемы изъ числа участниковъ кассы и назначаемы лица обоего пола, не моложе двадцати пяти лѣтъ. Въ составѣ общаго собранія и правленія не могутъ быть лица: 1) приговоренныя судомъ къ наказанію, влекущему за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно приговоренныя судомъ за кражу, мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго черезъ обманъ имущества и ростовщичество, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемилостивѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 2) отрѣшенныя по судебнымъ приговорамъ отъ должности—въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемилостивѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 3) состоящія подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности; 4) подвергшіяся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея, а изъ лицъ, о коихъ дѣла сего рода приведены уже къ

окончанію, всѣ несостоятельныя, кромѣ признанныхъ несчастными; 5) лишенныя духовнаго сана или званія за пороки, и 6) осужденныя за уклоненіе отъ воинской повинности. Лица неграмотныя не могутъ быть ни избираемы, ни назначаемы въ члены правленія.

Настоящая статья, въ существѣ, сходится съ 111 статьею положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ съ тою лишь существенною разницею, что для членовъ правленія страховыхъ товариществъ не требуется грамотности, приче́мъ изъ законодательныхъ мотивовъ совсѣмъ не видно, чѣмъ вызвано это требованіе. Въ сужденіяхъ къ ст. 111 означеннаго положенія говорится, что она приведена въ соотвѣтствіе „какъ съ однородными статьями городского и земскаго положеній, содержащими въ себѣ перечень лицъ, лишенныхъ права участвовать въ земскихъ и городскихъ выборахъ (Пол. Зем. Учр., ст. 27, по Прод. 1906 г.; Гор. Пол., ст. 33, по Прод. 1906 г.), такъ и со статьей 48 одобреннаго Государственною Думою проекта закона о старообрядческихъ общинахъ, приче́мъ изъ пункта 4 исключено указаніе на лицъ, находящихся подъ гласнымъ надзоромъ полиціи“.

104. Выборное производство по избранію членовъ правленія представляется правленіемъ больничной кассы въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ. Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности подаются въ Присутствіе въ трехдневный срокъ. Выборы считаются дѣйствительными, если въ теченіе двухъ недѣль со дня ихъ производства не послѣдовало со стороны Присутствія ихъ отмѣны. Правленіе обязано о каждомъ измѣненіи въ своемъ составѣ доводить, въ недѣльный срокъ, до свѣдѣнія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Статья эта основана на нижеслѣдующихъ сужденіяхъ (представл за № 12200, стр. 116, слѣд.): „Установленіе правильности производства выборовъ членовъ правленія въ смыслѣ соотвѣтствія ихъ требованіямъ закона, является непремѣннымъ условіемъ для приданія дѣятельности правленія кассы необходимаго авторитета. Въ виду этого ст. 104 предусматриваетъ необходимость предста-

вленія всего выборнаго производства по избранію членовъ правленія въ страховое присутствіе. Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности приносятся также страховому присутствію. Такъ какъ правленіе кассы является органомъ, безъ котораго она не можетъ проявлять дѣятельности, то представлялось цѣлесообразнымъ установить въ законѣ по возможности непродолжительные сроки какъ на обжалованіе выборовъ, такъ и для признанія произведенныхъ выборовъ правильными“.

105. Неявка уполномоченныхъ (ст. 86) на работу или службу предпріятія въ то время, когда они заняты исполненіемъ лежащихъ на нихъ по сему званію или по званію членовъ правленія кассы обязанностей, не даетъ права владѣльцу предпріятія налагать на нихъ взысканія за прогулъ или за неявку на работу (Св. Зак., т. XI, ч. 2, Уст. Пром., изд. 1893 г., ст. ст. 143 и 145)*), или требовать досрочнаго расторгненія договора найма.

Въ мотивахъ къ этой статьѣ (представл. за № 12200, стр. 118) изображено: „На основаніи ст. 143, 145 и 146 уст. промышл., въ видахъ поддержанія на фабрикахъ и заводахъ должнаго порядка, завѣдывающимъ этими заведеніями предоставляется налагать на рабочихъ денежныя взысканія за прогулъ и за несвоевременную явку на работу. Само собою разумѣется, что наложеніе взысканій не можетъ имѣть мѣста въ случаяхъ участія рабочихъ въ управленіи дѣлами больничныхъ кассъ въ качествѣ ли члена правленія, или же уполномоченнаго въ общемъ собраніи. Однако же, во избѣжаніе могущихъ происходить на

*) Статьи эти гласятъ:

143. Въ видахъ поддержанія на фабрикахъ должнаго порядка, завѣдывающимъ сими заведеніями предоставляется налагать на рабочихъ собственною властью денежныя взысканія: . . . г) за прогулъ . . .

145. Прогуломъ, въ отличіе отъ несвоевременной явки на работу или самовольной отлучки съ нея, считается неявка на работу въ теченіе не менѣе половины рабочаго дня. Взысканіе за прогулъ налагается соотвѣственно заработной платѣ рабочаго и количеству прогульныхъ времени въ теченіе одного мѣсяца. въ размѣрѣ, не превышающемъ, однако, суммы шестидневнаго его заработка. Сверхъ сего, у рабочаго удерживается заработная плата за все прогульное время. Для рабочихъ, получающихъ за дѣльную плату, взысканіе за прогулъ опредѣляется въ размѣрѣ не выше одного рубля за прогульный день и не выше трехъ рублей въ общей сложности.

практикѣ недоразумѣній, представлялось нелишнимъ указать въ самомъ законѣ, что неявка на работу или службу, вызываемая указанными выше причинами, не даетъ работодателямъ права налагать на участниковъ кассы какія-либо взысканія, или же требовать за это досрочнаго расторженія договора о наймѣ“.

106. Ревизія денежныхъ средствъ больничной кассы, а равно дѣлопроизводства, счетоводства и отчетности правленія кассы, можетъ быть производима чинами фабричной инспекціи: 1) по постановленію Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ и 2) по собственному усмотрѣнію. Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ, а равно чины фабричной инспекціи, имѣютъ право требовать отъ правленія кассы представленія въ устанавливаемые Присутствіемъ сроки и по указанной Присутствіемъ формѣ денежнаго (кассоваго) отчета, а равно свѣдѣній объ участникахъ кассы, о заболѣваніяхъ и смертности, о поступившихъ взносахъ и приплатахъ и о врачебной помощи и денежныхъ пособіяхъ, предоставленныхъ кассою. Независимо отъ ревизій, указанныхъ въ сей статьѣ, губернаторъ можетъ производить ревизію больничныхъ кассъ чрезъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ.

107. Отчетъ о произведенной чинами фабричной инспекціи ревизіи представляется на разсмотрѣніе Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Статья эта говоритъ только о ревизіяхъ, производимыхъ органами правительства, не касаясь вовсе права ревизіи, принадлежащаго общему собранію (ст. 94, п. 2).

108. Если владѣлецъ предпріятія признаетъ, что общимъ собраніемъ или правленіемъ кассы сдѣлано постановленіе о расходованіи принадлежащихъ кассѣ средствъ, съ нарушеніемъ закона или устава, то, не приводя такого постановленія въ исполненіе, онъ представляетъ о семъ въ трехдневный срокъ Присутствію по дѣламъ страхованія рабочихъ. Присутствіе,

въ двухнедѣльный срокъ, постановляетъ или объ отмѣнѣ, или о приведеніи въ исполненіе означенныхъ постановленій общаго собранія или правленія.

Въ объясненіе этой статьи въ правительственномъ проектѣ (представл. за № 12200, стр. 117) говорится:

„Согласно проекту (ст. 69), число членовъ правленія больницы кассы отъ работодателей всегда будетъ меньше числа членовъ отъ участниковъ кассы, въ общемъ же собраніи членовъ кассы работодатель является лишь въ роли предсѣдателя (ст. 63), самый же составъ собранія образуется изъ однихъ только рабочихъ (ст. 62); вмѣстѣ съ тѣмъ, на основаніи ст. 60 проекта, храненіе принадлежащихъ больничнымъ кассамъ денежныхъ суммъ и цѣнностей возлагается на владѣльца предпріятія. Совокупность всѣхъ указанныхъ условій, при которыхъ работодатель можетъ оказаться безсильнымъ противъ незаконнаго или противоставнаго расходованія средствъ кассы, вызываетъ необходимость предоставленія въ этихъ случаяхъ работодателю права вносить, предварительно приведенія постановленія о такомъ расходованіи средствъ кассы въ исполненіе, это постановленіе на усмотрѣніе присутствія по дѣламъ страхованія“.

109. Въ случаѣ обнаруженія въ дѣйствіяхъ общаго собранія или правленія больницы кассы нарушеній закона или устава, Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ предлагаетъ правленію принять мѣры къ устраненію, въ назначенный Присутствіемъ срокъ, обнаруженныхъ нарушеній.

110. Присутствію по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется устранять отъ должности членовъ правленія больницы кассы въ случаѣ нарушенія ими закона или устава кассы, а равно привлекать ихъ, въ подлежащихъ случаяхъ, къ судебной отвѣтственности. Независимо сего, губернатору предоставляется, въ порядкѣ мѣръ, принимаемыхъ къ огражденію общественнаго спокойствія и безопасности, устранять членовъ правленія больницы кассы отъ должности. О такомъ устраненіи губернаторъ,

не позже двухъ недѣль, предлагаетъ на обсужденіе Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

111. Устраненные въ порядкѣ предыдущей статьи члены правленія кассы замѣщаются по правиламъ, установленнымъ статьею 98 и уставомъ кассы.

112. Если устраненные въ порядкѣ 110 статьи члены правленія кассы не будутъ замѣщены (ст. 111) къ сроку, который назначить Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ, то послѣднее въ правѣ, впредь до избранія полного состава правленія, поручить управленіе дѣлами больничной кассы или наличному составу правленія, или владѣльцу предпріятія, съ его на то согласія, или особо назначеннымъ Присутствіемъ лицамъ.

113. Если, въ силу предыдущей статьи, управленіе дѣлами больничной кассы будетъ временно поручено владѣльцу предпріятія, то ему предоставляется возлагать исполнительныя по сему управленію дѣйствія на особо уполномоченныхъ имъ лицъ подъ его, владѣльца предпріятія, отвѣтственностью.

114. Если принятыми, согласно предыдущимъ (109—113) статьямъ, мѣрами порядокъ въ дѣятельности кассы не будетъ возстановленъ, то Присутствіе можетъ постановить о временной передачѣ управленія дѣлами такой кассы правленію другой больничной кассы, съ согласія ея, или приписать кассу къ одной изъ существующихъ больничныхъ кассъ, съ согласія послѣдней и владѣльцевъ предпріятій, при коихъ она учреждена, или же распорядиться о временномъ закрытіи кассы съ разрѣшенія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ.

115. Въ случаѣ передачи управленія дѣлами больничной кассы временно владѣльцу предпріятія или особо назначеннымъ Присутствіемъ по дѣламъ стра-

хованія рабочихъ лицамъ (ст. 112), или же правленію другой кассы (ст. 114), къ упомянутому владѣльцу, особо назначеннымъ лицамъ и правленію переходятъ всѣ права и обязанности общаго собранія и правленія первой кассы.

Въ законодательныхъ мотивахъ изложено:

„Въ ст. 109—115 указаны тѣ мѣры, которыя присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ принимаетъ въ случаяхъ обнаруженія въ дѣйствіяхъ общаго собранія или правленія больничной кассы нарушеній закона или устава. Въ этихъ случаяхъ присутствіе сначала предлагаетъ правленію принять мѣры къ устраненію, въ назначенный присутствіемъ срокъ, обнаруженныхъ нарушеній (ст. 109); затѣмъ оно можетъ устранять отъ должности или привлечь къ отвѣтственности членовъ правленія, допустившихъ нарушеніе закона или устава. Право устраненія членовъ правленія отъ должности предоставляется и губернатору въ порядкѣ мѣръ, принимаемыхъ къ огражденію общественнаго спокоя и безопасности (ст. 110). Если устраненные члены правленія не будутъ замѣщены къ сроку, назначенному присутствіемъ, то послѣднее можетъ, впредь до избранія полного состава правленія, поручить управленіе дѣлами больничной кассы или наличному составу правленія, или владѣльцу предпріятія, съ его согласія, или особо назначеннымъ присутствіемъ лицамъ (ст. 112). Затѣмъ, согласно статьѣ 114, если всѣми вышеуказанными мѣрами порядокъ въ дѣятельности кассы не будетъ возстановленъ, то присутствіе можетъ постановить о временной передачѣ управленія дѣлами такой кассы правленію другой кассы, съ согласія ея, или приписать кассу къ одной изъ существующихъ больничныхъ кассъ, съ согласія послѣдней и владѣльцевъ предпріятій, при коихъ она учреждена, или же распорядиться о временномъ закрытіи кассы, съ разрѣшенія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ (ст. 114). Изъ смысла ст. 114 явствуетъ, что она намѣчаетъ тѣ дальнѣйшія мѣры, которыя принимаются присутствіемъ къ возстановленію порядка въ дѣятельности кассы при неуспѣхѣ мѣръ, принятыхъ въ силу статей 109—112. Вопросъ о томъ, какія мѣры должны быть приняты для возстановленія порядка въ томъ или иномъ случаѣ, хотя бы онъ касался состоятельности кассы или неправильныхъ дѣйствій управленія ея съ точки зрѣнія общественнаго спокойствія и безопасности, всего

правильнѣе можетъ быть разрѣшенъ присутствіемъ по ближайшему соображеніи обстановки каждого отдѣльнаго случая нарушенія закона или устава, а равно и самаго свойства допущеннаго нарушенія. Поэтому, въ случаяхъ, угрожающихъ состоятельности кассы, отъ присутствія должно зависѣть, прежде всего, обратиться для возстановленія нормальнаго финансоваго ея положенія къ средствамъ, предписаннымъ въ статьяхъ 78—81 настоящаго положенія. Затѣмъ, нѣтъ основанія отказывать присутствію въ подобныхъ случаяхъ и въ возможности прибѣгнуть къ мѣрамъ, опредѣленнымъ въ статьяхъ 109—112, если по обстоятельствамъ дѣла онѣ общають успѣхъ. То же самое слѣдуетъ сказать и о случаяхъ признанія дѣятельности управленія кассы угрожающею общественному спокойствію и безопасности. Въ такихъ случаяхъ присутствію не должна быть закрыта возможность избранія всѣхъ тѣхъ мѣръ, которыя по особенностямъ даннаго дѣла всего успѣшнѣе могутъ, по его мнѣнію, содѣйствовать возстановленію порядка, не исключая и такихъ рѣшительныхъ, какъ устраненіе отъ должности членовъ правленія кассы, привлеченіе ихъ къ отвѣтственности (ст. 110), передача управленія дѣлами кассы владѣльцу предпріятія или лицамъ, особо назначаемымъ присутствіемъ (ст. 112). Не подлежитъ сомнѣнію, что, располагая этими средствами, присутствіе въ огромномъ большинствѣ случаевъ, о коихъ идетъ рѣчь, достигнетъ указанной въ законѣ цѣли и не прибѣгая къ мѣрамъ, опредѣленнымъ въ статьѣ 114. Такимъ образомъ, вышесказанныя статьи закона предоставляютъ присутствію большой просторъ въ выборѣ средствъ для возстановленія порядка въ дѣятельности кассы, въ чемъ бы нарушеніе этого порядка ни заключалось“.

ПРИЛОЖЕНІЯ ОТЪ СОСТАВИТЕЛЯ.

Приложение I.

Положеніе объ учрежденіи присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ и относящіяся къ сему положенію административныя распоряженія.

А.

Одобренный Государственнымъ Совѣтомъ и Государственной Думою и Высочайше утвержденный 23 іюля 1912 г.

ЗАКОНЪ

объ учрежденіи Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ.

(Собр. Узак., 1912 г., № 141, ст. 1227).

I. Установить прилагаемое при семъ Положеніе о Присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

II. Предоставить Министру Торговли и Промышленности издать, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, правила о времени и порядкѣ открытія Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ.

III. Постановить, что, впредь до учрежденія больничныхъ кассъ, на основаніи Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, предсѣдателямъ Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется приглашать по два представителя отъ рабочихъ въ каждое Присутствіе въ качествѣ членовъ сего Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ и по два замѣстителя къ нимъ, причемъ полномочія означенныхъ лицъ прекращаются со времени избранія членовъ Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ въ порядкѣ статьи 4 указаннаго въ отдѣлѣ I Положенія.

IV. Постановить, что впредь до учрежденія страховых товариществъ, на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, городскимъ думами или соотвѣтствующимъ имъ учрежденіямъ тѣхъ городовъ, въ коихъ находятся Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ, предоставляется избрать по два члена въ каждое Присутствіе и по два замѣстителя къ нимъ отъ владѣльцевъ предпріятій, причемъ полномочія означенныхъ лицъ прекращаются со времени избранія членовъ Присутствія отъ владѣльцевъ предпріятій въ порядкѣ статьи 4 указаннаго въ отдѣлѣ I Положенія.

Положеніе

о Присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

1. Въ каждой губерніи или области, на которыя распространяется дѣйствіе Положеній объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни и о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, а также въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Одессѣ и Варшавѣ учреждается Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ.

2. Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ образуется, подъ предсѣдательствомъ губернатора (градоначальника, наказнаго атамана или оберъ-полиціймейстера), изъ вице-губернатора (помощниковъ: градоначальника, наказнаго атамана или оберъ-полиціймейстера), управляющаго казенною палатою, прокурора окружнаго суда или его товарища, старшаго фабричнаго инспектора, врачебнаго инспектора, одного члена Присутствія, по назначенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, фабричнаго инспектора, по назначенію Министра Торговли и Промышленности, двухъ членовъ отъ губернскаго земства, одного—отъ городской думы, двухъ—отъ владѣльцевъ предпріятій и двухъ—отъ участниковъ бодничныхъ кассъ, учрежденныхъ на основаніи Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни. Въ мѣстностяхъ съ развитою горною промышленностью въ составъ Присутствія входитъ, по назначенію Министра Торговли и Промышленности, окружный горный инженеръ или его помощникъ.

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, на которыя не распространяется дѣйствіе Положенія о Земскихъ Учрежденіяхъ и Городового Положенія, отъ владѣльцевъ предпріятій и отъ

участниковъ больничныхъ кассъ избираются по три члена Присутствія.

3. Члены Присутствія отъ губернскаго земства и отъ городской думы избираются на срокъ полномочій губернскихъ земскихъ и городскихъ гласныхъ подлежащими губернскимъ земскимъ собраніемъ и городской думою того города, гдѣ находится Присутствіе, изъ числа лицъ, пользующихся непосредственно правомъ голоса на земскихъ или городскихъ избирательныхъ собраніяхъ.

4. Члены Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ избираются изъ числа участниковъ кассъ, подвѣдомственныхъ сему Присутствію и находящихся въ томъ же городѣ, гдѣ и Присутствіе, или въ мѣстностяхъ, прилегающихъ къ сему городу, въ границахъ, устанавливаемыхъ Присутствіемъ. Лица эти избираются правленіями означенныхъ кассъ.

Члены присутствія отъ владѣльцевъ предпріятій избираются правленіями подлежащихъ страховыхъ товариществъ, учрежденныхъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, изъ числа участниковъ сихъ товариществъ или лицъ, уполномоченныхъ таковыми участниками.

Члены Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ и отъ владѣльцевъ предпріятій избираются на три года. Жалобы на неправильные выборы подаются въ Присутствіе. Подробности порядка производства, повѣрки и обжалованія выборовъ означенныхъ членовъ Присутствія устанавливаются Министромъ Торговли и Промышленности, по сношеніи съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и съ утвержденія Совѣта Министровъ.

5. Члены Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ и отъ владѣльцевъ предпріятій избираются изъ лицъ мужскаго пола, не моложе двадцати пяти лѣтъ, состоящихъ въ русскомъ подданствѣ и знающихъ русскую грамоту. Не могутъ быть членами Присутствія: 1) приговоренные судомъ къ наказанію, влекущему за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно приговоренные судомъ за кражу, мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго черезъ обманъ имущества и ростовщичество, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемилостивѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 2) отрѣшенные по судебнымъ приговорамъ отъ должно-

сти—въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемиловитѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 3) состоящіе подѣ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности; 4) подвергшіеся не состоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея, а изъ лицъ, о коихъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, всѣ не состоятельные, кромѣ признанныхъ несчастными; 5) лишенные духовнаго сана или званія за пороки, и 6) осужденные за уклоненіе отъ воинской повинности.

6. На случай отсутствія старшаго фабричнаго инспектора, къ нему назначается Министромъ Торговли и Промышленности замѣститель. На случай отсутствія членовъ по назначенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Торговли и Промышленности и членовъ по избранію, къ каждому изъ нихъ назначаются подлежащимъ Министромъ, а въ соотвѣтствующихъ случаяхъ избираются (ст. 4) по два замѣстителя.

7. Замѣстители членовъ Присутствія по избранію замѣщаютъ отсутствующихъ членовъ въ порядкѣ большинства голосовъ, полученныхъ замѣстителями при избраніи, а при равенствѣ сихъ голосовъ—по жребію. Замѣстители могутъ участвовать въ засѣданіяхъ Присутствія и при наличности замѣщаемыхъ членовъ, но въ послѣднемъ случаѣ только съ правомъ совѣщательнаго голоса.

8. Члены Присутствія по избранію и ихъ замѣстители, по истеченіи срока полномочій, продолжаютъ исполнять свои обязанности впредь до новыхъ выборовъ. Выбывающія лица могутъ быть избираемы вновь. Члены Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ и ихъ замѣстители считаются выбывшими изъ состава Присутствія, если въ теченіе шести мѣсяцевъ не состояли участниками кассы.

9. Члены Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ за участіе въ засѣданіяхъ Присутствія получаютъ вознагражденіе изъ средствъ государственнаго казначейства въ размѣрѣ, устанавливаемомъ Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

10. Неявка членовъ Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ на работу или службу предпріятія въ то время, когда они заняты исполненіемъ лежащихъ на нихъ по званію членовъ Присутствія обязанностей, не даетъ права владѣльцу предпріятія налагать на нихъ взысканія за прогулъ или за неявку на работу

(Св. Зак., т. XI, ч. 2, Уст. Пром., изд. 1893 г., ст.ст. 143 и 145) или требовать досрочнаго расторженія договора найма.

11. Въ засѣданія Присутствія могутъ быть приглашаемы, по распоряженію предсѣдателя, лица, отъ которыхъ, по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ, можно ожидать полезныхъ свѣдѣній. Лица эти пользуются правомъ совѣщательнаго голоса.

12. Вѣдѣнію Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ подлежатъ: 1) наблюденіе за исполненіемъ Положеній объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни и о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ; 2) наблюденіе за исполненіемъ издаваемыхъ Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, въ развитіе упомянутыхъ Положеній, правилъ, инструкцій и постановлений; 3) распорядительныя дѣйствія по примѣненію какъ упомянутыхъ Положеній, такъ равно и распоряженій Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, и 4) разсмотрѣніе жалобъ на распоряженія чиновъ фабричной инспекціи и горнаго и судоходнаго надзора.

О затрудненіяхъ и сомнѣніяхъ, встрѣчаемыхъ при примѣненіи упомянутыхъ Положеній и изданныхъ въ ихъ развитіе правилъ, инструкцій и постановлений, Присутствія представляютъ Совѣту.

13. Вѣдѣнію Присутствія подлежатъ въ частности:

I. По Положенію объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни:

1) представленіе въ Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ объ освобожденіи, въ подлежащихъ случаяхъ, предпріятій отъ подчиненія дѣйствію Положенія;

2) освобожденіе предпріятій, имѣющихъ временный характеръ, отъ подчиненія дѣйствію Положенія;

3) установленіе стоимости довольствія, отпускаемаго рабочимъ натурою;

4) разрѣшеніе учрежденія отдѣльныхъ больничныхъ кассъ при предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ менѣе двухсотъ;

5) разрѣшеніе соединенія нѣсколькихъ больничныхъ кассъ въ одну;

6) распоряженіе объ учрежденіи общей больничной кассы или о припискѣ предпріятія къ дѣйствующей кассѣ;

7) опредѣленіе порядка избранія уполномоченныхъ для участія въ составленіи проекта устава больничной кассы;

8) установление сроков для подачи заявлений об учреждении больничных кассъ;

9) разрешение, въ подлежащихъ случаяхъ, учреждения больничныхъ кассъ;

10) ведение списка больничныхъ кассъ;

11) распоряжение объ исключеніи изъ списка закрытыхъ больничныхъ кассъ;

12) опредѣленіе размѣра суточной стоимости содержанія и лѣченія больныхъ въ принадлежащихъ городамъ и земствамъ лѣчебныхъ заведеній;

13) распоряжение о созывѣ, въ подлежащихъ случаяхъ, общаго собранія больничной кассы;

14) разрѣшеніе увеличенія размѣра взносовъ участниковъ больничной кассы;

15) принятіе въ подлежащихъ случаяхъ, мѣръ къ упорядоченію дѣлъ кассы;

16) разсмотрѣніе жалобъ на постановленія общихъ собраній кассъ и отмѣна сихъ постановленій;

17) разсмотрѣніе жалобъ на неправильное производство выборовъ въ члены правленія кассы и отмѣна сихъ выборовъ;

18) назначеніе ревизіи денежныхъ средствъ больничной кассы, а равно дѣлопроизводства, счетоводства и отчетности правленія кассы;

19) разсмотрѣніе отчетовъ чиновъ фабричной инспекціи о произведенныхъ ими ревизіяхъ;

20) разсмотрѣніе представлений владѣльцевъ предпріятій о нарушеніи общими собраніями или правленіями кассъ закона или устава кассы въ отношеніи расходованія средствъ ея и отмѣна такихъ постановленій;

21) наблюденіе за дѣйствіями общихъ собраній и правленій кассъ;

22) устраненіе отъ должности членовъ правленія кассы и въ подлежащихъ случаяхъ, привлеченіе ихъ къ судебной отвѣтственности;

23) порученіе, въ подлежащихъ случаяхъ, управленія дѣлами больничной кассы наличному составу правленія, владѣльцу предпріятія или отдѣльнымъ лицамъ;

24) распоряженія о передачѣ, въ подлежащихъ случаяхъ, управленія дѣлами больничной кассы правленію другой кассы и о присоединеніи кассы къ одной изъ существующихъ кассъ;

25) представленія Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ о временномъ закрытіи больничной кассы и о возобновленіи дѣятельности закрытой кассы.

II. По Положенію о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ:

26) установленіе таксы расходовъ по лѣченію пострадавшихъ отъ несчастныхъ случаевъ;

27) установленіе стоимости довольствія, отпускаемаго рабочимъ натурою, и

28) установленіе размѣра средней поденной платы чернорабочему.

14. При разсмотрѣніи дѣлъ, указанныхъ въ пунктѣ 4 статьи 12 и въ пунктахъ 17 и 22 статьи 13, въ составъ Присутствія, сверхъ поименованныхъ въ статьѣ 2 лицъ, входятъ: губернский предводитель дворянства и предсѣдатель окружного суда или одинъ изъ членовъ окружного суда, по избранію общаго его собранія. Прокуроръ окружного суда или его товарищъ, не принимая участія въ рѣшеніи указанныхъ дѣлъ, предъявляетъ Присутствію свое заключеніе.

15. При разсмотрѣніи въ Присутствіи дѣлъ, указанныхъ въ пунктѣ 4 статьи 12 и въ пунктѣ 17 статьи 13, примѣняются правила, изложенныя въ статьяхъ 16 и 17.

16. По назначеніи дѣла къ слушанію въ Присутствіи, жалобщику высылается извѣщеніе, причемъ ему или его повѣренному предоставляется право присутствовать при докладѣ дѣла, давать словесныя или подавать письменныя по оному объясненія. Неявка жалобщика или его повѣреннаго не останавливаетъ рѣшенія дѣла, если Присутствіе имѣетъ возможность убѣдиться, что вышеупомянутое извѣщеніе жалобщикомъ своевременно получено.

17. Постановленія Присутствія по жалобамъ (ст. 14) могутъ состоять или въ признаніи обжалованнаго распоряженія законнымъ, или въ отмѣнѣ таковаго. Въ первомъ случаѣ жалобщикъ увѣдомляется объ оставленіи его жалобы безъ послѣдствій, причемъ ему препровождается копія постановленія Присутствія. Во второмъ случаѣ жалобщикъ увѣдомляется объ отмѣнѣ обжалованнаго имъ распоряженія. Послѣдній порядокъ соблюдается и при отмѣнѣ обжалованнаго распоряженія не въ цѣломъ, а лишь въ какой-либо его части.

18. Дѣла объ устраненіи отъ должности членовъ правленія больничной кассы и о привлеченіи ихъ къ судебной отвѣтственности разсматриваются въ Присутствіи по предварительномъ истребованіи объясненій отъ устраняемыхъ лицъ. По назначеніи дѣла къ слушанію въ Присутствіи устраняемому посылается извѣщеніе, причѣмъ ему или его повѣренному предоставляется право присутствовать при докладѣ дѣла и давать словесныя или подавать письменныя по оному объясненія. Неявка устраняемаго или его повѣреннаго не останавливаетъ рѣшенія дѣла, если Присутствіе имѣетъ возможность убѣдиться, что вышеупомянутое извѣщеніе устраняемымъ своевременно получено.

19. Для дѣйствительности постановленія Присутствія требуется участіе въ засѣданіи предсѣдателя и не менѣе четырехъ членовъ Присутствія.

20. Дѣла въ Присутствіи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

21. Если предсѣдатель не признаетъ возможнымъ согласиться съ постановленіемъ Присутствія, то онъ приостанавливаетъ его исполненіе и въ семидневный срокъ представляетъ дѣло Министру Торговли и Промышленности, доводя о семъ до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Министръ Торговли и Промышленности или предлагаетъ предсѣдателю Присутствія о приведеніи постановленія въ исполненіе, или представляетъ Правительствующему Сенату объ его отмѣнѣ.

22. Правила внутреннего распорядка и дѣлопроизводства въ Присутствіи, опредѣляются наказомъ, издаваемымъ Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

23. На постановленія Присутствія могутъ быть подаваемы въ мѣсячный срокъ черезъ Присутствіе жалобы: 1) по дѣламъ, перечисленнымъ въ пунктѣ 4 статьи 12 и въ пунктахъ 17 и 22 статьи 13,—въ Правительствующій Сенатъ по Первому Департаменту и 2) по прочимъ дѣламъ—въ Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ. Означенный мѣсячный срокъ исчисляется для дѣлъ, подлежащихъ обжалованію въ Правительствующій Сенатъ, со дня врученія жалобщику копии постановленія Присутствія (ст. 17); по прочимъ дѣламъ—со дня объявленія постановленія или со дня приведенія его въ исполненіе, если оно предварительно не было объявлено. Подача жалобы не приостанавливаетъ исполненія постановленія Присутствія, если о приостановленіи

его не состоялось особаго постановленія Присутствія, въ которое подана жалоба, или того установленія, отъ котораго зависитъ разрѣшеніе жалобы.

24. Дѣлопроизводство Присутствія возлагается, подъ общимъ руководствомъ предсѣдателя Присутствія, на чиновъ фабричной инспекціи или горнаго надзора.

Б.

Распоряженія, объявленныя Правительствующему Сенату Министромъ Торговли и Промышленности.

І. Объ изданіи наказа присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ относительно внутренняго распорядка и дѣлопроизводства въ Присутствіяхъ (Собр. Узак., 1913 г., № 24, ст. 187).

Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, въ засѣданіи 1 декабря 1912 года, на основаніи ст. 22 Положенія о присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, постановилъ: издать прилагаемый наказъ присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ относительно внутренняго распорядка и дѣлопроизводства въ присутствіяхъ.

Такое постановленіе, на основаніи ст. 19 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. Узак., 1912 г., ст. 1228), утверждено Министромъ Торговли и Промышленности 29 декабря 1912 года.

О семъ, на основаніи ст. 24 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ, Министръ Торговли и Промышленности, 4 января 1913 года, донесъ Правительствующему Сенату, для распубликованія.

Н А К А З Ъ

Присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ относительно внутренняго распорядка и дѣлопроизводства въ Присутствіяхъ.

1. Дѣлопроизводствомъ Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ завѣдываетъ, подъ общимъ руководствомъ предсѣдателя Присутствія, старшій фабричный инспекторъ.

2. Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ учреждены должности дѣлопроизводителей при старшихъ фабричныхъ инспекторахъ, веденіе

дѣлопроизводства Присутствія поручается означеннымъ дѣлопроизводителемъ; въ губерніяхъ, гдѣ такихъ должностей не учреждено, веденіе дѣлопроизводства Присутствія можетъ быть поручаемо старшими фабричными инспекторами особо приглашаемымъ ими для сего лицамъ.

3. Всѣ дѣла, книги, журналы, реестры и прочія бумаги Присутствія хранятся при канцеляріи старшаго фабричнаго инспектора.

4. Въ отношеніи порядка производства дѣлъ и порядка сношеній, Присутствія руководствуются соотвѣтствующими общими правилами, установленными для губернскихъ присутственных мѣстъ (ст.ст. 83—165 Общ. Учр. Губ., Св. Зак., т. II, изд. 1892 г., по Прод. 1906 г.), а также нижеслѣдующими особыми постановленіями.

5. Прошенія и жалобы, лично подаваемые, принимаются председателемъ или старшимъ фабричнымъ инспекторомъ.

6. Дѣла, не требующія доклада Присутствію, разрѣшаются распоряженіемъ старшаго фабричнаго инспектора.

7. Дѣла, относящіяся до предметовъ вѣдѣнія Присутствія, вносятся на разсмотрѣніе Присутствія, по распоряженію председателя, старшимъ фабричнымъ инспекторомъ и докладываются Присутствію имъ лично, а въ случаѣ отсутствія старшаго фабричнаго инспектора—его замѣстителемъ. Если въ составъ Присутствія входитъ окружный горный инженеръ или его помощникъ, то дѣла, относящіяся исключительно до горныхъ и горнозаводскихъ предпріятій, докладываются ими чинами, а въ случаѣ ихъ отсутствія—старшимъ фабричнымъ инспекторомъ или его замѣстителемъ.

8. При разсмотрѣніи дѣлъ, касающихся судоходныхъ предпріятій, въ Присутствія приглашается чинъ судоходнаго надзора съ правомъ совѣщательнаго голоса.

9. Дѣла, относящіяся до горныхъ, горнозаводскихъ и судоходныхъ предпріятій, вносятся на разсмотрѣніе Присутствія вмѣстѣ съ заключеніемъ по нимъ чиновъ горнаго и судоходнаго надзора, но принадлежности.

10. По дѣламъ о жалобахъ на распоряженія чиновъ фабричной инспекціи, горнаго и судоходнаго надзора, а равно объ устраненіи отъ должности членовъ правленія больничныхъ кассъ и о привлеченіи ихъ къ судебной отвѣтственности, предварительно внесенія дѣла на разсмотрѣніе Присутствія, запрашиваются пред-

сѣдателемъ Присутствія объясненія отъ чиновъ, на распоряженія коихъ поданы жалобы, и отъ устраняемыхъ или привлекаемыхъ къ отвѣтственности лицъ, съ указаніемъ срока, къ коему объясненія эти должны быть представлены Присутствію. Въ случаѣ непредставленія объясненія въ указанный срокъ, предсѣдатель можетъ назначить дѣло къ слушанію. Жалобщики и устраняемые, лично или черезъ своихъ повѣренныхъ, имѣютъ право обозрѣвать въ канцеляріи, въ присутственное время, относящіяся до нихъ дѣла.

11. Засѣданія Присутствія назначаются предсѣдателемъ по мѣрѣ надобности.

12. О мѣстѣ и времени засѣданія всѣ члены Присутствія, а также ихъ замѣстители, извѣщаются, за недѣлю до засѣданія, особыми повѣстками, въ которыхъ указывается подробный перечень подлежащихъ обсужденію дѣлъ. Въ случаѣ надобности извѣщенія посылаются по телеграфу.

13. По назначеннымъ къ слушанію дѣламъ, имѣющимъ общее значеніе, одновременно съ повѣстками на засѣданіе, всѣмъ членамъ Присутствія и ихъ замѣстителямъ, а также лицамъ, особо приглашеннымъ въ засѣданіе Присутствія, рассылаются краткіе доклады по симъ дѣламъ.

14. Дѣла, кромѣ тѣхъ, кои указаны въ ст. 15, поступившія послѣ разсылки повѣстокъ, могутъ быть рассматриваемы Присутствіемъ лишь въ томъ случаѣ, когда Присутствіе признаетъ такіа дѣла неотложными.

15. По дѣламъ о жалобахъ на распоряженія чиновъ фабричной инспекціи, горнаго и судоходнаго надзора, объ устраненіи отъ должности членовъ правленій больничныхъ кассъ и о привлеченіи ихъ къ судебной отвѣтственности, а также по дѣламъ о жалобахъ на неправильное производство выборовъ въ члены правленій больничныхъ кассъ, жалобщику, устраняемому или привлекаемому, одновременно съ посылкою повѣстки членамъ Присутствія, посылается извѣщеніе съ указаніемъ, что ему или его повѣренному предоставляется право лично присутствовать при докладѣ дѣла и давать словесныя или же представить письменныя объясненія. Неявка означенныхъ лицъ не останавливаетъ рѣшенія дѣла, если Присутствіе имѣло возможность убѣдиться, что упомянутое извѣщеніе своевременно ими получено. Лица эти по окончаніи доклада дѣла и по представленіи ими словесныхъ объясненій, оставляютъ залъ засѣданія.

16. По остальнымъ, кромѣ указанныхъ въ статьѣ 15, дѣламъ заинтересованнымъ въ этихъ дѣлахъ лица приглашаются для представленія Присутствію словесныхъ объясненій, если предсѣдатель или Присутствіе признаютъ, что объясненія сихъ лицъ могутъ быть полезны для рѣшенія дѣла.

17. Въ засѣданія Присутствія могутъ быть приглашаемы, по распоряженію предсѣдателя или по постановленію Присутствія, лица, отъ которыхъ по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ можно ожидать полезныхъ свѣдѣній. Лица эти пользуются правомъ совѣщательнаго голоса.

18. Для дѣйствительности постановленій Присутствія требуется участіе въ засѣданіи предсѣдателя и не менѣе четырехъ членовъ Присутствія, въ томъ числѣ—по дѣламъ, указаннымъ въ п. 4 ст. 12 и въ п. 17 и 22 ст. 13 Положенія о Присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, — губернскаго предводителя дворянства и предсѣдателя окружнаго суда или одного изъ членовъ окружнаго суда.

19. Дѣла въ Присутствіи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при равенствѣ голосовъ голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

20. Чины фабричной инспекціи и горнаго надзора, состоящіе членами Присутствія, не принимаютъ участія въ рѣшеніи дѣлъ по жалобамъ на ихъ распоряженія. Члены Присутствія по выборамъ не принимаютъ участія въ рѣшеніи дѣлъ, въ которыхъ они лично заинтересованы, а равно дѣлъ, касающихся предпріятій или больничныхъ кассъ, въ управленіи дѣлами коихъ они участвуютъ.

21. Если при разсмотрѣніи дѣла въ Присутствіи окажется нужнымъ собрать дополнителныя свѣдѣнія или произвести разслѣдованіе на мѣстѣ, то Присутствіе поручаетъ собрать эти свѣдѣнія или произвести разслѣдованіе чинамъ фабричной инспекціи, горнаго или судоходнаго надзора и, въ случаѣ необходимости, опредѣляетъ срокъ, къ которому порученіе это должно быть исполнено.

22. По каждому засѣданію Присутствія составляется краткій журналъ, съ означеніемъ въ немъ: а) года, мѣсяца, числа и лицъ, присутствовавшихъ въ засѣданіи; б) содержанія дѣла, и в) послѣдовавшихъ по каждому дѣлу резолюцій. Журналъ подписывается присутствовавшими членами въ самомъ засѣданіи.

23. По разсмотрѣннымъ въ Присутствіи дѣламъ, указаннымъ

въ п. 4 ст. 12 и пунктахъ 17 и 22 ст. 13 Положенія о Присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, а равно по прочимъ дѣламъ, въ случаѣ особаго о томъ постановленія Присутствія или по требованію, заявленному заинтересованными лицами, составляется не позднѣе, какъ черезъ двѣ недѣли со дня засѣданія Присутствія, постановленіе, содержащее изложеніе резолюціи и соображеній, на коихъ оно основано.

Постановленіе подписывается предсѣдателемъ и двумя членами, въ томъ числѣ старшимъ фабричнымъ инспекторомъ. Если при подписаніи краткаго журнала кто-либо изъ членовъ Присутствія заявитъ о желаніи подписать означенное въ сей статьѣ постановленіе, то, по изготовленіи, послѣднее представляется къ его подписи.

24. Особыя мнѣнія должны быть заявлены въ самомъ засѣданіи Присутствія, въ которомъ дѣло разсматривалось, и представлены въ письменномъ изложеніи не позже одной недѣли со дня разсмотрѣнія дѣла. Особыя мнѣнія приобщаются къ постановленіямъ въ видѣ приложенія.

25. Постановленія Присутствія по жалобамъ могутъ состоять или въ признаніи обжалованнаго распоряженія законнымъ, или въ отмѣнѣ таковаго. Въ первомъ случаѣ жалобщикъ увѣдомляется объ оставленіи его жалобы безъ послѣдствій, причемъ ему препровождается копія постановленія Присутствія. Во второмъ случаѣ жалобщикъ увѣдомляется объ отмѣнѣ обжалованнаго имъ распоряженія. Послѣдній порядокъ соблюдается и при отмѣнѣ обжалованнаго распоряженія не въ цѣломъ, а лишь въ какой-либо его части.

26. Если предсѣдатель не признаетъ возможнымъ согласиться съ постановленіемъ Присутствія, то онъ приостанавливаетъ его исполненіе и въ семидневный срокъ представляетъ дѣло Министру Торговли и Промышленности, доводя о семъ до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

27. Копіи постановленій съ приложеніемъ копій особыхъ мнѣній членовъ Присутствія представляются въ одномъ экземплярѣ старшимъ фабричнымъ инспекторомъ, черезъ окружнаго фабричнаго инспектора, въ Отдѣлъ Промышленности.

28. Сношенія Присутствія съ мѣстами и властями высшими и равными подписываются предсѣдателемъ и скрѣпляются старшимъ фабричнымъ инспекторомъ; прочія сношенія и бумаги Присутствія подписываются старшимъ фабричнымъ инспекторомъ.

29. Постановленія Присутствія по всѣмъ дѣламъ, за исключеніемъ тѣхъ, по коимъ установленъ срокъ обжалованія, а равно тѣхъ, по коимъ состоялось распоряженіе Присутствія или председателя о приостановкѣ исполненія, приводятся въ исполненіе по подписаніи постановленія.

30. Постановленія Присутствія, въ установленныхъ закономъ случаяхъ, публикуются въ мѣстныхъ губернскихъ или замѣняющихъ ихъ вѣдомостяхъ, по распоряженію председателя, во всеобщее свѣдѣніе. Постановленія Присутствія по дѣламъ, указаннымъ въ пунктѣ 4 статьи 12 и въ пунктахъ 6, 13, 15, 16, 17, 20, 22, 23 и 24 статьи 13 Положенія о Присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, сообщаются черезъ полицію распоряженіемъ старшаго фабричнаго инспектора; по дѣламъ, подлежащимъ обжалованію, въ объявленіи долженъ быть указанъ порядокъ и срокъ обжалованія. Постановленія по инымъ дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію Присутствія, могутъ быть сообщаемы черезъ почту.

31. Постановленіе, которое сообщается черезъ полицію, признается объявленнымъ, если копія его вручена владѣльцу предпріятія или завѣдывающему, а въ ихъ отсутствіе—кому-либо изъ принадлежащихъ къ составу служащихъ конторы предпріятія, правленія больничной кассы или же страхового товарищества.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда постановленіе объявляется не упомянутымъ выше владѣльцу предпріятія, правленію больничной кассы или страхового товарищества, а другимъ лицамъ—копія постановленія вручается тому лицу, которому объявляется постановленіе, а если его не будетъ дома, его домашнимъ или завѣдывающему его имѣніемъ, либо дѣломъ, или тому изъ сосѣдей, который согласится доставить копію постановленія по назначенію и дать въ томъ расписку.

32. Лицо, принявшее копію постановленія, расписывается въ полученіи ея. Если же лицо это не можетъ или не пожелаетъ расписаться, то предъявившій копію постановленія чинъ полиціи отмѣчаетъ въ распискѣ, кому и когда эта копія вручена и почему лицо, принявшее ее, не расписалось.

33. Расписки о врученіи копіи постановленія препровождаются полиціею въ Присутствіе.

34. Жалобы, подаваемыя на постановленія Присутствія, рассматриваются имъ въ ближайшемъ засѣданіи и представляются по назначенію не позже, какъ въ двухнедѣльный, со дня разсмотрѣнія, срокъ.

35. Справки и копии изъ дѣлъ Присутствія, тайнѣ не подлежащихъ, выдаются, съ соблюденіемъ требованій, изложенныхъ въ статьѣ 131 Общ. Учр. Губ., Св. Зак., т. II, изд. 1892 г., съ разрѣшенія старшаго фабричнаго инспектора.

36. Присутствія имѣютъ печать съ надписью: такое то губернское (областное, столичное, городское) Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ, и съ изображеніемъ на ней герба губерніи, области или города. Печати хранятся у старшаго фабричнаго инспектора. Бланки Присутствія имѣютъ надпись: „Министерство Торговли и Промышленности, такое то губернское (областное, столичное, городское) Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ“.

II. О размѣрѣ вознагражденія каждаго члена С.-Петербургскихъ губернскаго и столичнаго Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ за участіе въ засѣданіяхъ присутствія.

(Собр. узак., 1913 г., № 24, ст. 189).

Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ въ засѣданіи 24 ноября 1912 года, на основаніи ст. 9 Положенія о присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. узак., 1912 года, ст. 1227), постановилъ:

1. Размѣръ вознагражденія каждаго члена С.-Петербургскихъ губернскаго и столичнаго присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ, за участіе въ засѣданіяхъ присутствія, установить въ пять рублей за каждое засѣданіе.

2. Въ случаѣ отсутствія члена присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ, вознагражденіе въ установленномъ въ предыдущей (1) статьѣ размѣрѣ выдается тому изъ замѣстителей, кто участвуетъ въ засѣданіи присутствія, вмѣсто отсутствующаго члена, съ правомъ рѣшающаго голоса.

3. Выдача вознагражденія каждому члену присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ, или, въ подлежащихъ случаяхъ,

его замѣстителю, производится старшимъ фабричнымъ инспекторомъ.

Такое постановленіе, на основаніи ст. 19 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. узак., 1912 г., ст. 1228), утверждено Министромъ Торговли и Промышленности 22 декабря 1912 года.

О семъ, на основаніи ст. 24 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ, Министръ Торговли и Промышленности 6 января 1913 года донесъ Правительствующему Сенату для опубликованія.

III. О размѣрѣ вознагражденія членамъ Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ за участіе въ засѣданіяхъ Присутствія.

(Собр. узак., 1913 г., № 57, ст. 455).

Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, въ засѣданіи 26 января 1913 года, на основаніи ст. 9 Положенія о Присутствіяхъ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. узак. 1912 года, ст. 1227), постановилъ:

1. Размѣръ вознагражденія членамъ Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ, за участіе въ засѣданіяхъ Присутствія установить въ пять рублей за каждое засѣданіе.

2. Въ случаѣ отсутствія члена Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ, вознагражденіе въ установленномъ въ ст. 1 размѣрѣ выдается тому изъ замѣстителей, который участвуетъ въ засѣданіи Присутствія, вмѣсто отсутствующаго члена, съ правомъ рѣшающаго голоса.

3. Выдача вознагражденія каждому члену Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ, или, въ подлежащихъ случаяхъ его замѣстителю, производится старшимъ фабричнымъ инспекторомъ.

Такое постановленіе, на основаніи ст. 19 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. узак. 1912 года, ст. 1228), утверждено Министромъ Торговли и Промышленности 21 февраля 1913 года.

О семъ, на основаніи ст. 24 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ, Министръ Торговли и Промышленности, 2 марта 1913 года, донесъ Правительствующему Сенату, для распубликованія.

В.

П Р А В И Л А

о порядкѣ производства, повѣрки и обжалованія выборовъ членовъ Присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ и отъ владельцевъ предприятий.

(Составлены Совѣтомъ по дѣламъ страхов. рабочихъ и утверждены Совѣтомъ Министровъ 28 іюня 1913 г.).

1. Порядокъ производства выборовъ членовъ Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ.

1. Выборы членовъ Присутствія отъ участниковъ больничныхъ кассъ производятся въ избирательномъ собраніи уполномоченныхъ отъ правленій подвѣдомственныхъ Присутствію больничныхъ кассъ, находящихся въ томъ же городѣ, гдѣ и Присутствіе, или въ мѣстностяхъ, прилегающихъ къ сему городу, въ границахъ, устанавливаемыхъ Присутствіемъ.

Примѣчаніе. Указанный въ статьяхъ 1—13 сихъ Правиль порядокъ избранія членовъ Присутствія не примѣняется въ городахъ, гдѣ существуетъ менѣе трехъ больничныхъ кассъ, считая въ томъ числѣ и кассы, находящіяся въ прилегающихъ къ городу мѣстностяхъ. Въ этихъ городахъ члены Присутствій отъ участниковъ больничныхъ кассъ избираются порядкомъ, указаннымъ ниже, въ статьѣ 14 Правиль.

2. Правленіе каждой больничной кассы назначаетъ въ избирательное собраніе одного уполномоченнаго изъ числа членовъ правленія этой кассы.

3. О созывѣ избирательнаго собранія распоряжается старшій фабричный инспекторъ, который не поздиѣе, какъ за двѣ недѣли до собранія, посылаетъ правленіямъ больничныхъ кассъ извѣщенія, въ которыхъ онъ предлагаетъ правленіямъ назначить въ избирательное собраніе уполномоченныхъ по одному отъ каждого правленія, а также назначается день, въ который уполномоченные должны явиться въ избирательное собраніе.

Собраніе созывается въ нерабочее время.

4. При входѣ въ избирательное собраніе каждый уполномоченный долженъ предъявить полученное правленіемъ представляемой имъ больничной кассы извѣщеніе старшаго фабричнаго инспектора (ст. 3), а также удостовѣреніе правленія о назначеніи предъявителя сего удостовѣренія уполномоченнымъ въ избирательное собраніе.

5. Избирательное собраніе состоитъ подъ предсѣдательствомъ старшаго фабричнаго инспектора или, по его порученію, одного изъ участковыхъ инспекторовъ. По открытіи собранія предсѣдатель, въ присутствіи трехъ избранныхъ собраніемъ участниковъ, производитъ повѣрку полномочій явившихся участниковъ. О результатахъ повѣрки составляется актъ съ указаніемъ въ немъ общаго числа явившихся участниковъ. Актъ подписывается предсѣдателемъ и участниками собранія, производившими повѣрку. Избирательное собраніе считается состоявшимся при всякомъ числѣ явившихся участниковъ.

6. Предсѣдатель послѣ повѣрки полномочій участниковъ избирательнаго собранія оглашаетъ законоположенія, опредѣляющія условія, коимъ должны удовлетворять лица, избранныя въ члены Присутствія, а также разъясняетъ порядокъ производства выборовъ, послѣ чего собраніе приступаетъ къ избранію двухъ членовъ Присутствія изъ числа указанныхъ въ статьѣ 1 кассъ.

Въ мѣстностяхъ, на которыя не распространяется дѣйствіе Положенія о Земскихъ Учрежденіяхъ и Городового Положенія, избираются три члена Присутствія.

7. Каждый уполномоченный отъ правленія больничной кассы пользуется въ избирательномъ собраніи правомъ одного голоса.

8. Избраніе членовъ Присутствія происходитъ закрытою баллотировкою записками.

Каждый участникъ избирательнаго собранія подаетъ предсѣдателю записку съ написанными на ней именами, отчествами и фамиліями лицъ, предлагаемыхъ въ члены Присутствія. Противъ

фамилии каждого лица должно быть указано, въ какомъ предприятии онъ работаетъ или служитъ. Число фамилий на каждой запискѣ не должно превышать числа избираемыхъ членовъ Присутствія. Бланки для записокъ выдаются председателемъ участникамъ въ самомъ избирательномъ собраніи, по одному на каждые выборы, и заполняются участниками въ томъ же собраніи.

9. Подсчетъ записокъ производится председателемъ собранія въ присутствіи трехъ лицъ, избранныхъ собраніемъ.

10. Избранными въ члены Присутствія считаются лица, получившія абсолютное большинство (болѣе половины) голосовъ присутствующихъ участниковъ избирательнаго собранія. Если при избраніи никто не получитъ абсолютнаго большинства голосовъ, или же если не будетъ избрано требуемое число членовъ Присутствія, то въ томъ же собраніи производятся вторичные выборы. При подачѣ записокъ на вторичныхъ выборахъ на каждой запискѣ пишется число фамилий, соотвѣтствующее недоизбранному числу лицъ. При вторичныхъ выборахъ избранными считаются получившіе наибольшее относительное число голосовъ. При равенствѣ голосовъ бросается жребій.

11. Послѣ избранія членовъ Присутствія производятся выборы ихъ замѣстителей въ двойномъ, противъ числа членовъ Присутствія, количествѣ,—также закрытою баллотировкою, записками. Бланки для записокъ выдаются председателемъ участникамъ въ самомъ избирательномъ собраніи и заполняются участниками въ томъ же собраніи. На каждой избирательной запискѣ пишется число фамилий, не превышающее числа избираемыхъ замѣстителей членовъ Присутствія. Избранными считаются лица, получившія наибольшее относительное большинство голосовъ. При равенствѣ голосовъ бросается жребій.

12. Въ избирательныхъ запискахъ, въ коихъ число записанныхъ лицъ превышаетъ число подлежащихъ къ избранію (ст. 8, 10 и 11), вычеркиваются послѣднія излишнія фамилии и эти фамилии при счетѣ голосовъ во вниманіе не принимаются.

13. По окончаніи выборовъ составляется протоколъ, въ который заносятся результаты избранія, причемъ избранные члены Присутствія располагаются въ порядкѣ полученныхъ ими голосовъ, а при равенствѣ голосовъ—по жребію. Въ такомъ же порядкѣ располагаются и замѣстители членовъ Присутствія, причемъ первые, въ порядкѣ полученныхъ голосовъ, два или три лица считаются первыми замѣстителями членовъ Присутствія, а

послѣднія два или три лица—вторыми замѣстителями, замѣщающими членовъ Присутствія въ случаяхъ отсутствія первыхъ замѣстителей. Въ протоколѣ должны быть указаны имена, отчества и фамиліи избранныхъ лицъ, а также предпріятія, въ которыхъ они работаютъ или служатъ. Протоколъ подписывается предсѣдателемъ избирательнаго собранія и упомянутыми въ статьѣ 9 лицами.

14. Если въ городѣ, съ прилегающими къ нему мѣстностями, существуетъ одна больничная касса, то правленіе кассы, по распоряженію старшаго фабричнаго инспектора, назначаетъ двухъ или, въ подлежащихъ случаяхъ, трехъ членовъ Присутствія и по два замѣстителя къ каждому изъ нихъ.

При наличности въ городѣ, съ прилегающими мѣстностями, двухъ больничныхъ кассъ, правленіе каждой кассы назначаетъ по одному члену Присутствія и по два замѣстителя къ нему. Въ случаѣ необходимости избранія третьяго члена Присутствія и двухъ замѣстителей къ нему, правленіе каждой кассы назначаетъ по одному кандидату въ члены Присутствія и по два кандидата въ замѣстители къ этому члену Присутствія, а затѣмъ между назначенными кандидатами бросается жребій, по которому избираются третій членъ Присутствія и два замѣстителя къ нему. Въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ въ сей статьѣ 14, порядокъ замѣщенія членовъ Присутствія ихъ замѣстителями опредѣляется жребіемъ.

Протоколы о выборѣ членовъ Присутствія и ихъ замѣстителей представляются правленіями больничныхъ кассъ старшему фабричному инспектору, причемъ въ протоколахъ должны быть указаны имена, отчества и фамиліи избранныхъ лицъ, обозначеніе предпріятій, въ которыхъ они работаютъ или служатъ, и старшинство замѣстителей, установленное по жребію.

15. Протоколы избирательнаго собранія (ст. 13) или правленій больничныхъ кассъ (ст. 14), а также все выборное производство представляются старшимъ фабричнымъ инспекторомъ въ трехдневный срокъ въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ.

II. Порядокъ производства выборовъ членовъ Присутствія отъ владѣльцевъ предпріятій.

16. Выборы членовъ Присутствія отъ владѣльцевъ предпріятій производятся правленіями страховыхъ товариществъ, учрежден-

ныхъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ.

17. Члены Присутствія отъ владѣльцевъ предпріятій избираются изъ числа участниковъ страховыхъ товариществъ или лицъ, ими уполномоченныхъ, по два въ каждое Присутствіе. Къ каждому члену Присутствія избираются по два замѣстителя. Въ мѣстностяхъ, на которыя не распространяется дѣйствіе Положенія о Земскихъ Учрежденіяхъ и Городового Положенія, избираются по три члена Присутствія и по два замѣстителя къ каждому изъ нихъ.

18. Правленіе каждого страхового товарищества избираетъ членовъ отъ владѣльцевъ предпріятій во всѣ Присутствія, на раіонъ которыхъ распространяется дѣятельность этого товарищества. Выборы производятся по распоряженію старшаго фабричнаго инспектора губерніи, гдѣ находится Присутствіе.

19. Старшій фабричный инспекторъ увѣдомляетъ правленіе каждого страхового товарищества о числѣ подлежащихъ избранію членовъ Присутствія и замѣстителей къ нимъ съ указаніемъ срока, къ которому правленіе должно представить протоколъ объ избраніи членовъ Присутствія и замѣстителей къ нимъ.

20. Если въ раіонѣ Присутствія дѣйствуютъ столько страховыхъ товариществъ, сколько необходимо избрать членовъ Присутствія, правленіе каждого изъ нихъ избираетъ въ Присутствіе по одному члену и по два къ нему замѣстителя.

21. Если въ раіонѣ Присутствія дѣйствуетъ такое число страховыхъ товариществъ, которое не соотвѣтствуетъ числу подлежащихъ избранію членовъ Присутствія, то послѣдніе избираются всѣми правленіями страховыхъ товариществъ сообща. Старшій фабричный инспекторъ назначаетъ правленіямъ страховыхъ товариществъ срокъ, къ которому означенныя правленія могутъ, по соглашенію между собою, представить протоколъ объ избраніи каждымъ однихъ и тѣхъ же членовъ Присутствія и замѣстителей къ нимъ. Если къ указанному сроку не поступятъ отъ всѣхъ подлежащихъ правленій протоколы о согласованномъ между правленіями избраніи членовъ Присутствія и замѣстителей къ нимъ, то старшій фабричный инспекторъ распоряжается о созывѣ въ городѣ, гдѣ находится Присутствіе, изъ членовъ правленій страховыхъ товариществъ избирательнаго собранія, которое избираетъ въ необходимомъ числѣ членовъ Присутствія и замѣстителей къ нимъ. О времени и мѣстѣ избирательнаго собранія

старшій фабричный инспекторъ извѣщаетъ правленія страховыхъ товариществъ. Предсѣдатель собранія избирается участниками онаго.

Выборы производятся закрытою баллотировкою. Передъ выборами предсѣдатель собранія оглашаетъ законоположенія, опредѣляющія условія, коимъ должны удовлетворять члены Присутствія, избираемые владѣльцами предпріятій, а также разъясняетъ порядокъ производства выборовъ. Въ выборахъ должно участвовать отъ каждаго товарищества не менѣе того числа членовъ правленія, какое по уставу страхового товарищества считается достаточнымъ для законности засѣданія правленія. Если къ указанному сроку не прибудетъ отъ каждаго правленія указаннаго въ сей статьѣ числа членовъ правленія, то старшій фабричный инспекторъ назначаетъ срокъ для второго избирательнаго собранія, которое считается состоявшимся при всякомъ числѣ бывшихъ членовъ правленія.

22. Въ протоколѣ правленія или избирательнаго собранія должны быть поименованы члены правленія, прибывшіе на засѣданіе правленіе или въ избирательное собраніе, а также имя, отчество, фамилія и мѣстожительство лицъ, избранныхъ въ члены Присутствія. Къ каждому члену Присутствія показываются отдѣльно по два замѣстителя.

23. Протоколъ правленія или избирательнаго собранія объ избраніи членовъ каждаго Присутствія и ихъ замѣстителей составляется по каждой губерніи особо, представляется предсѣдателемъ правленія страхового товарищества, а въ подлежащихъ случаяхъ—предсѣдателемъ избирательнаго собранія въ трехдневный срокъ въ соотвѣтствующее Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ.

III. Порядокъ повторки и обжалованія выборовъ.

24. Избраніе членовъ Присутствій отъ участниковъ больничныхъ кассъ и отъ владѣльцевъ предпріятій и ихъ замѣстителей можетъ быть обжаловано каждымъ изъ лицъ, имѣвшихъ право участія въ выборахъ.

25. Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности подаются въ трехдневный, со дня производства выборовъ, срокъ въ подлежащее Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ.

26. Выборы считаются дѣйствительными, если въ теченіе

двухъ недѣль со дня поступленія выборнаго производства въ Присутствіе не послѣдовало со стороны сего Присутствія ихъ отмѣны вслѣдствіе несоотвѣтствія выборовъ требованіямъ закона.

IV. Постановленія общія.

27. Правила, изложенныя въ статьяхъ 1—26, примѣняются какъ при производствѣ первыхъ выборовъ членовъ Присутствій отъ участниковъ больничныхъ кассъ и отъ владѣльцевъ предприятий, такъ и въ случаяхъ, когда вслѣдствіе выбытія, за окончаніемъ срока полномочій или же по другимъ причинамъ, членовъ Присутствія или ихъ замѣстителей, въ составѣ Присутствія не окажется необходимаго числа означенныхъ членовъ Присутствія или же замѣстителей къ нимъ, причемъ въ сихъ случаяхъ соблюдаются нижеслѣдующія правила:

а) новые выборы назначаются въ случаѣ выбытія одного изъ членовъ Присутствія и одного замѣстителя этого члена Присутствія, или же въ случаѣ выбытія обоихъ замѣстителей одного изъ членовъ Присутствія, и

б) выбранные, согласно пункту а, члены Присутствій и ихъ замѣстители сохраняютъ свои полномочія по срокъ полномочій прочихъ членовъ Присутствій отъ участниковъ больничныхъ кассъ и владѣльцевъ предприятий.

Приложение II.

Нормальные уставы больничных кассъ.

Распоряженія, объявленныя Правительствующему Сенату Министромъ Торговли и Промышленности.

А.

Объ изданіи нормальнаго устава больничныхъ кассъ, учреждаемыхъ при отдѣльныхъ фабричнозаводскихъ, горныхъ, горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ.

(Собр. узак., 1913 г., № 24, ст. 192).

Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, въ засѣданіи 13 декабря 1912 года, на основаніи ст. 27 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни (Собр. узак., 1912 г., ст. 1229), постановилъ:

I. Издать прилагаемый при семъ нормальный уставъ больничныхъ кассъ, учреждаемыхъ при отдѣльныхъ фабричнозаводскихъ, горныхъ, горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ.

II. Означенный въ п. 1 уставъ не примѣнять къ открытію больничныхъ кассъ при судоходныхъ предпріятіяхъ.

Такое постановленіе, на основаніи ст. 19 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. узак., 1912 г., ст. 1228), утверждено Министромъ Торговли и Промышленности 22 декабря 1912 года.

О семъ, на основаніи ст. 24 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ, Министръ Торговли и Промышленности, 8 января 1913 года, донесъ Правительствующему Сенату, для опубликованія.

УСТАВЪ

БОЛЬНИЧНОЙ КАССЫ ПРИ.....

*)

Положенія общія.

1. Больничная касса при

*)

имѣеть цѣлью оказаніе вспомошествованія на основаніяхъ, опредѣленныхъ Положеніемъ объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни (Собр. узак., 1912 г., ст. 1229).

Правленіе кассы находится въ

***)

2. Больничная касса можетъ отъ своего имени пріобрѣтать права по имуществу, въ томъ числѣ право собственности и другія права на недвижимыя имѣнія, вступать въ обязательства, искать и отвѣчать на судѣ.

3. Для предъявленія требованій и исковъ, основанныхъ на Положеніи объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, полагается годичный срокъ.

Участники кассы.

4. Участниками кассы состоятъ всѣ, безъ различія пола и возраста, лица подчиненныя дѣйствію Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, кои по найму отъ владѣльца предпріятія или отъ подрядчика заняты работами предпріятія или службою въ немъ. Не состоятъ участниками кассы тѣ изъ указанныхъ выше лицъ, кои наняты для исполненія случайныхъ работъ, продолжающихся не болѣе одной недѣли. Къ числу послѣднихъ относятся лица, принятыя въ предпріятіе на испытаніе, впредь до заключенія съ ними договора найма.

5. Во всѣхъ предусмотрѣнныхъ симъ уставомъ случаяхъ служащіе въ предпріятіи приравниваются къ рабочимъ.

*) Должно быть означено предпріятіе (фабрика, заводъ и проч.) съ наименованіемъ ихъ владѣльца или фирмы и мѣстонахожденія предпріятія.

**) Городъ, село, посадъ и проч.

6. Участіе въ кассѣ начинается со дня допущенія къ работѣ или службѣ.

Примѣчаніе. При учрежденіи кассы участіе въ кассѣ начинается со дня открытія ея дѣйствій. День, съ коего начинается производство удержаній и выдача пособій, опредѣляется общимъ собраніемъ.

7. Участіе въ кассѣ прекращается со дня прекращенія или расторженія договора найма.

Примѣчаніе. Съ прекращеніемъ или расторженіемъ договора найма во время болѣзни участниковъ кассы, сіи послѣдніе не теряютъ права на полученіе причитающагося имъ по случаю этой болѣзни пособия въ теченіе сроковъ, статьями 14 и 15 установленныхъ. Равнымъ образомъ въ случаѣ смерти участниковъ кассы, съ коими во время ихъ болѣзни былъ прекращенъ или расторгнутъ договоръ найма, выдается установленное статьею 16 пособие на покрытіе расходовъ по погребенію этихъ лицъ, если они по день своей смерти получали пособие отъ кассы.

8. Завѣдывающій (владѣлецъ или управляющій) предпріятіемъ извѣщаетъ правленіе кассы о всѣхъ вновь нанятыхъ лицахъ, подлежащихъ привлеченію къ участію въ кассѣ (ст.ст. 4 и 5), съ указаніемъ срока, съ котораго они наняты, а также о всѣхъ участникахъ кассы, съ которыми прекращенъ договоръ найма. Равнымъ образомъ завѣдывающимъ предпріятіемъ доставляются, по запросу правленія кассы, всѣ свѣдѣнія, касающіяся заработка участниковъ кассы. Несогласія между владѣльцемъ предпріятія и правленіемъ кассы относительно срока и порядка доставленія указанныхъ въ сей статьѣ свѣдѣній разрѣшаются Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Примѣчаніе. При учрежденіи кассы, ко дню открытія ея дѣйствій, завѣдывающій предпріятіемъ сообщаетъ правленію кассы списокъ всѣхъ занятыхъ въ предпріятіи лицъ, подлежащихъ привлеченію къ участію въ кассѣ (ст.ст. 4 и 5), а также всѣ необходимыя правленію кассы свѣдѣнія о работѣ сихъ лицъ.

9. Экземпляръ устава выдается правленіемъ бесплатно участникамъ кассы, по ихъ требованію.

10. Общее собраніе больничной кассы можетъ постановить о выдачѣ участникамъ особыхъ книжекъ или иныхъ документовъ,

служащихъ удостовѣреніемъ участія въ кассѣ. Форма и содержаніе этихъ документовъ опредѣляется общимъ собраніемъ.

Денежныя пособія участникамъ кассы.

11. Касса выдаетъ своимъ участникамъ денежныя пособія:

- 1) по случаю ихъ болѣзни или причиненнаго имъ несчастнымъ случаемъ увѣчья, влекущихъ за собою утрату трудоспособности;
- 2) по случаю родовъ—беременнымъ и роженицамъ, участникамъ кассы, и
- 3) по случаю смерти участниковъ—на ихъ погребеніе.

12. Если взносы участника опредѣляются по дѣйствительному его заработку, то денежное пособіе исчисляется по среднему дневному заработку за предшествующіе заболѣванію *) платежные сроки. Если-же взносы участника опредѣляются по разрядамъ, то денежное пособіе исчисляется по среднему размѣру дневныхъ заработковъ, установленныхъ для тѣхъ разрядовъ, по которымъ опредѣлялись взносы участника за предшествующіе заболѣванію *) платежные сроки.

Примѣчаніе. Если участіе въ кассѣ до заболѣванія продолжалось менѣе указаннаго въ сей статьѣ срока, то пособіе исчисляется по среднему размѣру дневного заработка за платежные сроки, соотвѣтствующіе времени участія въ кассѣ.

13. Размѣръ денежнаго пособія по случаю болѣзни или увѣчья (ст. 11 п. 1) устанавливается въ предѣлахъ:

- 1) отъ половины до двухъ третей заработка заболѣваго участника, если на его иждивеніи находятся жена или недостигшія пятнадцатилѣтняго возраста дѣти законныя, узаконенныя, усыновленныя или внѣбрачныя, а равно воспитанники и пріемыши (Св. Зак., т. IX, Зак. Сост., ст. 570, прим., по Прод. 1906 г.), или недостигшіе пятнадцатилѣтняго возраста братья или сестры; круглыя сироты, или родственники въ прямой восходящей линіи, и
- 2) отъ четверти по половины заработка заболѣваго участника,—при всякомъ иномъ семейномъ его положеніи, если въ отношеніи такихъ участниковъ не состоитъ особаго постановленія общаго собранія кассы (ст. 21 п. 1).

*) Отъ 2 до 6 платежныхъ сроковъ.

14. Указанныя въ пунктѣ 1 статьи 11 денежные пособія выдаются:

1) въ случаѣ болѣзни — съ четвертаго дня болѣзни по день выздоровленія, но не долѣе, какъ въ продолженіе двадцати шести недѣль; при повторныхъ заболѣваніяхъ — въ совокупности не долѣе, какъ въ продолженіе тридцати недѣль въ теченіе года, и

2) въ случаѣ увѣчья:

а) участникамъ кассы, не застрахованнымъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ (Собр. узак., 1912 г., ст. 1230), а также тѣмъ участникамъ, на коихъ не распространяется дѣйствіе правилъ о вознагражденіи потерпѣвшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ семействъ, въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности (Св. Зак., т. XI, ч. 2, Уст. Промышл., ст. 156¹⁹, прил., по Прод. 1906 г.),—въ продолженіе сроковъ, въ пунктѣ 1 указанныхъ, и

б) участникамъ кассы, застрахованнымъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и утратившимъ трудоспособность при условіяхъ, предусмотрѣнныхъ въ означенномъ Положеніи,—со дня несчастнаго случая до дня выздоровленія, но не долѣе, какъ въ продолженіе тринадцати недѣль.

Пособія эти выдаются за дѣйствительно пропущенные заболѣвшимъ рабочіе дни, если по сему предмету не состоялось иного постановленія общаго собранія кассы (ст. 21 п. 3).

II. Примѣчаніе. Въ предусмотрѣнныхъ пунктѣ 6 настоящей статьи случаяхъ, если леченіе пострадавшаго не будетъ закончено въ теченіе тринадцати недѣль, правленіе больничной кассы, ко времени истеченія этого срока, увѣдомляетъ страховое товарищество о прекращеніи кассою выдачи пособія.

15. Размѣръ денежнаго пособія по случаю родовъ (ст. 11 п. 2), устанавливается въ предѣлахъ, отъ половины до поднаго заработка участницы кассы. Пособіе это выдается беременнымъ—въ продолженіе двухъ недѣль, предшествующихъ родамъ, и роженицамъ—въ продолженіе четырехъ недѣль, слѣдующихъ за родами. Правомъ на пособіе беременныя пользуются лишь за время, въ теченіе котораго онѣ въ дѣйствительности не исполняли работъ по найму. Правленію, съ утвержденія общаго сс-

бранія, предоставляется издавать общія правила о лишеніи денежнаго пособия, по случаю родовъ, роженицъ, приступившихъ къ работамъ по найму до истеченія четырехъ недѣль послѣ родовъ. Правомъ на денежное пособие по случаю родовъ пользуются лишь тѣ участницы больничной кассы, кои состояли участницами этой кассы не менѣе трехъ мѣсяцевъ, предшествующихъ дню родовъ.

16. Размѣръ денежнаго пособия по случаю смерти (ст. 11 п. 3), устанавливается въ предѣлахъ, отъ двадцатикратнаго до тридцатикратнаго дневнаго заработка умершаго участника кассы. Это пособие предназначается на покрытіе расходовъ по погребенію и выдается тому, кто хоронитъ умершаго.

17. Денежное пособие по случаю смерти застрахованнаго на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ участника кассы, умершаго при условіяхъ, предусмотрѣнныхъ означеннымъ Положеніемъ, выдается больничною кассою за счетъ страхового товарищества въ размѣрѣ, предусмотрѣнномъ предыдущею (16) статьею, о чемъ правленіе больничной кассы извѣщаетъ страховое товарищество.

18. Больничная касса не оказываетъ предусмотрѣнныхъ въ пунктахъ 1 и 3 статьи 11 денежныхъ пособій тѣмъ изъ пострадавшихъ отъ несчастныхъ случаевъ участниковъ кассы, на коихъ распространяется дѣйствіе правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 156⁹ (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

19. Размѣръ денежныхъ пособій устанавливается ежегодно общимъ собраніемъ кассы, на годъ впередъ, въ предѣлахъ, указанныхъ въ статьяхъ 13, 15 и 16.

20. Выдача больничною кассою денежныхъ пособій, за исключеніемъ пособій на погребеніе (ст. 16), производится каждую недѣлю въ дни, опредѣляемые правленіемъ, по удостовѣреніи болѣзни, беременности или родовъ порядкомъ, установленнымъ правленіемъ. Общія правила подачи заявленій о болѣзни и представленія удостовѣреній о болѣзни, беременности или родахъ, а также правила объ отлучкахъ лицъ, пользующихся пособиями изъ кассы, устанавливаются общимъ собраніемъ кассы.

21. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять: 1) что участникъ кассы, изъ числа лицъ, упомянутыхъ въ пунктѣ 2 статьи 13, при помѣщеніи его въ больницу, теряетъ право на полученіе денежнаго пособия (ст. 11 п. 1) или что пособие такому участнику можетъ быть уменьшено противъ низшаго размѣра, указаннаго въ пунктѣ 2 статьи 13; 2) что

выдача денежных пособий по случаю болезни производится ранѣ четвертаго дня болезни (ст. 14 п. 1); 3) что въ число дней, за которые выдается денежное пособіе, могутъ быть зачтены также и праздники и дни перерыва въ работахъ предпріятія; 4) что лицо, выбывшее изъ кассы, сохраняетъ въ теченіе мѣсяца право на полученіе денежных пособій въ наименьшихъ размѣрахъ, опредѣленныхъ въ статьяхъ 13, 15 и 16, при условіи, что это лицо не вступило въ число участниковъ другой кассы, и 5) что право на полученіе денежных пособій всѣхъ видовъ или только нѣкоторыхъ изъ нихъ приобрѣтается послѣ пребыванія въ числѣ участниковъ кассы въ теченіе опредѣленнаго срока, не превышающаго двухъ недѣль.

Примѣчаніе 1. Содержащееся въ пунктѣ 4 настоящей статьи правило относится къ случаямъ заболѣванія и смерти участника кассы послѣ выбитія изъ нея. Предусмотрѣнный означеннымъ (4) пунктомъ мѣсячный срокъ исчисляется со дня выбитія изъ кассы.

Примѣчаніе 2. Предусмотрѣнное пунктомъ 5 настоящей статьи правило не относится къ выдачамъ пособій по случаю родовъ, беременнымъ и роженицамъ.

22. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять, что участники кассы, нарушающіе уставъ или постановленія общаго собранія относительно порядка подачи заявленій о болѣзни и исполненія заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ, — могутъ быть лишаемы денежнаго пособія частью или полностью; либо подвергаемы денежному взысканію въ пользу больничной кассы. Размѣръ этого взысканія опредѣляется въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ постановленіемъ правленія кассы и не можетъ превышать трехъ рублей за каждое нарушеніе; означенное постановленіе правленія сообщается владѣльцу предпріятія, который удерживаетъ, при ближайшемъ платежѣ заработка, наложенное взысканіе.

23. Участники кассы, болѣзнь коихъ вызвана ими умышленно или уголовно-наказуемымъ участіемъ, какъ въ насильственныхъ дѣйствіяхъ, такъ и въ дракахъ, не имѣютъ права на полученіе денежнаго пособія изъ средствъ больничной кассы.

Врачебная помощь участникамъ кассы.

24. Больничная касса по соглашенію съ владѣльцемъ предпріятія, можетъ принимать на себя оказаніе участникамъ кассы

на точномъ основаніи статей 45—47 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, первоначальной врачебной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ, а также амбулаторнаго и больничнаго (коечнаго) леченія и родовспоможенія.

25. Для предоставленія своимъ участникамъ врачебной помощи, больничная касса можетъ, самостоятельно или совмѣстно съ другими кассами: 1) устраивать и содержать собственныя амбулаторіи, приемные покои, больницы и родильныя пріюты, и 2) входить въ соглашенія съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями, а также съ частными лечебными заведеніями.

26. Въ случаѣ принятія на себя больничною кассою оказанія участникамъ ея врачебной помощи, если между кассою и городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями не состоится соглашенія о размѣрѣ платы за больничное (коечное) леченіе участниковъ кассы и за родовспоможеніе въ принадлежащихъ названнымъ управленіямъ и учрежденіямъ лечебныхъ заведеніяхъ, то больничная касса возмѣщаетъ симъ управленіямъ и учрежденіямъ расходы за предоставленное участникамъ кассы въ теченіе времени, указаннаго въ законѣ (ст. 45 Положенія обезпеч. рабоч. на случ. болѣзни), больничное леченіе по установленной Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ суточной стоимости содержанія и леченія больного въ принадлежащихъ упомянутымъ управленіямъ и учрежденіямъ лечебныхъ заведеніяхъ.

Вспомоществованіе членамъ семействъ участниковъ кассы.

27. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять, что касса принимаетъ на себя расходы по предоставленію врачебной помощи членамъ семействъ участниковъ кассы, состоявшимъ на ихъ иждивеніи, а также, что она выдаетъ симъ лицамъ пособія по случаю болѣзни и на погребеніе, а сверхъ того пособія женамъ участниковъ, по случаю родовъ.

Общее собраніе можетъ постановить о принятіи кассою на себя оказанія всѣхъ видовъ вспомошествованія, предусмотрѣнныхъ сею статьею, или же только нѣкоторыхъ изъ нихъ.

На покрытіе означенныхъ въ настоящей статьѣ расходовъ, общее собраніе можетъ назначать не болѣе третьей части об-

щей суммы поступающихъ въ кассу въ теченіе года взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльца. Сумма, предназначенная на покрытіе расходовъ по оказанію вспомошествованія членамъ семействъ участниковъ кассы, вносится въ смѣту при представленіи ея на утвержденіе общаго собранія.

28. Размѣры врачебной помощи и денежныхъ пособій членамъ семействъ участниковъ кассы устанавливаются ежегодно общимъ собраніемъ кассы, на годъ впередъ, съ соблюденіемъ слѣдующихъ правилъ:

1) размѣръ денежныхъ пособій не долженъ превышать половины той суммы, которая установлена для участниковъ кассы въ случаѣ ихъ заболѣванія, беременности и смерти (ст. 11);

32. Размѣръ взносовъ опредѣляется по суммѣ дѣйствительнаго заработка участника.

Или:

32. Для опредѣленія размѣровъ взносовъ участники кассы раздѣляются на слѣдующіе разряды:

Правила о причисленіи участниковъ кассы къ тому или иному разряду и о переводѣ ихъ изъ одного разряда въ другой издаются правленіемъ съ утвержденія общаго собранія.

Или:

32. Размѣръ взносовъ участниковъ опредѣляется по дѣйствительному ихъ заработку. Общее собраніе можетъ постановить, взаимнѣ исчисленія взносовъ по дѣйствительному заработку, объ опредѣленіи взносовъ всѣхъ участниковъ или нѣкоторыхъ изъ категорій по разрядамъ, установивъ для каждаго разряда средній заработокъ. Правила о причисленіи участниковъ кассы къ тому или иному разряду и о переводѣ ихъ изъ одного разряда въ другой издаются правленіемъ съ утвержденія общаго собранія.

Или:

32. Размѣръ взносовъ участниковъ опредѣляется по дѣйствительному ихъ заработку, кромѣ нижепоименованныхъ категорій

участниковъ, которые для опредѣленія размѣровъ взносовъ раздѣляются на слѣдующіе разряды:

33. Размѣръ приплатъ владѣльца предпріятія въ больничную кассу (ст. 30 п. 1) опредѣляется въ двѣ трети взносовъ, установленныхъ съ участниковъ кассы.

34. Взносы участниковъ удерживаются владѣльцемъ предпріятія при уплатѣ заработка и вносятся имъ въ больничную кассу въ недѣльный со дня удержанія срокъ. Одновременно владѣлецъ предпріятія вноситъ и причитающіяся съ него приплаты. Въ случаѣ невнесенія владѣльцемъ предпріятія причитающихся кассѣ платежей въ указанный срокъ, правленіе кассы должно извѣстить о томъ подлежащаго чина фабричной инспекціи
горнаго надзора, по распоряженію котораго невнесенныя деньги взыскиваются съ владѣльца предпріятія примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для взысканія по безспорнымъ казеннымъ требованіямъ (Св. Зак., т. XVI, ч. 2, Пол. Взыск. Безспорн., изд. 1910 г., ст. 2), причемъ съ него взыскивается въ пользу больничной кассы пеня въ размѣрѣ одного процента въ мѣсяцъ съ невнесенной въ срокъ суммы, считая неполный мѣсяцъ за полный.

Одновременно съ внесеніемъ въ кассу взносовъ и приплатъ, владѣлецъ предпріятія извѣщаетъ правленіе кассы о суммахъ означенныхъ взносовъ и приплатъ. Въ случаѣ запроса правленія кассы владѣлецъ предоставляетъ въ распоряженіе правленія всѣ свѣдѣнія относительно взносовъ участниковъ и причитающихся съ него приплатъ.

35. Взносы за участниковъ кассы, занятыхъ въ предпріятіи по найму отъ подрядчика, а равно приплаты за этихъ лицъ, уплачиваются въ кассу владѣльцемъ предпріятія въ сроки, установленные предыдущею (34) статьею. Къ взносамъ сихъ участниковъ кассы и приплатамъ за нихъ примѣняются правила статьи 34 о порядкѣ взысканія просроченныхъ платежей и предоставленія владѣльцемъ предпріятія въ распоряженіе правленія кассы запрашиваемыхъ свѣдѣній.

36. Взносы не удерживаются съ участника кассы за все время, въ теченіе котораго онъ лишенъ трудоспособности. Равнымъ образомъ и владѣлецъ предпріятія освобождается въ такихъ случаяхъ отъ внесенія соотвѣтственной приплаты.

37. Правильно поступившіе въ больничную кассу взносы и приплаты возвращенію не подлежатъ.

38. Если при уплатѣ заработка взносъ не былъ удержанъ, то удержаніе производится при слѣдующемъ платежѣ, независимо отъ взноса, причитающагося въ этотъ послѣдній срокъ.

39. Больничная касса можетъ принимать пособія и пожертвованія для цѣлей кассы. Суммы эти расходуются согласно присвоенному имъ жертвователями назначенію, а при отсутствіи назначенія поступаютъ въ запасный капиталъ.

40. Если больничная касса приметъ на себя оказаніе участникамъ кассы врачебной помощи (ст. 24), то уплачиваемая владѣльцемъ предпріятія за сіе деньги зачисляются въ особый капиталъ, который можетъ расходоваться исключительно на покрытіе расходовъ по оказанію врачебной помощи.

41. Средства больничной кассы, предназначенныя на выдачу пособій, обращаются на образованіе капиталовъ: оборотнаго и запаснаго.

42. Оборотный капиталъ составляется: 1) изъ взносовъ и приплатъ, за отчисленіемъ изъ нихъ установленной части въ запасный капиталъ; 2) изъ доходовъ съ имущества больничной кассы, и 3) изъ случайныхъ поступленій.

43. Текущіе расходы больничной кассы покрываются изъ оборотнаго капитала.

44. Запасный капиталъ составляется: 1) изъ отчисленій изъ суммы взносовъ и приплатъ въ размѣрѣ*) процентовъ съ этой суммы; 2) изъ остатковъ отъ годовыхъ операций кассы; 3) изъ поступленій, предусмотрѣнныхъ въ пунктахъ 4 и 5 статьи 30, и 4) изъ пособій и пожертвованій, не имѣющихъ опредѣленнаго назначенія. Отчисленія (п. 1) прекращаются, когда по годовому отчету больничной кассы запасный капиталъ достигнетъ суммы, равной суммѣ расходовъ кассы за послѣдніе два отчетныхъ года, и возобновляется, если размѣръ запаснаго капитала упадетъ ниже этой суммы. При достиженіи запаснымъ капиталомъ указаннаго высшаго предѣла, общее собраніе кассы можетъ уменьшить размѣръ взносовъ участниковъ противъ низшаго предѣла, установленнаго статьею 31.

*) Въ предѣлахъ отъ пяти до десяти процентовъ, согласно статьѣ 76 Полож. обезпеч. рабоч. на случ. болѣзни.

45. Запасный капиталъ расходуется, когда оборотный капиталъ окажется недостаточнымъ для покрытія расходовъ больничной кассы.

46. Если средства оборотнаго капитала не покрываютъ текущихъ расходовъ больничной кассы и если, притомъ, запасный капиталъ уже сократился до половины своей наличности, бывшей къ началу отчетнаго года, то правленіе кассы обязано созвать общее собраніе для рѣшенія вопроса объ увеличеніи взносовъ участниковъ въ предѣлахъ, указанныхъ въ статьѣ 31, или объ уменьшеніи обязательныхъ расходовъ кассы, въ предусматриваемыхъ симъ уставомъ предѣлахъ, и о другихъ мѣрахъ къ упорядоченію дѣлъ кассы.

47. Въ случаѣ уклоненія правленія больничной кассы отъ созыва общаго собранія, предусмотрѣннаго предыдущею статьею, такое собраніе созывается по распоряженію Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

48. Если взносы участниковъ будутъ установлены въ высшемъ размѣрѣ (ст. 31) и, тѣмъ не менѣе, средства больничной кассы окажутся недостаточными для покрытія расходовъ по оказанію денежныхъ пособій въ наименьшемъ, предусматриваемомъ симъ уставомъ, размѣрѣ, то общему собранію предоставляется повысить взносы и свыше установленныхъ статьею 31 предѣловъ. При этомъ, однако, размѣръ приплатъ владѣльца предпріятія, — при наличности въ больничной кассѣ не менѣе четырехсотъ участниковъ, не можетъ быть выше одного съ третью процента, а при числѣ участниковъ менѣе четырехсотъ — двухъ процентовъ отъ заработка участниковъ кассы, принятаго въ основаніе для исчисленія размѣра взносовъ. Состоявшееся на основаніи сей статьи постановленіе общаго собранія приводится въ исполненіе съ разрѣшенія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

49. Въ случаѣ уклоненія общаго собранія отъ принятія предусмотрѣнныхъ въ статьяхъ 46 и 48 мѣръ, таковыя могутъ быть приняты Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ; распоряженіе Присутствія приводится въ исполненіе правленіемъ больничной кассы.

50. При отсутствіи въ больничной кассѣ денежныхъ средствъ на покрытіе текущихъ расходовъ и если, притомъ, реализованы всѣ принадлежащія кассѣ цѣнности, общему собранію кассы предоставляется возбудить, въ порядкѣ, опредѣленномъ статьею 155³ Устава о Промышленности, ходатайство о выдачѣ ей безпро-

центной ссуды изъ предусмотрѣнныхъ статью 736 Устава Горнаго (Св. Зак., т. VII, Прод. 1906 г.) и статью 155¹ Устава о Промышленности капиталовъ. На погашеніе таковой ссуды обращаются суммы, подлежащія отчисленію въ запасный капиталъ и свободные остатки отъ оборотныхъ средствъ.

51. Средства больничной кассы, не предназначенныя для безотлагательныхъ текущихъ расходовъ, помѣщаются: 1) въ государственныя и гарантированныя Правительствомъ процентныя бумаги, въ закладные листы русскихъ учреждений земельного кредита и въ облигаціи указанныхъ совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ городскихъ кредитныхъ обществъ и городскихъ займовъ, 2) во вклады и на текущіе счета: Государственнаго Банка, государственной сберегательной кассы и частныхъ кредитныхъ учреждений, по указанію, въ послѣднемъ случаѣ, Министра Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

52. Храненіе принадлежащихъ больничной кассѣ денегъ и цѣнностей возлагается на владѣльца предпріятія. Владѣлецъ предпріятія хранить принадлежащія кассѣ деньги и цѣнности въ кредитныхъ учрежденіяхъ (ст. 51), если это по мѣстнымъ условіямъ представляется возможнымъ. Въ послѣднемъ случаѣ на храненіи у владѣльца предпріятія могутъ находиться наличными деньгами суммы въ размѣрѣ не свыше поступающихъ въ кассу въ теченіе мѣсяца взносовъ и приплатъ. Вызываемый храненіемъ средствъ кассы въ кредитныхъ учрежденіяхъ расходъ относится на счетъ больничной кассы.

53. Принадлежащія кассѣ наличныя деньги, процентныя бумаги и другія цѣнности и документы, находящіяся у владѣльца предпріятія, должны храниться имъ отдѣльно, съ обозначеніемъ о принадлежности означенныхъ суммъ и цѣнностей больничной кассѣ.

54. Процентныя бумаги и денежные вклады вносятся владѣльцемъ предпріятія на имя больничной кассы въ Государственный Банкъ, государственную сберегательную кассу и частныя кредитныя учрежденія, по указанію, въ послѣднемъ случаѣ, Министра Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

55. Если владѣлецъ предпріятія признаетъ, что общимъ собраніемъ или правленіемъ кассы сдѣлано постановленіе о расходованіи принадлежащихъ кассѣ средствъ, съ нарушеніемъ закона

или устава, то, не приводя такого постановленія въ исполненіе, онъ представляетъ о семъ въ трехдневный срокъ Присутствію по дѣламъ страхованія рабочихъ. Присутствіе, въ двухнедѣльный срокъ, постановляетъ или объ отмѣнѣ или о приведеніи въ исполненіе означенныхъ постановленій общаго собранія или правленія.

56. Чеки и письменныя требованія на полученіе изъ кредитныхъ учреждений и сберегательной кассы принадлежащихъ больничной кассѣ денежныхъ суммъ, процентныхъ бумагъ и другихъ цѣнностей должны быть подписаны владѣльцемъ предприятия и двумя членами правленія больничной кассы, въ томъ числѣ предсѣдателемъ либо его товарищемъ или особо уполномоченнымъ на то членомъ правленія. Въ случаѣ, предусмотрѣнномъ статьею 55, для истребованія принадлежащихъ кассѣ денежныхъ суммъ, процентныхъ бумагъ и другихъ цѣнностей изъ кредитныхъ учреждений и сберегательной кассы, можетъ быть представлено, взаменъ указанныхъ въ настоящей статьѣ чековъ и письменныхъ требованій, постановленіе Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

57. Владѣлецъ предприятия долженъ вести особую книгу находящимся у него на храненіи деньгамъ и цѣностямъ, принадлежащимъ больничной кассѣ.

58. Обязанности по храненію и истребованію принадлежащихъ кассѣ средствъ владѣлецъ предприятия можетъ передать, подъ своею отвѣтственностью, другому лицу.

Управление дѣлами кассы.

59. Дѣлами кассы вѣдаютъ: общее собраніе кассы и ея правленіе.

60. Къ предметамъ вѣдѣнія общаго собранія кассы относятся:

- 1) выборы членовъ правленія, ихъ замѣстителей и членовъ ревизіонной комиссіи, а равно установленіе числа членовъ ревизіонной комиссіи;

- 2) разсмотрѣніе, повѣрка и утвержденіе годового отчета правленія кассы за истекшій годъ и утвержденіе смѣты доходовъ и расходовъ въ наступившемъ году;

- 3) назначеніе ревизій дѣлъ кассы и установленіе порядка означенныхъ ревизій;

4) рассмотрение жалобъ участниковъ кассы и владѣльца предприятия на дѣйствія правленія;

5) вопросы объ отвѣтственности членовъ правленія кассы и ревизіонной комиссіи за неправильныя ихъ дѣйствія, а равно объ устраненіи членовъ правленія отъ должности (п. 22 ст. 13, Полож. Присут. по дѣл. страх. раб.);

6) рѣшеніе вопросовъ, возбуждаемыхъ правленіемъ кассы и членами общаго собранія;

7) установленіе и измѣненіе размѣра взносовъ участниковъ кассы и размѣра денежныхъ пособій;

8) утвержденіе правилъ о разрядахъ, по коимъ производятся взносы участниками кассы;

9) вопросы о принятіи кассою на себя оказанія врачебной помощи и объ устройствѣ кассою самостоятельно или совмѣстно съ другими кассами врачебной помощи своимъ участникамъ, а также о соглашеніяхъ по сему предмету съ подлежащими учрежденіями и лицами;

10) вопросы объ оказаніи вспомошествованія членамъ семействъ участниковъ кассы;

11) изданіе общихъ правилъ и инструкцій для правленія и участниковъ кассы въ развитіе сего устава;

12) изданіе постановленій относительно порядка подачи заявленій о болѣзни, объ исполненія заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ, объ отлучкахъ лицъ, пользующихся пособиями изъ кассы, и вообще о надзорѣ за больными участниками кассы;

13) вопросы о приобрѣтеніи и отчужденіи права собственности и другихъ правъ на недвижимыя имѣнія;

14) возбужденіе ходатайства о выдачѣ кассѣ ссуды, предусмотрѣнной въ статьѣ 50;

15) установленіе формы и содержанія книжекъ или иныхъ документовъ, удостоверяющихъ участіе въ кассѣ;

16) вопросы объ измѣненіи устава кассы;

17) вопросы о соединеніи кассы съ другою кассою;

18) вопросы о припискѣ къ кассѣ предпріятій, не имѣющихъ собственныхъ отдѣльныхъ больничныхъ кассъ;

19) вопросы о закрытіи кассы и о ликвидаціи ея дѣлъ.

Кромѣ того, общее собраніе вѣдаетъ всѣми дѣлами кассы, исполненіе которыхъ не возложено закономъ, уставомъ кассы или постановленіемъ общаго собранія на правленіе.

61. Общее собраніе кассы состоитъ: 1) изъ уполномоченныхъ отъ участниковъ кассы и 2) изъ представителей владѣльца предпріятія, въ томъ случаѣ, если они назначены.

62. Уполномоченные избираются участниками кассы изъ своей среды въ числѣ.....*) лицъ.

63. Выборы уполномоченныхъ производятся отъ рабочихъ всего предпріятія.

Или:

63. Выборы уполномоченныхъ производятся по отдѣламъ, причемъ каждый отдѣлъ избираетъ уполномоченныхъ изъ своей среды по одинаковому для всѣхъ отдѣловъ расчету. Распределение участниковъ кассы на отдѣлы производится по мастерскимъ, цехамъ, отдѣльнымъ смѣнамъ, занятіямъ, поламъ и т. п. Рабочіе одноролной группы, при многочисленности ея состава, могутъ быть раздѣлены на нѣсколько отдѣловъ. Рабочіе разнородныхъ группъ, при малочисленности ихъ состава, могутъ быть соединяемы въ одинъ отдѣлъ. Распределение участниковъ кассы по отдѣламъ передъ первыми выборами производится заводоуправленіемъ, при послѣдующихъ выборахъ—правленіемъ больничной кассы.

64. Уполномоченные избираются на.....**) год..... и, пока они состоятъ участниками кассы, сохраняютъ свои полномочія впредь до новыхъ выборовъ.

65. Выборы уполномоченныхъ производятся закрытою подачею голосовъ на нижеслѣдующихъ основаніяхъ ***)

*) Не менѣ тридцати и не свыше ста лицъ.

**) Въ предѣлахъ отъ одного года до трехъ лѣтъ.

***) Не считается отступленіемъ отъ нормальнаго устава включеніе правила о производствѣ выборовъ по одному изъ способовъ, одобренныхъ мѣстнымъ Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, на основаніи ст. 28 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, для избранія уполномоченныхъ отъ рабочихъ и служащихъ для обсужденія, составляемыхъ владѣльцами предпріятій уставовъ больничныхъ кассъ при условіи соблюденія закрытой подачи голосовъ.

66. Если число уполномоченныхъ, вслѣдствіе выбытія нѣкоторыхъ изъ нихъ до истеченія срока полномочій, уменьшится болѣе, чѣмъ на одну треть, противъ первоначальнаго ихъ состава, то для пополненія недостающаго числа уполномоченныхъ на остающійся срокъ производятся дополнительные выборы.

67. Представители владѣльца предпріятія назначаются имъ хотя бы не изъ среды участниковъ кассы. Въ случаѣ назначенія представителей въ общее собраніе, владѣлецъ предпріятія сообщаетъ списокъ назначенныхъ имъ лицъ правленію кассы до начала cadaго общаго собранія.

68. Въ составъ общаго собранія могутъ быть избираемы участниками кассы изъ своей среды и назначаемы владѣльцемъ предпріятія лица обоого пола не моложе двадцати пяти лѣтъ. Въ составъ общаго собранія не могутъ быть лица: 1) приговоренныя судомъ къ наказанію, влекущему за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно приговоренныя судомъ за кражу, мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго черезъ обманъ имущества и ростовщичество, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемиловичаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 2) отрѣшенныя судебнымъ приговоромъ отъ должности—въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемиловичаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 3) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности; 4) подвергшіяся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея, а изъ лицъ, о коихъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію,—всѣ несостоятельныя, кромѣ признанныхъ несчастными; 5) лишенныя духовнаго сана или званія за пороки, и 6) осужденныя за уклоненіе отъ воинской повинности.

69. Общія собранія кассы бываютъ обыкновенныя и чрезвычайныя.

Обыкновенныя общія собранія созываются ежегодно правленіемъ кассы не позже апрѣля мѣсяца для разсмотрѣнія, повѣрки и утвержденія годового отчета за истекшій годъ, смѣты доходовъ и расходоу въ наступившемъ году и для рѣшенія всѣхъ другихъ текущихъ дѣлъ.

Чрезвычайныя общія собранія созываются для рѣшенія дѣлъ, требующихъ срочнаго разрѣшенія, какъ по постановленію правленія, такъ и по требованію владѣльца, предпріятія, ревизіонной коммисіи или по требованію не менѣе одной четвертой части общаго числа уполномоченныхъ. Требованіе о созывѣ чрезвычайнаго общаго собранія приводится правленіемъ въ исполненіе не позднѣе трехъ недѣль со дня его поступленія. Кромѣ того, созывъ чрезвычайныхъ общихъ собраній можетъ послѣдовать по распоряженію Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ. Предложеніе Присутствія по сему предмету приводится правленіемъ въ исполненіе въ срокъ, указанный Присутствіемъ.

Примѣчаніе. При учрежденіи кассы, первое общее собраніе созывается владѣльцемъ предпріятія.

70. О каждомъ общемъ собраніи и о предметахъ занятій его правленіе кассы извѣщаетъ владѣльца, а также выставляетъ объявленія въ доступныхъ для обозрѣнія участниковъ кассы мѣстахъ, не позднѣе, какъ за недѣлю до собранія. Одновременно съ симъ о каждомъ общемъ собраніи правленіе кассы увѣдомляетъ письменно начальника мѣстной полиціи, съ представленіемъ перечня подлежащихъ обсужденію собранія предметовъ и съ указаніемъ времени и мѣста созыва общаго собранія.

Назначенному начальникомъ мѣстной полиціи для присутствованія въ общемъ собраніи должностному лицу, по его указанію, правленіемъ кассы отводится мѣсто въ помѣщеніи собранія.

71. Въ общемъ собраніи могутъ быть обсуждаемы лишь вопросы, внесенные правленіемъ кассы въ означенный въ предыдущей статьѣ перечень.

Владѣлецъ предпріятія или уполномоченные, желающіе внести какое-либо предложеніе на обсужденіе общаго собранія, должны, до объявленія о созывѣ собранія, письменно заявить объ этомъ правленію. Предложенія владѣльца предпріятія, а равно предложенія, подписанныя не менѣе, какъ одною четвертою частью уполномоченныхъ, обязательно вносятся въ перечень предметовъ, подлежащихъ обсужденію собранія. Предложенія, подписанныя

меньшимъ числомъ уполномоченныхъ, вносятся на обсужденіе общаго собранія по усмотрѣнію правленія.

72. Въ общемъ собраніи предсѣдательствуетъ владѣлецъ предпріятія или лицо, имъ назначаемое. Въ случаѣ отказа владѣльца предпріятія отъ права предсѣдательства, собраніе избираетъ предсѣдателя изъ своей среды.

Наблюденіе за порядкомъ въ общемъ собраніи относится къ обязанностямъ предсѣдателя общаго собранія, причемъ онъ обязанъ устранять всякія противозаконныя проявленія со стороны находящихся въ собраніи лицъ и немедленно принимать мѣры къ возстановленію порядка. Если послѣ двукратнаго предупрежденія порядокъ въ собраніи не будетъ возстановленъ, то предсѣдатель обязанъ распорядиться закрытіемъ собранія: 1) когда оно явно отклонится отъ предмета его занятій; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собраніе недопускаемыя, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилию либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій, и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности (ст. 115¹, прил., ст. 15 Уст. Пред. Прест., по Прод. 1906 г.).

Равнымъ образомъ, по требованію должностнаго лица полиціи, при наличности указанныхъ въ сей статьѣ условій, предсѣдатель обязанъ закрыть собраніе.

73. Въ общемъ собраніи могутъ присутствовать только лица, къ его составу принадлежащія, а также члены правленія, хотя бы они не были членами общаго собранія. Общее собраніе признается состоявшимся при наличіи не менѣе половины уполномоченныхъ. Въ случаѣ прибытія менѣе половины, созывается, не позднѣе двухъ недѣль, новое собраніе, которое считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ; въ такомъ вторичномъ общемъ собраніи могутъ быть разсматриваемы только тѣ дѣла, которыя подлежали обсужденію въ первомъ несостоявшемся общемъ собраніи.

74. Каждый уполномоченный пользуется въ общемъ собраніи правомъ одного голоса; право это не можетъ быть передаваемо другому лицу. Представители владѣльца предприятия (ст. 67) пользуются въ общемъ собраніи двумя третями числа голосовъ, принадлежащихъ присутствующимъ на собраніи уполномоченнымъ. Распредѣленіе голосовъ между отдѣльными представителями владѣльца зависитъ отъ усмотрѣнія сего послѣдняго.

Члены правленія не пользуются правомъ голоса при разрѣшеніи вопросовъ, касающихся привлеченія ихъ къ отвѣтственности или освобожденія отъ таковой, устраненія ихъ отъ должности и утвержденія подписанныхъ ими годовыхъ отчетовъ.

Примѣчаніе. Члены правленія, не входящіе въ составъ общаго собранія (ст. 61), пользуются въ общемъ собраніи лишь правомъ совѣщательнаго голоса.

75. Дѣла въ общемъ собраніи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при равенствѣ голосовъ, голосъ председателя даетъ перевѣсъ. Дѣла по вопросамъ объ измѣненіи устава основной кассы или ликвидаціи дѣлъ ея рѣшаются большинствомъ не менѣе двухъ третей голосовъ.

76. Въ общемъ собраніи закрытая подача голосовъ обязательна при всѣхъ выборахъ, а также при рѣшеніи вопросовъ объ отвѣтственности членовъ правленія и ревизіонной коммисіи за неправильныя ихъ дѣйствія и объ устраненіи ихъ отъ должности, а равно по требованію не менѣе одной четверти голосовъ присутствующихъ членовъ общаго собранія; во всѣхъ прочихъ случаяхъ способъ подачи голосовъ опредѣляется самимъ собраніемъ.

77. Постановленія общаго собранія излагаются въ протоколѣ, къ которому приобщается удостовѣренный правленіемъ списокъ явившихся въ собраніе членовъ его. Протоколъ подписывается председателемъ собранія, всѣми наличными въ собраніи членами правленія и, по крайней мѣрѣ, тремя наличными членами собранія.

78. Всѣ постановленія общаго собранія сообщаются правленіемъ кассы въ недѣльный со дня общаго собранія срокъ ^{фабричному инспектору} ^{чину горнаго надзора} и владѣльцу предприятия, а также доводятся до свѣдѣнія участниковъ кассы или путемъ объявленій, выставляемыхъ въ мѣстахъ, доступныхъ для обозрѣнія участниковъ кассы, или инымъ порядкомъ, опредѣляемымъ общимъ собраніемъ.

79. Постановленія общихъ собраній могутъ быть въ недѣльный срокъ со дня ихъ объявленія обжалованы, какъ участниками

кассы, такъ и владѣльцемъ предпріятія въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ, которое, въ случаяхъ нарушенія закона или устава, отмѣняетъ такія постановленія.

80. Постановленіе общаго собранія объ измѣненіи устава кассы представляется чрезъ чина ^{фабричной инспекціи}_{горнаго надзора} на разрѣшеніе Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ, которое разрѣшаетъ измѣненіе устава, если оно не противорѣчитъ закону и соотвѣтствуетъ дѣламъ кассы.

81. Постановленія общаго собранія о приобрѣтеніи въ собственность и отчужденіи недвижимаго имущества, о повышеніи размѣра взносовъ въ случаѣ, предусмотрѣнномъ статьею 48, о соединеніи кассы съ другою больничною кассою, о припискѣ къ кассѣ предпріятій, не имѣющихъ собственныхъ больничныхъ кассъ, о закрытіи кассы и о ликвидаціи ея дѣлъ могутъ быть приведены въ исполненіе лишь съ разрѣшенія каждый разъ Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

82. Ближайшее завѣдываніе дѣлами кассы возлагается на правленіе, которое является во всѣхъ дѣлахъ и дѣйствіяхъ представителемъ кассы, съ соблюденіемъ, въ подлежащихъ случаяхъ, правила статьи 27 Устава Гражданскаго Судопроизводства (Св. Зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.). Исполненіе отдѣльныхъ обязанностей, лежащихъ на правленіи, можетъ быть передаваемо правленіемъ одному или нѣсколькимъ членамъ правленія.

Въ частности, на обязанности правленія лежитъ: а) изданіе правилъ о причисленіи участниковъ къ соотвѣтствующимъ разрядамъ по заработку; б) установленіе наличности и продолжительности заболѣваний участниковъ; в) наблюденіе за своевременнымъ поступленіемъ въ кассу причитающихся взносовъ участниковъ кассы, приплатъ владѣльца предпріятія и всякихъ другихъ доходовъ; г) назначеніе денежныхъ пособій участникамъ кассы и производство всякихъ другихъ расходовъ на основаніи закона, устава и постановленій общихъ собраній кассы; д) наблюденіе за надлежащимъ исполненіемъ участниками кассы правилъ устава и постановленій общаго собранія относительно порядка подачи заявленій о болѣзни, наблюденіе за исполненіемъ заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ, и вообще надзоръ за больными участниками кассы, а равно наложеніе въ подлежащихъ случаяхъ на лицъ, виновныхъ въ нарушеніи устава и означенныхъ постановленій, соотвѣтственнаго

взысканія; е) постановленіе о покупкѣ и продажѣ принадлежащихъ кассѣ процентныхъ бумагъ, а также объ истребованіи изъ кредитныхъ учрежденій и сберегательной кассы наличныхъ денегъ и другихъ цѣнностей; ж) возбужденіе исковъ и споровъ и отвѣтъ на судѣ по искамъ и спорамъ, предъявляемымъ къ кассѣ; з) приглашеніе и наемъ лицъ для занятій по дѣламъ кассы и увольненіе ихъ; и) счетоводство и дѣлопроизводство кассы, сношеніе по дѣламъ кассы съ правительственными учрежденіями и лицами; і) составленіе годовыхъ отчетовъ и смѣтъ; к) созывъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ общихъ собраній кассы и избирательныхъ собраній ея участниковъ для выборовъ уполномоченныхъ; л) сношеніе съ чинами фабричной инспекціи
горнаго надзора, а равно со страховыми товариществами въ случаяхъ, симъ уставомъ предусмотрѣнныхъ; м) предъявленіе уполномоченнымъ страховыхъ товариществъ, для обзорѣнія, книгъ и документовъ, относящихся до выдачи пособій участникамъ, пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ, и н) исполненіе другихъ обязанностей, особо поименованныхъ въ этомъ уставѣ или вытекающихъ изъ существа постановленій его.

83. Завѣдываніе отдѣльными частями управленія кассы, въ томъ числѣ счетоводствомъ и дѣлопроизводствомъ кассы, можетъ быть возложено правленіемъ на особо приглашенное лицо.

84. Въ составъ правленія входятъ члены по выборамъ члены по назначенію. Первые избираются общимъ собраніемъ изъ среды его членовъ, а вторые—назначаются владѣльцемъ предпріятія изъ числа участниковъ кассы или изъ лицъ постороннихъ. Выборы производятся закрытою подачею голосовъ. Избранными считаются лица, получившія наибольшее относительное число голосовъ. При равенствѣ голосовъ бросается жребій. Въ избраніи членовъ правленія по выборамъ владѣлецъ предпріятія и его представители участія не принимаютъ.

Тѣмъ же порядкомъ избираются и назначаются замѣстители членовъ правленія.

85. Въ члены правленія могутъ быть избираемы участниками кассы изъ своей среды и назначаемы владѣльцемъ предпріятія лица обоего пола, не моложе двадцати пяти лѣтъ, за исключеніемъ лицъ неграмотныхъ, а также лицъ, указанныхъ въ пунктахъ 1—6 статьи 68.

Изложенное правило примѣняется къ избранію и къ назначенію замѣстителей членовъ правленія.

86. Члены правления и их замѣстители не могутъ входить въ составъ ревизіонной комиссіи.

87. Правленіе кассы состоитъ изъ. . . . лицъ, изъ нихъ. . . . по выборамъ и. . . . по назначенію *).

Замѣстители членовъ правленія избираются и назначаются въ равномъ съ членами правленія числѣ.

88. Члены правленія по выборамъ и ихъ замѣстители избираются на. . . . год. . . ., **); прочіе члены правленія назначаются владѣльцемъ предпріятія на срокъ по его усмотрѣнію.

Примѣчаніе. Члены правленія по выборамъ и ихъ замѣстители продолжаютъ исполнять свои обязанности впредь до новыхъ выборовъ. Выбывающія лица могутъ быть избраны вновь.

89. Въ случаѣ отказа владѣльца предпріятія отъ принадлежащаго ему права назначенія членовъ правленія, свободныя мѣста членовъ правленія по назначенію замѣщаются по выборамъ. Вновь воспользоваться своимъ правомъ назначенія членовъ правленія владѣлецъ предпріятія можетъ лишь по истеченіи полномочій лицъ, избранныхъ взамѣнъ членовъ по назначенію.

90. Владѣлецъ предпріятія о всѣхъ назначенныхъ имъ членахъ правленія представляетъ въ трехдневный срокъ въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ.

91. Выборное производство по избранію членовъ правленія представляется правленіемъ въ трехдневный срокъ въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ. Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности могутъ быть поданы въ Присутствіе въ трехдневный срокъ. Выборы считаются дѣйствительными, если въ теченіе двухъ недѣль со дня ихъ производства не послѣдовало со стороны Присутствія ихъ отмѣны. Правленіе обязано о каждомъ измѣненіи въ своемъ составѣ доводить, въ недѣльный срокъ, до свѣдѣнія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

92. Ежегодно часть членовъ правленія по выборамъ подлежитъ выбытію. Члены правленія и ихъ замѣстители выбываютъ изъ его состава по истеченіи сроковъ, на которые они избраны.

Если весь составъ правленія избранъ болѣе, чѣмъ на одинъ годъ, то порядокъ ежегоднаго досрочнаго выбытія членовъ пра-

*) Число членовъ правленія должно быть нечетное (три, пять, семь, и т. д.), причемъ число членовъ по выборамъ должно превышать на одно лицо число членовъ правленія по назначенію.

**) Не свыше трехъ лѣтъ.

вленія въ теченіе перваго срока ихъ службы опредѣляется общимъ собраніемъ.

93. Члены правленія выбываютъ изъ его состава въ случаѣ наступленія обстоятельствъ, указанныхъ въ пунктахъ 1 и 2, второй части пункта 4, пунктахъ 5 и 6 статьи 68. Члены правленія по выборамъ, сверхъ того, выбываютъ изъ состава правленія въ случаѣ выбитія ихъ изъ числа участниковъ кассы. Чинамъ ^{фабричной инспекціи}_{горнаго надзора} предоставляется временно устранять отъ должности членовъ правленія, привлеченныхъ къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 статьи 68 или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, какъ равно подвергшихся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея.

На мѣсто выбывшихъ или временно устраненныхъ членовъ правленія по выборамъ въ подлежащихъ случаяхъ вступаютъ, въ качествѣ постоянныхъ или временныхъ членовъ, замѣстители таковыхъ по очереди, устанавливаемой согласно большинству полученныхъ голосовъ, а при равенствѣ голосовъ—по жребію; замѣстители членовъ правленія по назначенію вступаютъ въ должность въ порядкѣ назначенія.

Тотъ же порядокъ замѣщенія членовъ правленія примѣняется въ случаѣ устраненія ихъ отъ должности въ порядкѣ статьи 110 Положенія объ обеспеченіи рабочихъ на случай болѣзни, а также при временномъ отсутствіи членовъ правленія.

94. Члены правленія избираютъ изъ своей среды предсѣдателя правленія и товарищ предсѣдателя *).

Или:

94. Въ правленіи предсѣдательствуетъ владѣлецъ предпріятія. Члены правленія избираютъ изъ своей среды . . . товарищ . . . предсѣдателя *).

95. Члены правленія исполняютъ свои обязанности безмездно.

Или:

95. Членамъ правленія, согласно указаніямъ общаго собранія, возмѣщаются расходы и потери заработка, вызванные исполненіемъ ими обязанностей членовъ правленія.

Или:

95. Членамъ правленія уплачивается вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ общимъ собраніемъ.

*) Одного или двухъ.

Или:

95. Членамъ правленія уплачивается вознагражденіе въ размѣрѣ

.....

.....

Или:

95. Членамъ правленія можетъ быть назначено вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ общимъ собраніемъ, но не свыше суммы, причитающейся за время занятій въ правленіи, причемъ расчетъ производится изъ средняго дневного заработка, по которому опредѣляется выдача пособия въ случаѣ болѣзни.

96. Засѣданія правленія назначаются предсѣдателемъ по мѣрѣ надобности, а также по требованію двухъ членовъ правленія. Для дѣйствительности засѣданій правленія требуется присутствіе предсѣдателя, либо товарища предсѣдателя и не менѣе двухъ членовъ.

97. Членъ правленія не принимаетъ участія въ обсужденіи и рѣшеніи дѣла, въ которомъ онъ лично заинтересованъ.

98. Дѣла въ правленіи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

99. По каждому засѣданію правленія составляется краткій протоколъ, который записывается въ особую книгу, съ означеніемъ въ немъ: 1) года, мѣсяца, числа и перечня лицъ, присутствовавшихъ въ засѣданіи, 2) краткаго содержанія дѣлъ и 3) послѣдовавшихъ по этимъ дѣламъ постановленій. Протоколъ подписывается присутствовавшими въ засѣданіи лицами.

100. Членъ правленія, не согласившійся съ рѣшеніемъ большинства и потребовавшій занесенія о томъ въ протоколъ засѣданія, не отвѣчаетъ за состоявшееся рѣшеніе.

101. Постановленія правленія могутъ быть обжалованы общему собранію въ двухнедѣльный со дня объявленія постановленія срокъ.

102. Члены правленія, члены ревизіонной комиссіи, а равно всѣ служащіе въ кассѣ, исполняютъ свои обязанности на основаніи общихъ законовъ, постановленій сего устава и инструкцій общихъ собраній, и въ случаѣ дѣйствій противозаконныхъ, превышенія предѣловъ власти, нарушенія сего устава и инструкцій общихъ собраній, подлежатъ какъ личной, такъ и имущественной отвѣтственности по закону.

103. Замѣстители, при исполненіи должности членовъ правленія, пользуются всѣми правами и несутъ всѣ обязанности послѣднихъ.

104. Переписка по дѣламъ кассы ведется на русскомъ языкѣ и производится отъ имени правленія за подписью председателя либо его товарища или же одного изъ членовъ правленія, особо на то уполномоченнаго правленіемъ.

104 *). Въ отношеніи переписки, сношеній и счетоводства правленіе кассы соблюдаетъ правила отдѣловъ VIII и IX Высочайше утвержденнаго, 6 іюня 1905 года, Положенія Комитета Министровъ о порядкѣ выполненія седьмого пункта Именного Высочайшаго Указа 12 декабря 1904 года въ отношеніи губерній Царства Польскаго (Собр. узак., 1905 г., ст. 931). Переписка по дѣламъ кассы производится отъ имени правленія за подписью председателя либо его товарища или же одного изъ членовъ правленія, особо на то уполномоченнаго правленіемъ.

105. Довѣренности, договоры, имущественные акты и документы, коими на кассу возлагается какое-либо обязательство съ соблюденіемъ въ подлежащихъ случаяхъ особыхъ правилъ, симъ уставомъ и закономъ предусмотрѣнныхъ, должны быть подписаны тремя членами правленія, въ томъ числѣ его председателемъ либо его товарищемъ, или особо уполномоченнымъ на то правленіемъ лицомъ.

106. Въ случаѣ передачи управленія дѣлами больничной кассы временно владѣльцу предпріятія или особо назначеннымъ Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ лицамъ, или же правленію другой кассы, къ упомянутому владѣльцу, особо назначеннымъ лицамъ и правленію переходятъ всѣ права и обязанности общаго собранія и правленія первой кассы.

107. Осуществленіе правъ и обязанностей, присвоенныхъ на основаніи статей 67, 69 и примѣчанія къ ней, 71, 72, 74, 79, 84, 88, 89 и 94 **) владѣльцу предпріятія, можетъ быть передаваемо симъ послѣднимъ завѣдывающему предпріятіемъ или инымъ лицамъ, имѣ уполномоченнымъ.

Ревизіонная коммисія.

108. Для повѣрки счетоводства и отчетности, а равно для

*) Для губерній Царства Польскаго.

**) Если въ уставѣ кассы принята вторая редакція статьи 94 нормальнаго устава.

разсмотрѣнія годового отчета ежегодно на обыкновенномъ общемъ собраніи избирается изъ состава послѣдняго ревизіонная коммисія въ числѣ трехъ и болѣе членовъ. Членамъ ревизіонной коммисіи, по постановленію общаго собранія, можетъ быть назначено вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ симъ собраніемъ.

109. Ревизіонная коммисія избираетъ изъ своей среды председателя; на обязанности председателя лежитъ созывъ ревизіонной коммисіи по своему усмотрѣнію или же по желанію каждого изъ ея членовъ.

110. Ревизіонная коммисія обязана, въ теченіе одного мѣсяца по полученіи отъ правленія годового отчета, произвести повѣрку сего отчета, капиталовъ и прочаго имущества кассы и всѣхъ книгъ, счетовъ, документовъ и дѣлопроизводства правленія, а равно кассовой книги владѣльца предпріятія (ст.ст. 57 и 114). Неявка одного или нѣсколькихъ членовъ ревизіонной коммисіи не останавливаетъ дѣйствій ревизіи.

111. На предварительное разсмотрѣніе ревизіонной коммисіи представляется также смѣта доходовъ и расходовъ кассы на наступившій годъ.

112. Ревизіонная коммисія должна вести протоколы своихъ засѣданій, со включеніемъ въ нихъ и заявленныхъ ея членами особыхъ мнѣній.

113. Ревизіонная коммисія имѣетъ право во всякое время въ теченіе года ревизовать дѣятельность правленія кассы, а равно состояніе денежныхъ средствъ.

Счетоводство и отчетность.

114. Счетоводство ведется по правиламъ, установленнымъ правленіемъ кассы. Бухгалтерскія книги и записи должны вестись такимъ образомъ, чтобы по этимъ книгамъ и записямъ можно было составить отчетныя свѣдѣнія объ операціяхъ кассы согласно формѣ годового отчета, установленной Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

По расходамъ на вспомошествованіе членамъ семействъ участниковъ кассы ведется отдѣльный отъ прочихъ расходовъ счетъ. Кромѣ того, должны вестись особые счета по приходу и расходу суммъ особаго капитала на врачебную помощь (ст. 40), а также пособій и пожертвованій, имѣющихъ особое назначеніе (ст. 39).

Кассовая книга, содержащая записи всѣхъ поступлений въ больничную кассу и выдачъ изъ нея, ведется владѣльцемъ предпріятія.

115. Отчетный годъ считается съ 1 января по 31 декабря.

116. Правленіе, не позднѣе 1 апрѣля по истеченіи отчетнаго года, обязано сообщить ревизіонной комисіи подробный годовой отчетъ о дѣятельности кассы, который долженъ быть подписанъ всѣми членами правленія.

117. За недѣлю до общаго собранія отчетъ сообщается владѣльцу предпріятія и выставляется въ мѣстахъ, доступныхъ для обозрѣнія участниковъ кассы.

118. Отчетъ, вмѣстѣ съ заключеніемъ ревизіонной комисіи и отзывомъ правленія по содержанію этого заключенія, вносится правленіемъ въ общее собраніе.

119. Отчетъ, по утвержденіи его общимъ собраніемъ, въ теченіе двухъ недѣль представляется въ двухъ экземплярахъ чину фабричной инспекціи
горнаго надзора.

Закрытіе кассы и ликвидація ея дѣлъ.

120. Въ случаѣ закрытія больничной кассы вслѣдствіе прекращенія дѣятельности предпріятія, при коемъ она была учреждена, имущество кассы, оставшееся свободнымъ за погашеніемъ всѣхъ ея обязательствъ, обращается въ особые капиталы, предусмотрѣнные статьею 736 (по Прод. 1906 г.) Устава Горнаго и статьею 155¹ (по Прод. 1906 г.) съ примѣчаніемъ къ ней (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

121. Если число участниковъ кассы сократится до ста и не достигнетъ вновь въ теченіе шести мѣсяцевъ двухсотъ человекъ, то общее собраніе, если признаетъ дальнѣйшее существованіе кассы достаточно обезпеченнымъ, возбуждаетъ передъ Присутствіемъ ходатайство о разрѣшеніи сохраненія кассы при этомъ числѣ участниковъ. Если ходатайство это Присутствіемъ не будетъ удовлетворено и послѣдуетъ закрытіе кассы, а предпріятіе будетъ приписано къ какой-либо дѣйствующей кассѣ, къ этой послѣдней переходятъ всѣ обязательства и имущество закрытой кассы.

122. Въ случаѣ закрытія больничной кассы вслѣдствіе соединенія съ другой кассою, къ послѣдней переходятъ всѣ обязательства и имущество закрытой кассы.

123. Въ случаѣ временнаго закрытія больничной кассы распоряженіемъ Присутствія съ разрѣшенія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ (ст. 114 Полож. обезпеч. рабоч. на случ. болѣзни), дѣятельность кассы возобновляется съ разрѣшенія сего Совѣта.

124. При закрытіи кассы вслѣдствіе прекращенія дѣятельности предпріятія, ликвидація дѣлъ ея поручается, по распоряженію Присутствія, правленію кассы или владѣльцу предпріятія, съ его на то согласія, или особо назначенному Присутствіемъ лицу.

125. Въ случаѣ временнаго, съ разрѣшенія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, закрытія кассы распоряженіемъ Присутствія, поступленіе въ кассу взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльца, а равно назначеніе новыхъ пособій, прекращается, завѣдываніе же имуществомъ кассы и производство обязательныхъ расходовъ за счетъ кассы возлагается на владѣльца предпріятія, съ его на то согласія, или же на лицо, особо назначенное для этой цѣли Присутствіемъ.

Временная пріостановка дѣйствій кассы во влѣдствіе періодическихъ перерывовъ производства *).

126. Больничная касса на время періодическихъ перерывовъ производства можетъ, по постановленію общаго собранія, пріостанавливать свои дѣйствія. Во время пріостановки дѣйствій кассы поступленіе взносовъ и приплатъ владѣльца предпріятія, а равно назначеніе новыхъ пособій, прекращается. Относительно завѣдыванія имуществомъ кассы и производства обязательныхъ расходовъ по кассѣ соблюдаются правила, установленныя въ статьѣ 125.

*) Статья 126 включается въ уставы кассъ, учреждаемыхъ при предпріятіяхъ, работы въ коихъ, по свойству производства, подвергаются періодическимъ перерывамъ (кирпичныхъ, крахмальныхъ, консервныхъ винокуренныхъ заводовъ и проч.).

Б.

Объ утвержденіи нормальнаго устава общихъ больничныхъ кассъ, учреждаемыхъ при нѣсколькихъ фабрично-заводскихъ, горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ.

(Собр. узак. 1913 г., № 97, стр. 814).

Совѣтъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, въ засѣданіи 13 декабря 1912 г., на основаніи ст. 27 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни (Собр. узак., 1912 г., ст. 1229), постановилъ:

I. Издать прилагаемый при семъ нормальный уставъ общихъ больничныхъ кассъ, учреждаемыхъ при нѣсколькихъ фабрично-заводскихъ, горныхъ и горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ.

II. Означенный въ пунктѣ I уставъ не примѣнять къ открытію больничныхъ кассъ при судоходныхъ предпріятіяхъ.

Такое постановленіе, на основаніи ст. 19 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ (Собр. узак., 1912 г., ст. 1228), утверждено Министромъ Торговли и Промышленности 6 марта 1913 года.

О семъ, на основаніи ст. 24 Положенія о Совѣтѣ по дѣламъ страхованія рабочихъ, Министръ Торговли и Промышленности, 15 марта 1913 г., донесъ Правительствующему Сенату, для опубликованія.

УСТАВЪ

Общей больничной кассы.....

*)

Положенія общія.

1. Общая больничная касса.....

*)

*) Въ наименованіи кассы указываются предпріятія, для коихъ учреждена касса, или же, взамѣнъ полнаго наименованія, допускается присвоеніе кассѣ условнаго сокращеннаго наименованія.

имѣть цѣлью оказаніе вспомошествованія на основаніяхъ, опредѣленныхъ Положеніемъ объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни (Собр. узак., 1912 г., ст. 1229).

Правленіе кассы находится въ

*)

Списокъ предпріятій, для коихъ касса учреждена, при семъ прилагается.

2. Больничная касса можетъ отъ своего имени пріобрѣтать право по имуществу, въ томъ числѣ право собственности и другія права на недвижимыя имѣнія, вступать въ обязательства, искать и отвѣчать на судѣ.

3. Для предъявленія требованій и исковъ, основанныхъ на Положеніи объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, полагается годичный срокъ.

Участники кассы.

4. Участниками кассы состоятъ всѣ, безъ различія пола и возраста, лица, подчиненныя дѣйствію Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, кои по найму отъ владѣльца предпріятія или отъ подрядчика заняты работами предпріятія или службою въ немъ. Не состоятъ участниками кассы тѣ изъ указанныхъ выше лицъ, кои наняты для исполненія случайныхъ работъ, продолжающихся не болѣе одной недѣли. Къ числу послѣднихъ относятся лица, принятыя въ предпріятіе на испытаніе впродъ до заключенія съ ними договора найма.

5. Во всѣхъ предусмотрѣнныхъ симъ уставомъ случаяхъ служащіе въ предпріятіи приравняются къ рабочимъ.

6. Участіе въ кассѣ начинается со дня допущенія къ работѣ или службѣ.

Въ случаѣ приписки къ кассѣ предпріятія, не имѣвшаго собственной больничной кассы, рабочіе этого предпріятія вступаютъ въ число участниковъ общей кассы со дня приписки къ ней.

Въ случаѣ присоединенія къ кассѣ другой кассы, участники послѣдней вступаютъ въ число участниковъ общей кассы со дня соединенія кассъ.

*) Городъ, село, посадъ и проч.

Примѣчаніе. При учрежденіи кассы участіе въ кассѣ начинается со дня открытія ея дѣйствій. День, съ коего начинается производство удержаній и выдача пособій, определяется общимъ собраніемъ.

7. Участіе въ кассѣ прекращается со дня прекращенія или расторгненія договора найма.

Примѣчаніе. Съ прекращеніемъ или расторгненіемъ договора найма во время болѣзни участниковъ кассы, сии послѣдніе не теряютъ права на полученіе причитающагося имъ по случаю этой болѣзни пособия въ теченіе сроковъ, статьями 14 и 15 установленныхъ. Равнымъ образомъ, въ случаѣ смерти участниковъ кассы, съ коими во время ихъ болѣзни былъ прекращенъ или расторгнутъ договоръ найма, выдается установленное статьею 16 пособие на покрытіе расходовъ по погребенію этихъ лицъ, если они по день своей смерти получали пособие отъ кассы.

8. Завѣдывающій (владѣлецъ или управляющій) каждымъ предпріятіемъ извѣщаетъ, порядкомъ и въ сроки, установленные по соглашенію правленія кассы съ завѣдывающимъ предпріятіемъ, правленіе кассы о всѣхъ вновь нанятыхъ лицахъ, подлежащихъ привлеченію къ участію въ кассѣ (ст. ст. 4 и 5), съ указаніемъ срока, съ котораго они наняты, а также о всѣхъ участникахъ кассы, съ которыми прекращенъ договоръ найма. Равнымъ образомъ завѣдывающимъ предпріятіемъ доставляются, по запросу правленія кассы, всѣ свѣдѣнія, касающіяся заработка участниковъ кассы. Несогласія между завѣдывающимъ (владѣльцемъ или управляющимъ) предпріятіемъ и правленіемъ кассы относительно срока и порядка доставленія указанныхъ въ сей статьѣ свѣдѣній разрѣшаются Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

Примѣчаніе. При учрежденіи кассы, ко дню открытія ея дѣйствій завѣдывающій каждымъ предпріятіемъ сообщаетъ правленію кассы списокъ всѣхъ занятыхъ въ предпріятіи лицъ, подлежащихъ привлеченію къ участію въ кассѣ (ст. ст. 4 и 5), а также всѣ необходимыя правленію кассы свѣдѣнія о заработкѣ сихъ лицъ.

9. Экземпляръ устава выдается правленіемъ бесплатно участникамъ кассы, по ихъ требованію.

10. Общее собраніе больничной кассы можетъ постановить о выдачѣ участникамъ особыхъ книжекъ или иныхъ документовъ,

служащихъ удостовѣреніемъ участія въ кассѣ. Форма и содержаніе этихъ документовъ опредѣляются общимъ собраніемъ.

Денежныя пособія участникамъ кассы.

11. Касса выдаетъ своимъ участникамъ денежныя пособія:

1) по случаю ихъ болѣзни или причиненнаго имъ несчастнымъ случаемъ увѣчья, влекущихъ за собою утрату трудоспособности;

2) по случаю родовъ—беременнымъ и роженицамъ, участникамъ кассы, и

3) по случаю смерти участниковъ—на ихъ погребеніе.

12. Если взносы участника опредѣляются по дѣйствительному его заработку, то денежное пособие исчисляется по среднему дневному заработку за предшествующіе заболѣванію *) платежные сроки. Если же взносы участника опредѣляются по разрядамъ, то денежное пособие исчисляется по среднему размѣру дневныхъ заработковъ, установленныхъ для тѣхъ разрядовъ, по которымъ опредѣлялись взносы участника за предшествующіе заболѣванію . . . *) платежные сроки.

Примѣчаніе. Если участіе въ кассѣ до заболѣванія продолжалось менѣе указаннаго въ сей статьѣ срока, то пособие исчисляется по среднему размѣру дневного заработка за платежные сроки, соотвѣтствующіе времени участія въ кассѣ.

13. Размѣръ денежнаго пособия по случаю болѣзни или увѣчья (ст. 11 п. 1) устанавливается въ предѣлахъ:

1) отъ половины до двухъ третей заработка заболѣвшаго участника, если на его иждивеніи находятся жена или недостигшія пятнадцатилѣтняго возраста дѣти законныя, узаконенныя, усыновленныя или внѣбрачныя, а равно воспитанники и пріемыши (Св. Зак., т IX, Зак. Сост., ст. 570, прим., по Прод. 1906 г.), или недостигшіе пятнадцатилѣтняго возраста братья или сестры, круглыя сироты, или родственники въ прямой восходящей линіи, и

2) отъ четверти до половины заработка заболѣвшаго участника,—при всякомъ иномъ семейномъ его положеніи, если въ

*) Отъ 2 до 6 платежныхъ сроковъ.

отношеніи такихъ участниковъ не состоится особаго постановленія общаго собранія кассы (ст. 21 п. 1).

14. Указанные въ пунктѣ 1 статьи 11 денежные пособія выдаются:

1) въ случаѣ болѣзни—съ четвертаго дня болѣзни по день выздоровленія, но не долѣе, какъ въ продолженіе двадцати шести недѣль; при повторныхъ заболѣваніяхъ—въ совокупности не долѣе, какъ въ продолженіе тридцати недѣль въ теченіе года, и

2) въ случаѣ увѣчья:

а) участникамъ кассы, не застрахованнымъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ (Собр. узак., 1912 г., ст. 1230), а также тѣмъ участникамъ, на коихъ не распространяется дѣйствіе правилъ о вознагражденіи потерпѣвшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ рабочихъ и служащихъ, а равно членовъ ихъ семействъ, въ предпріятіяхъ фабричнозаводской, горной и горнозаводской промышленности (Св. Зак., т. XI, ч. 2, Уст. Промышл., ст. 156¹⁹, прил., по Прод. 1906 г.),—въ продолженіе сроковъ, въ пунктѣ 1 указанныхъ, и

б) участникамъ кассы, застрахованнымъ на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и утратившимъ трудоспособность при условіяхъ, предусмотрѣнныхъ въ означенномъ Положеніи,—со дня несчастнаго случая до дня выздоровленія, но не долѣе, какъ въ продолженіе тринадцати недѣль.

Пособія эти выдаются за дѣйствительно пропущенные заболѣвшими рабочіе дни, если по сему предмету не состоялось иного постановленія общаго собранія кассы (ст. 21 п. 3).

Примѣчаніе. Въ предусмотрѣнныхъ пунктѣмъ б настоящей статьи случаяхъ, если лѣченіе пострадавшаго не будетъ закончено въ теченіе тринадцати недѣль, правленіе больничной кассы, ко времени истеченія этого срока, увѣдомляетъ страховое товарищество о прекращеніи кассою выдачи пособія.

15. Размѣръ денежнаго пособія по случаю родовъ (ст. 11 п. 2) устанавливается въ предѣлахъ отъ половины до полного заработка участницы кассы. Пособіе это выдается: беременнымъ—въ продолженіе двухъ недѣль, предшествующихъ родамъ, и роженницамъ—въ продолженіе четырехъ недѣль, слѣдующихъ за родами. Правомъ на пособіе беременныя пользуются лишь за

время, въ теченіе котораго онѣ въ дѣйствительности не исполняли работъ по найму. Правленію, съ утвержденія общаго собранія, предоставляется издавать общія правила о лишеніи денежнаго пособия, по случаю родовъ, роженицъ, приступившихъ къ работамъ по найму до истеченія четырехъ недѣль послѣ родовъ. Правомъ на денежное пособие по случаю родовъ пользуются лишь тѣ участницы больничной кассы, кои состояли участницами этой кассы не менѣе трехъ мѣсяцевъ, предшествующихъ дню родовъ.

16. Размѣръ денежнаго пособия по случаю смерти (ст. 11 п. 3) устанавливается въ предѣлахъ отъ двадцатикратнаго до тридцатикратнаго дневного заработка умершаго участника кассы. Это пособие предназначается на покрытіе расходовъ по погребенію и выдается тому, кто хоронитъ умершаго.

17. Денежное пособие по случаю смерти застрахованнаго на основаніи Положенія о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ участника кассы, умершаго при условіяхъ, предусмотрѣнныхъ означеннымъ Положеніемъ, выдается больничною кассою за счетъ страхового товарищества въ размѣрѣ, предусмотрѣнномъ предыдущей (16) статьею, о чемъ правленіе больничной кассы извѣщаетъ страховое товарищество.

18. Больничная касса не оказываетъ предусмотрѣнныхъ въ пунктахъ 1 и 3 статьи 11 денежныхъ пособій тѣмъ изъ пострадавшихъ отъ несчастныхъ случаевъ участниковъ кассы, на коихъ распространяется дѣйствіе правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 156¹⁹ (по Прод. 1906 года) Устава о Промышленности.

19. Размѣръ денежныхъ пособій устанавливается ежегодно общимъ собраніемъ кассы, за годъ впередъ, въ предѣлахъ, указанныхъ въ статьяхъ 13, 15 и 16.

20. Выдача больничною кассою денежныхъ пособій, за исключеніемъ пособій на погребеніе (ст. 16), производится каждую недѣлю въ дни, опредѣляемые правленіемъ, по удостовѣреніи болѣзни, беременности или родовъ порядкомъ, установленнымъ правленіемъ. Общія правила подачи заявленій о болѣзни и представленія удостовѣреній о болѣзни, беременности или родахъ, а также правила объ отлучкахъ лицъ, пользующихся пособиями изъ кассы, устанавливаются общимъ собраніемъ кассы.

21. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять: 1) что участникъ кассы, изъ числа лицъ, упомянутыхъ въ пунктѣ 2 статьи 13, при помѣщеніи его въ больницу,

терять право на получение денежнаго пособия (ст. 11 п. 1), или что пособие такому участнику можетъ быть уменьшено противъ низшаго размѣра, указаннаго въ пунктѣ 2 статьи 13; 2) что выдача денежныхъ пособій по случаю болѣзни производится ранѣе четвертаго дня болѣзни (ст. 14 п. 1); 3) что въ число дней, за которые выдается денежное пособие, могутъ быть зачтены также и праздники и дни перерыва въ работахъ предприятия; 4) что лицо, выбывшее изъ кассы, сохраняетъ въ теченіе мѣсяца право на получение денежныхъ пособій въ наименьшихъ размѣрахъ, опредѣленныхъ въ статьяхъ 13, 15 и 16, при условіи, что это лицо не вступило въ число участниковъ другой кассы и 5) что право на получение денежныхъ пособій всѣхъ видовъ или только нѣкоторыхъ изъ нихъ пріобрѣтается послѣ пребыванія въ числѣ участниковъ кассы въ теченіе опредѣленнаго срока, не превышающаго двухъ недѣль.

Примѣчаніе 1. Содержащееся въ пунктѣ 4 настоящей статьи правило относится къ случаямъ заболѣванія и смерти участника кассы послѣ выбитія изъ нея. Предусмотрѣнный означеннымъ (4) пунктомъ мѣсячный срокъ исчисляется со дня выбитія изъ кассы.

Примѣчаніе 2. Предусмотрѣнное пунктомъ 5 настоящей статьи правило не относится къ выдачамъ пособій по случаю родовъ беременнымъ и роженицамъ.

22. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять, что участники кассы, нарушающіе уставъ или постановленія общаго собранія относительно порядка подачи заявленій о болѣзни и исполненія заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ, — могутъ быть лишаемы денежнаго пособия частью или полностью, либо подвергаемы денежному взысканію въ пользу больничной кассы. Размѣръ этого взысканія опредѣляется въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ постановленіемъ правленія кассы и не можетъ превышать трехъ рублей за каждое нарушеніе; означенное постановленіе правленія сообщается владѣльцу предприятия, который, удерживаетъ, при ближайшемъ платежѣ заработка, наложенное взысканіе.

23. Участники кассы, болѣзнь коихъ вызвана ими умышленно или уголовно-наказуемымъ участіемъ, какъ въ насильственныхъ дѣйствіяхъ, такъ и въ дракахъ, не имѣютъ права на получение денежнаго пособия изъ средствъ больничной кассы.

Врачебная помощь участникамъ Кассы.

24. Больничная касса, по соглашенію съ владѣльцемъ предприятия, можетъ принимать на себя оказаніе участникамъ кассы на точномъ основаніи статей 8 и 46—47 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, первоначальной врачебной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ, а также амбулаторнаго и больничнаго (коечнаго) лѣченія и родовспоможенія.

25. Для предоставленія своимъ участникамъ врачебной помощи, больничная касса можетъ самостоятельно или совмѣстно съ другими кассами: 1) устраивать и содержать собственные амбулаторіи, пріемные покои, больницы и родильные пріюты и 2) входить въ соглашенія съ городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями, а также съ частными лѣчебными заведеніями.

26. Въ случаѣ принятія на себя больничною кассою оказанія участникамъ ея врачебной помощи, если между кассою и городскими и земскими общественными управленіями или соотвѣтствующими имъ учрежденіями не состоится соглашенія о размѣрѣ платы за больничное (коечное) лѣченіе участниковъ кассы и за родовспоможеніе въ принадлежащихъ названному управленіямъ и учрежденіямъ лѣчебныхъ заведеніяхъ, то больничная касса возмѣщаетъ симъ управленіямъ и учрежденіямъ расходы за предоставленное участникамъ кассы въ теченіе времени, указанного въ законѣ (ст. 45 Полож. объ обезпеч. рабоч. на случ. болѣзни), больничное лѣченіе по установленной Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ суточной стоимости содержанія и лѣченія больного въ принадлежащихъ упомянутымъ управленіямъ и учрежденіямъ лѣчебныхъ заведеніяхъ.

Вспомоществованіе членамъ семействъ участниковъ кассы.

27. Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять, что касса принимаетъ на себя расходы по предоставленію врачебной помощи членамъ семействъ участниковъ кассы, состоящимъ на ихъ иждивеніи, а также, что она выдаетъ симъ лицамъ пособія по случаю болѣзни и на погребеніе, а сверхъ того, пособія женамъ участниковъ, по случаю родовъ.

Общее собраніе можетъ постановить о принятіи кассою на

себя оказанія всѣхъ видовъ вспомошествованія, предусмотрѣнныхъ сею статьею, или же только нѣкоторыхъ изъ нихъ.

На покрытіе означенныхъ въ настоящей статьѣ расходовъ общее собраніе можетъ назначать не болѣе третьей части общей суммы поступающихъ въ кассу въ теченіе года взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльцевъ. Сумма, предназначенная на покрытіе расходовъ по оказанію вспомошествованія членамъ семействъ участниковъ кассы, вносится въ смѣту при представленіи ея на утвержденіе общаго собранія.

28. Размѣры врачебной помощи и денежныхъ пособій членамъ семействъ участниковъ кассы устанавливаются ежегодно общимъ собраніемъ кассы, на годъ впередъ, съ соблюденіемъ слѣдующихъ правилъ:

1) размѣръ денежныхъ пособій не долженъ превышать половины той суммы, которая установлена для участниковъ кассы въ случаѣ ихъ заболѣванія, беременности и смерти (ст. 11);

2) продолжительность больничнаго (коечнаго) лѣченія не можетъ превышать двухъ мѣсяцевъ со дня заболѣванія.

Эти пособия могутъ быть выдаваемы на руки, какъ самимъ участникамъ кассы и членамъ ихъ семействъ, такъ и лицамъ, коимъ правленіе больничной кассы признаетъ возможнымъ вручить деньги для передачи нуждающемуся въ пособіи.

29. Если окажется, что расходы по предоставленію вспомошествованія членамъ семействъ участниковъ кассы превышаютъ третью часть поступающихъ въ теченіе года въ кассу взносовъ и приплатъ, то правленіе созываетъ общее собраніе кассы, которое должно постановить или объ увеличеніи взносовъ участниковъ въ предѣлахъ, указанныхъ статьею 31, или о сокращеніи размѣровъ вспомошествованія членамъ семействъ участниковъ кассы, или о прекращеніи оказанія всѣхъ или только нѣкоторыхъ видовъ сего вспомошествованія.

Средства кассы.

30. Средства больничной кассы образуются: 1) изъ взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльцевъ предпріятій; 2) изъ доходовъ съ имущества кассы; 3) изъ пособій и пожертвованій; 4) изъ денежныхъ взысканій, налагаемыхъ правленіемъ кассы (ст. 29); 5) изъ пеней (ст. 34), и 6) изъ случайныхъ поступленій.

31. Размѣръ взносовъ участниковъ больничной кассы устанавливается общимъ собраніемъ кассы въ предѣлахъ отъ одного до двухъ процентовъ съ суммы заработка. При числѣ участниковъ въ кассѣ менѣе четырехсотъ, размѣръ взноса можетъ быть увеличенъ до трехъ процентовъ. Для лицъ, заработокъ которыхъ превышаетъ пять рублей въ день или содержаніе—одну тысячу пятьсотъ рублей въ годъ, взносъ исчисляется изъ пяти рублей въ день.

32. Размѣръ взносовъ опредѣляется по суммѣ дѣйствительнаго заработка участника.

Или:

32. Для опредѣленія размѣровъ взносовъ участники кассы раздѣляются на слѣдующіе разряды: _____

Правила о причисленіи участниковъ кассы къ тому или другому разряду и о переводѣ ихъ изъ одного разряда въ другой издаются правленіемъ съ утвержденіемъ общаго собранія.

Или:

32. Размѣръ взносовъ участниковъ опредѣляется по дѣйствительному ихъ заработку. Общее собраніе можетъ постановить, взаменъ исчисленія взносовъ по дѣйствительному заработку, объ опредѣленіи взносовъ всѣхъ участниковъ или нѣкоторыхъ ихъ категорій по разрядамъ, установивъ для каждого разряда средній заработокъ. Правила о причисленіи участниковъ кассы къ тому или иному разряду и о переводѣ ихъ изъ одного разряда въ другой издаются правленіемъ съ утвержденія общаго собранія.

Или:

32. Размѣръ взносовъ участниковъ опредѣляется по дѣйствительному ихъ заработку, кромѣ нижепоименованныхъ категорій участниковъ, которые для опредѣленія размѣровъ взносовъ раздѣляются на слѣдующіе разряды: _____

33. Размѣръ приплатъ владѣльцевъ предпріятій въ больнич-

ную кассу (ст. 30 п. 1) опредѣляется въ двѣ трети взносовъ, установленныхъ съ участниковъ кассы.

34. Взносы участниковъ удерживаются владѣльцами предпріятій при уплатѣ заработка и вносятся ими въ больничную кассу въ недѣльный со дня удержанія срокъ. Одновременно владѣльцы предпріятій вносятъ и причитающіяся съ нихъ приплаты. Въ случаѣ невнесенія владѣльцемъ предпріятіе причитающихся кассѣ платежей въ указанный срокъ, правленіе кассы должно извѣстить о томъ подлежащаго чина ^{фабричной инспекціи} _{горнаго надзора}, по распоряженію котораго невнесенныя деньги взыскиваются съ владѣльца предпріятія примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для взысканія по безспорнымъ казеннымъ требованіямъ (Св. Зак., т. XVI, ч. 2, Пол. Взыск. Безспорн., изд. 1910 г., 2), причемъ съ него взыскивается въ пользу больничной кассы пеня въ размѣрѣ одного процента въ мѣсяцъ съ невнесенной въ срокъ суммы, считая неполный мѣсяцъ за полный.

Одновременно съ внесеніемъ въ кассу взносовъ и приплатъ, владѣлецъ предпріятія извѣщаетъ правленіе кассы о суммахъ означенныхъ взносовъ и приплатъ. Въ случаѣ запроса правленія кассы владѣлецъ предоставляетъ въ распоряженіе правленія всѣ свѣдѣнія относительно взносовъ участниковъ и причитающихся съ него приплатъ.

35. Взносы за участниковъ кассы, занятыхъ въ предпріятіи по найму отъ подрядчика, а равно приплаты за этихъ лицъ, уплачиваются въ кассу владѣльцемъ предпріятія въ сроки, установленные предыдущею (34) статьею. Къ взносамъ сихъ участниковъ кассы и приплатамъ за нихъ примѣняются правила статьи 34 о порядкѣ взысканія просроченныхъ платежей и предоставленія владѣльцемъ предпріятія въ распоряженіе правленія кассы запрашиваемыхъ свѣдѣній.

36. Взносы не удерживаются съ участника кассы за все время, въ теченіе котораго онъ лишенъ трудоспособности. Равнымъ образомъ и владѣлецъ предпріятія освобождается въ такихъ случаяхъ отъ внесенія соотвѣтственной приплаты.

37. Правильно поступившіе въ больничную кассу взносы и приплаты возвращенію не подлежатъ.

38. Если при уплатѣ заработка взносъ не былъ удержанъ, то удержаніе производится при слѣдующемъ платежѣ, независимо отъ взноса, причитающагося въ этотъ послѣдній срокъ.

39. Больничная касса можетъ принимать пособія и пожертвованія для цѣлей кассы. Сумма эти расходуются согласно присвоенному имъ жертвователями назначенію, а при отсутствіи назначенія, поступаютъ въ запасный капиталъ.

40. Если больничная касса приметъ на себя оказаніе участникамъ кассы врачебной помощи (ст. 24), то уплачиваемыя владельцами предприятий за сіе деньги зачисляются въ особый капиталъ, который можетъ расходоваться исключительно на покрытие расходовъ по оказанію врачебной помощи.

41. Средства больничной кассы, предназначенныя на выдачу пособій, обращаются на образованіе капиталовъ: оборотнаго и запаснаго.

42. Оборотный капиталъ составляется: 1) изъ взносовъ и приплатъ, за отчисленіемъ изъ нихъ установленной части въ запасный капиталъ, 2) изъ доходовъ съ имущества больничной кассы и 3) изъ случайныхъ поступленій.

43. Текущіе расходы больничной кассы покрываются изъ оборотнаго капитала.

44. Запасный капиталъ составляется: 1) изъ отчисленій изъ суммъ взносовъ и приплатъ въ размѣрѣ *) процентовъ съ этой суммы; 2) изъ остатковъ отъ годовыхъ операцій кассы; 3) изъ поступленій, предусмотрѣнныхъ въ пунктахъ 4 и 5 статьи 30, и 4) изъ пособій и пожертвованій, не имѣющихъ опредѣленнаго назначенія. Отчисления (п. 1) прекращаются, когда по годовому отчету больничной кассы запасный капиталъ достигнетъ суммы, равной суммѣ расходовъ кассы за послѣдніе два отчетныхъ года, и возобновляются, если размѣръ запаснаго капитала упадетъ ниже этой суммы. При достиженіи запаснымъ капиталомъ указаннаго высшаго предѣла, общее собраніе кассы можетъ уменьшить размѣръ взносовъ участниковъ противъ низшаго предѣла, установленнаго статьею 31.

45. Запасный капиталъ расходуеться, когда оборотный капиталъ окажется недостаточнымъ для покрытія расходовъ больничной кассы.

46. Если средства оборотнаго капитала не покрываютъ текущихъ расходовъ больничной кассы и если, притомъ, запасный капиталъ уже сократился до половины своей наличности, быв-

*) Въ предѣлахъ отъ пяти до десяти процентовъ, согласно статьѣ 76 Полож. объ обезпеч. рабоч. на случ. болѣзни.

шей къ началу отчетнаго года, то правленіе кассы обязано созвать общее собраніе для рѣшенія вопроса объ увеличеніи взносовъ участниковъ въ предѣлахъ, указанныхъ въ статьѣ 31, или объ уменьшеніи обязательныхъ расходовъ кассы, въ предусматриваемыхъ симъ уставомъ предѣлахъ и о другихъ мѣрахъ къ упорядоченію дѣлъ кассы.

47. Въ случаѣ уклоненія правленія больничной кассы отъ созыва общаго собранія, предусмотрѣннаго предыдущею статьею, такое собраніе созывается по распоряженію Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

48. Если взносы участниковъ будутъ установлены въ высшемъ размѣрѣ (ст. 31) и, тѣмъ не менѣе, средства больничной Кассы окажутся недостаточными для покрытія расходовъ по оказанію денежныхъ пособій въ наименьшемъ, предусматриваемомъ симъ уставомъ, размѣрѣ, то общему собранію предоставляется повысить взносы и свыше установленныхъ статьею 31 предѣловъ. При этомъ, однако, размѣръ приплатъ владѣльцевъ предпріятій при наличности въ больничной кассѣ не менѣе четырехсотъ участниковъ, не можетъ быть выше одного съ третью процента, а при числѣ участниковъ менѣе четырехсотъ—двухъ процентовъ отъ заработка участниковъ кассы, принятаго въ основаніе для исчисленія размѣра взносовъ. Состоявшееся на основаніи сей статьи постановленіе общаго собранія приводится въ исполненіе съ разрѣшенія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

49. Въ случаѣ уклоненія общаго собранія отъ принятія предусмотрѣнныхъ въ статьяхъ 46 и 48 мѣръ, таковыя могутъ быть приняты Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ; распоряженіе присутствія приводится въ исполненіе правленіемъ больничной кассы.

50. При отсутствіи въ больничной кассѣ денежныхъ средствъ на покрытіе текущихъ расходовъ и если, притомъ, реализованы всѣ принадлежащія кассѣ цѣнности, общему собранію кассы предоставляется возбудить, въ порядкѣ, опредѣленномъ ст. 155³ Устава о Промышленности, ходатайство о выдачѣ ей безпроцентной ссуды изъ предусмотрѣнныхъ статьею 736 Устава Горнаго (Св. Зак., т. VII, прод. 1906 г.) и статьею 155¹ Устава о Промышленности капиталовъ. На погашеніе таковой ссуды обращаются суммы, подлежащія отчисленію въ запасный капиталъ, и свободные остатки отъ оборотныхъ средствъ.

51. Средства больничной кассы, не предназначенныя для безотлагательныхъ текущихъ расходовъ, помѣщаются: 1) въ государственныя и гарантированныя правительствомъ процентныя бумаги, въ закладные листы русскихъ учреждений земельного кредита и въ облигаціи указанныхъ Совѣтомъ по дѣламъ страхования рабочихъ городскихъ кредитныхъ обществъ и городскихъ займовъ; 2) во вклады и на текущіе счета: Государственнаго Банка, государственной сберегательной кассы и частныхъ кредитныхъ учреждений, по указанію, въ послѣднемъ случаѣ, Министра Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

52. Храненіе принадлежащихъ больничной кассѣ денегъ и цѣнностей возлагается на одного изъ владѣльцевъ предпріятій, по взаимному ихъ соглашенію, а при отсутствіи такого соглашенія — по назначенію Присутствія по дѣламъ страхования рабочихъ. Владѣлецъ предпріятія хранитъ принадлежащія кассѣ деньги и цѣнности въ кредитныхъ учрежденіяхъ (ст. 51), если это по мѣстнымъ условіямъ представляется возможнымъ. Въ послѣднемъ случаѣ на храненіи у владѣльца предпріятія могутъ находиться наличными деньгами суммы въ размѣрѣ не свыше поступающихъ въ кассу въ теченіе мѣсяца взносовъ и приплатъ. Вызываемый храненіемъ средствъ кассы въ кредитныхъ учрежденіяхъ расходъ относится на счетъ больничной кассы.

53. Принадлежащія кассѣ наличныя деньги, процентныя бумаги и другія цѣнности и документы, находящіяся у владѣльца предпріятія, должны храниться имъ отдѣльно, съ обозначеніемъ о принадлежности означенныхъ суммъ и цѣнностей больничной кассѣ.

54. Процентныя бумаги и денежные вклады вносятся владѣльцемъ предпріятія на имя больничной кассы въ Государственный Банкъ, государственную сберегательную кассу и частныя кредитныя учрежденія, по указанію, въ послѣднемъ случаѣ, Министра Тоговли и Промышленности, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

55. Если владѣлецъ предпріятія признаетъ, что общимъ собраніемъ или правленіемъ кассы сдѣлано постановленіе о расходованіи принадлежащихъ кассѣ средствъ, съ нарушеніемъ закона или устава, то, не приводя такого постановленія въ исполненіе, онъ представляетъ о семъ въ трехдневный срокъ Присутствію по дѣламъ страхования рабочихъ. Присутствіе, въ

двухнедѣльный срокъ, постановляетъ или объ отмѣнѣ, или о приведеніи въ исполненіе означенныхъ постановленій общаго собранія или правленія.

56. Чеки и письменныя требованія на полученіе изъ кредитныхъ учреждений и сберегательной кассы принадлежащихъ больницы кассѣ денежных суммъ, процентныхъ бумагъ и другихъ цѣнностей должны быть подписаны владѣльцемъ предприятия, на котораго возложено храненіе принадлежащихъ кассѣ денегъ и цѣнностей (ст. 52), и двумя членами правленія больницы кассы, въ томъ числѣ предсѣдателемъ либо его товарищемъ или особо уполномоченнымъ на то членомъ правленія. Въ случаѣ, предусмотрѣнномъ ст. 55, для истребованія принадлежащихъ кассѣ денежных суммъ, процентныхъ бумагъ и другихъ цѣнностей изъ кредитныхъ учреждений и сберегательной кассы, можетъ быть представлено, взаменъ указанныхъ въ настоящей статьѣ чековъ и письменныхъ требованій, постановленіе Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

57. Владѣлецъ предприятия долженъ вести особую книгу находящимся у него на храненіи деньгамъ и цѣностямъ, принадлежащимъ больницы кассѣ.

58. Обязанности по храненію и истребованію принадлежащихъ кассѣ средствъ владѣлецъ предприятия можетъ передать, подъ своею отвѣтственностью, другому лицу.

Управленіе дѣлами кассы.

59. Дѣлами кассы вѣдаютъ: общее собраніе кассы и ея правленіе.

60. Къ предметамъ вѣдѣнія общаго собранія кассы относятся:

1) выборы членовъ правленія, ихъ замѣстителей и членовъ ревизіонной комиссіи, а равно установленіе числа членовъ ревизіонной комиссіи;

2) разсмотрѣніе, повѣрка и утвержденіе годового отчета правленія кассы за истекшій годъ и утвержденіе смѣты доходовъ и расходовъ въ наступившемъ году;

3) назначеніе ревизій дѣлъ кассы и установленіе порядка означенныхъ ревизій;

4) разсмотрѣніе жалобъ участниковъ кассы и владѣльцевъ предприятий на дѣйствія правленія;

5) вопросы объ отвѣтственности членовъ правленія кассы и ревизіонной комиссіи за неправильныя ихъ дѣйствія, а равно объ устраненіи членовъ правленія отъ должности (п. 22 ст. 13 Полож. Присут. по дѣл. страх. раб.);

6) рѣшеніе вопросовъ, возбуждаемыхъ правленіемъ кассы и членами общаго собранія;

7) установленіе и измѣненіе размѣра взносовъ участниковъ кассы и размѣра денежныхъ пособій;

8) утвержденіе правилъ о разрядахъ, по коимъ производятся взносы участниками кассы;

9) вопросы о принятіи кассою на себя оказанія врачебной помощи и объ устройствѣ кассою самостоятельно или совмѣстно съ другими кассами врачебной помощи своимъ участникамъ, а также о соглашеніяхъ по сему предмету съ подлежащими учрежденіями и лицами;

10) вопросы объ оказаніи вспомошествованія членамъ семействъ участниковъ кассы;

11) изданіе общихъ правилъ и инструкцій для правленія и участниковъ кассы въ развитіе сего устава;

12) изданіе постановленій относительно порядка подачи заявленій о болѣзни, объ исполненіи заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ, объ отлучкахъ лицъ, пользующихся пособиями изъ кассы, и вообще о надзорѣ за больными участниками кассы;

13) вопросы о приобрѣтеніи и отчужденіи права собственности и другихъ правъ на недвижимыя имѣнія;

14) возбужденіе ходатайства о выдачѣ кассѣ ссуды, предусмотрѣнной въ статьѣ 50;

15) установленіе формы и содержанія книжекъ или иныхъ документовъ, удостовѣряющихъ участіе въ кассѣ;

16) вопросы объ измѣненіи устава кассы;

17) вопросы о соединеніи кассы съ другою кассою;

18) вопросы о припискѣ къ кассѣ предпріятій, не имѣющихъ собственныхъ отдѣльныхъ больничныхъ кассъ;

19) вопросы о закрытіи кассы и о ликвидаціи ея дѣлъ.

Кроимъ того, общее собраніе вѣдаетъ всѣми дѣлами кассы, исполненіе которыхъ не возложено закономъ, уставомъ кассы или постановленіемъ общаго собранія на правленіе.

61. Общее собраніе кассы состоитъ: 1) изъ уполномоченныхъ

отъ участниковъ кассы и 2) изъ представителей владѣльцевъ предпріятій, въ томъ случаѣ, если они назначены.

62 Уполномоченные избираются участниками кассы изъ своей среды, въ числѣ*) лицъ.

63. Выборы уполномоченныхъ производятся по каждому предпріятію отдѣльно. Выборы могутъ производиться, по усмотрѣнію владѣльца предпріятія, сразу отъ рабочихъ всего предпріятія, или по отдѣламъ (отраслямъ производства, мастерскимъ, группамъ, рабочихъ и т. п.), причемъ число уполномоченныхъ, избираемыхъ каждымъ отдѣломъ, должно соответствовать числу рабочихъ этого отдѣла. Передъ первыми выборами владѣльцы предпріятій, по взаимному соглашенію, и передъ послѣдующими, правленіе—опредѣляютъ число уполномоченныхъ отъ каждого предпріятія въ отдѣльности, соответственно числу участниковъ въ этомъ предпріятіи.

64. Уполномоченные избираются нагод**) и сохраняютъ свои полномочія впредь до новыхъ выборовъ.

65. Выборы уполномоченныхъ производятся закрытою подачею голосовъ на нижеслѣдующихъ основаніяхъ ***):

66. Если число уполномоченныхъ по какому-либо предпріятію, вслѣдствіе выбытія нѣкоторыхъ изъ нихъ до истеченія срока полномочій, уменьшится болѣе, чѣмъ на одну треть противъ первоначальнаго ихъ состава, то для пополненія недостающаго числа уполномоченныхъ отъ этого предпріятія на остающійся срокъ производятся дополнительные выборы.

*) Не менѣе тридцати и не свыше ста лицъ.

**) Въ предѣлахъ отъ одного года до трехъ лѣтъ.

***) Не считается отступленіемъ отъ нормальнаго устава включеніе правила о производствѣ выборовъ по одному изъ способовъ, одобренныхъ мѣстнымъ Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, на основаніи ст. 28 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни для избранія уполномоченныхъ отъ рабочихъ и служащихъ для обсужденія составляемыхъ владѣльцами предпріятій уставовъ больничныхъ кассъ, при условіи соблюденія закрытой подачи голосовъ.

67. Представители владѣльцевъ предприятий назначаются ими хотя бы не изъ среды участниковъ кассы. Въ случаѣ назначенія представителей въ общее собраніе, владѣлецъ предприятия сообщаетъ списокъ назначенныхъ имъ лицъ правленію кассы до начала каждаго общаго собранія.

68. Въ составъ общаго собранія могутъ быть избираемы участниками кассы изъ своей среды и назначаемы владѣльцами предприятий лица обоего пола не моложе двадцати пяти лѣтъ. Въ составъ общаго собранія не могутъ быть лица: 1) приговоренныя судомъ къ наказанію, влекущему за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно приговоренныя судомъ за кражу, мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго черезъ обманъ имущества и ростовщичество, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемилоствѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 2) отрѣшенныя по судебнымъ приговорамъ отъ должности—въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемилоствѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 3) состоящія подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности; 4) подвергшіяся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея, а изъ лицъ, о коихъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію,—всѣ несостоятельныя, кромѣ признанныхъ несчастными; 5) лишенныя духовнаго сана или званія за пороки, и 6) осужденныя за уклоненіе отъ воинской повинности.

69. Общія собранія кассы бываютъ обыкновенныя и чрезвычайныя.

Обыкновенныя общія собранія созываются ежегодно правленіемъ кассы не позже апрѣля мѣсяца для разсмотрѣнія, повѣрки и утвержденія годового отчета за истекшій годъ, смѣты доходовъ и расходовъ въ наступившемъ году и для рѣшенія всѣхъ другихъ текущихъ дѣлъ.

Чрезвычайныя общія собранія созываются для рѣшенія дѣлъ, требующихъ срочнаго разрѣшенія, какъ по постановленію правленія, такъ и по требованію владѣльцевъ предприятий, ревизіонной комиссіи или по требованію не менѣ одной четвертой части

общаго числа уполномоченныхъ. Требованіе о созывѣ чрезвычайнаго общаго собранія приводится правленіемъ въ исполненіе не позднѣе трехъ недѣль со дня его поступленія. Кромѣ того, созывъ чрезвычайныхъ общихъ собраній можетъ послѣдовать по распоряженію Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ. Предложеніе Присутствія по сему предмету приводится правленіемъ въ исполненіе въ срокъ, указанный Присутствіемъ.

Примѣчаніе. При учрежденіи кассы первое общее собраніе созывается владѣльцами предпріятій, по взаимному соглашенію.

70. О каждомъ общемъ собраніи и о предметахъ занятій его правленіе кассы извѣщаетъ владѣльцевъ; а также выставляетъ объявленія въ доступныхъ для обозрѣнія участниковъ кассы мѣстахъ, не позднѣе какъ за недѣлю до собранія. Одновременно съ симъ о каждомъ общемъ собраніи правленіе кассы увѣдомляетъ письменно начальника мѣстной полиціи, съ представленіемъ перечня подлежащихъ обсужденію собранія предметовъ и съ указаніемъ времени и мѣста созыва общаго собранія.

Назначенному начальникомъ мѣстной полиціи для присутствованія въ общемъ собраніи должностному лицу, по его указанію, правленіемъ кассы отводится мѣсто въ помѣщеніи собранія.

71. Въ общемъ собраніи могутъ быть обсуждаемы лишь вопросы, внесенные правленіемъ кассы въ означенный въ предыдущей статьѣ перечень.

Владѣльцы предпріятій или уполномоченные, желающіе внести какое-либо предложеніе на обсужденіе общаго собранія, должны, до объявленія о созывѣ собранія, письменно заявить объ этомъ правленію. Предложеніе владѣльцевъ предпріятій, а равно предложенія, подписанныя не менѣе какъ одною четвертою частью уполномоченныхъ, обязательно вносятся въ перечень предметовъ, подлежащихъ обсужденію собранія. Предложенія, подписанныя меньшимъ числомъ уполномоченныхъ, вносятся на обсужденіе общаго собранія по усмотрѣнію правленія.

72. Въ общемъ собраніи предсѣдательствуетъ лицо, назначенное для сего владѣльцами предпріятій, по взаимному соглашенію. Въ случаѣ отсутствія такого соглашенія собраніе избираетъ предсѣдателя изъ своей среды.

Наблюденіе за порядкомъ въ общемъ собраніи относится къ обязанностямъ предсѣдателя общаго собранія, причемъ онъ обязанъ устранять всякія противозаконныя проявленія со стороны

находящихся въ собраніи лицъ и немедленно принимать мѣры къ восстановленію порядка. Если послѣ двукратнаго предупрежденія порядокъ не будетъ восстановленъ, то предсѣдатель обязанъ распорядиться закрытіемъ собранія: 1) когда оно явно отклонится отъ предмета его занятій; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собраніе не допускаемыя, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности (ст. 115¹, прил., ст. 15 Уст. Пред. Прест., по Прод. 1906 г.).

Равнымъ образомъ по требованію должностнаго лица полиціи, при наличности указанныхъ въ сей статьѣ условій, предсѣдатель обязанъ закрыть собраніе.

73. Въ общемъ собраніи могутъ присутствовать только лица, къ его составу принадлежащія, а также члены правленія, хотя бы они не были членами общаго собранія. Общее собраніе признается состоявшимся при наличіи не менѣе половины уполномоченныхъ. Въ случаѣ прибытія менѣе половины, созывается, не позднѣе двухъ недѣль, новое собраніе, которое считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ; въ такомъ вторичномъ общемъ собраніи могутъ быть разсматриваемы только тѣ дѣла, которыя подлежали обсужденію въ первомъ несостоявшемся общемъ собраніи.

74. Каждый уполномоченный пользуется въ общемъ собраніи правомъ одного голоса; право это не можетъ быть передаваемо другому лицу. Представители владѣльцевъ предпріятій (ст. 67) пользуются въ общемъ собраніи двумя третями числа голосовъ, принадлежащихъ присутствующимъ на собраніи уполномоченнымъ. Распредѣленіе голосовъ между отдѣльными владѣльцами предпріятій производится самими владѣльцами, по взаимному соглашенію, а при отсутствіи такого соглашенія—по назначенію правленія кассы съ такимъ расчетомъ, чтобы число голосовъ каждаго владѣльца соотвѣтствовало числу голосовъ присутствующихъ на собраніи участниковъ кассы, занятыхъ въ его предпріятіи. Распредѣленіе

голосовъ между отдѣльными представителями одного владѣльца зависитъ отъ усмотрѣнія сего послѣдняго.

Члены правленія не пользуются правомъ голоса при разрѣшеніи вопросовъ, касающихся привлеченія ихъ къ отвѣтственности или освобожденія отъ таковой, устраненія ихъ отъ должности и утвержденія подписанныхъ ими годовыхъ отчетовъ.

Примѣчаніе. Члены правленія, не входящіе въ составъ общаго собранія (ст. 61), пользуются въ общемъ собраніи лишь правомъ совѣщательнаго голоса.

75. Дѣла въ общемъ собраніи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Дѣла по вопросамъ объ измѣненіи устава основной кассы или ликвидаціи дѣлъ ея рѣшаются большинствомъ не менѣ двухъ третей голосовъ.

76. Въ общемъ собраніи закрытая подача голосовъ обязательна при всѣхъ выборахъ, а также при рѣшеніи вопросовъ объ отвѣтственности членовъ правленія и ревизіонной комиссіи за неправильныя ихъ дѣйствія и объ устраненіи ихъ отъ должности, а равно по требованію не менѣ одной четверти голосовъ присутствующихъ членовъ общаго собранія; во всѣхъ прочихъ случаяхъ способъ подачи голосовъ опредѣляется самимъ собраніемъ.

77. Постановленія общаго собранія излагаются въ протоколѣ, къ которому приобщается удостовѣренный правленіемъ списокъ явившихся въ собраніе членовъ его. Протоколъ подписывается предсѣдателемъ собранія, всѣми наличными въ собраніи членами правленія и, по крайней мѣрѣ, тремя наличными членами собранія.

78. Всѣ постановленія общаго собранія сообщаются правленіемъ кассы въ недѣльный со дня общаго собранія срокъ ^{фабричному инспектору} ^{члену горнаго надзора} и владѣльцамъ предпріятій, а также доводятся до свѣдѣнія участниковъ кассы или путемъ объявленій, выставляемыхъ въ мѣстахъ, доступныхъ для обозрѣнія участниковъ кассы, или инымъ порядкомъ, опредѣляемымъ общимъ собраніемъ.

79. Постановленія общихъ собраній могутъ быть въ недѣльный срокъ со дня ихъ объявленія обжалованы какъ участниками кассы, такъ и владѣльцами предпріятій въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ, которое, въ случаяхъ нарушенія закона или устава, отменяетъ такія постановленія.

80. Постановление общего собрания об изменении устава кассы представляется через чина ^{фабричной инспекции} ~~горного надзора~~ на разрешение Присутствия по делам страхования рабочих, которое разрешает изменение устава, если оно не противоречит закону и соответствует целям кассы.

81. Постановления общего собрания о приобретении в собственность и отчуждении недвижимого имущества, о повышении размера взносов в случае, предусмотренном статьею 48, о соединении кассы с другою больничною кассою, о приписке к кассе предприятий, не имеющих собственных больничных касс, о закрытии кассы и о ликвидации ее дел могут быть приведены в исполнение лишь с разрешения каждый раз Присутствия по делам страхования рабочих.

82. Ближайшее заведывание делами кассы возлагается на правление, которое является во всех делах и действиях представителем кассы, с соблюдением, в подлежащих случаях, правила статьи 27 Устава Гражданского Судопроизводства (Св. Зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.). Исполнение отдельных обязанностей, лежащих на правлении, может быть передаваемо правлением одному или нескольким членам правления.

В частности, на обязанности правления лежит: а) издание правил о причислении участников к соответствующим разрядам по заработку; б) установление наличности и продолжительности заболелваній участников; в) наблюдение за своевременным поступлением в кассу причитающихся взносов участников кассы, приплат владельцев предприятий и всяких других доходов; г) назначение денежных пособий участникам кассы и производство всяких других расходов на основании закона, устава и постановлений общих собраний кассы; д) наблюдение за надлежащим исполнением участниками кассы правил устава и постановлений общего собрания относительно порядка подачи заявлений о болѣзни, наблюдение за исполнением заболелвшими распоряжений врачебного персонала, пользующаго больных, и вообще надзор за больными участниками кассы, а равно наложение в подлежащих случаях на лиц, виновных в нарушении устава и означенных постановлений, соответственного взыскания; е) постановление о покупке и продаже принадлежащих кассе процентных бумаг, а также об истребованіи из кредитных учреждений и сберегательной кассы на-

личныхъ денегъ и другихъ цѣнностей; ж) возбужденіе исковъ и споровъ и отвѣтъ на судѣ по искамъ и спорамъ, предъявленнымъ къ кассѣ; з) приглашеніе и наемъ лицъ для занятій по дѣламъ кассы и увольненіе ихъ; и) счетоводство и дѣлопроизводство кассы сношеніе по дѣламъ кассы съ правительственными учрежденіями и лицами; і) составленіе годовыхъ отчетовъ и смѣтъ; к) созывъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ общихъ собраний кассы и избирательныхъ собраний ея участниковъ для выборовъ уполномоченныхъ; л) сношеніе съ чинами ^{фабричной инспекціи}_{горнаго надзора}, а равно со страховыми товариществами въ случаяхъ, симъ уставомъ предусмотрѣнныхъ; м) предъявленіе уполномоченнымъ страховыхъ товариществъ, для обозрѣнія, книгъ и документовъ, относящихся до выдачи пособій участникамъ, пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ, и н) исполненіе другихъ обязанностей, особенно поименованныхъ въ этомъ уставѣ или вытекающихъ изъ существа постановленій его.

83. Завѣдываніе отдѣльными частями управленія кассы, въ томъ числѣ счетоводствомъ и дѣлопроизводствомъ кассы, можетъ быть возложено правленіемъ на особо приглашенное лицо.

84. Въ составъ правленія входятъ члены по выборамъ и члены по назначенію. Первые избираются общимъ собраніемъ изъ среды его членовъ, вторые — назначаются владѣльцами предпріятій изъ числа участниковъ кассы или изъ лицъ постороннихъ. Выборы производятся закрытою подачею голосовъ. Избранными считаются лица, получившія наибольшее относительное число голосовъ. При равенствѣ голосовъ бросается жребій. Въ избраніи членовъ правленія по выборамъ владѣльцы предпріятій и ихъ представители участія не принимаютъ. Назначеніе членовъ правленія производится по соглашенію владѣльцевъ предпріятій. При отсутствіи такого соглашенія, эти члены назначаются распоряженіемъ Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ изъ числа кандидатовъ, предложенныхъ владѣльцами предпріятій.

Тѣмъ же порядкомъ избираются и назначаются замѣстители членовъ правленія.

85. Въ члены правленія могутъ быть избираемы участниками кассы изъ своей среды и назначаемы владѣльцами предпріятій лица обоего пола, не моложе двадцати пяти лѣтъ, за исключеніемъ лицъ неграмотныхъ, а также лицъ, указанныхъ въ пунктахъ 1—6 статьи 68.

Изложенное правило примѣняется къ избранію и назначенію замѣстителей членовъ правленія.

86. Члены правленія и ихъ замѣстители не могутъ входить въ составъ ревизіонной комиссіи.

87. Правленіе кассы состоитъ изъ лицъ, изъ нихъ по выборамъ и по назначенію *).

Замѣстители членовъ правленія избираются и назначаются въ равномъ съ членами правленія числѣ.

88. Члены правленія по выборамъ и ихъ замѣстители избираются на год **), прочіе члены правленія назначаются владѣльцами предпріятій на срокъ по ихъ усмотрѣнію. Въ случаѣ назначенія членовъ правленія распоряженіемъ Присутствія (ст. 84), оно опредѣляетъ срокъ, на который они назначены.

Примѣчаніе. Члены правленія по выборамъ и ихъ замѣстители продолжаютъ исполнять свои обязанности впредъ до новыхъ выборовъ. Выбывающія лица могутъ быть избраны вновь.

89. Въ случаѣ отказа всѣхъ владѣльцевъ предпріятій отъ принадлежащаго имъ права назначенія членовъ правленія, свободныя мѣста членовъ правленія по назначенію замѣщаются по выборамъ. Вновь воспользоваться своимъ правомъ назначенія членовъ правленія владѣльцы могутъ лишь по истеченіи полномочій лицъ, избранныхъ взамѣнъ членовъ по назначенію.

90. Владѣльцы предпріятій о всѣхъ назначенныхъ ими членахъ правленія представляютъ въ трехдневный срокъ въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ.

91. Выборное производство по избранію членовъ правленія представляется правленіемъ въ трехдневный срокъ въ Присутствіе по дѣламъ страхованія рабочихъ. Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности могутъ быть поданы въ Присутствіе въ трехдневный срокъ. Выборы считаются дѣйствительными, если въ теченіе двухъ недѣль со дня ихъ производства не послѣдовало со стороны Присутствія ихъ отмены. Правленіе обязано о каждомъ измѣненіи въ своемъ составѣ доводить, въ не-

*) Число членовъ правленія должно быть нечетное (три, пять, семь и т. д.), причежъ число членовъ по выборамъ должно превышать на одно лицо число членовъ правленія по назначенію.

**) Не свыше трехъ лѣтъ.

дѣльный срокъ, до свѣдѣнія Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ.

92. Ежегодно часть членовъ правленія по выборамъ подлежатъ выбытію. Члены правленія и ихъ замѣстители выбываютъ изъ его состава по истеченіи сроковъ, на которые они избраны.

Если весь составъ правленія избранъ сразу болѣе, чѣмъ на одинъ годъ, то порядокъ ежегоднаго досрочнаго выбытія членовъ правленія въ теченіе перваго срока ихъ службы опредѣляется общимъ собраніемъ.

93. Члены правленія выбываютъ изъ его состава въ случаѣ наступленія обстоятельствъ, указанныхъ въ пунктахъ 1 и 2 второй части пункта 4, пунктахъ 5 и 6 статьи 68. Члены правленія по выборамъ, сверхъ того, выбываютъ изъ состава правленія въ случаѣ выбытія ихъ изъ числа участниковъ кассы. Чинамъ ^{фабричной инспекціи} ^{горнаго надзора} предоставляется временно устранять отъ должности членовъ правленія, привлеченныхъ къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 статьи 68 или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, какъ равно подвергшихся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея.

На мѣсто выбывшихъ или устраненныхъ членовъ правленія по выборамъ въ подлежащихъ случаяхъ вступаютъ въ качествѣ постоянныхъ или временныхъ членовъ замѣстители таковыхъ по очереди, устанавливаемой согласно большинству полученныхъ голосовъ—по жребію; замѣстители членовъ правленія по назначенію вступаютъ въ должность въ порядкѣ назначенія.

Тотъ же порядокъ замѣщенія членовъ правленія примѣняется въ случаѣ устраненія ихъ отъ должности въ порядкѣ статьи 110 Положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, а также при временномъ отсутствіи членовъ правленія.

94. Члены правленія избираютъ изъ своей среды предсѣдателя правленія и товарищ предсѣдателя *).

Или:

94. Въ правленіи предсѣдательствуетъ одинъ изъ владѣльцевъ предпріятій, по взаимному соглашенію, а при отсутствіи такого соглашенія члены правленія избираютъ изъ своей среды предсѣдателя правленія и товарищ предсѣдателя *).

*) Одного или двухъ.

95. Члены правленія исполняютъ свои обязанности безвозмездно.

Или:

95. Членамъ правленія, согласно указаніямъ общаго собранія возмѣщаются расходы, и потери заработка, вызванные исполненіемъ ими обязанностей членовъ правленія.

Или:

95. Членамъ правленія уплачивается вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ общимъ собраніемъ.

Или:

95. Членамъ правленія уплачивается вознагражденіе въ размѣрѣ

Или:

95. Членамъ правленія можетъ быть назначено вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ общимъ собраніемъ, но не выше суммы, причитающейся за время занятій въ правленіи, причемъ расчетъ производится изъ средняго дневного заработка, по которому опредѣляется выдача пособия въ случаѣ болѣзни.

96. Засѣданія правленія назначаются председателемъ по мѣрѣ надобности, а также по требованію двухъ членовъ правленія. Для дѣйствительности засѣданій правленія требуется присутствіе председателя либо товарища председателя и не менѣе двухъ членовъ.

97. Членъ правленія не принимаетъ участія въ обсужденіи и рѣшеніи дѣла, въ которомъ онъ лично заинтересованъ.

98. Дѣла въ правленіи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при равенствѣ голосовъ, голосъ председателя даетъ перевѣсъ.

99. По каждому засѣданію правленія составляется краткій протоколъ, который записывается въ особую книгу, съ означеніемъ въ немъ: 1) года, мѣсяца, числа и перечня лицъ, присутствовавшихъ въ засѣданіи, 2) краткаго содержанія дѣлъ и 3) послѣдовавшихъ по этимъ дѣламъ постановленій. Протоколъ подписывается присутствовавшими въ засѣданіи лицами.

100. Членъ правленія, не согласившійся съ рѣшеніемъ большинства и потребовавшій занесенія о томъ въ протоколъ засѣданія, не отвѣчаетъ за состоявшееся рѣшеніе.

101. Постановленія правленія могутъ быть обжалованы общему собранію въ двухнедѣльный со дня объявленія постановленія срокъ.

102. Члены правленія, члены ревизіонной комиссіи, а равно всѣ служащіе въ кассѣ, исполняютъ свои обязанности на основаніи общихъ законовъ, постановленій сего устава и инструкцій общихъ собраній и въ случаѣ дѣйствій противозаконныхъ, превышенія предѣловъ власти, нарушенія сего устава и инструкцій общихъ собраній подлежатъ какъ личной, такъ и имущественной отвѣтственности по закону.

103. Замѣстители, при исполненіи должности членовъ правленія, пользуются всѣми правами и несутъ всѣ обязанности послѣднихъ.

104. Переписка по дѣламъ кассы ведется на русскомъ языкѣ и производится отъ имени правленія за подписью предсѣдателя либо его товарища или же одного изъ членовъ правленія, особо на то уполномоченнаго правленіемъ.

104*). Въ отношеніи переписки, сношеній и счетоводства правленіе кассы соблюдаетъ правила отдѣловъ VIII и IX Высочайше утвержденнаго, 6 юня 1905 года, Положенія Комитета Министровъ о порядкѣ выполненія седьмого пункта Именного Высочайшаго Указа 12 декабря 1904 г. въ отношеніи губерній Царства Польскаго (Собр. узак., 1905 г., ст. 931). Переписка по дѣламъ кассы производится отъ имени правленія за подписью предсѣдателя либо его товарища или же одного изъ членовъ правленія, особо на то уполномоченнаго правленіемъ.

105. Довѣренности, договоры, имущественные акты и документы, коими на кассу возлагается какое-либо обязательство, съ соблюденіемъ въ подлежащихъ случаяхъ особыхъ правилъ, симъ уставомъ и закономъ предусмотрѣнныхъ, должны быть подписаны тремя членами правленія, въ томъ числѣ его предсѣдателемъ либо его товарищемъ, или особо уполномоченнымъ на то правленіемъ лицомъ.

106. Въ случаѣ передачи управленія дѣлами больничной кассы временно владѣльцу предпріятія или особо назначеннымъ присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ лицамъ, или же правленію другой кассы, къ упомянутому владѣльцу, особо назначеннымъ лицамъ и правленію переходятъ всѣ права и обязанности общаго собранія и правленія первой кассы.

*) Для губерній Царства Польскаго.

107. Осуществленіе правъ и обязанностей, присвоенныхъ на основаніи статей 67, 69 и примѣчанія къ ней, 71, 72, 74, 79, 84, 88, 89 и 94 *) владѣльцу предпріятія, можетъ быть передаваемо симъ послѣднимъ завѣдующему предпріятіемъ или инымъ лицамъ, имъ уполномоченнымъ.

Ревизіонная коммиссія.

108. Для повѣрки счетоводства и отчетности, а равно для разсмотрѣнія годового отчета ежегодно на обыкновенномъ общемъ собраніи избирается изъ состава послѣдняго ревизіонная коммиссія въ числѣ трехъ или болѣе членовъ. Членамъ ревизіонной коммиссіи по постановленію общаго собранія можетъ быть назначено вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ симъ собраніемъ.

109. Ревизіонная коммиссія избираетъ изъ своей среды предсѣдателя. На обязанности предсѣдателя лежитъ созывъ ревизіонной коммиссіи по своему усмотрѣнію или же по желанію каждаго изъ ея членовъ.

110. Ревизіонная коммиссія обязана въ теченіе одного мѣсяца по полученіи отъ правленія годового отчета, произвести повѣрку сего отчета, капиталовъ и прочаго имущества кассы и всѣхъ книгъ, счетовъ, документовъ и дѣлопроизводства правленія, а равно кассовой книги, которая ведется владѣльцемъ предпріятія, хранящимъ денежныя средства кассы (ст. 57 и 114). Неявка одного или нѣсколькихъ членовъ ревизіонной коммиссіи не останавливаетъ дѣйствія ревизіи.

111. На предварительное разсмотрѣніе ревизіонной коммиссіи представляется также смѣта доходовъ и расходовъ кассы на наступившій годъ.

112. Ревизіонная коммиссія должна вести протоколы своихъ засѣданій, со включеніемъ въ нихъ и заявленныхъ ея членами особыхъ мнѣній.

113. Ревизіонная коммиссія имѣетъ право во всякое время въ теченіе года ревизовать дѣятельность правленія кассы, а равно состояніе денежныхъ средствъ.

*) Если въ уставѣ кассы принята вторая редакція статьи 94 нормальнаго устава.

Счетоводство и отчетность.

114. Счетоводство ведется по правиламъ, установленнымъ правленіемъ кассы. Бухгалтерскія книги и записи должны вестись такимъ образомъ, чтобы по этимъ книгамъ и записямъ можно было составить отчетныя свѣдѣнія объ операціяхъ кассы согласно формѣ годового отчета, установленной Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ.

По расходамъ на вспомошествованіе членамъ семействъ участниковъ кассы ведется отдѣльный отъ прочихъ расходовъ счетъ. Кромѣ того должны вестись особые счета по приходу и расходу суммъ особаго капитала на врачебную помощь (ст. 40), а также пособій и пожертвованій, имѣющихъ особое назначеніе (ст. 39).

Кассовая книга, содержащая записи всѣхъ поступленій въ больничную кассу и выдачъ изъ нея, ведется владѣльцемъ предпріятія, на котораго возложено храненіе денежныхъ средствъ кассы.

115. Отчетный годъ считается съ 1 января по 31 декабря.

116. Правленіе, не позднѣе перваго апрѣля по истеченіи отчетнаго года, обязано сообщить ревизіонной комисіи подробный годовой отчетъ о дѣятельности кассы, который долженъ быть подписанъ всѣми членами правленія.

117. За недѣлю до общаго собранія отчетъ сообщается владѣльцамъ предпріятія и выставляется въ мѣстахъ, доступныхъ для обозрѣнія участниковъ кассы.

118. Отчетъ, вмѣстѣ съ заключеніемъ ревизіонной комисіи и отзывомъ правленія по содержанію этого заключенія, вносится правленіемъ въ общее собраніе.

119. Отчетъ, по утвержденіи его общимъ собраніемъ, въ теченіе двухъ недѣль представляется въ двухъ экземплярахъ чину фабричной инспекціи
горнаго надзора

Закрытіе кассы и ликвидация ея дѣлъ.

120. Въ случаѣ закрытія больничной кассы вслѣдствіе прекращенія дѣятельности предпріятій, при коихъ она была учреждена, имущество кассы, оставшееся свободнымъ за погашеніемъ всѣхъ ея обязательствъ, обращается въ особые капиталы, предусмотрѣнные статьею 736 (по Прод. 1906 г.) Устава Горнаго

и статью 155¹ (по Прод. 1906 г.) съ примѣчаніемъ къ ней (по Прод. 1906 г.) Устава о Промышленности.

121. Если число участниковъ кассы сократится до ста и не достигнетъ вновь въ теченіе шести мѣсяцевъ двухсотъ человекъ, то общее собраніе, если признаетъ дальнѣйшее существованіе кассы достаточно обезпеченнымъ, возбуждаетъ передъ Присутствіемъ ходатайство о разрѣшеніи сохраненія кассы при этомъ числѣ участниковъ. Если ходатайство это Присутствіемъ не будетъ удовлетворено и послѣдуетъ закрытіе кассы, а предприятия будутъ приписаны къ дѣйствующимъ кассамъ, то къ этимъ послѣднимъ переходятъ всѣ обязательства и имущество закрытой кассы.

122. Въ случаѣ закрытія больничной кассы вслѣдствіе соединенія съ другой кассою, къ послѣдней переходятъ всѣ обязательства и имущество закрытой кассы.

123. Въ случаѣ временнаго закрытія больничной кассы распоряженіемъ Присутствія, съ разрѣшенія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ (ст. 114 Полож. обезпеч. рабоч. на случ. болѣзни), дѣятельность кассы возобновляется съ разрѣшенія сего Совѣта.

124. При закрытіи кассы вслѣдствіе прекращенія дѣятельности предприятий, ликвидація дѣлъ ея поручается, по распоряженію Присутствія, правленію кассы или одному изъ владѣльцевъ предприятий, съ его на то согласія, или особо назначенному Присутствіемъ лицу.

125. Въ случаѣ временнаго, съ разрѣшенія Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ, закрытія кассы распоряженіемъ Присутствія, поступленіе въ кассу взносовъ участниковъ и приплатъ владѣльцевъ, а равно назначеніе новыхъ пособій прекращается, завѣдываніе же имуществомъ кассы и производствъ обязательныхъ расходовъ за счетъ кассы возлагается на одного изъ владѣльцевъ предприятий, съ его на то согласія, или же на лицо, особо назначенное для этой цѣли Присутствіемъ.

Временная приостановка дѣйствій кассы вслѣдствіе періодическихъ перерывовъ производства *).

126. Больничная касса на время періодическихъ перерывовъ.

*) Статья 126 включается въ уставы кассъ, учреждаемыхъ при предприятияхъ, работы въ коихъ, по свойству производства, подвергаются періодическимъ перерывамъ (кирпичныхъ, крахмальныхъ, консервныхъ винокуренныхъ заводахъ и проч.).

производства въ отдѣльныхъ предприятияхъ, при которыхъ она учреждена, можетъ, по постановленію общаго собранія, приостанавливать свои дѣйствія въ томъ предприятии, въ которомъ послѣдовалъ перерывъ производства. Во время приостановки дѣйствій кассы поступленіе взносовъ и приплатъ владѣльца предприятия, а равно назначеніе новыхъ пособій прекращается. Относительно завѣдыванія имуществомъ кассы и производства обязательныхъ расходовъ по кассѣ соблюдаются правила, установленныя въ статьѣ 125.

Приложение III.

Предметный Указатель.

(Цифры указывают на страницы книги, буква «в» въ скобкахъ—на выноски).

Амбулаторія, условія, которымъ она должна соответствовать,—139, слѣд.

Амбулаторное леченіе, какъ одинъ изъ видовъ установленной закономъ врачебной помощи,—14, слѣд., 134, слѣд.; порядокъ осуществленія—139, слѣд.; помѣщенія для амбулаторнаго приѣма—139, слѣд.; расстояние, въ которомъ амбулаторія должна быть расположена отъ предпріятія,—140; время, когда амбулаторный приѣмъ долженъ производиться—140; предоставляемое участникамъ кассы, занятымъ въ предпріятіи по найму отъ подрядчика,—155, слѣд.

Арестъ, какъ наказаніе: за допущеніе роженницъ къ работамъ по найму ранѣ истеченія 4 недѣль со дня родовъ—59, за созывъ общаго собранія безъ установленнаго увѣдомленія власти, возобновленіе собранія, закрытаго властью и незакрытіе собранія въ подлежащихъ случаяхъ—59, слѣд.

Артель, примѣненіе закона къ лицамъ, работающимъ артелью, и къ предпріятіямъ, принадлежащимъ артелямъ,—83, слѣд.

Банкъ, см. *Государственный Банкъ*.

Безспорный порядокъ взысканія съ владѣльца предпріятія просроченныхъ платежей—187, слѣд.

Беременные, право на пособія—158, 169 слѣд.

Больница, необязательность для владѣльца устроить свою больницу—135, 142, слѣд.; право больничныхъ кассъ устроить больницы—131, слѣд.; условія, которымъ должны соответствовать больницы, устраиваемыя для участниковъ кассы,—141; лечебныя заведенія, въ которыхъ они лечатся,—141.

Больничная касса, цѣль учрежденія—8, слѣд., 99, слѣд.; главная и побочная—9, 133, слѣд.; устройство—33, слѣд., 99, слѣд.; средства—24, слѣд., 180, слѣд.; управленіе дѣлами—38, слѣд., 203, слѣд.; порядокъ учрежденія—117, слѣд.; закрытіе—126, слѣд.; приостановленіе дѣйствія: вслѣдствіе перерыва въ дѣйствіи предпріятія, при коемъ касса состоитъ,—125, слѣд., по распоряженію власти—129, 221; ликвидація дѣлъ—277, 307;

обязанности: по оказанію денежных вспомоцествованій участникамъ кассы—99, слѣд., по предоставленіи врачебной помощи членамъ семьи участниковъ кассы—133, слѣд.; права юридической личности—114, слѣд., принимать на себя организацію оказанія врачебной помощи—131, слѣд., по соглашенію съ владѣльцемъ—149, слѣд.; войти съ другими кассами въ соглашеніе о взаимномъ перестрахованіи—129, слѣд.; списки кассъ—123, 129. *См. общая, отдѣльная касса.*

Больничное леченіе, предѣлы въ коихъ владѣлецъ предпріятія обязанъ предоставлять участникамъ больничное леченіе—152, слѣд.; соглашенія владѣльца съ больничными кассами и посторонними установленіями о предоставленіи такого леченія—150, слѣд.; нормы предоставляемаго участникамъ кассы больничнаго леченія—138, слѣд.

Больничный сборъ, освобожденіе участниковъ кассы отъ городского больничнаго сбора—54.

Болѣзнь, *см. заболѣваніе, профессиональная болѣзнь.*

Братъ, нахожденіе на изживеніи больного участника брата, какъ основаніе для увеличенія размѣра денежнаго пособія—158, слѣд.

Бумага, освобожденіе отъ герб оваго сбора бумагъ, подаваемыхъ по дѣламъ объ обезпеченіи на случай болѣзни,—46; *см. процентныя бумаги.*

Бухгалтерскія записи и книги, порядокъ веденія—277, слѣд., 307.

Бѣдность, *см. право бѣдности.*

Взносы, участниковъ больничныхъ кассъ, какъ одинъ изъ источниковъ средствъ кассы—4, 180, слѣд.; нормальные размѣры взносовъ—182, слѣд.; исчисленіе: по заработку—182, слѣд., по разрядамъ 185, слѣд.; опредѣленіе размѣра правленіемъ—215; увеличеніе—182, 196, слѣд., 198, слѣд.; уменьшеніе—192; удержаніе изъ заработной платы—187, слѣд.; приостановка взиманія на время болѣзни—189; безповоротность правильно удержанныхъ взносовъ—188, слѣд.; время и порядокъ представленія ихъ въ больничныя кассы—187, слѣд.; послѣдствія просрочки въ представленіи—188; взносы за лицъ, занятыхъ въ предпріятіи по найму отъ подрядчиковъ,—180, слѣд.; возмѣщеніе ихъ со стороны подрячика—180, слѣд.

Взысканія, *см. денежные взысканія.*

Виноградно-водочный заводъ, *см. сельскохозяйственная промышленность.*

Винюкуреніе *см. то же.*

Владѣлецъ предпріятія, сущность его обязанностей по обезпеченію рабочихъ на случай болѣзни—3, слѣд., 12, слѣд., 85, 134; *обязанности:* оказывать врачебную помощь участникамъ кассы—85, 134, слѣд., 137, слѣд., по устройству больничныхъ кассъ—118, слѣд., по удержанію изъ заработанной платы взносовъ участниковъ—187, слѣд., производить приплаты къ этимъ взносамъ—85, 180, слѣд., не приводить въ исполненіе незаконныхъ постановленій общаго собранія или правленія и представлять о нихъ присутствію—220, слѣд., хранить принадлежащія кассѣ деньги и цѣнности—202, слѣд., доставлять свѣдѣнія органамъ правительственнаго надзора о числѣ

лицъ, занятыхъ въ предпріятіи, о размѣрѣ и срокахъ платежа ихъ заработка, о времени допущенія ихъ къ работѣ или службѣ и объ увольненіи ихъ—53, 113, вести книги и записи содержащія такіа свѣдѣнія, и предъявлять для повѣрки ихъ подлежащіе документы, счета, книги и записи—113, наблюдать за порядкомъ въ общемъ собраніи, въ которомъ онъ председательствуетъ,—59, слѣд., 208, слѣд., освобождать участниковъ кассы на время участія въ общемъ собраніи въ качествѣ уполномоченнаго и занятій въ правленіи кассы—218, а также на время засѣданій присутствій—230, не допускать къ работѣ роженицъ до истеченія четырехнедѣльнаго послѣ родовъ срока—46, 59, 169, слѣд.; *право*: председательствовать въ общемъ собраніи—207, слѣд., назначить своихъ представителей: въ общее собраніе—205, въ правленіе кассы—210, слѣд., приостановить исполненіе незаконныхъ постановленій—220, получать отъ подрядчика возмѣщеніе за расходы по оказанію врачебной помощи—156, произведенныхъ за его рабочихъ приплатъ—180, слѣд.; взаимноотношенія между владѣльцами предпріятій, для коихъ учреждена одна общая касса,—109, слѣд., 118, слѣд., 119, 202, 205, 207.

Внезапное заболѣваніе, какъ основаніе, дающее право на врачебную помощь—134, слѣд.

Внутреннія водяныя сообщенія, понятіе—65, 72, слѣд.

Внѣбрачныя дѣти, см. *дѣти*.

Вода, употребленіе силы воды, какъ признакъ, по которому предпріятіе подводится подъ дѣйствіе закона,—66.

Возбужденіе преслѣдованія противъ лицъ, виновныхъ въ нарушеніи постановленій положенія объ обезп. рабоч. на случ. болѣзни,—60.

Возмѣщеніе владѣльцемъ расходовъ по оказанію врачебной помощи—154, слѣд., подрядчикомъ издержекъ владѣльцевъ: по оказанію врачебной помощи—156, по производству приплатъ къ взносамъ участниковъ кассы, занятыхъ въ предпріятіи по найму отъ подрядчика,—180, слѣд.

Вознагражденіе членовъ правленія больничной кассы—214, 273 слѣд., 303, слѣд., членовъ присутствій по дѣламъ страхованія отъ участниковъ кассы—230, 241, слѣд.

Возобновленіе дѣятельности кассы, временно закрытой по распоряженію власти,—129; общаго собранія, закрытаго властью,—59 слѣд.; работы по найму роженицею ранѣе истеченія 4 недѣль со дня родовъ—169, слѣд.

Возрастъ участника кассы, недостиженіе 25 лѣтнаго возраста составляетъ препятствіе къ избранію въ члены: правленія—216, слѣд., присутствій по дѣламъ страхованія—229; лицъ, находящихся на иждивеніи заболѣвшаго участника кассы, какъ основаніе для увеличенія размѣра пособія,—153, слѣд.

Возстановленіе трудоспособности, основаніе для прекращенія пособія—164, слѣд.

Воспитанники, нахожденіе таковыхъ на иждивеніи заболѣвшаго участника кассы, какъ основаніе для увеличенія размѣра пособія—158, слѣд.

Воспособленіе больничныхъ кассъ изъ штрафного капитала—52.

Восходящіе родственники, нахожденіе таковыхъ на иждивеніи заболѣвшаго участника кассы, какъ основаніе для увеличенія размѣра пособія—158, слѣд.

Врачебная помощь, обязательное оказаніе ея владѣльцемъ участникамъ кассы—4, слѣд., 85, 134, слѣд.; обязанность заболѣвшаго участника кассы пользоваться ею—4, слѣд., 179, слѣд.; нормы врачебной помощи—137, слѣд.; соглашенія владѣльцевъ относительно устройства и оказанія врачебной помощи—150, слѣд.; см. леченіе *амбулаторное, больничное*.

Врачебный персоналъ больницъ—142; обязанность его распоряженій для больного участника кассы—179, слѣд.

Врачи оказаніе медицинской помощи чрезъ врача—136 (в), 139, 140, 142.

Временная утрата трудоспособности вслѣдствіе увѣчья, какъ условіе для примѣненія къ увѣчнымъ участникамъ кассы положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни,—164, 166.

Временное: закрытіе кассы распоряженіемъ власти—129; приостановленіе дѣятельности кассы для періодически дѣйствующихъ предприятий—125, слѣд.; управленіе кассою въ случаѣ закрытія ея—22, слѣд.; устраненіе членовъ правленія отъ должности: чинами правительственнаго надзора—212, слѣд., губернаторомъ—220.

Время вступленія въ дѣйствіе положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни—11, слѣд.; открытія дѣятельности вновь учрежденной больничной кассы—120, слѣд.; съ котораго начинается и прекращается участіе въ кассѣ—111, слѣд.

Вспомоществованіе, выдаваемое изъ штрафныхъ капиталовъ: общихъ для всей Имперіи—48, особаго для даннаго предпріятія—52 (в), слѣд.; членамъ семьи участниковъ кассы изъ средствъ больничныхъ кассъ—133, слѣд., 252, слѣд., 286, слѣд.

Выборное производство по избранію членовъ правленія, представленіе въ присутствіе—217, слѣд.

Выборы уполномоченныхъ отъ участниковъ для разсмотрѣнія проекта устава—118, слѣд.; въ общія собранія—204, слѣд., 265, слѣд., 295; въ члены правленія—210, слѣд.; въ члены присутствій по дѣламъ страхованія—220, слѣд., 243, слѣд., см. *обжалованіе*.

Выбытіе изъ состава: членовъ правленія—212, слѣд.; членовъ присутствій—230, 249.

Газъ, употребленіе при производствѣ работъ газа, какъ признакъ, по которому предпріятіе подводится подъ дѣйствіе настоящаго закона,—66.

Гербовый сборъ, освобожденіе отъ него производства по дѣламъ объ обезпеченіи на случай болѣзни—46.

Годовое содержаніе, превышающее 1500 р., въ какомъ размѣрѣ принимается въ расчетъ при опредѣленіи взносовъ участниковъ—182, слѣд.; что составляетъ содержаніе участника въ смыслѣ настоящаго закона—88, слѣд.

Голосъ, распределение голосовъ: въ общемъ собраніи — 205, 209, 298, въ правленіяхъ — 211, слѣд.; число голосовъ, необходимыхъ для разрѣшенія дѣлъ въ общихъ собраніяхъ, — 208, 269, 299, въ правленіяхъ — 274, 304, въ присутствіяхъ — 234, 238; порядокъ подачи голосовъ при избраніи: членовъ присутствій — 244, 248, уполномоченныхъ въ общихъ собраніяхъ — 265, 295, въ члены правленія — 271, 301.

Гончарныя заведенія, см. *сельскохозяйственная промышленность*.

Горный надзоръ, права и обязанности по настоящему закону — 89 см. *фабричная инспекція*.

Горныя и горнозаводскія предпріятія, понятіе — 71.

Городскіе займы, помѣщеніе въ нихъ средствъ больничныхъ кассъ — 199, слѣд.

Городскія думы, избраніе членовъ въ присутствія — 228, слѣд.; *общественныя управленія*, соглашенія съ больничными кассами и владѣльцами предпріятій о больничномъ леченіи участниковъ кассъ — 131, слѣд., 152, слѣд.; *промышленныя предпріятія*, подчиненіе дѣйствію настоящаго закона — 67.

Городской больничный сборъ, см. *больничный сборъ*.

Государственный Банкъ, помѣщеніе средствъ больничныхъ кассъ — 199, слѣд.

Грамотность какъ условіе для избранія въ члены: правленія — 216, слѣд., присутствій по дѣламъ страхованія — 229, слѣд.

Губернаторъ, право: ревизіи — 219, требовать удаленія членовъ правленія — 220.

Губерніи Царства Польскаго, ипотечное обезпеченіе претензій участниковъ кассъ — 63; языкъ дѣлопроизводства въ кассахъ — 275, 305.

Давность для предъявленія исковъ, основанныхъ на положеніи объ обезпеченіи на случай болѣзни — 86, слѣд.

Денежное взысканіе, налагаемое: на владѣльца — 47, слѣд., 56, слѣд., 59, слѣд., на участниковъ кассы — 179, слѣд.

Денежное пособіе, см. *пособіе*.

Довольствіе натурою, оцѣнка при опредѣленіи заработка — 88, слѣд.

Довѣренности, выдаваемые правленіемъ — 275, 305.

Договоры, составленіе отъ имени больничной кассы — 275, 305.

Документы, касающіеся правъ участниковъ, предъявленіе и поверка — 113; ответственность за непредъявленіе къ повѣркѣ — 53; исходящіе отъ правленія, порядокъ составленія — 275, 305.

Домъ, право больничныхъ кассъ приобретать дома — 114, слѣд., 133, слѣд.

Досрочное расторгненіе договора найма недопустимо вслѣдствіе неявки участниковъ кассы на работу во время занятій въ общемъ собраніи и въ правленіи — 218, въ присутствіи по дѣламъ страхованія — 230.

Драка, причиненіе увѣчья при уголовно-наказуемой дракѣ, какъ основаніе для лишенія права на пособіе — 159, слѣд.

Дѣйствіе насильственное, причиненіе вслѣдствіе него болѣзни, какъ основаніе для лишенія права на пособіе—159, слѣд.

Дѣлопроизводство въ больничныхъ кассахъ—203, слѣд., 263, слѣд., 293, въ присутствіяхъ по дѣламъ страхованія — 235, слѣд.; см. *ревизія*.

Дѣти законныя, узаконенныя, усыновленныя и вынбравныя, нахождение ихъ на иждивеніи больного, какъ основаніе для увеличенія пособія—158, слѣд.

Жалоба на распоряженія органовъ правительственнаго надзора—89, слѣд., 231 слѣд., 237, слѣд., на постановленіи присутствій по дѣламъ страхованія—65 (в), 234, слѣд., 240, слѣд., на постановленія общихъ собраній — 210, 239, 269, 299, на постановленія правленій—215, слѣд., 274, 304; см. *срокъ*.

Жалованье, см. *годовое содержаніе, заработокъ*.

Желѣзнодорожныя предпріятія, подчиненіе дѣйствию настоящаго закона—65, слѣд., 71 слѣд.

Жена, нахождение на иждивеніи больного, какъ основаніе для выдачи пособія въ увеличенномъ размѣрѣ—158, слѣд.

Женщина, право быть избранною въ уполномоченные въ общихъ собраніяхъ и въ члены правленія—216, слѣд.; не можетъ быть избираема въ члены присутствій—229; см. *беременная, роженница*.

Животныя, употребленіе силы животныхъ, какъ признакъ, по которому предпріятіе подводится подъ дѣйствіе настоящаго закона,—66.

Жребій, замѣщеніе по жребію должностей членовъ правленія—212, слѣд. 273, 303, членовъ присутствій—230, 246.

Заболѣваніе участника кассы, какъ основаніе для возникновенія права на врачебную помощь—134, слѣд., 147, слѣд.; установленіе на личности и продолжительности 215; см. *профессіональныя заболѣванія*.

Завѣдующій предпріятіемъ, см. *владѣлецъ*.

Законныя дѣти, см. *дѣти*.

Закрытіе кассы на всегда—126, слѣд., 277, слѣд., 307; временное — 129, 221, слѣд.; см. *возобновленіе, ликвидація, общее собраніе*.

Закрытая подача голосовъ, при избраніи: членовъ присутствій—244, 248, уполномоченныхъ въ общихъ собраніяхъ—265, 295, членовъ правленій—271, 301.

Замѣстители, членовъ правленій — 211, слѣд., 221, 273, 303, членовъ присутствій—230, 246.

Зapasный капиталъ, составленіе—192, слѣд.; назначеніе—194.

Заработная плата, удержаніе взносовъ при выдачѣ заработной платы—187, слѣд.

Заработокъ участника кассы, опредѣленіе—88, слѣд.; какъ основаніе для исчисленія взносовъ участниковъ—182, слѣд.

Земскія общественныя управленія, соглашенія съ больничными кассами и владѣльцами о больничномъ леченіи участниковъ кассы—131, слѣд., 152, слѣд.; *промышленныя предпріятія*, подчиненіе дѣйствию закона—67; *собранія*, избраніе членовъ присутствій—228 слѣд.

Злой умыселъ, какъ причина заболѣванія, составляетъ основаніе для лишенія права на пособіе—159 слѣд.

Иждивеніе, понятіе—161, слѣд.

Известе-обжигательный заводъ, см. *сельскохозяйственная промышленность*.

Извѣщеніе присутствія владѣльцемъ о закрытіи больничной кассы—129.

Измѣненіе условій производства и числа рабочихъ, при коихъ касса учреждена,—123, слѣд.; размѣра заработка, по которому исчисляются взносы участниковъ,—185, слѣд.; размѣра взносовъ—194, слѣд.

Имущество, право больничныхъ кассъ приобретать имущество—114, слѣд.; переходъ имущества больничной кассы къ другой, къ которой она приписывается,—128, слѣд.; поступленіе этого имущества въ штрафной капиталъ въ случаѣ закрытія кассы—47, слѣд., 128; см. *недвижимое имущество, пожертвованіе, средства*.

Инвалидность не подходитъ подъ дѣйствіе настоящаго закона—10.

Иностранцы не ограничены въ правѣ пользоваться льготами настоящаго закона—8, 82.

Инспекція, см. *фабричная инспекція*.

Инструкція о порядкѣ производства и обжалованія выборовъ членовъ присутствій по дѣламъ страхованія рабочихъ отъ участниковъ больничныхъ кассъ и отъ владѣльцевъ предіятій—243, слѣд.

Ипотека, ипотечное обезпеченіе требованій, основанныхъ на настоящемъ законѣ,—63.

Исключеніе закрытой кассы изъ списка кассъ—123, 129.

Искъ, основанный на основаніи настоящаго положенія,—86, слѣд., давность—86; неустановленіе для такого иска никакихъ процессуальныхъ преимуществъ—64, 87; иски, предъявляемые отъ имени больничныхъ кассъ,—116, слѣд., 270, 300.

Истеченіе, см. *давность, пропускъ, срокъ*.

Исчисленіе размѣра заработка—88, слѣд., размѣра взносовъ и приплатъ—182, слѣд. 185, слѣд.

Изенныя управленія, освобожденіе ихъ предпріятій отъ дѣйствія закона—67; понятіе—74, слѣд.

Изначейства, храненіе въ нихъ средствъ больничныхъ кассъ—203, 262, 292.

Каналь, судоходныя по каналамъ предпріятія подчинены дѣйствию закона—66, слѣд.

Капиталь, см. *запасный, имущество, оборотный, средства*.

Касса, см. *больничная, сберегательная*.

Кассовая книга, порядокъ веденія и храненія—277, 307.

Кассовый отчетъ, см. *отчетъ*.

Квартира, опредѣленіе стоимости при исчисленіи заработка—88.

Кирпичные заводы см. *периодически-дѣйствующія предпріятія, сельскохозяйственная промышленность*.

Книги, установленныя по дѣламъ объ обезпеченіи на случай болѣзни—113; отвѣтственность за неведеніе сихъ книгъ—53; см. *кассовая книга*.

Коечное леченіе, см. *больничное леченіе*.

Комиссія, см. *ревизіонная*.

Конкурсъ, преимущества претензій, основанныхъ на положеніи объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни,—61, слѣд.

Крахмальные заводы, см. *периодически-дѣйствующія предприятия, сельскохозяйственная промышленность*.

Кредитныя учрежденія, см. *средства*.

Круглые сироты, братья и сестры, нахожденіе ихъ на иждивеніи больного, какъ основаніе для увеличенія размѣра пособія—158, слѣд.

Кругъ лицъ, имѣющихъ право на обезпеченіе въ случаѣ болѣзни,—7; слѣд., 7^б, слѣд.

Кустарное производство, понятіе и освобожденіе его отъ дѣйствія закона—69.

Ленское золотопромышленное товарищество, подчиненіе его предпріятій настоящему закону—45.

Лечебныя заведенія, см. *больницы*.

Леченіе, см. *амбулаторное, больничное, родовспоможеніе*.

Ликвидациа дѣлъ больничныхъ кассъ,—128, слѣд., 209, 277, слѣд., 307, слѣд.

Лишеніе права на пособіе: лицъ, причинившихъ себѣ болѣзнь умышленно или вслѣдствіе участія въ уголовно наказуемыхъ дѣйствіяхъ и дракахъ,—159, 163, слѣд., роженицъ, приступившихъ до срока къ работамъ,—169, слѣд., лицъ, не подчинившихся распоряженіямъ врачебнаго персонала,—179, слѣд.

Лѣкарства, бесплатная выдача—134.

Лѣсопильня, см. *сельскохозяйственная промышленность*.

Маслобойня, см. *сельскохозяйственная промышленность*.

Машины, употребленіе при производствахъ работы, какъ признакъ, по которому предпріятіе подводится подъ дѣйствіе закона,—66, слѣд.

Медицинская помощь, см. *врачебная помощь*.

Медицинскія принадлежности, бесплатная ихъ выдача—134.

Мельницы, см. *сельскохозяйственная промышленность*.

Механическіе двигатели, употребленіе ихъ въ предпріятіи, какъ признакъ, по которому оно подводится подъ дѣйствіе закона,—67.

Министръ: Внутреннихъ Дѣлъ, соглашеніе съ нимъ относительно времени и порядка открытія присутствій—229; сношеніе съ нимъ при установленіи правилъ о порядкѣ производства, повѣрки и обжалованія выборовъ членовъ присутствій—229; доведеніе до его свѣдѣнія о протестѣ предсѣдателя противъ постановленія присутствія—234; *Торговли и Промышленности*, разрѣшеніе на выдачу воспомогеній и ссудъ изъ общаго штрафнаго капитала—52, 197, слѣд.; указаніе частныхъ кредитныхъ учрежденій, въ коихъ могутъ быть помѣщаемы средства кассъ,—199, слѣд.; опредѣленіе времени и по-

рядка открытія присутствій—227; назначеніе членовъ присутствій—228; установленіе правилъ о порядкѣ выборовъ въ члены присутствій—229; рассмотрѣніе жалобъ на постановленія присутствій—229; *Финансовъ*, соглашеніе съ нимъ относительно указанія частныхъ кредитныхъ учреждений; въ которыя могутъ быть помѣщаемы средства больничныхъ кассъ—199, слѣд.

Морское судоходство изъято отъ дѣйствія закона—72.

Моря внутреннія—66, 72.

Надзоръ, горный и судоходный, уравненіе въ правахъ и обязанностяхъ съ фабричною инспекціею—89; см. фабричная инспекція; общій за исполненіемъ положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни: со стороны Совѣта по дѣламъ страхованія—64, слѣд., со стороны присутствій—231; за дѣятельностью больничныхъ кассъ со стороны присутствій—231, слѣд., владѣльца—220, слѣд.; надъ правленіями кассъ со стороны общаго собранія—215, слѣд.

Наемныя отношенія, исполненіе работы предпріятія по найму какъ условіе для примѣненія къ данному лицу настоящаго закона—79 слѣд.; заключеніе и продолженіе договора найма какъ основаніе для права участвовать въ больничной кассѣ—111, слѣд.

Наказъ присутствіямъ по дѣламъ страхованія—235, слѣд.

Насильственные дѣйствія, причиненіе болѣзни вслѣдствіе участія въ такихъ дѣйствіяхъ, если они уголовно-наказуемы, влечетъ за собою потерю права на пособіе—159.

Нарушеніе закона, какъ основаніе: для отказа въ пропускѣ проекта устава—120, слѣд., для приостановленія владѣльцемъ исполненіемъ постановленій общихъ собраній и правленій—220, слѣд.; общественнаго спокойствія и безопасности, какъ основаніе для закрытія общихъ собраній—59, слѣд., 208, слѣд.

Неграмотность, см. *грамотность*.

Недвижимое имущество, право больничныхъ кассъ приобретать такое имущество—114, слѣд., 133, слѣд.

Недоимки въ платежахъ, причитающихся больничнымъ кассамъ, порядокъ взысканія,—187, слѣд.

Несостоятельность, см. *конкурсъ*.

Неявка на работу участниковъ кассы, занятыхъ въ общихъ собраніяхъ и правленіяхъ—218, въ присутствіяхъ—230.

Нормальные уставы больничныхъ кассъ: отдѣльных—250, слѣд., общихъ—279, слѣд.

Нормы взносовъ и приплатъ—182, слѣд.; денежныхъ пособій—158, слѣд.; подачи врачебной помощи—137, слѣд.

Обжалованіе, см. *жалоба*.

Облигаціи, см. *средства*.

Оборотный капиталъ, составленіе—191, слѣд., предметы израсходованія—191; сокращеніе до половины наличности, мѣры къ восполненію—194, слѣд.

Общая больничная касса, когда учреждается—109, слѣд.; порядокъ учрежденія—118, слѣд.; нормальный уставъ—279, слѣд.; взаимостно-

шенія между владѣльцами предпріятій, для коихъ учреждена общая касса.—109, слѣд., 118, слѣд., 119, 202, 205, 207.

Общее собраніе, составъ—204; распредѣленіе голосовъ между участниками кассы и владѣльцемъ—205, 269, 299; порядокъ избранія уполномоченныхъ отъ участниковъ—204, 265, 295; председательствованіе въ общемъ собраніи—207; когда признается состоявшимся—207, слѣд.; предметы вѣдѣнія общаго собранія—209, 263, 293; составъ общихъ собраній: обыкновенныхъ—208, 267, 299, чрезвычайныхъ—267, 299; увѣдомленіе полиціи о созывѣ—208; порядокъ рѣшенія дѣлъ—208; закрытіе—208; обжалованіе его постановленій—210; особые права и обязанности общихъ собраній: допущеніе отступленій отъ нормъ закона въ отношеніи условий пріобрѣтенія права на пособія, круга лицъ, имѣющихъ это право, размѣра пособій и продолжительности выдачи ихъ—176, слѣд., лишеніе пособія роженницъ, досрочно приступившихъ къ работѣ,—169, больныхъ, не подчиняющихся распоряженіямъ врачебнаго персонала,—179, слѣд., опредѣлить въ предѣлахъ законныхъ нормъ размѣръ взносов—175, слѣд., принять мѣры къ упорядоченію дѣла кассы—194, слѣд.

Обязательства, право больничныхъ кассъ вступать въ обязательства—114, слѣд.; порядокъ ихъ совершенія—275, 305; переходъ обязательствъ въ случаи приписки кассы къ другой—128, слѣд.

Озера, судоходныя по озерамъ предпріятія, подчиненіе дѣйствію закона—66.

Окружной горный инженеръ, обязанности по дѣламъ объ обезпеченіи на случай болѣзни—89; см. *фабричная инспекція*; по участію въ присутствіяхъ—236, слѣд.

Освобожденіе предпріятій отъ дѣйствія настоящаго закона—91, слѣд.

Основаніе, см. *взносы, заработокъ, исчисленіе*.

Остатки годовыхъ операций, поступленіе: въ запасный капиталъ—192, на покрытіе долга по ссудѣ—197.

Отвѣтственность, владѣльца за сохранность имущества больничныхъ кассъ—202, слѣд.

Отдѣльная больничная касса, при какихъ условіяхъ учреждается—99, слѣд. 105, слѣд., закрывается: совсѣмъ—123, слѣд., съ припискою къ другой кассѣ—110, слѣд.

Отказъ въ учрежденіи кассы по проекту—120, слѣд.

Отмѣна, см. *жалобы*.

Отрѣшеніе отъ должности, какъ препятствіе быть избраннымъ въ уполномоченные и въ члены правленія—216, въ члены присутствія—229, слѣд.

Отчетность правленій больничныхъ кассъ—209, 277, 307; см. *ревизіонная коммисія, ревизія*.

Отчетъ годовой (кассовый) больничныхъ кассъ, см. *отчетность*.

Отчисленіе въ запасный капиталъ—192, слѣд.

Паровой котель, употребленіе его въ производствѣ какъ одно изъ

условій, при наличности коихъ підприємтіе подводиться подъ дѣйствіе закона,—67.

Пароходныя підприємтія, подчиненіе дѣйствію закона—66.

Пенсія, назначеніе ея увѣчному, какъ основаніе для досрочнаго прекращенія выдачи пособія,—168.

Пеня, наложеніе таковой на владѣльца за просрочку во вносѣ причитающихся кассѣ платежей,—187, слѣд.; куда она поступаетъ—, 180.

Перевозочныя средства, бесплатная выдача при оказаніи врачебной помощи—134.

Перестрахованіе взаимное обязательствъ больничныхъ кассъ—129, слѣд.

Періодически-дѣйствующія підприємтія, дѣятельность кассъ, учрежденныхъ при такихъ підприємтіяхъ,—125, слѣд., 278, 308.

Плата см. *заработная плата*.

Подрядчикъ, обязанность возмѣститъ владѣльцу расходы на леченіе рабочихъ, занятыхъ въ підприємтіи по найму отъ него,—155, слѣд., суммы, израсходованныя владѣльцемъ на производства за нихъ взносовъ и приплатъ,—180, слѣд.

Подчиненіе підприємтій, не соотвѣтствующихъ требованіямъ закона, дѣйствію его—91, слѣд.

Подъѣзжныя желѣзныя дороги общаго пользованія, подчиненіе дѣйствію закона—71, слѣд.

Пожертвованіе, право принять пожертвованіе,—116, 180; въ какой капиталъ поступаютъ—190, слѣд.; недопустимость реализаціи имущества, пожертвованнаго на опредѣленную цѣль,—197, слѣд.

Полиція, увѣдомленіе о созывѣ и предметахъ занятій общаго собранія—208; участіе въ общемъ собраніи и право закрыть его—208, слѣд.; производство взысканія съ владѣльца недоимокъ въ платежахъ, причитающихся кассѣ,—187, слѣд.

Пособіе: участнику кассы на время лишенія заработка вслѣдствіе болѣзни или увѣчья, условія, при коихъ возникаетъ право на пособіе,—158, ср. 134, слѣд.; размѣръ пособія—158, слѣд.; порядокъ выдачи пособій увѣчнымъ участникамъ—164, слѣд.; вліяніе на размѣръ пособіе семейнаго положенія участника—158, слѣд., 160, слѣд.; время, за которое выдается пособіе,—164; продолжительность выдачи пособій—164, слѣд.; расчетъ пособій—158; основанія, лишающія права на пособіе,—159, слѣд.; пособіе по случаю родовъ—169, слѣд.; размѣръ—169; основанія для лишенія пособія—171, особое условіе для возникновенія права на это пособіе—171; пособіе по случаю смерти—172, слѣд.; *членамъ семейства* участниковъ—133, слѣд.

Постановленія, см. *жалоба, общее собраніе, правленіе, присутствіе советъ*.

Постоянство наемныхъ отношеній, какъ условіе для участія въ больничной кассѣ—74, 81; числа рабочихъ въ підприємтіи—105, слѣд.; 123, слѣд.

Правительствующій Сенатъ, жалобы на присутствія—234.

Правление больничной кассы, составъ—210, слѣд., предметы вѣдѣнія—215; отчетность—209, 277, 307; см. *председатель, члены*.

Право бѣдности, непризнание такого права закономъ по дѣламъ, основаннымъ на настоящемъ положеніи, — 64.

Предпріятія, см. *горныя, городскія, земскія, желѣзнодорожныя, казенныя, пароходныя, періодически-дѣйствующія, ремесленныя, случайныя, ежегодныя, торго-промышленныя, фабричныя, а также промышленность кустарная, сельскохозяйственная*.

Председатель общаго собранія—207, слѣд., правленія—213; обязанность председателя наблюдать за порядкомъ въ общемъ собраніи—59, слѣд., 208 слѣд.

Преимущества процессуальныя не присвоены дѣламъ, основаннымъ на настоящемъ законѣ,—63; въ удовлетвореніи, см. *конкурсъ*.

Прекращеніе леченія, какъ основаніе для прекращенія выдачи пособія—164, слѣд.

Пріемыши, нахожденіе ихъ на изживеніи больного, какъ основаніе для увеличенія размѣра пособія—158.

Пріостановленіе дѣятельности кассы на время перерыва въ дѣйствіи предпріятія, при которомъ она учреждена,—125, слѣд., 278, 308; исполненія постановленія общаго собранія или правленія по представленію владѣльца—220.

Приписка предпріятія къ уже существующей кассѣ—109, слѣд., при разрѣшеніи кассы—128, слѣд.

Присутствія по дѣламъ страхованія рабочихъ, положеніе—227, слѣд.; наказъ—235, слѣд.

Прогуль, неявка на работу участниковъ, занятыхъ въ общемъ собраніи, правленіи или присутствіи, прогуломъ не считается — 218, 230.

Продолжительность оказанія врачебной помощи—146; выдача пособій—164, слѣд.

Промышленныя предпріятія, подчиненныя дѣйствію закона, — 66, слѣд.

Просроченные платежи, причитающіеся съ владѣльца, порядокъ взысканія—187, слѣд.; см. *конкурсъ*.

Пространство дѣйствія положенія объ обезпеченіи на случай болѣзни—6, слѣд., 45.

Протоколъ общаго собранія—269, 299, засѣданія правленія—274, 304.

Профессіональныя заболѣванія, насколько подходятъ подъ дѣйствіе закона,—147, слѣд.

Процентныя бумаги, помѣщеніе въ бумагахъ средствъ, принадлежащихъ больничнымъ кассамъ,—199, слѣд.

Процессуальныя особенності не установлены для дѣлъ объ обезпеченіи на случай болѣзни—63.

Работа предпріятія, понятіе—77, слѣд.

Рабочій, понятіе—76, слѣд.

Разряды, установленіе для исчисленія взносовъ разрядовъ заработка—185, слѣд., 258, 288.

Разъясненіе совѣтомъ по дѣламъ страхованія сомнѣній, возникающихъ при примѣненіи положенія,—98, слѣд.

Расторженіе договора найма, какъ основаніе для прекращенія права на участіе въ больничной кассѣ—111, слѣд.; досрочное не допускается вслѣдствіе неявки участника кассы на работу во время занятій въ общемъ собраніи и въ правленіи—218, въ присутствіи—230.

Расходы, возмѣщеніе расходовъ владѣльцевъ на врачебную помощь со стороны подрядчика—155, слѣд., больничныхъ кассъ по выдачѣ пособій по случаю смерти страховымъ товариществомъ—172, слѣд.

Расчетная книжка, порядокъ веденія расчетныхъ книжекъ рабочимъ, состоящимъ участниками больничныхъ кассъ,—188, слѣд.

Ревизіонная коммисія, порядокъ избранія, права и обязанности—209, 275, слѣд., 306.

Ревизія дѣлъ больничной кассы, производимая чинами фабричной инспекціи или чинами общей администраціи по распоряженію губернатора—128, слѣд. см., *ревизіонная коммисія*.

Ремесленные предпріятія, при какихъ условіяхъ подходятъ подъ дѣйствіе закона—71.

Родильные пріюты, право больничныхъ кассъ устраивать и содержать родильные пріюты—133, слѣд.; необязательность для владѣльца устраивать особые родильные пріюты—149, слѣд.; условія, которымъ должны удовлетворять родильные пріюты,—142, слѣд.

Родители, нахожденіе ихъ на иждивеніи больного какъ, основаніе для увеличенія размѣра пособія—158.

Родовспоможеніе, виды и предѣлы—134, слѣд., 140, 152, слѣд.

Родственники, см. *братья, дѣти, родители, сестры*.

Роженица, устраненіе отъ работы до истеченія 4 недѣль со дня родовъ—59, 169, слѣд.; пособия—169, слѣд.; см. *родовспоможеніе*.

Рѣка, судоходные по рѣкамъ предпріятія подчиняются дѣйствію закона—66, слѣд.

Сберегательныя кассы, помѣщеніе и храненіе средствъ больничныхъ кассъ—199, слѣд.

Сельскохозяйственная промышленность, понятіе и изъятіе изъ дѣйствія закона—69, слѣд.

Семья, право больничныхъ кассъ предоставлять врачебную помощь членамъ семьи и выдавать пособия по случаю ихъ смерти, а также по случаю родовъ жены—133, слѣд.

Сестра, нахожденіе сестры, круглой сироты на иждивеніи больного, какъ основаніе для увеличенія размѣра пособія—158.

Сирота, см. *круглая сирота*.

Сложныя предпріятія, см. *торгово-промышленныя предпріятія*.

Служащіе, уравненіе съ рабочими относительно права на обезпеченіе—76, слѣд.; размѣръ взносовъ и пособій въ случаѣ превышенія годового содержанія 1500 р.—132, слѣд.

Служба въ предпріятіи, какъ условіе для возникновенія права: на обезпеченіе—76, слѣд., на участіе въ кассѣ—111, слѣд.

Случайныя поступленія въ средства больничныхъ кассъ—180, слѣд. 191, слѣд.; *работы*, наемъ на которыя не даетъ права на обезпеченіе,—76, слѣд.

Слѣдствіе, нахожденіе подъ судомъ и слѣдствіемъ, какъ препятствіе быть избраннымъ въ уполномоченные, въ члены правленія—216, слѣд., и въ члены присутствій—229, слѣд.

Смерть, какъ основаніе для выдачи пособия—172, слѣд.

Смолокурный заводъ см. *сельскохозяйственная промышленность*.

Советъ Министровъ, право подчинять дѣйствию положенія промышленныя предпріятія въ мѣстностяхъ, на кои оно не респиротуруется,—45, издавать основанія взаимнаго перестрахованія—129, слѣд.; *по дѣламъ страхованія*, положеніе о немъ—64 (в), слѣд.; право издавать основанія для примѣненія закона къ лицамъ, работающимъ артелью,—83, слѣд., подчинять и освобождать предпріятія отъ дѣйствія закона—91, слѣд., разъяснять сомнѣнія при примѣненіи закона—98, слѣд.

Соглашенія о предоставленіи участникамъ кассы врачебной помощи, между владѣльцемъ и кассами—191, слѣд.; между кассами или владѣльцами и общественными установленіями или частными лицами—133, слѣд., 149, слѣд.; главныя основанія соглашеній—150, слѣд.; между больничными кассами о перестрахованіи—129, слѣд. объ устройствѣ врачебной помощи,—131, слѣд.

Содержаніе, см. *годовое содержаніе, суточная стоимость содержанія*.

Сомнѣніе, право совета по дѣламъ страхованія разъяснять сомнѣнія относительно примѣненія закона—98, слѣд.

Союзы, отсутствіе у больничныхъ кассъ права вступать въ союзы—131 (в).

Списки больничныхъ кассъ—123; исключеніе кассы изъ списка—129

Средства больничныхъ кассъ, образованіе и источники—180, слѣд.; распредѣленіе по капиталамъ—191, слѣд.; пополненіе недостаточныхъ средствъ—194, слѣд.; помѣщеніе—199, слѣд.; храненіе—202, слѣд.; см. *реvizія, ссуда*.

Срокъ, давностный для исковъ, основанныхъ на настоящемъ законѣ,—86, слѣд.; для обжалованія: распоряженій чиновъ фабричной инспекціи, горнаго и судоходнаго надзора—89, слѣд., постановленій присутствій по страховымъ дѣламъ—240, слѣд.; постановленій общихъ собраній 210, 269, 299, правленій—273, 294; для подачи заявленій объ учрежденіи больничныхъ кассъ—122; для разсмотрѣнія сихъ заявленій—120, слѣд.; въ теченіе котораго оказывается врачебная помощь—146, слѣд., выдается пособие: по случаю болѣзни—164, слѣд., беременнымъ и по случаю родовъ—169, слѣд.; когда выдается—164, слѣд.; по прослуженіи котораго приобретається право на полученіе денежнаго пособия: участниками кассы вообще—176, слѣд., роженцами—169, слѣд.; для внесенія владѣльцемъ въ кассу взносовъ и приплатъ—177, слѣд.; полномочій: уполномоченныхъ въ общихъ со-

браніяхъ—205, 265, 295, членовъ правленія—211, 272, 302, членовъ присутствій отъ земскихъ и городскихъ учреждений—229, отъ участниковъ больничныхъ кассъ—229, отъ владѣльцевъ—299.

Ссуда, выдаваемая больничной кассѣ изъ штрафнаго капитала—47, 197, слѣд.

Страховыя товарищества, обязанность возмѣстить больничнымъ кассамъ суммы, выданныя на погребеніе участника кассы, умершаго вслѣдствіе увѣчья,—172, слѣд.; освобожденіе отъ обязанности выдавать пособія увѣчнымъ участникамъ больничныхъ кассъ,—164, 166, слѣд.

Строительныя предпріятія, неподчиненіе дѣйствію закона—70.

Судоводный надзоръ, уравниеніе въ правахъ съ фабричною инспекціею—89; см. *фабричная инспекція*; обязанности по участію въ присутствіяхъ—236, слѣд.

Судоводныя предпріятія, подчиненіе дѣйствію закона—66, 72, слѣд.; нераспространеніе на нихъ изданныхъ нормальныхъ уставовъ—250, 280.

Суточная стоимость содержанія больныхъ участниковъ кассы въ городскихъ и земскихъ лечебныхъ заведеніяхъ, порядокъ опредѣленія и возмѣщеніе владѣльцемъ—154, слѣд.

Счетводство больничныхъ кассъ—209, слѣд., 276, слѣд., 306, см. *ревизіонная коммиссія, ревизія*.

Текущій счетъ, помѣщеніе средствъ кассы на текущемъ счету—200

Товарищество, см. *страховое товарищество*.

Торгово-промышленныя предпріятія, частичное подчиненіе закону—67.

Трамвайныя предпріятія, подчиненіе закону—66, 70.

Удержаніе изъ заработка: взносовъ въ кассу—187, слѣд., денежныхъ взысканій, наложенныхъ на участниковъ кассы,—179, слѣд.; изъ платы, причитающейся подрядчику: издержекъ владѣльца по оказанію врачебной помощи—155, слѣд., приплатъ владѣльца—180, слѣд.

Узаконенныя дѣти, см. *дѣти*.

Уклоненіе больного отъ леченія—179, слѣд.; общихъ собраній отъ принятія мѣръ для упорядоченія дѣлъ кассы—190, слѣд.

Умысль, см. *злой умыселъ*.

Уполномоченные отъ участниковъ кассы: для выслушанія мнѣнія о составленномъ проектѣ устава—118, слѣд.; въ общія собранія—204, слѣд., 265, слѣд., 295, слѣд.; для избранія членовъ присутствій—243, слѣд.

Управленіе дѣлами больничныхъ кассъ—203, слѣд., 263, слѣд., 293, слѣд.

Управляющій предпріятіемъ, см. *владѣлецъ*.

Уставъ больничной кассы, порядокъ составленія и рассмотрѣнія—118, слѣд.; нормальные уставы для кассъ: отдѣльных—250, слѣд., общихъ—280, слѣд.

Устраненіе членовъ правленія отъ должности: временное—212, навсегда—220, слѣд.

Усыновленныя дѣти, см. *дѣти*.

Утрата трудоспособности, см. *временная утрата трудоспособности*.

Участіе въ больничной кассѣ, чѣмъ обусловливается, — 76, слѣд., когда начинается и прекращается—111, слѣд.; въ прибыляхъ предприятия, учетъ при исчисленіи заработка—88.

Участники больничныхъ кассъ, см. *больничная касса, пособие, управление, участіе*.

Фабричнозаводскія предприятия, понятіе—70.

Фабричная инспекція, права и обязанности по настоящему закону 89, слѣд.; возбужденіе преслѣдованія по нарушенію закона—60; распоряженія по учрежденію кассъ—118, слѣд.; по наблюденію надъ дѣлопроизводствомъ въ кассахъ—212, слѣд.

Фабричный инспекторъ старшій, обязанности по присутствіямъ по дѣламъ страхованія—228, 235, слѣд.

Фельдшера и фельдшерицы, оказаніе медицинской помощи—139, слѣд.

Харчи, учетъ при опредѣленіи размѣра заработка—88, слѣд.

Храненіе средствъ больничныхъ кассъ—202, слѣд.

Чекъ, выдача чековъ отъ имени больничныхъ кассъ—275, 305.

Члены семейства, см. *семья*.

Штатъ Совѣта по дѣламъ страхованія рабочихъ—68 (в).

Штрафной капиталъ, обще-имперскій—47 (в) слѣд., 52; при отдѣльныхъ фабрикахъ—52 (в).

Штрафъ, см. *денежное взысканіе, пеня*.